



DET KONGELIGE BARNE-, LIKESTILLINGS-  
OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet  
Pb. 8059 Dep  
0031 OSLO

Deres ref

Vår ref  
201000635-/KAK

Dato  
19.01.2010

## Statsbudsjett 2010 - Tildelingsbrev for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

### 1. INNLEDNING

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet (BLD) stiller i dette tildelingsbrevet midler til rådighet og gir rammer og retningslinjer for Integrerings- og mangfoldsdirektoratets virksomhet i 2010.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) skal iverksette integrerings- og mangfoldspolitikken på departementets ansvarsområde. Tildelingsbrevet er BLDs viktigste styringsdokument overfor IMDi og skal bidra til å nå målene i Prop. 1 S (2009-2010) for Arbeids- og inkluderingsdepartementet. Etatsstyringsmøtene i 2010 vil ta for seg måloppnåelsen i forhold til dette tildelingsbrevets styringsparametere og rapporteringskrav. Omtalen i budsjettproposisjonens resultatområde 4 og omtalen av Handlingsplanen for integrering og inkludering i budsjettproposisjonens del III skal være Integrerings- og mangfoldsdirektoratets utgangspunkt for gjennomføring av politikken i 2010, sammen med de presiseringer og retningslinjer som gis i dette brevet. Der ikke annet er sagt, legges det til grunn at den løpende virksomheten videreføres.

Ansvar for utlendingsfeltet er delt mellom flere departementer og etater. Den samlede måloppnåelsen på feltet vil derfor avhenge av hvordan hver enkelt aktør prioriterer arbeidet innenfor sine respektive områder og en god samordning mellom aktørene. God samordning stiller krav til dialog og gjensidig informasjon. IMDi har ansvar for i forkant å varsle andre relevante aktører ved omprioriteringer eller endringer i saksbehandlingen som har betydning for den samlede saksflyten på feltet.

IMDi skal bidra til å følge opp målene i utlendingsforvaltningen om å være helhetlig, effektiv og brukerorientert. Arbeidet med EFFEKT-programmet berører alle aktørene på feltet. IMDi skal aktivt følge opp dette omstillings- og utviklingsarbeidet. Det vil bli stilt egne midler til disposisjon til EFFEKT-programmet i 2010.

Det er avgjørende med et helhetlig og godt kunnskapsgrunnlag for å sikre kvalitet i beslutninger som gjelder hele utlendingsforvaltningen. IMDi skal bidra aktivt inn i UDIs prognosegrupper og i Kostnadsgruppen og Beregningsgruppen for utlendingsforvaltningen. Møtene i Beregningsgruppen er lagt inn i kalenderen for styringsdialogen mellom departementet og IMDi.

IMDi skal være kompetansesenter og pådriver for kommuners og andre aktørers arbeid med bosetting, integrering og inkludering, og en premissleverandør for departementet gjennom å bidra med analyser, kartlegginger og undersøkelser. Gjennom sitt FoU-arbeid er IMDi også med på å legge et grunnlag for et kunnskapsbasert arbeid i andre sektorer.

IMDis FoU arbeid skal ses i sammenheng med departementets strategier og planer for kunnskapsutvikling, jf Prop. 1 S (2009-2010) for Arbeids- og inkluderingsdepartementet. IMDi har ansvar for at informasjon direktoratet har og som anses viktig for politikktutforming, regelverksutvikling eller måloppnåelse på feltet tas opp med BLD.

IMDi skal informere departementet dersom det oppstår vesentlige avvik i gjennomføring av politikken eller i virksomheten forøvrig. Dersom direktoratet vurderer at det er uklarheter i de rammene og retningslinjene som formidles til direktoratet, har direktoratet et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

IMDi skal planlegge ressursene slik at bestillinger fra BLD i løpet av året kan gjennomføres. Bestillinger gjennom året gis skriftlig.

Utfordringene på bosettingsområdet vil være store også i 2010. Samarbeid med kommunesektoren blir avgjørende for at målene skal nås. Enslige mindreårige skal prioriteres for bosetting. Det må legges særlig vekt på kommunenes arbeid med introduksjonsprogrammet med fokus på overgang til arbeid eller utdanning. IMDi skal samarbeide med UDI om uttak av overføringsflyktninger.

IMDi skal, i samarbeid med relevante etater og samarbeidspartnere, bidra til å øke sysselsettingen blant innvandrerbefolkningen og bidra til at innvandrere ikke utstøtes fra arbeidsmarkedet. Situasjonen på arbeidsmarkedet tilsier at dette blir en stor utfordring også i 2010.

IMDi skal ha den praktiske og administrative oppfølgingen av BLDs samordningsansvar i statlig sektor for programområde fire i Groruddalssatsingen og for

områdesatsing Søndre Nordstrand. Videre skal direktoratet bidra i utviklingen av områdesatsing som virkemiddel for å forbedre levekår i utvalgte områder med særlige utfordringer.

Vox har hovedansvar for faglig og pedagogisk utvikling av faget norsk for voksne innvandrere, herunder undervisningsmetoder, læreplaner og læringsmateriell, samt utforming av norskprøvene. Vox skal formidle kunnskap om de områder de har ansvar for til kommunene. IMDi har ansvar for formidling av kunnskap og metoder samt veiledning og tett oppfølging av kommunene i gjennomføring av introduksjonsprogram og norskopplæring for voksne innvandrere. IMDi og Vox må samordne informasjon som gjelder norskopplæringen. IMDi vil måtte bidra i BLDs utredning av statsborgerprøve og obligatoriske avsluttende prøver i norsk.

