



Notat

Til:	Potensielle tilbydere
Fra:	Elena Bråten
Ansvarlig:	Tore Langset
Dato:	2.7.2009
Vår ref.:	NVE 200903553-1
Arkiv:	621
Kopi:	

Middelthuns gate 29
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO
Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
E-post: nve@nve.no
Internett: www.nve.no
Org. nr.:
NO 970 205 039 MVA
Bankkonto:
7694 05 08971

Konkurransegrunnlag

Prosjekt: Fjerning av tidsetterslep ifm investeringer i inntektsreguleringen av nettselskaper. Økonomiske virkninger og behov for kompensasjon.

1 Oppdragsgiver

- 1.1 Norges vassdrags- og energidirektorat er oppdragsgiver. NVE er underlagt Olje- og energidepartementet med ansvar for å forvalte landets vann- og energiresurser. NVE skal sikre en samlet og miljøvennlig forvaltning av vassdragene, arbeide for en effektiv kraftomsetning, kostnadseffektive energisystem og bidra til en effektiv energibruk.

2 Bakgrunn

- 2.1 Nettselskapene har vært regulert ved hjelp av inntektsrammer siden 1997. Inntektsrammene har blant annet vært fastsatt på bakgrunn av historiske kostnader i det enkelte selskap. For reguleringsperioden 1997 – 2001 (1997 – 2002 for Statnett SF) ble avskrivninger og avkastningsgrunnlag for 1995 benyttet. For perioden 2002 – 2006 ble data for 1999 benyttet. Fra 2007 har inntektsrammene vært fastsatt årlig basert på 2 år gamle avskrivninger og avkastningsgrunnlag.
- 2.2 Investeringer medfører kapitalkostnader i form av avskrivninger og avkastning på den investerte kapitalen. Hovedandelen av disse kostnadene ivaretas gjennom oppdatering av kostnadsgrunnlaget for inntektsrammene. Inntektene blir imidlertid forskjøvet i tid som følge av at oppdateringen ikke skjer kontinuerlig. Dette medfører at nåverdien av inntektene blir lavere enn det som er nødvendig for å dekke kapitalkostnadene. Dette nåverditapet har nettselskapene blitt kompensert for i reguleringen på ulike måter i de ulike reguleringsperiodene fra 2002 til 2009. Forut for 2001 var reguleringen slik at det ikke er relevant å vurdere virkningen av

tidsetterslep i denne sammenheng. For nærmere beskrivelse av kompensasjon for tidsetterslep ifm investeringer i reguleringen, se bla SNF rapport (2008).¹

