

KONKURRANSEGRUNNLAG

Konkurranse med forhandling
etter forskriftens del I og II
(Konkurransen gjennomføres i ett trinn, uten pre-
kvalifisering.)

for anskaffelse av

Etterevaluering av eSporingsprosjektet

Saksnr. 13/810

Tilbudsfrist:
13.12.2013
kl. 12:00

Innhold

1	GENERELL BESKRIVELSE	3
1.1	Oppdragsgiver	3
1.2	Anskaffelsens formål	5
1.3	Deltilbud	6
1.4	Konkurransegrunnlagets oppbygning	6
1.5	Kunngjøring	7
1.6	Viktige datoer	7
2	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN OG KRAV TIL TILBUD	7
2.1	Anskaffelsesprosedyre	7
2.2	Taushetsplikt	8
2.3	Forbehold og avvik	8
2.4	Vedståelsesfrist	8
2.5	Oppdatering av konkurransegrunnlaget	8
2.6	Tilleggsopplysninger	8
3	Kvalifikasjonskrav	9
3.1	Obligatoriske krav	9
3.2	Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling	9
3.3	Leverandørens økonomiske og finansielle stilling	9
3.4	Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner	9
4	TILDELINGSKRITERIER	10
5	Innlevering av tilbud og tilbudsutforming	11
5.1	Innlevering av tilbud	11
5.2	Tilbudets utforming	11
6	Vedlegg	12

1 GENERELL BESKRIVELSE

1.1 Oppdragsgiver

Om eSporingsprosjektet - Bakgrunn

Prosjektet startet opp etter E. coli saken i 2006 der et barn døde og 18 personer fikk alvorlig sykdom og/eller varige nyreskader.

eSporingsprosjektet har vært et samarbeidsprosjekt mellom myndighetene og næringene med målsetting å bedre sporbarheten av mat i Norge. Prosjektets overordnede mål var at Norge i løpet av 2010 skulle være ledende på området sporing av mat. Man ville etablere en nasjonal, elektronisk infrastruktur for å realisere dette målet.

Regjeringen etablerte et forprosjekt i 2006 i samarbeid med Mattilsynet og næringsaktører i hele matproduksjonskjeden for å legge grunnlag for et bedre system for sporing av mat. Forprosjektet anbefalte å etablere et prosjekt for utvikling av en nasjonal, elektronisk infrastruktur for effektiv utveksling av informasjon i matproduksjonskjedene innen utgangen av 2010¹. Et slikt system ville kunne legge til rette for forbedring på en rekke områder som mattrygghet, beredskap og dokumentasjon av opprinnelse og kvalitet. Det var videre forutsatt at videreføring av et nasjonalt sporingssystem i all hovedsak skulle være finansiert uten permanente tilskudd fra statsbudsjettet.

Rapporten "På sporet..." anbefalte flere konkrete tiltak og virkemidler for å styrke arbeidet med sporing i Norge. Rapporten beskriver også status for sporbarhet for ulike produktgrupper i norsk matnæring i 2006.

På grunnlag av anbefalingene i "På sporet..." ble eSporingsprosjektet startet opp høsten 2007, definert som en dugnad mellom myndigheter og næringsaktører i hele matproduksjonskjeden.

Prosjektet har omfattet flere tiltak for å bedre sporbarheten. Det mest sentrale tiltaket har vært utvikling av en nasjonal, elektronisk infrastruktur som kan spore mat og matingredienser fremover, bakover, og på tvers av verdikjeder; *eSporingsløsningen*.

Prosjektet har vært ledet av Landbruks- og matdepartementet. I tillegg har Fiskeri- og kystdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet vært prosjekteiere.

Prosjektets styringsgruppe har vært bredt sammensatt med representanter fra ulike verdikjeder i norsk matnæring, faglag og interesseorganisasjoner, samt prosjekteierne.

Et eget prosjektsekretariat ble etablert under Landbruks- og matdepartementet, i drift fra høsten 2007.