Overgangsordningen innenfor tilskuddsordningen til norskopplæring opphører 1. september 2010. Kommunene vil etter 1. september ikke få tilskudd til å tilby gratis opplæring i norsk og samfunnskunnskap til overgangsordningens målgrupper. IMDi skal bidra med informasjon om utfasing av ordningen, slik at flest mulig i målgruppen bruker muligheten til å få den opplæringen de har behov for før ordningen opphører.

IMDi har ansvar for å videreutvikle registreringsverktøyet NIR. I 2010 må det legges vekt på å sikre at kommunene oppfyller den plikt de har til å registrere informasjon i NIR i henhold til introduksjonsloven og tilhørende forskrift. Riksrevisjonen har i Dokument 1 (2009-2010) påpekt mangelfull registrering i NIR, og i tillegg tatt opp at kommunene ikke alltid følger introduksjonsloven. IMDi har ansvar for å gi informasjon til kommunene om de forpliktelser de har i henhold til introduksjonsloven med forskrift.

IMDi skal bidra til å forebygge og hindre tvangsekteskap gjennom blant annet å styrke samordningen av den offentlige innsatsen mot tvangsekteskap, samt bidra til ny kunnskap om tvangsekteskap. Det legges til grunn at IMDis tiltak videreføres ut perioden for Handlingsplan mot tvangsekteskap. IMDi vil bli bedt om særskilt rapportering på tiltak i handlingsplanen i henhold til BLDs rapporteringsmal.

Innvandrere er sterkt overrepresentert blant personer med langvarig lavinntekt. I de senere årene har det vært en økning i andelen med lavinntekt blant barnefamilier, særlig blant barnefamilier med innvandrerbakgrunn. AVdir har fått i oppdrag å foreslå tiltak og virkemidler for å motvirke denne utviklingen. IMDi og BUFdir vil her være sentrale samarbeidspartnere.

Det er satt i gang et arbeid for å utrede en egen nettportal som inngang til all relevant informasjon om arbeidsinnvandring og tjenesteimport, jf. St.meld. nr. 18 (2007–2008) Arbeidsinnvandring. Arbeids- og velferdsdirektoratet vil bli bedt om å etablere og lede en arbeidsgruppe som skal utrede alternative løsninger for nettveiviser for arbeidsinnvandring og tjenesteimport. IMDi bes om å bidra i dette arbeidet.

Departementet har besluttet å foreta en gjennomgang av kriteriene til de landsdekkende innvandrersorganisasjonene. IMDi vil måtte bidra i en slik gjennomgang.

IMDi skal foreslå et helhetlig rapporteringssystem for måloppnåelse for tilskuddsordningene på kap. 821, post 71.

## **2. MÅL OG STYRINGSPARAMETERE FOR 2010**

### **HOVEDMÅL 1: MÅLRETTET ETABLERING I SAMFUNNET FOR NYANKOMNE FLYKTNINGER OG INNVANDRERE**

#### **D1-1 Rask bosetting til kommunene**

##### **Styringsparametere**

- Andel flyktninger som bosettes innen 6 måneder etter at vedtak om opphold i Norge eller innreisetillatelse er gitt. Resultatkravet er 90 pst.
- Andel enslige mindreårige mellom 15 og 18 år som bosettes innen 3 måneder etter at vedtak om opphold i Norge eller innreisetillatelse er gitt. Resultatkravet er 90 pst.

#### **D1-2 God opplæring i norsk og samfunnskunnskap til voksne innvandrere**

##### **Styringsparametere**

- Andel av dem med rett og plikt som oppfyller sin plikt (300 timer eller består norskprøve) innen fristen på tre år. Resultatkravet er 90 prosent.
- Andel av dem med rett og plikt som går opp til og består norskprøvene: Resultatkravet er 65 prosent bestått skriftlig prøve og 90 prosent bestått muntlig prøve.
- Andel personer med rett og plikt som starter opplæring. Resultatkravet er at av alle som kommer inn i personkretsen for rett og plikt et halvår, skal 50 prosent ha startet opplæringen ved utgangen av det påfølgende halvår, og ved utgangen av neste halvår skal 90 prosent ha startet opplæringen.

#### **D1-3 Rask overgang til arbeid eller utdanning etter gjennomført introduksjonsprogram**

##### **Styringsparametere**

- Andel som er arbeidssøkere ved avsluttet introduksjonsprogram og som går over til arbeid eller utdanning innen ett år etter avsluttet program. Resultatkravet er 70 pst.

- Andel kvinner som er arbeidssøkere ved avsluttet introduksjonsprogram og som går over i arbeid eller utdanning innen ett år etter avsluttet program. Resultatkravet er at andelen skal øke med 5 prosentpoeng.