- 2.3 Fra 1.1.2009 har NVE fjernet tidsetterslepet i forbindelse med investeringer i den økonomiske reguleringen. Tidsetterslepet er fjernet ved at selskapene justerer sitt tariffgrunnlag slik at dette reflekterer selskapets kapitalkostnader uten tidsetterslep. Dvs at selskapene tar hensyn til utviklingen i avskrivninger og avkastningsgrunnlag fra år t-2 til år t når tariffene for år t skal bestemmes. For å hindre at det oppstår merinntekt som følge av dette vil NVE sørge for at selskapenes tillatte inntekt fra og med 2009 justeres for avviket mellom avskrivninger og avkastningsgrunnlaget som inntektsrammene er basert på (år t-2) og årets faktiske størrelser (fra år t). Denne justeringen innebærer implisitt at det beregnes et tillegg for avskrivninger og avkastning på investeringer som foretas i år t-1 og t, men også at det beregnes et fradrag for reduserte avskrivninger for anlegg som er helt nedskrevet i løpet av de to siste årene samt redusert avkastning som følge av at avkastningsgrunnlaget i år t-2 er avskrevet ytterligere 2 år. Dette er beskrevet nærmere i NVE dokument 11/2008 og NVE dokument 15/2008.
- 2.4 Bransjen er positiv til at tidsetterslepet for investeringer fjernes i reguleringen av 1.1.2009. Bransjen påpeker imidlertid at reguleringen medfører en negativ økonomisk konsekvens for eksisterende anlegg. Årsaken til dette er at selskapenes tillatte inntekter beregnes på et eldre kapitalgrunnlag med lavere bokførte verdier og eventuelle lavere avskrivninger. Forventet nåverdi av inntektsrammen i reguleringen av 1.1.2009 vil være betydelig lavere enn i reguleringen av 2007 med to års etterslep.
- 2.5 Statnett har kommentert denne problemstillingen i sin høringsuttalelse av 1.12.2008. Statnett finner fjerning av tidsetterslepet spesielt uheldig for investeringer som er idriftsatt i perioden 2003-2007 for Statnett, og 2002-2007 for øvrige selskaper. Statnett viser til at NVE ved overgang til reguleringsperioden 2003-2007 (2002-2007 for andre nettselskap) etablerte et prinsipp om at effektive investeringer forventningsvis skal gi en rimelig avkastning over tid. NVE har siden 2003 (2002) av den grunn justert inntektsrammen for å sikre at forventet nåverdi av inntektsrammen for en enkeltinvestering skal være omtrent lik investeringskostnaden. Investeringer som ble foretatt i denne periode er gjennomført med en forventning om at selskapet ville bli riktig kompensert, dvs en forventning om et tidsetterslep i inntekter. Når dette tidsetterslepet fjernes vil også muligheten til å oppnå rimelig avkastning på investeringene som ble foretatt i den perioden fjernes. Statnett mener derfor at NVE bør kompensere selskapene for fjerning av tidsetterslept for investeringer som er foretatt siden 2003 (2002 for øvrige selskaper).
- 2.6 SNF (2008) peker på at en overgang fra en modell uten tidsforsinkelse til en modell med tidsforsinkelse medfører en dobbelkompensasjon for anleggene som selskapene tar med seg inn i den nye modellen. SNF har nylig, på oppdrag for bransjen, kommet med et innspill til NVE om at man vil få den motsatte effekten når man fjerner tidsetterslepet.
- 2.7 I reguleringen av 1.1.2007 fremkom tillegget for investeringer som tilgang av varige driftsmidler to år tilbake i tid, inklusive felles fordelte driftsmidler, multiplisert med en faktor

¹ SNF (2008). "Justeringsparameteren i innteksreguleringen – Vurdering av behov for endringer" Endre Bjørndal, Mette Bjørndal og Thore Johnsen.

bestående av 1,6 multiplisert med NVEs referanserente. SNF (2008) viser til at faktoren som multipliseres med referanserenta burde ha vært endret fra 1,6 til 1,46. Dette har medført en overkompensasjon i inntektsrammene for 2007 og 2008.

3 Arbeidsbeskrivelse

- 3.1 Oppdragstaker skal med utgangspunkt i økonomisk teori analysere om, og i tilfelle hvordan, det skal kompenseres for fjerning av tidsetterslepet i reguleringen av 1.1.2009. Oppdragstaker skal lage en modell som beregner nåverdien av ulike virkninger av reguleringen og som gjør det mulig å beregne et samlet kompensasjonsbeløp under ulike forutsetninger om hva som skal inkluderes.
- 3.2 Oppdraget må utformes slik at det viser ulike virkninger som NVE kan vurdere i ettertid, f.eks:
- Hva er virkningen av å fjerne tidsetterslepet på alle historiske investeringer fra 2009?
 - Hva er virkningen av å fjerne tidsetterslepet på investeringer foretatt i hvert av årene 2002-2008?
 - Hvor stor kompensasjon er allerede gitt gjennom tillegget som ble gitt i inntektsrammen for 2009 (som innebærer at det på bransjenivå ikke er tidsetterslep fra 2007)?
 - Hvor stor er overkompensasjonen man ville fått dersom man hadde fortsatt med tidsetterslep og vedvarende "dobbeltkompensasjon" for anlegg som var ferdigstilt før 2002?
 - Hvor stor var dobbeltkompensasjonen i perioden 2002-2009 som følge av at anlegg som var idriftsatt før 2002 ble tatt med videre i reguleringsmodeller med tidsetterslep?
 - Hvor stor var overkompensasjonen i perioden 2002 til 2006 som følge av at både avskrivninger og avkastningsgrunnlaget ble inflasjonsjustert årlig?
- 3.3 Oppdragstaker må beregne størrelser under punkt 3.2 for hvert nettselskap og overlevere resultatene til oppdragsgiver i Excel-format.
- 3.4 Oppdraget avgrenses til kun å se på virkningen fra og med 2002. Det må imidlertid tas hensyn til at inntektsrammene fra 2002 til 2006 ble fastsatt med utgangspunkt i KPI-justerte avskrivninger fra 1999 og avkastningsgrunnlag lik bokført verdi per 31.12.1999.
- 3.5 Oppdragsgiver kan stille til rådighet data for perioden 1997-2008 (2008 data først fra ca 1.10.2009) bla om årets tilgang (investeringer), bokførte verdier (IB og UB) og avskrivninger. Andre data fra eRapp kan også fremskaffes på ønsket format.