¹ Rapporten "På sporet..." Innstilling fra Styringsgruppe etablert av Landbruks- og matdepartementet 25. januar 2007. <http://www.regjeringen.no/nn/Subnettstader/esporing/publikasjoner/Rapporter1/pa-sporet-prinsipper-for-esporing-og-ut.html?id=446031>

Prosjektet har vært gjennomført i dialog med aktører i matverdikjedene i Norge og representanter for myndigheter og tilsyn (Mattilsynet, SLF, VI og Fiskeridirektoratet). Det har vært etablert pilotprosjekter eid og drevet av bransjene i verdikjeden for kjøtt, korn, meieriprodukter, fisk (pelagisk), frukt og grønt.

Prosjektet har i hovedsak vært finansiert ved bevilgninger over statsbudsjettet, men også noe over virkemiddelapparatet. Bevilgningene over statsbudsjettet har vært disponert av Landbruks- og matdepartementet. I tillegg kommer egeninnsats fra deltakende bedrifter og bransjeorganisasjoner.

Status og mål for eSporingsprosjektet har årlig vært rapportert til Stortinget gjennom Landbruks- og matdepartementets budsjettproposisjoner siden 2006-2007.

Det har vært forutsatt at aktører i matbransjen skulle overta bruksretten til løsningen og drifte den når den var ferdig utviklet fra statens side. Det ble gjennomført forhandlinger mellom et interimsstyre for et "eSporing AS" og staten 2010/2011 med tanke på overføring av fremtidig eierskap og drift. Forhandlingene førte ikke frem til noen løsning.

Det ble etter hvert klart at det ikke var realistisk med en bred utrulling av løsningen langs hele verdikjeden og på tvers av bransjer, slik ambisjonen var ved oppstart av prosjektet. Det var ingen aktører i norsk matnæring som viste interesse for å bruke eller drifte en slik nasjonal sporingsløsning. Det syntes derfor ikke formålstjenlig eller samfunnsøkonomisk forsvarlig for staten å bruke store ressurser på å ferdigstille en leveranse som ikke ville bli brukt.

Prosjektet ble avsluttet juni 2012.

Leverandøren av løsningen erkjente at eSporingsløsningen hadde en svakhet for evnen til å skalere og leverandøren tok hovedansvar for dette. Det ble inngått et forlik mellom LMD og leverandør av løsningen som en kombinasjon av prisavslag for en mindreverdig løsning og erstatning til LMD i mai 2013.

Selv om man ikke lyktes med å ferdigstille en felles IKT-løsning er bransjeaktører og myndigheter enige om at eSporingsprosjektet har hatt flere positive effekter, direkte og indirekte, i de ulike verdikjeder, og samlet sett.

I 2012 ble det gjennomført en ny sporingsundersøkelse². Det ble også gjennomført en sporingsundersøkelse i 2008³.

Oppdragsgivers ansvar og organisering

² Rapport Sporingsundersøkelse mat 2012. Rambøll Norge

³ Hvor kommer maten fra? Nofima rapport 8/2009 – Utgitt mars 2009

Oppdragsgiver har ansvar for at evaluator får tilgang til nødvendig bakgrunnsmateriale og informasjon som rapporter, referater, planer, og at nøkkelpersoner i egen organisasjon er tilgjengelige.

Det vil bli etablert en referansegruppe for evalueringen. Referansegruppen vil være en rådgivende ressurs og dialogpartner for evaluator under gjennomføring av evalueringen. Tentativt antall møter mellom evaluator og referansegruppen er tre.

Leverandør av oppdraget må for øvrig være i tett dialog med LMD underveis.

Kontaktperson hos oppdragsgiver er seniorrådgiver Mette Bakken Skauerud i matpolitisk avdeling i LMD.

Navn:	Mette Bakken Skauerud
Postadresse:	Postboks 8007 Dep. 0030 Oslo
e-post	Mette-bakken.skauerud@lmd.dep.no
Tlf:	22 24 92 48

Eventuelle spørsmål rettes til kontaktpersonen per e-post.

Det skal ikke være kontakt/kommunikasjon med andre personer hos oppdragsgiver hva gjelder anbudskonkurransen enn nevnte kontaktperson.

1.2 Anskaffelsens formål

LMD ønsker å få utført en etterevaluering for eSporingsprosjektet. Evalueringen skal ta utgangspunkt i evalueringskriterier rettet mot effekter og bærekraft av arbeidet eSporingsprosjektet.