## **HOVEDMÅL 2: LIKE MULIGHETER TIL DELTAKELSE**

### **D2-1 Kjennskap til og oppslutning om norske lover og grunnleggende rettigheter og plikter**

#### **Styringsparametere**

- Andel av personene som inviteres til statsborgerseremoni som deltar. Resultatkravet er at andelen som deltar i seremoniene skal øke.
- Antall skoler og utenriksstasjoner med kompetanse og virkemidler for å avdekke og håndtere tvangsekteskap. Resultatkravet er at alle skoler og utenriksstasjoner med minoritets- og integreringsrådgivere skal ha kompetanse og virkemidler.
- Førstelinjen i barnevernet og politiet, skolene og utenriksstasjonene, og aktuelle ungdomsgrupper og innvandremiljøer, skal ha kunnskap om tvangsekteskap og kjennskap til relevante instanser. Resultatkravet er at kunnskap om tvangsekteskap og kjennskap til relevante samarbeidspartnere skal øke.
- Ny i Norge med informasjon til arbeidsinnvandrere om rettigheter og plikter skal oppdateres årlig. Resultatkravet er at nettversjonen er oppdatert innen 31. august 2010 (jf tiltak i St.meld nr 18 om Arbeidsinnvandring).

### **D2-2 Høyere sysselsetting blant innvandrere fra Asia, Afrika, Sør- og Mellomamerika, Oseania unntatt Australia og New Zealand og Europa utenom EU/EØS**

#### **Styringsparametere**

- Andel arbeidsgivere blant de heleide statlige virksomhetene som kan dokumentere at de har tiltak for rekruttering til lederstillinger av personer med innvandrerbakgrunn. Resultatkravet er at andelen skal øke.
- Andel personer med innvandrerbakgrunn ansatt i staten og heleide statlige virksomheter. Resultatkravet er at andelen skal øke.
- Andel sysselsatte innvandrerkvinner. Resultatkravet er at andelen skal øke.

### **D2-3 Økt deltakelse i samfunnslivet blant innvandrerbefolkningen**

#### **Styringsparametere**

- Styrket bidrag fra frivillige organisasjoner til økt deltakelse og rask bosetting av flyktninger. Resultatkrav: Dokumenterte tiltak i organisasjonene for økt deltakelse og rask bosetting.

- Styrke myndighetenes kontakt med religiøse miljøer og videreutvikle samarbeid med trossamfunn. Resultatkrav: Gjennomførte samarbeidstiltak med trossamfunn.

### **HOVEDMÅL 3: HELHETLIG POLITIKK FOR INKLUDERING GJENNOM SAMORDNING MELLOM ULIKE SEKTORER**

#### **D3-1 Systematisk kunnskapsinnhenting som grunnlag for politikkutvikling**

##### **Styringsparametere**

- Antall kartlegginger, undersøkelser og utviklingstiltak. Resultatkravet er 10 kartlegginger, undersøkelser og utviklingstiltak.

#### **D3-2 Økt kunnskap om integrerings- og inkluderingspolitikken i befolkningen**

##### **Styringsparametere**

- Helhetlig og målrettet informasjon og kunnskapsformidling til brukere, samarbeidspartnere og samfunnet for øvrig. Resultatkrav: Gjennomførte informasjons- og kommunikasjonstiltak.

#### **D3-3 Offentlige tjenester som er tilpasset mangfoldet i befolkningen**

##### **Styringsparametere**

- Antall etater og kommuner som har forpliktet seg til å arbeide aktivt for tilpasning av tjenestene til mangfoldet i befolkningen. Resultatkravet er at IMDi skal inngå samarbeidsavtaler med to nye etater og følge opp og videreutvikle eksisterende avtaler.
- Videreutvikle koordinering og samarbeid om integreringstiltak mellom etatene i Forum for integrering og mangfold (FIM). Resultatkrav: Økt koordinering av tiltak som berører flere av etatene i FIM.

#### **D3-4 Økt tilgjengelighet og bruk av kvalifisert tolk for å styrke rettssikkerheten**

##### **Styringsparametere**

- Antall tolker og antall språk i Nasjonalt tolkeregister. Resultatkravet er 80 språk og 1200 tolker, hvorav 65 pst i de høyeste kvalifikasjonskategoriene.

### 3. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

#### 3.1 Økonomiske rammer

Bevilgninger i statsbudsjettet for 2010 som stilles til disposisjon for IMDi:

	(i kr)
<b>Kap. 820 Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (jf. kap. 3820)</b>	
Post 1 Driftsutgifter	170 649 000
Sum kap. 820 til disposisjon for IMDi	170 649 000
<b>Kap. 821 Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere</b>	
Post 21 Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling, <i>kan overføres</i>	20 350 000
Post 60 Integreringstilskudd, <i>kan overføres</i>	4 226 450 000
Post 62 Kommunale innvandrer tiltak	26 193 000
Post 70 Bosettingsordningen og integreringstilskudd, oppfølging	3 560 000
Post 71 Tilskudd til innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet	47 488 000
Post 72 Statsautorisasjonsordningen for tolker m.m.	2 152 000
Sum kap. 821 til disposisjon for IMDi	4 326 193 000
<b>Kap. 822 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere</b>	
Post 21 Spesielle driftsutgifter, opplæring i norsk og samfunnskunnskap, <i>kan overføres</i>	4 350 000
Post 60 Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere	1 679 686 000
Sum kap. 822 til disposisjon for IMDi	1 684 036 000
<b>Kap. 854 Tiltak i barne- og ungdomsvernet</b>	
Post 64 Særskilt tilskudd ved bosetting av enslig mindreårige asylsøkere og flyktninger, <i>overslagsbevilgning</i>	185 752 000
Sum kap. 854 til disposisjon for IMDi	185 752 000

#### 3.2 Budsjettbindinger knyttet til postene

Spesifikke krav til disponering av de enkelte budsjettposter følger nedenfor. Disse kravene fremkommer i noen tilfeller ikke av resultatkravene som det skal rapporteres på. For øvrig vises det til Budsjettfullmakter for BLDs underliggende virksomheter (vedlegg 1).