4 Regler for konkurransen

4.1 Anskaffelsen følger Lov av 16. juli 1999 nr 69 om offentlige anskaffelser (LOA) og Forskrift av 7. april 2006 nr 402 om offentlige anskaffelser (FOA) Del I.

4.2 Anskaffelsesprosedyre

Konkurransesprosedyren vil være åpen anbudskonkurranse jf FOA § 4-2 a. Tilbyder skal levere et komplett tilbud innen fristen og det vil ikke være anledning til å forhandle etter at tilbudet er innlagt. De priser og øvrige betingelser som er innlevert ved fristens utløp er ikke mulig å endre.

4.3 Avlysning av konkurransen

Oppdragsgiver kan avlyse konkurransen med øyeblikkelig virkning dersom det foreligger saklig grunn, herunder bortfall av finansiering.

4.4 Økonomisk ansvar

Leverandører som inngir tilbud i henhold til denne forespørsel gjør dette på eget økonomisk ansvar. Enhver utgift eller kostnad leverandøren påtar seg i forbindelse med utarbeidelse av tilbudsdokumenter m.v. er oppdragsgiver helt uvedkommende. Det samme gjelder utgifter leverandøren pådrar seg i forbindelse med eventuelle kontraktsmøter.

4.5 Utlysning

Konkurransen er utlyst på Doffin-databasen som frivillig kunngjøring

5 Tilbud

5.1 Det skal gis et skriftelig tilbud på prosjektet hvor det skisseres hvordan oppdraget skal løses. I tillegg skal det gis en oversikt over personer som skal bidra i prosjektet i form av kortfattet CV inklusive sentrale publikasjoner og prosjekter siste tre år.

5.2 Prosjektet skal være fullført innen 1.12.2009 og resultatet skal fremlegges som rapport med tilhørende regneeksemplere. Rapporten og regneeksemplene vil være NVEs eiendom.

5.3 Frist for tilbudet er **20.8.2009, kl.15.00**. Tilbudet kan leveres per post eller leveres² NVEs hovedkontor.

5.4 Tilbudet legges i nøytral konvolutt og merkes som følger:

NVE v/ Elena Bråten

PB 5091 Majorstuen

0301 OSLO

² NVEs hovedkontor vil fom 10.8.2009 være Drammensveien 111, 0273 Oslo. Postadressen vil i hele perioden være som nevnt under punkt 5.4.

”Fjerning av tidsetterslep”

”Åpnes kun av adressat”

Tilbudet skal leveres i to papireksemplarer, samt i en elektronisk versjon på CD. Tilbudet skal være signert.

Det vil ikke være offentlig tilbudsåpning, men minst 2 representanter fra oppdragsgiver vil være tilstede ved åpning av tilbudene.

Det vil føres protokoll i henhold til FOA § 3-2

Vedståelsesfrist for tilbudet skal være 1. oktober 2009.