Prosjektet har hatt mange involverte aktører, både private og offentlige. En evaluering vil kunne bidra til å dokumentere effektene som kom ut av prosjektets innsats, noe som er viktig for alle aktørene som har lagt ned ressurser i tilknytning til prosjektet, men også overfor Stortinget og allmennheten. Det kan være variasjoner i hvilke, og hvor store effekter tiltakene har hatt i ulike verdikjeder, og på samfunnsnivå.

Formålet med en etterevaluering av prosjektet vil være:

- Få dokumentert og analysert effekter (outcome) av arbeidet med eSporingsprosjektet; intenderte /ikke intenderte
- Prosjektets bærekraft; har prosjektet skapt resultater og effekter som vil vare?

Evalueringen omfatter ikke forslag/ anbefalinger om nye mulige tiltak om videreføring av prosjektets arbeid.

LMD ønsker at evalueringen kan bli et produkt som kan brukes, både av departementet selv, men også av andre aktører, som et nyttig dokumentasjonsmateriale fra prosjektet.

LMD ønsker at evalueringen fremstilles i en rapport, samt i en foredragsform med presentasjon av hovedfunn. Rapporten må få frem effekter i de ulike bransjer.

Fullstendig beskrivelse av leveransen følger av bilag 1 til kontrakt.

1.2.1 Oppdragets omfang og ramme

Hele oppdraget ønskes ferdigstilt innen 1. juni 2014.

Oppdraget ønskes utført innenfor en ramme på kr. 500.000 eks mva.

Evalueringen finansieres over prosjektets bevilgninger over statsbudsjettet.

LMD vil ha rettighetene til videre bruk og distribusjon av evalueringsrapporten når den er ferdigstilt og overlevert LMD.

1.3 Deltilbud

Det er ikke adgang til å gi tilbud på deler av oppdraget.

1.4 Konkurransesgrunnlagets oppbygning

- Del 1 – Dette dokumentet med bestemmelser om konkurransegjennomføringen med kvalifikasjonskrav og tildelingskriterier.
- Del 2 – Kontrakt med de bilag som angitt i tabellen nedenfor

Alle rubrikker skal være krysset av (Ja eller Nei):	Ja	Nei
Bilag 1: Kundens beskrivelse av Oppdraget	X	
Bilag 2: Konsulentens spesifisering av Oppdraget	X	
Bilag 3: Prosjekt- og fremdriftsplan	X	
Bilag 4: Administrative bestemmelser	X	
Bilag 5: Samlet pris og prisbestemmelser	X	
Bilag 6: Endringer i den generelle avtaleteksten	X	
Bilag 7: Endringer i ytelsen etter avtaleinngåelsen		X
Andre bilag:		X

1.5 Kunngjøring

Konkurransen er kunngjort i DOFFIN-databasen og – Se www.doffin.no

1.6 Viktige datoer

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet	Tidspunkt
Kunngjøring i DOFFIN	19.11.2013
Frist for å levere tilbud	13.12.2013 kl 12:00
Tilbudsåpning	13.12.2013 kl 13:00
Tilbudets vedståelsesfrist	30 dager etter tilbudsfristens utløp, kl 24.00
Vurdering av tilbud/Forhandling	Uke 51
Meddelelse om valg av leverandør	Uke 51
Klagefrist	20.12.2013, kl 00:00
Kontraktsinngåelse	3.1.2014

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende.

2 REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN OG KRAV TIL TILBUD

2.1 Anskaffelsesprosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 (LOA), forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) av 7. april 2006 nr. 402. Endret sist ved forskrift 25. juni nr. 726. Del II § 5-1. Kontraktstildeling vil bli foretatt etter prosedyren "Konkurranse med forhandling", ett-trinns prosedyre (åpen anbudskonkurranse)..

Alle interesserte leverandører gis adgang til å levere tilbud. Forhandlingene vil kunne bli gjennomført i flere faser for å redusere det antall tilbud det forhandles om. En første reduksjon av tilbud vil kunne skje før forhandlingene starter. Reduksjonen av antall tilbud det forhandles om skjer på bakgrunn av en vurdering av tildelingskriteriene, jfr. forskriftens § 11-8(1).

Bare de tilbyderne som oppfyller kvalifikasjonskravene vil få sine tilbud evaluert.

Det vil bli benyttet avtalemal jf statens standardavtaler (SSA.B; Avtale om bistand fra Konsulent)

2.2 Taushetsplikt

Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, jf. FOA § 3-6, jf. forvaltningsloven § 13.