#### **Kap. 820 Integrerings- og mangfoldsdirektoratet**

##### Post 1 Driftsutgifter

I Prop. 1 S (2009-2010) er det bevilget 170 649 000 kroner på kap 820, post 01.

På bakgrunn av utfordringene på bosettingsområdet videreføres styrkingen av IMDis driftspost fra revidert nasjonalbudsjett for 2009. I tillegg styrkes IMDi med ytterligere 5 mill. kroner i budsjettet for 2010.

Beløpet inkluderer 415 000 kroner til oppgaven med sentral annonsering av opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Det inkluderer også 100 000 kroner til dekking av utgifter knyttet til hjemsendelse av personer utsatt for tvangsekteskap, jf. tiltak nr. 34 i Handlingsplanen mot tvangsekteskap (2008-2011).

## **Kap. 821 Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere**

### Post 21 Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling, kan overføres

IMDis andel av bevilgningen på posten er 20 350 000 kroner. Beløpet inkluderer 750 000 kroner til prosjektet Grupper av kvinner med dårlige resultater i introduksjonsordningen. 1 500 000 kroner holdes udisponert inntil videre.

Midlene skal understøtte IMDIs rolle som kompetansesenter på integrerings- og inkluderingsområdet og nyttes til utviklingsprosjekter, særlig rettet mot kommunene, utvikling av nye verktøy og metoder samt til kunnskapsoversikter som gjøres tilgjengelig for de som arbeider i praksisfeltet. Det skal være et kjønnsperspektiv i kunnskapsarbeidet. Igangsatte FoU-aktiviteter skal prioriteres.

### Post 60 Integreringstilskudd, kan overføres

IMDis andel av bevilgningen på posten utgjør 4 226 450 000 kroner. Dette inkluderer videreføring av styrking av integreringstilskuddet fra revidert nasjonalbudsjett for 2009. Bevilgningen er basert på en forutsetning om at 10 000 personer, inkludert familieinnvandrede som faller inn under introduksjonsordningen, kommer inn i målgruppen for integreringstilskuddet i 2010.

Integreringstilskuddet skal føre til at kommunene gjennomfører et godt bosettings- og integreringsarbeid, med sikte på at flyktningene skal komme i jobb og være økonomisk selvhjulpne. Tilskuddet skal også medvirke til rask bosetting av eldre og flyktninger med nedsatt funksjonsevne.

Tilskuddet utbetales over fem år. For 2010 er satsene for integreringstilskuddet:

<i>Tilskuddsår</i>	<i>Voksne</i>	<i>Barn</i>
År 1 (bosettingsår 2010)	147 500	127 500
År 2 (bosettingsår 2009)	146 400	146 400
År 3 (bosettingsår 2008)	130 400	130 400
År 4 (bosettingsår 2007)	80 000	80 000
År 5 (bosettingsår 2006)	70 000	70 000
Totalt	574 300	554 300



Familieinnvandrede til personer med opphold på humanitært grunnlag utløser integreringstilskudd for de første tre årene. Tilskuddssatsen for denne gruppen er dermed på 424 300 kroner for voksne og 404 300 kroner for barn, fordelt over 3 år. Engangstilskuddet til eldre (personer som har fylt 60 år) er på 134 700 kroner.

I 2006 ble tilskuddet for personer med nedsatt funksjonsevne lagt om til to separate tilskudd til erstatning for tre tilskudd som bygger på hverandre. Satsen for engangstilskuddet ved bosetting av personer med kjente funksjonshemninger er på 150 900 kroner. Alternativt kan det søkes om tilskudd på inntil 754 200 kroner per år i inntil fem år. Omleggingen av ordningen gjelder personer bosatt fra og med 1. januar 2006. For personer bosatt før 1. januar 2006 gjelder tidligere ordning. Tilskudd for personer med funksjonshemninger og atferdsvansker utgjør om lag 92,9 mill. kroner av bevilgningen.

Bevilgningen på post 60 inkluderer om lag 83,7 mill. kroner til særskilt norskopplæring og morsmålsopplæring for barn i grunnskolealder som er omfattet av integreringstilskuddet. Satsen på skoletilskuddet er på 10 200 kroner per barn per år i 2010.

#### Post 62 Kommunale innvandrertiltak

IMDis andel av bevilgningen på posten utgjør 26,193 mill. kroner. Disse midlene skal benyttes til videreføring av Ny sjanse. I videreføringen rettes forsøket særlig inn mot utvalgte landgrupper med særlig høy arbeidsledighet eller lav sysselsetting. Kvinner fra disse utvalgte landgruppene vil være en hovedmålgruppe. I 2010 vil det også bli lagt vekt på metodeutvikling og dokumentasjon.

