



TELEMARKSFORSKING

Notat 34/2025

Nasjonale satser til private barnehager i 2026

Beslutningsgrunnlag

TROND ERIK LUNDER

Tittel: Nasjonale satser til private barnehager i 2026

TF-notat nr.: 34/2025

Forfatter(e): TROND ERIK LUNDER

Dato: 29.09.2025

ISBN: 978-82-336-0820-0

ISSN: 2703-7908

Prosjekt: Økonomisk analyse av barnehager

Prosjektleder: Trond Erik Lunder

Oppdragsgiver(e): Utdanningsdirektoratet

Telemarksforsking
Postboks 4
3833 Bø i Telemark
Tlf.: +47 35061500

Innledning

Dette notatet dokumenterer beregningen av nasjonale satser for tilskudd til private barnehager i 2026 i henhold til Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Barnehager er gruppert i tre kategorier: ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager, og vi beregner tilskudd til hver av disse tre barnehagetyperne. Det er kostnader til kommunale barnehager som skal danne grunnlag for tilskudd til private barnehager av samme type. Satsene som presenteres i dette notatet, er nasjonale satser som skal benyttes i kommuner hvor det ikke er grunnlag for lokal beregning, dvs. at kommunen ikke driver egne barnehager i tilsvarende kategori. I kommuner som har tilsvarende type barnehager, skal det lokale kostnadsnivået ligge til grunn for satsen, og kommunen skal selv gjennomføre beregningen. Unntaket er de nasjonale satsene for kapitaltilskudd til ordinære barnehager og familiebarnehager, som skal benyttes av alle kommuner. Grunnlaget for satsene er kostnader i 2024 justert med anslått prisvekst til 2026-nivå.

Utgangspunktet for de nasjonale satsene er det nasjonale gjennomsnittet av kostnad pr. heltidsplass i kommunale barnehager. Antall kommunale barnehager av typene familie- og åpne barnehager er svært lavt, og kostnadene er heller ikke skilt ut fra øvrige barnehagekostnader i de kommunale regnskapene som rapporteres til KOSTRA. I praksis er derfor beregningsmetoden annerledes for familie- og åpne barnehager sammenlignet med metoden for ordinære barnehager.

For beregning av nasjonale satser til ordinære barnehager er alle kommuner med kommunale ordinære barnehager inkludert i datagrunnlaget ettersom dette anses å representere det nasjonale gjennomsnittet. Samtidig vet vi at kommuner uten private barnehager i gjennomsnitt har høyere kostnadsnivå enn de kommunene som har private barnehager. Landsgjennomsnittet er også påvirket av kostnadsnivået i Oslo, som har mange barnehager og relativt høye kostnader. Kostnadsnivået varierer mellom kommuner av flere grunner, og landsgjennomsnittet kan dermed ikke sees på som et mål på «korrekt» utgiftsnivå for alle kommuner. De nasjonale satsene bør derfor heller ikke brukes som standard for «korrekt» tilskuddsnivå i alle kommuner.

I siste del av notatet presenteres nøkkeltall til søknadsordningen for barnehager med høye pensjonsutgifter. Også disse tallene er til bruk for kommuner som ikke har egne tilsvarende kommunale barnehager som beregningsgrunnlag.

I statsbudsjettet videreføres satsene for foreldrebetaling på samme nivå som høsten 2025. Generell maksimalsats er 1200 kroner pr. plass pr. måned. I tiltakssonen i Nord-Norge videreføres betalingsfri barnehage, og i øvrige kommuner med sentralitetsindeks 5 eller 6 er maksimalsatsen 700 kroner. Vi presenterer derfor tre sett av satser tilpasset de tre prisregimene.

Prisvekst fra 2024-regnskapene til 2026 beregnes med statsbudsjettets anslag på kommunal deflator, 4,0 % og 3,5 % for henholdsvis 2025 og 2026.

Tabeller, eller deler av tabeller, som viser våre beregnede satser, er markert med hvit skrift på blå bakgrunn. Kunnskapsdepartementet fastsetter de endelige satsene.

Ordinære barnehager

Tilskudd til ordinære barnehager er delt i to elementer, driftstilskudd og kapitaltilskudd. Ordinære driftskostnader i kommunale barnehager danner grunnlag for driftstilskuddet. Her inngår også et administrasjonspåslag og et pensjonspåslag fastsatt i forskrift. Kapitaltilskuddet kompenserer for renter og avskrivninger og gis til alle private barnehager etter nasjonale satser.