2.3 Forbehold og avvik

Dersom leverandøren tar forbehold mot deler av konkurransegrunnlaget/ kravspesifikasjonen/ kontrakt eller andre konkurranse dokumenter, skal dette klart fremgå av tilbudet. Forbeholdene skal spesifiseres med hvilke konsekvenser dette har for ytelse, pris eller andre forhold.

Det samme gjelder for avvik. Forbehold og avvik skal være presise og entydige og tas inn i tilbuds brevet slik at oppdragsgiver kan vurdere dem uten kontakt med leverandøren. Vesentlige forbehold og avvik vil føre til at tilbudet avvises.

Leverandørens henvisning til standardiserte leveringsvilkår eller lignende vil bli betraktet som forbehold dersom de avviker fra foreliggende konkurranse- eller kontraktsbestemmelser.

2.4 Vedståelsesfrist

Leverandøren må vedstå seg sitt tilbud til det tidspunktet som er angitt i pkt. 1.6 ovenfor.

2.5 Oppdatering av konkurransegrunnlaget

Eventuelle rettelser, suppleringer eller endringer av konkurransegrunnlaget, samt spørsmål og svar i anonymisert form, vil bli formidlet til alle leverandører som har registrert sin interesse for anskaffelsen på Doffin.no.

2.6 Tilleggsopplysninger

Dersom leverandøren finner at konkurransegrunnlaget ikke gir tilstrekkelig veiledning, kan han skriftlig be om tilleggsopplysninger hos oppdragsgiver ved oppdragsgivers kontaktperson.

Dersom det oppdages feil i konkurransegrunnlaget, bes det om at dette formidles skriftlig til oppdragsgivers kontaktperson.

Skriftlig henvendelse om tilleggsopplysninger merkes: "Anbudskonkurranse, ref saksnummer: 13/810", og sendes til oppdragsgivers kontaktperson pr e-post.

3 Kvalifikasjonskrav

3.1 Obligatoriske krav

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha ordnede forhold mht. skatteinnbetaling og merverdiinnbetaling.	• Skatteattest • Merverdiavgiftsattest En attest for skatt og en attest for betalt avgift utstedes enten av det lokale skattekontoret eller skatteoppkreverkontoret der hvor leverandøren har sitt hovedkontor. Se: http://www.skatteetaten.no/no/Alt-om/Skatteattest/ • Utenlandske leverandører skal fremlegge attester fra tilsvarende myndigheter som de norske.
Leverandøren skal ha et fungerende HMS-system.	HMS-egenerklæring

3.2 Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal være et lovlig etablert foretak	• Norske selskaper: Firmaattest • Utenlandske selskaper: Godtgjørelse på at selskapet er registrert i bransjeregister eller foretaksregister som foreskrevet i lovgivningen i det land hvor leverandøren er etablert.

3.3 Leverandørens økonomiske og finansielle stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha økonomisk kapasitet til å gjennomføre oppdraget/kontrakten	• Årsregnskap inkl. styrets årsberetning og revisorerklæring. (Siste tre år)

Dersom leverandøren av gyldige grunner ikke kan fremlegge den dokumentasjon oppdragsgiver har anmodet om, kan han godtgjøre sin økonomiske og finansielle stilling med ethvert annet dokument som oppdragsgiver kan akseptere.

3.4 Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha erfaring fra minimum 3 tilsvarende oppdrag i løpet av de siste 5 årene. Med tilsvarende oppdrag så menes evalueringer med fokus på effektstudier	Beskrivelse av leverandørens 3 mest relevante oppdrag i løpet av de siste 5 årene. Beskrivelsen må inkludere angivelse av oppdragets verdi, tidspunkt og mottaker (navn, telefon og e-post.) Referanser vil kunne bli kontaktet ved behov for klargjøring av oppdragets relevans. Det er likevel slik at det er leverandørens ansvar å dokumentere relevans gjennom beskrivelsen.
Leverandøren må ha prosjektstyringskompetanse	Dokumentere erfaring med prosjektsyngsoppdrag
Erfaring med/kunnskap om matsektoren i Norge.	Leverandøren må gi en beskrivelse av relevant erfaring fra oppdrag relatert til matsektoren på dette punktet. Dette vurderes ut fra antall og omfang relevante prosjekter
Leverandøren skal råde over personell med relevant erfaring og kompetanse	Beskrive relevant og tilgjengelig kompetanse hos personell leverandøren råder over i ansettelsesforholdet.
Leverandøren skal ha tilstrekkelig gjennomføringsevne og kapasitet.	Redegjørelse for leverandørens gjennomsnittlige arbeidsstyrke i løpet av siste 5 år i arbeidet med effektevalueringer.