#### Post 70 Bosettingsordningen og integreringstilskudd, oppfølging

Det er bevilget 3,56 mill. kroner på posten for 2010. Av dette er:

- 1,86 mill. kroner satt av til et beregningsutvalg som gjennomfører en årlig kartlegging av kommunenes gjennomsnittlige utgifter til bosetting og integrering av flyktninger de første 5 årene etter bosetting.
- 1,7 mill. kroner satt av til det samlede arbeidet KS gjør på flyktningsfeltet.

#### Post 71 Tilskudd til innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet

Det er bevilget 47,488 mill. kroner på posten for 2010. Av dette er:

- 14 mill. kroner satt av til landsdekkende organisasjoner på innvandrerfeltet.
- 0,3 mill. kroner er satt av til kontakt mellom innvandrersorganisasjoner og myndighetene.
- 15,6 mill. kroner er satt av til lokale innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet i lokalsamfunn, hvorav 1,25 mill. kroner skal avsettes til

organisasjoner og frivillig virksomhet i Groruddalen og bydel Søndre Nordstrand i Oslo.

- 2 mill. kroner til innsats for særlige utsatte innvandrergupper, og som inngår i tiltaksplan mot fattigdom.
- 10 mill. kroner skal gå til frivillige organisasjoners forebyggende og holdningsskapende arbeid mot tvangsekteskap.
- 5,588 mill. kroner skal gå til informasjonstiltak rettet mot innvandrere.

Tiltaket med støtte til frivillige organisasjoner som aktører i bosettingsarbeidet og i arbeidet for integrering og inkludering av innvandrerbefolkningen fra revidert nasjonalbudsjett for 2009 videreføres ikke. I 2010 vil det kunne gis støtte til dette formålet gjennom tilskuddsordningen for informasjon og veiledningstiltak rettet mot innvandrere.

#### Post 72 Statsautorisasjonsordningen for tolker med mer

Det er bevilget 2,152 mill. kroner på posten i 2010. Av dette er

- 1,952 mill. kroner til tolkeautorisasjonsordningen
- 0,2 mill. kroner til delvis dekning av Finnmark fylkeskommunes utgifter til drift av Norsk-Finsk språksenter og dets oppfølging av Norges forpliktelser i forhold til nordisk språkkonvensjon.

### **Kap. 822 Opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere**

#### Post 21 Spesielle driftsutgifter, opplæring i norsk og samfunnskunnskap, kan overføres

IMDi's andel av bevilgningen på posten utgjør 4,35 mill. kroner. Midlene skal fordeles med:

- 1,9 mill. kroner av bevilgningen på posten skal stilles til disposisjon for Fylkesmennene.
- 2,45 mill. kroner av bevilgningen stilles til disposisjon for IMDi til gjennomføring av kurs for ledere og lærere i forbindelse med kvalitetsutvikling i norsk- og samfunnskunnskapsopplæringen for voksne innvandrere.

#### Post 60 Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere

Bevilgningen på 1 679 686 000 kroner er stilt til disposisjon for IMDi. Målet med tilskuddsordningen er å sikre at kommunene tilbyr voksne innvandrere opplæring i norsk og samfunnskunnskap, slik at de lærer tilstrekkelig norsk til å fungere i samfunnet i løpet av de første årene i landet. Opplæringen skal starte så snart som mulig, og innen tre måneder etter at krav eller søknad om deltakelse er fremsatt. Tilskuddet består av en overgangsordning, per capitatilskudd, grunntilskudd og resultattilskudd.

I tillegg gis det tilskudd til norskopplæring for asylsøkere i mottak.

Bevilgningen inkluderer en økning på 24,9 mill. kroner på grunn av omlegging til utbetaling av per capitatilskuddet over tre år.

Tilskuddet skal forvaltes i samsvar med de føringer som følger av Prop. 1 S (2009-2010). Tilskuddet til opplæring i norsk og samfunnskunnskap (resultattilskudd, per capitatilskudd og grunntilskudd) og tilskuddet til norskopplæring for asylsøkere skal fremme effektivitet, gjennomstrømning og resultater. En kan bare kreve at kommunene tilbakebetaler hvis midlene er utbetalt på feil grunnlag.

Overgangsordningen er et øremerket tilskudd og det innebærer at den opplæringen som legges til grunn for tildelingen, må gjennomføres. Hvis opplæring etter overgangsordningen ikke er gjennomført som forutsatt, må kommunene tilbakebetale det de har fått for mye i tilskudd.

Fra 1. januar 2008 ble ansvaret for å forvalte tilskuddet overført til IMDi. Fylkesmennene har ansvar for tilskuddsforvaltningen på regionalt nivå. Riksrevisjonens kontroll av tilskuddsforvaltningen har påvist flere mangler ved fylkesmennes tilskuddsforvaltning. Vi ber IMDi iversette tiltak for å sikre en korrekt og enhetlig tilskuddsforvaltning.

Vi ber om at IMDi innen 1. mai 2010 har vurdert om det er hensiktsmessig å opprettholde en ordning med desentralisert forvaltning av tilskuddet til opplæring i norsk og samfunnskunnskap eller om hele ansvaret bør legges til IMDi.

### **Overgangsordningen**

Overgangsordningen vil vare til 1. september 2010. Etter det tidspunktet vil ikke personer i målgruppa for overgangsordningen kunne få gratis norskopplæring.

Tilskuddsatsene for 2010 er 437 kroner per undervisningstime og 26 kroner per deltaker per time.