Utgifter deles på antall barn i barnehagene, justert for oppholdstid og alder, for å få en beregnet kostnad pr. plass. Det er fastsatt i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager at barn under tre år skal vektes 1,8 ganger høyere enn barn over tre år. Dette forholdstallet er fastsatt med bakgrunn i tidligere analyser av kostnadene i sektoren. Inntekt fra foreldrebetaling er derimot den samme for små og store barn, og for kapitaltilskuddet legges det til grunn at kostnadene er uavhengig av barnas alder.

Driftstilskudd inkludert administrasjonspåslag

Kostnadsdataene er hentet fra KOSTRA, som er et felles system for regnskapsrapportering fra norske kommuner. Regnskapet er organisert i to dimensjoner, etter tjenestefunksjoner (barnehage, skole etc.) og etter kostnad eller inntektsart (lønn, husleie, brukerbetaling etc.). Utgifter til ordinær barnehagedrift er ført på funksjonene 201 og 221. Utgifter til særskilt tilrettelegging for barnehagebarn med særlige behov er ført på en egen funksjon, 211, og er ikke inkludert i tilskuddsgrunnlaget. Ressurser til særskilt tilrettelegging i private barnehager følger av annet regelverk og gis i tillegg til det tilskuddet som beregnes her. Det er 2024 som er siste tilgjengelige regnskapsår og som derfor legges til grunn for beregningen.

Når det gjelder utgiftsartene som inkluderes i beregningen, tar vi utgangspunkt i regnskapsbegrepet korrigerte brutto driftsutgifter. Dette utgiftsbegrepet er konstruert for å vise kostnadene ved kommunens egen tjenesteproduksjon. Ordinære brutto driftsutgifter vil til forskjell fra dette også inkludere tilskudd til private barnehager. I kommunenes regnskapsrapportering gjennom KOSTRA er korrigerte brutto driftsutgifter på tjenestenivå definert som summen av følgende kostnadsarter:

$$(010 \text{ til } 290) + (429 + 590 + 710 + 729)$$

Vi bruker konserntallene, som inkluderer eventuelle regnskapstall fra kommunale foretak, interkommunale samarbeid og interkommunale selskaper som er knyttet til de kommunale barnehagene.

Korrigerte brutto driftsutgifter er utgangspunktet for beregningen, men vi korrigerer for følgende forhold:

- Kapitalkostnader
- Pensjon

- Åpne barnehager
- Barnehagemyndighet og felleskostnader
- Læringer
- Administrasjon

Kapitalkostnadene trekkes ut av driftsutgiftene ettersom disse dekkes gjennom kapitaltilskuddet. Vi trekker ut artene 190 Leie av lokaler og grunn og 590 Avskrivninger. Art 190 kan inneholde kostnader som ikke er rene kapitalkostnader. Det er ingen mulighet til å skille kapitalkostnader fra andre kostnader ført på samme art, men vi legger til grunn at kapitalkostnadene utgjør hoveddelen av husleien, og trekker ut både art 190 og art 590.

Fra og med 2016 tas det hensyn til forskjellene i pensjonskostnader i kommunale og private barnehager. I forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager står det at det skal gis et påslag for pensjonsutgifter på 10 % av lønnsutgiftene i kommunale barnehager. Før vi kan legge til pensjonspåslaget, må vi trekke ut de kommunale pensjonskostnadene. Vi må også regne med arbeidsgiveravgift på pensjon både ved uttrekk og påslag. Siden prosenten for arbeidsgiveravgift varierer mellom kommuner, benytter vi den gjennomsnittlige prosenten i datagrunnlaget. Denne er 12,1 %.

Åpne barnehager inngår også i de regnskapsførte kostnadene til barnehager, men har en helt annen kostnadsstruktur enn andre barnehager. Vi trekker fra et anslag på utgiftene til de åpne barnehagene ved å multiplisere tallet på barn i åpne barnehager med de nasjonale satsene for åpne barnehager målt i 2024-kroner.¹ Barn i åpne barnehager rapporteres ikke med oppholdstimer og er dermed ikke inkludert i grunnlaget for beregning av antall heltidsplasser. Det er derfor ikke nødvendig å korrigere for antall barn i åpne barnehager.

Kostnader i familiebarnehager skal i prinsippet også holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget for ordinære barnehager. I stedet for å prøve å anslå hvor stor del av kostnadene som stammer fra familiebarnehagene, beholder vi både kostnader og antall oppholdstimer i datagrunnlaget. Pr. desember 2024 var det kun fire kommunale familiebarnehager igjen i landet, og en kostnadsforskjell vil ikke gi noe utslag av betydning på de gjennomsnittlige kostnadene.