4 TILDELINGSKRITERIER

Bare tilbud som er levert av kvalifiserte tilbydere og som innfrir de obligatoriske krav og spesifikasjoner som angitt i konkurransegrunnlaget herunder kontraktsforslaget og kravspesifikasjonen vil bli vurdert i forhold til tildelingskriteriene.

Tildelingen skjer på basis av hvilket tilbud som er det økonomisk mest fordelaktige, basert på følgende kriterier:

Kriterium	Vekt	Dokumentasjonskrav
Timepris - Konsulentkategorier, timepriser og anslag timer pr kategori	30%	Ferdig utfyllt prisskjema
Kompetanse til tilbudt personell - Tilbudte fagpersoners erfaring med gjennomføring av tilsvarende evalueringer	40%	Beskrivelse av kompetanse og erfaring hos tilbudt personell
Metode/verktøy for gjennomføring og organisering av evalueringen	30%	Beskrivelse av metode, gjennomføringsplan, og prosjektstyring

Alle kriteriene må oppfylles.

5 Innlevering av tilbud og tilbudsutforming

5.1 Innlevering av tilbud

Tilbudet skal leveres/sendes til:

Navn: Landbruks- og matdepartementet

Adresse: postmottak@lmd.dep.no

Tilbudet skal være datert og undertegnet av ansvarlig representant for leverandør, scannes og merkes med:

"Tilbud, saksnr. 13/810 v/ Mette Bakken Skauerud"

5.2 Tilbudets utforming

Tilbudet skal utformes i henhold til den disposisjon som følger av dette konkurransegrunnlaget. Leverandør er selv ansvarlig for at alle spørsmål, krav og avklaringspunkter besvares/belyses og dokumenteres i tilbudet.

Tilbudet utformes med denne disposisjonen:

- Tilbudsbrev signert av ansvarlig representant for leverandøren. Tilbudsbrevet må inneholde følgende:
 - En aksept av vilkår i konkurransegrunnlaget og utkast til kontrakt og spesielle kontraktsvilkår. Eventuelle forbehold må fremkomme her og være angitt i henhold til de bestemmelser som er gitt om forbehold og avvik i dette konkurransegrunnlaget. Videre må brevet inneholde navn og kontaktinformasjon til leverandørens kontaktperson.
- Skatteattest, attest på betalt skatt og arbeidsgiveravgift fra kemnerkontoret.
- MVA-attest, attest på betalt merverdiavgift fra skattefogdekontoret.
- HMS-egenerklæring.
- Firmaattest.
- Årsrapport, revisorbekreftet årsregnskap og oversikt over omsetningen de tre siste årene.
- Beskrivelse av leverandørens 3 mest relevante leveranser de siste 5 årene.
- Redegjørelse for leverandørens gjennomsnittlige arbeidsstyrke i løpet av siste 3 år.
- Tilbyders beskrivelse av foreslått metode /verktøy for gjennomføring av evalueringen. Det bes her om at tilbyder også utdyper hvordan dere forstår

“effekt-begrepet” (intenderte og –uintenderte) – og hvordan dere vil gå frem for å identifisere disse.

- Utfylt prisbilag

6 Vedlegg

- Kontrakt m/bilag
- Øvrige vedlegg:
 - "eSporing" - En nasjonal, elektronisk infrastruktur for effektiv utveksling av informasjon i matkjeden . Forslag til et rammeprosjekt utarbeidet av en arbeidsgruppe nedsatt av Landbruks- og matministeren 31. mars 2006
 - På sporet...Prinsipper for E-sporing og utveksling av informasjon i matkjeden (2007)
 - Rapport Sporingsundersøkelse mat 2012. Rambøll Norge
 - Hvor kommer maten fra? Nofima rapport 8/2009 – Utgitt mars 2009