Opplæring som finansieres gjennom overgangsordningen rapporteres gjennom Grunnskolens informasjonssystem (GSI). Det er følgende rapporteringstidspunkter i GSI:

- I uke 2 rapporteres gjennomført opplæring i overgangsordningen høsten foregående år og planlagt aktivitet vår og høst inneværende år.
- I uke 34 rapporteres gjennomført opplæring i overgangsordningen våren og planlagt opplæring høsten inneværende år.
- Per 1.oktober rapporteres total aktivitet i norskopplæringen uavhengig av hvilken tilskuddordning den finansieres av.

Rapportene i uke 2 og 34 er knyttet mot tilskuddordningen og det er IMDi som har det overordnede ansvaret for dem i samarbeid med Waade informasjonssystemer. IMDi skal dekke utgiftene. Rapporten per 1. oktober har Utdanningsdirektoratet ansvaret for og medfører ingen kostnader for IMDi.

IMDi må vurdere om det er behov for å opprettholde rapportering gjennom GSI når overgangsordningen er faset ut 1. september 2010.

### **Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap etter introduksjonsloven**

#### *Per capitatilskudd*

Per capitatilskuddet omfatter personer som har rett og plikt eller bare rett til opplæring i norsk og samfunnskunnskap etter introduksjonsloven. Fra 2010 skal tilskuddet utbetales over tre år. I en overgangsperiode innebærer det at en må ha forskjellige satser for dem som ble omfattet av rett og plikt/rett til opplæring før og etter 1. januar 2010. Satsene for 2010 er:

<i>Tilskuddsår</i>	<i>Utbetaling over 5 år</i>		<i>Utbetaling over 3 år</i>	
	<i>Lav sats</i>	<i>Høy sats</i>	<i>Lav sats</i>	<i>Høy sats</i>
År 1	9 000	24 400	10 400	27 000
År 2	13 200	34 200	18 200	48 500
År 3	11 100	30 000	11 700	31 900
År 4	3 500	9 400		
År 5	3 500	9 400		
Sum	40 300	107 400	40 300	107 400

Lav sats gjelder personer fra Belgia, Frankrike, Hellas, Irland, Italia, Kypros, Luxembourg, Malta, Nederland, Portugal, Spania, Storbritannia, Tyskland, Østerrike, Sveits, Israel, Canada, USA, Australia og New Zealand. Personer som kommer fra andre land utløser tilskudd etter høy sats.

#### *Grunntilskudd*

Fra 2009 ble det innført et grunntilskudd i ordningen. Tilskuddet vil bli utbetalt etter to satser. Høy sats utbetales til kommuner som per 15. januar har mellom 4 og 150 personer i personkretsen for tilskuddet registrert i NIR. Lav sats utbetales til kommuner som per 15. januar har mellom 1 og 3 personer i personkretsen for tilskuddet registrert i NIR. Lav sats for 2010 er om lag 155 000 kroner og høy sats er om lag 400 000 kroner.

#### *Resultatstilskudd*

Formålet med dette tilskuddet er å rette oppmerksomheten mot resultater og gjennomstrømming i opplæringen. I 2010 vil tilskuddet være 5 500 kroner per bestått muntlig og skriftlig Norskprøve 2 og 3.

## **Norskopplæring for asylsøkere i mottak**

Asylsøkere over 16 år i ordinære mottak kan få inntil 250 timer norskopplæring. Opplæringen avsluttes når den enkelte har fått 250 timer opplæring eller får endelig avslag fra Utlendingsnemnda. Kommunene får tilskudd per person i målgruppa. Tilskuddet utbetales i sin helhet det året vedkommende trer inn i målgruppa. Tilskuddet for dem som trer inn i målgruppa i 2010 er 16 700 kroner.

Asylsøkere mellom 16 og 18 år får norskopplæring etter overgangsordningen. Fra 1. september 2010 vil disse personene inngå i den ordinære ordningen med norskopplæring for asylsøkere.

## **Kap. 854 Tiltak i barne- og ungdomsvernet**

### Post 64 Særskilt tilskudd ved bosetting av enslig mindreårige asylsøkere og flyktninger

Det er bevilget 185 752 000 kroner på posten. Bevilgningen skal dekke det særskilte tilskuddet som blir utbetalt til kommunene når enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger blir bosatt.

Tilskuddet differensieres fra den måneden vedkommende blir bosatt og utbetales til og med det året den enslige mindreårige fyller 20 år.

## **4. ADMINISTRATIVE FØRINGER**

### **4.1 Brukerundersøkelser**

Alle statlige etater skal regelmessig gjennomføre brukerundersøkelser. Resultatene av disse skal være offentlige. IMDi skal i årsrapporten rapportere om de har gjennomført brukerundersøkelser. De som ikke gjennomfører brukerundersøkelser i 2010, skal rapportere om når slike undersøkelser vil finne sted. BLD videresender rapporteringen samlet til Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) så raskt som mulig i 2011. I arbeidet med brukerundersøkelser kan FADs veileder *brukarretting og brukervedvirkning* være nyttig:

[http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad/dok/veiledninger\\_og\\_brosjyrer/2009/veileder-i-brukerretting-og-brukervedvir.html?id=554071](http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad/dok/veiledninger_og_brosjyrer/2009/veileder-i-brukerretting-og-brukervedvir.html?id=554071)

### **4.2 Oppfølging av IA-avtalen**

IA-avtalen er et virkemiddel for å få til et mer inkluderende arbeidsliv og forebygge overgang fra arbeid til trygd. Gjennom avtalen er det satt fokus på å redusere sykefraværet og uførepensjoneringen, øke avgangsalderen i arbeidslivet og sikre rekruttering av personer med redusert funksjonsevne og andre utsatte grupper i arbeidslivet. Det forutsettes at virksomheten - som IA-bedrift - viderefører innsatsen for å nå målene i IA-avtalen.