5.5 Komplette tilbud skal bestå av følgende:

Kortfattet presentasjon av firmaet

Synliggjøring av firmaets kompetanse, samt hvilke konsulenter som tenkes benyttes, og beskrivelse av deres kompetanse og erfaring (kortfattet CV)

Kort henvisning til referanseprosjekter: Erfaring fra lignende prosjekter eller andre relevante prosjekter (siste tre år)

Egne relevante publikasjoner (siste tre år)

Utkast til plan for gjennomføring av oppdraget (løsningsskisse)

Tilbud om en fast totalpris for oppdraget inkl mva. (spesifiserte timepriser i tillegg)

HMS-erklæring, skatteattester og årsregnskap

Tilbudet skal være signert

Overnevnte punkter inkluderes i et tilbuds-brev hvor referanser og annen dokumentasjon finnes i nummererte bilag.

6 Kvalifikasjonskrav

6.1 Institusjoner og firmaer som engasjeres skal fremlegge:

1. Skatteattester for hhv merverdiavgift og skatt utstedt av skattekontoret (blankett 1244-skattedirektoratet) i regionen der tilbyderer har sitt hovedkontor. Attestene skal foreligge inne utløpet av tilbudsfristen, og de skal ikke være eldre enn 6 mnd regnet fra frist for innlevering av tilbudet.
2. HMS-egenerklæring. Erklæringen skal være i samsvar med vedlegg 2 til FOA.
3. Siste årsregnskap.

7 Økonomisk ramme

- 7.1 Prosjektet skal gjennomføres innenfor en samlet kostnadsramme på 300 000 kroner eksklusive moms. NVE ønsker spesifiserte timepriser i tilbudet.

8 Tildelingskriterier

- 8.1 NVE vil velge det økonomisk mest fordelaktige tilbudet basert på følgende kriterier:
1. Løsningsforslag
 2. Teoretisk kompetanse
 3. Kunnskap om regulering av nettselskapene
 4. Pris
- 8.2 I vurderingen av det skriftlig tilbudet vil det bli lagt særlig vekt på oppgaveforståelse, disposisjon og løsningsforslag.
- 8.3 Med teoretisk kompetanse menes dokumentert kjennskap til teori og metode som kan anvendes på problemstillingene. Sentrale fagområder er: Samfunnsøkonomisk teori herunder reguleringsteori, regnskapsteori og finanst teori. Vurderingen vil blant annet baseres på CV, sentrale publikasjoner og prosjekter de siste tre år.
- 8.4 Med kunnskap om den norske reguleringsmodellen for energinettselskaper menes kjennskap til hvordan den norske reguleringsmodellen er utformet, herunder grunnlaget for kompensasjon for tidsetterslep for investeringer.

9 Spørsmål og svar

- 9.1 Spørsmål av betydning for tilbudet sendes på e-post til Elena Bråten, elbr@nve.no, med kopi til Tore Langset, trl@nve.no. Eventuelle svar på spørsmål som kan være relevante for konkurransen vil bli lagt ut på NVEs nettside: www.nve.no under Anskaffelser. Interesserte må derfor, fram til innleveringsfrist for tilbudet, følge med på denne nettsiden for å få relevant informasjon som ikke er kommet med i dette konkurransegrunnlaget eller i utlysningsteksten.
- 9.2 Kopi av de dokumenter som er omtalt i dette konkurransegrunnlaget kan fås tilsendt ved å sende e-post til kontaktpersonene.
- 9.3 Kontaktperson: frem til 10. august Tore Langset (22 95 93 82 / 900 56 552), og etter 10. august Elena Bråten (22 95 94 32).

10 Kontraktstildeling

10.1 Kontraktstildeling

Beslutning om hvem som tildeles kontrakt vil meddeles alle leverandører skriftlig og samtidig i rimelig tid før kontrakt inngås.

10.2 Klage

Klage på NVEs beslutning om hvem som tildeles kontrakt må fremsettes innen 7 dager etter at NVE har meddelt sin avgjørelse. Kontrakt vil ikke bli inngått før utløpet av klagefristen.

10.3 Retur av mottatte tilbud

Oppdragsgiver vil ikke returnere tilbud som mottas.