

Notat

Til: Utenriksråden

Via: Avdeling for FN, fred og humanitære spørsmål

Kopi: Latinamerika-seksjonen
Ambassaden i Caracas
Påtroppende spesialutsending Espen Rikter-Svendsen
Haiti-teamet

Fra: Seksjon for fred og forsoning

Saksbeh.: Elisabeth Slåttum

Dato: 15.7.2010

Saksnr.: 07/08838

Departementets oppfølgingsplan på bakgrunn av NORADs oppfølgingsnotat for evalueringen av norsk støtte til fredsbygging i Haiti (1998-2008)

En evaluering av den norske støtten til fredsbygging i Haiti (1998-2008) ble gjennomført høsten 2009 og et oppfølgingsnotat ble utarbeidet av NORAD i februar 2010. I samsvar med instruks for evalueringsvirksomheten følger herved Departementets oppfølgingsplan med konkrete tiltak på bakgrunn av evalueringen.

1. Hovedkonklusjoner fra oppfølgingsnotatet

Hovedkonklusjonen i rapporten var at Norges innsats for å bidra til politisk dialog i Haiti – da denne var fastlåst i perioden 1998-2005 – bidro til å redusere spenninger i landet. Det norskstøttede initiativet til bilateral dialog mellom Haiti og Den dominikanske republikk ble også vurdert som relevant, men uten tilsvarende resultater. Evalueringsteamet fant videre at tiltak finansiert med norske midler etter 2006 hadde bidratt til å bedre befolkningens liv, bl.a. i bydeler i Port-au-Prince som har levd med usikkerhet og vold i flere tiår.

Store deler av den norske støtten ble vurdert av teamet som relevant, men teamet mente samtidig at norsk innsats i hovedsak hadde fokusert på kortsiktige resultater.

NORADs oppfølgingsnotat konkluderte med følgende anbefalinger til Departementet:

Om norsk støtte til Haiti:

- *Det er behov for en strategisk tilnærming for langsiktig støtte til Haiti med vekt på kontinuitet, lokalt eierskap og bærekraft.*
- *Godt dokumentert praksis og prinsipper ved norsk tilnærming bør beholdes.*
- *Forverringen av forholdet mellom den Dominikanske Republik og Haiti krever en konfliktanalyse, mer forskning som kan bidra til en bedre forståelse av situasjonen og en kartlegging av målrettede tiltak.*
- *Utenriksdepartementet og Kirkens Nødhjelp må gjennomgå hendelsene som ledet til ISPOS' stengning og på åpent vis dele funn og konklusjoner.*

Om Utenriksdepartementet

- *Styrke systemer for planlegging, resultatoppfølging og evaluering av resultater.*
- *Etablere systemer for risiko- og konfliktanalyse, samt logisk rammeverk på feltet konfliktforebygging og fredsbygging.*
- *Etablere systemer for institusjonell læring og kunnskapsdeling.*

2. Departementets oppfølging

I lys av jordskjelvet på Haiti den 12. januar i år, ble hele den norske innsatsen i landet omdefinert og styrket. Det er i den forbindelse utarbeidet et strategisk notat om Norges langsiktige engasjement på Haiti (10/04439-4) i tillegg til et notat vedr. personelloppsettet for dette engasjementet (10/05356-1). Den strategiske tilnærmingen for langsiktig støtte som ble anbefalt av evalueringsteamet er således ivaretatt. Man har videre utnevnt en spesialutsending for Haiti samt et Haiti-team, som består av personer på tvers av seksjoner i UD og i NORAD.

Rapporten anbefaler videre utarbeidelse av en konfliktanalyse av forholdet mellom Den dominikanske republikk og Haiti. Seksjon for fred og forsoning vil også i år gi midler til forsonende tiltak mellom de to land, basert på enkle konfliktanalyser av Kirkens Nødhjelp. Man vil vurdere å bruke NOREF i større grad for utarbeidelse av slike konfliktanalyser.

Evalueringsteamet anbefaler også at Departementet og Kirkens Nødhjelp gjennomgår hendingsforløpet vedr. stengingen av ISPOS. Denne saken ble til informasjon overført til Sentral Kontrollenhet i 2009, som henla den etter en intern granskning i samarbeid med KN.

Når det gjelder de systemiske anbefalingene til Utenriksdepartementet, har man tatt dette innover seg og har etablert styrket kontakt med NORAD, som sitter på mye av denne kompetansen. Samtidig er det etablert rutiner for institusjonell læring og kunnskapsdeling på tvers av Haiti-teamet.

Det gjøres til slutt oppmerksom på at anbefalingene rapporten kom frem til knyttet seg hovedsakelig til Seksjon for fred og forsonings portefølje før jordskjelvet inntraff. Anbefalingene er således ikke like relevante for det nye og brede norske engasjementet på Haiti i 2010.

3. Tilråding

Følgende konkrete tiltak i verksettes:

- Man sørger for at *godt dokumentert praksis og prinsipper ved norsk tilnærming*, som fremgår av rapporten, beholdes så fremt det er hensiktsmessig, i lys av det nye norske engasjementet. Ansvar: Latinamerika-seksjonen. Tidsramme: kontinuerlig
- NOREF bes utarbeide en konfliktanalyse for forholdet mellom Haiti og Den dominikanske republikk. Ansvar: Seksjon for fred og forsoning. Tidsramme: 31. August 2010.
- Departementet inngår i dialog med Kirkens Nødhjelp vedr. retningslinjer og rutiner ved mistanker om mislighold, med bakgrunn i ISPOS-saken. Ansvar: Seksjon for fred og forsoning/Latinamerika-seksjonen. Tidsramme: høsten 2010.
- Departementet inngår i dialog med NORAD vedr. planlegging, resultatoppfølging og evaluering av resultater og risiko- og konfliktanalyse. Ansvar: Latinamerika-seksjonen. Tidsramme: høsten 2010
- Departementet inngår i dialog med NORAD vedr. logisk rammeverk på feltet konfliktforebygging og fredsbygging. Ansvar: Seksjon for fred og forsoning. Tidsramme: høsten 2010.