### **4.3 Kommunikasjon**

Den statlige informasjonspolitikken skal legges til grunn for kommunikasjonsarbeidet i IMDi. Det medfører blant annet at informasjon skal planlegges og gjøres integrert med oppgaveløsningen for øvrig.

Kommunikasjonsenheten i BLD og IMDi vil ha behov for kontakt rundt aktuelle mediespørsmål, som har eller kan ha relevans for departementet. Alle tiltak som iverksettes på kommunikasjonsområdet skal forankres i ledelsen i IMDi og i Integrerings- og mangfoldsavdelingen i BLD.

### **4.4 Samfunnssikkerhet og beredskap**

Departementet vil be om at det i halvårsrapporten gis en statusrapport for hvordan virksomheten ivaretar sitt ansvar innenfor samfunnssikkerhet og beredskap, herunder om det er utarbeidet:

- Scenarioer over mulige kriser innenfor virksomhetens ansvarsområder
- Risiko- og sårbarhetsanalyser knyttet til disse scenarioene
- Beredskapsplan basert på nevnte analyser
- Planlagte eller gjennomført øvelser
- Ajourført oversikt over kontaktpersoner som er tilgjengelige for departementet i en eventuell krisesituasjon, samt oversikt over hvilke institusjoner og personer som forøvrig skal kontaktes (varslingsliste)

### **4.5 Budsjett- og personalfullmakter**

Budsjett- og personalfullmakter vedlegges tildelingsbrevene. Vedlagt følger budsjettfullmakter i oppdatert versjon (vedlegg 1).

### **4.6 Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen**

I de tilfeller hvor det er tatt opp konkrete forhold fra Riksrevisjonen, skal IMDi iverksette nødvendige tiltak slik at de forhold som påpekes blir rettet opp. Departementet ber om å bli orientert om hvordan eventuelle merknader fra Riksrevisjonen er fulgt opp i etatsstyringsmøtene. IMDi skal, i samsvar med utarbeidede rutiner, oversende departementet kopi av svarbrev til Riksrevisjonen når korrespondansen går direkte mellom Riksrevisjonen og etaten.

### **4.7 BLDs hovedinstruks overfor underliggende virksomheter**

IMDi skal følge Hovedinstruks for barne- og likestillingsdepartementets økonomistyring og styringsdialog med tilknyttede virksomheter fastsatt 1. november 2004.

### **4.8 Handlingsplan for miljø og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser**

Planen inneholder en egen miljøpolitikk for statlige innkjøp hvor det stilles konkrete krav til innkjøp av prioriterte produktgrupper, jf. Handlingsplan 2007- 2010 *Miljø- og*

*samfunnsansvar i offentlige anskaffelser* T-1467. Den enkelte statlige virksomhet må sørge for å følge opp miljøpolitikken og den skal inngå i det interne styringssystemet til den enkelte virksomhet. For eksempel skal det sørges for at leverandører til det offentlige er medlem av en returordning for emballasje (for eksempel Grønt punkt Norge AS) eller oppfyller vilkårene ved egen håndtering av emballasje på en miljøvennlig måte.

Virksomhetens årsrapport til oppdragsgiver skal inneholde følgende:

- Hvordan handlingsplanen er fulgt opp i virksomheten
- En kort rapport om arbeidet med miljøledelse i virksomheten

## 5 RAPPORTERING

### 5.1 Virksomhets- og regnskapsrapportering

Departementet styrer IMDi i henhold til ulike styringsparametre. Begrepet defineres som:

*Styringsparameter er alle typer målemetoder eller kvalitative vurderinger som brukes i styringen av virksomheten på ulike nivåer. Styringsparametere måler eller beskriver direkte eller indirekte i hvilken grad virksomheten når sine overordnede mål i en gitt periode (eksempelvis et budsjettår). For hvert styringsparameter kan det settes et konkret ambisjonsnivå for hvilke resultater som skal nås i den aktuelle perioden. Dette kalles gjerne et resultatmål. (Senter for statlig økonomistyring – En veileder i resultatmåling)*

En rekke av styringsparameterne i tildelingsbrevet har tilknyttet ambisjonsnivå, og disse er omtalt som resultatkrav. IMDi skal i halvårsrapport og årsrapport rapportere om måloppnåelse i forhold til styringsparametere. Resultatkravet danner grunnlag for vurdering av måloppnåelse. IMDi skal også rapportere om måloppnåelse i forhold til de utviklingsmidler som er stilt til rådighet for IMDi. Det skal redegjøres for eventuelle avvik fra mål og prognoser, herunder hva IMDi vil gjøre for å sikre måloppnåelse.

Rapportering skal ha fokus på måloppnåelse og resultater. Rapportering om resultater kan omfatte innsatsfaktorer, aktiviteter, produkter og tjenester, samt effekter i forhold til brukere og samfunn, innenfor hele eller deler av virksomhetens ansvarsområde. Virksomheten skal informere departementet om vesentlige avvik i forhold til vedtatte planer eller tildelingsbrev straks virksomheten får kjennskap til slike avvik. Virksomheten skal videre fremme forslag om mulige korrigerende tiltak.

Regnskapsrapporten skal inneholde en statussituasjon for hver post og en prognose for resten av året som gir en forklaring på forventet forbruk. Rapporteringen under kap. 821, post 60 Integreringstilskudd skal også omfatte rapportering på hvor mange

integreringstilskudd som har blitt utbetalt etter det nye kriteriet om at tilskuddet i enkelte tilfeller og når særlige grunner taler for det, kan utbetales for personer som bosettes fra mottak selv om de ikke har oppholdstillatelse på grunnlag av søknad om asyl, er overføringsflyktninger eller har innvilget kollektiv beskyttelse. Ved avvik skal det redegjøres for årsaken og hvilke tiltak som iverksettes for å holde budsjettet.

Det er et krav at virksomhets- og regnskapsrapport sees i sammenheng. Rapporten skal inneholde et eget kapittel hvor IMDi på et overordnet nivå gjør rede for ressursmessige prioriteringer og status for IMDis virksomhet.

I etterkant av virksomhetsrapporteringen blir det avholdt etatsstyringsmøter mellom IMDi og departementet for å diskutere status på IMDis ansvarsområde. I tillegg til etatsstyringsmøtene, vil det bli avholdt informasjonsmøter.

I tillegg skal det gis statistikkrapportering i henhold til vedlegg 3. All statistikk skal være konsistent og kvalitetssikret og spesifisert på kjønn. Så langt det er mulig skal det også gis en vurdering av tallmaterialet.

BLD vil komme nærmere tilbake til frister for utarbeidelse av materiale til bruk i arbeidet med statsbudsjettet, herunder også innspill til Beregningsgruppen for utlendingsforvaltningen. Statistikk og annet tallgrunnlag som leveres til departementet skal være konsistent og kvalitetssikret. BLD vil innkalle til egne regnskapsmøter ved behov. BLD vil også komme tilbake til frister for oversendelse av korreksjonsanmodning/omposteringer, forklaringer til statsregnskapet og årsrapport til Riksrevisjonen i et eget brev. Videre vil BLD komme tilbake til behov for innspill ved utarbeidelsen av Prop. 1 S (2010-2011) for Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, herunder krav om resultatrapport for tilskuddsordningene. Vi viser til vedlagte budsjettkalender for angivelse av datoer for innspill.

## 5.2 IMDi skal avgi følgende rapporteringer:

Halvårsrapport pr. 30.06.2010 som skal inneholde <ul style="list-style-type: none"><li>• virksomhetsrapport</li><li>• regnskapsrapport</li></ul>	Halvårsrapporten oversendes departementet innen 9.08.2010
Regnskapsrapport pr. 31.08.2010	Regnskapsrapport oversendes innen 20.09.2010
Årsrapport pr. 31.12 for 2010 som skal inneholde <ul style="list-style-type: none"><li>• virksomhetsrapport</li><li>• regnskapsrapport</li></ul>	Årsrapporten oversendes departementet innen 15.02.2011



Rapport om bruk av midlene på post 71 tilskudd til lokale innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet i lokalsamfunn	02.06.2010
Utredning om innholdet i den individuelle opplæringen i introduksjonsprogrammet for personer med liten skolebakgrunn og store omsorgsoppgaver, jf. oppfølging av rapporten "Somaliere i Norge", tiltak 1.	Rapportering på fremdrift i halvårs- og årsrapportering for 2010.
Rapport som beskriver og oppsummerer prosjekter om bruk av linkarbeidere, jf. oppfølging av rapporten "Somaliere i Norge", tiltak 3	01.06.2010
FoU-prosjekt om grupper av kvinner med dårlige resultater av introduksjonsprogrammet, jf. oppfølging av rapporten "Somaliere i Norge", tiltak 4	Rapportering på gjennomføring i halvårsrapporteringen for 2011

## **6 KONTAKTUTVALGET MELLOM INNVANDREBEFOLKNINGEN OG MYNDIGHETENE (KIM)**

KIM er et regjeringsoppnevnt, uavhengig organ, og utvalget er oppnevnt for perioden 2010-2013. KIM skal ha et sekretariat som er administrativt underlagt IMDi, jf § 8 i mandatet for KIM. IMDi skal bidra til å styrke Kontaktutvalgets uavhengige rolle. På grunnlag av samarbeidsavtaler skal IMDi bistå KIM i KIMs regionale arbeid.

Kontaktutvalget vil motta et eget tildelingsbrev. Rapporteringskravene for Kontaktutvalget vil framgå av dette.

Med hilsen

Barbro A. Bakken (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Kjell Østby  
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen

Vedlegg:

1. Fullmakter 2010
2. Kalender for styringsdialogen 2010
3. Kalender for arbeidet med budsjett og tildelingsbrev for 2010 (foreløpig)
4. Hovedinstruks for Barne- og likestillingsdepartementets økonomistyring og styringsdialog med tilknyttede virksomheter
5. Statistikkrapportering 2010 (ettersendes)