Opgaver som følger av kommunens rolle som barnehagemyndighet, skal ikke inngå ved beregning av kostnader til drift av kommunale barnehager. Det samme gjelder andre oppgaver som utføres på samme måte overfor både de ikke-kommunale og de kommunale barnehagene. Med bakgrunn i to tidligere survey-undersøkelser legger vi til grunn at 2 % av utgiftene på funksjon 201 er utgifter knyttet til kommunens rolle som barnehagemyndighet, og derfor utgifter som skal trekkes fra. Satsen på 2 % dekker ikke uttrekk av kostnader til læringer. Med bakgrunn i samme survey legger vi til grunn at utgifter til

¹ Satsene er angitt i 2026-kroner i Tabell 18. Omregnet til 2024-kroner blir kostnadene i åpne barnehager estimert til 25 009 kroner for barnehager med åpningstid mindre enn 16 timer pr. uke og 38 435 kroner for barnehager med åpningstid 16 timer eller mer. Vi har da regnet full arbeidsgiveravgift på 14,1 %.

lærlinger i barnehagene utgjør 80 % av kostnadene ført på art 050 på funksjon 201. Lærlinger holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget ettersom disse ikke inngår i ordinær barnehagedrift.

Til slutt legges det til et administrasjonspåslag tilsvarende 4,3 % av de beregnede driftskostnadene. Denne proSENTSatsen er fastsatt i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Administrasjonspåslaget skal ta hensyn til kommunale administrasjons- og fellesutgifter som ikke er regnskapsført på tjenestefunksjonene for barnehage, men som likevel kan henføres til produksjon av barnehagetjenester.

Tabell 1 viser beregningsgrunnlaget for nasjonale satser til ordinære barnehager. Totale kostnader etter justeringer er 177 611 kroner pr. alderskorrigerte heltidsplass. Beløpene er hentet fra regnskapsåret 2024 og oppgitt i 2024-kroner. Kostnadsveksten fra året før er 3,9 %.

Tabell 1 Kostnader til ordinær drift 2024

Ordinær drift	Kostnader i 1000 kroner	Kr pr. korrigeret oppholdstime (1,8)	Kroner pr. plass (store barn)
Korrigerete brutto driftsutgifter utenom lønn, 201 og 221	5 638 107	14,95	32 284
Lønn 201 og 221	29 614 291	78,51	169 571
Fratrekk pensjon	-4 943 538	-13,10	-28 307
Fratrekk arbeidsgiveravgift pensjon	-600 242	-1,59	-3 437
Påslag pensjon	2 366 221	6,27	13 549
Påslag arbeidsgiveravgift pensjon	287 305	0,76	1 645
<i>Pensjonsjusterte kostnader</i>	<i>32 362 145</i>	<i>85,79</i>	<i>185 306</i>
Fratrekk kapital	-1 732 247	-4,59	-9 919
Fratrekk barnehagemyndighet	-621 846	-1,65	-3 561
Fratrekk lærlinger	-244 768	-0,65	-1 402
Fratrekk åpne barnehager	-23 794	-0,06	-136
<i>Sum direkte kostnader</i>	<i>29 739 490</i>	<i>78,84</i>	<i>170 288</i>
Påslag administrasjon	1 278 798	3,39	7 322
<i>Sum kostnader inkludert administrasjon</i>	<i>31 018 288</i>	<i>82,23</i>	<i>177 611</i>

Kostnadene deles på antall alderskorrigerete heltidsplasser. Disse er regnet ut fra antall barn etter alder og oppholdstid, som rapportert i Utdanningsdirektoratets innrapporteringssystem for barnehager, BASIL. Beregningen baserer seg på 106 348 332 oppholdstimer for barn under tre år og 185 799 940

oppholdstimer for barn som er tre år eller eldre. Omregnet med 45 timer i uken og 48 uker i året, blir det 49 235 småbarnsplasser og 86 018 storbarnsplasser.²

Tabell 2 viser de månedlige satsene vi har lagt til grunn for beregning av foreldrebetaling. For satsgruppe 1 har vi lagt til grunn at maksimalsatsen er 1 200 kroner pr. måned i 11 måneder. Juli er betalingsfri måned. Satsgruppe 2, uten oppholdsbetaling, er for kommuner i tiltakssonen i Nord-Norge. Satsgruppe 3 er kommuner i øvrige deler av landet med distriktsindeks 5 eller 6, hvor maksimalsatsen er 700 kroner pr. måned. Basert på tidligere innsamlede tall, beregner vi at prisen for deltidsplasser tilsvarer plassprosent pluss 7 %. Kun 3 % av plassene i kommunale barnehager er deltidsplasser, så dette gir kun en minimal justering av anslått foreldrebetaling til 13 217 kroner pr. plass pr. år.

Tabell 2 Månedlig betalingssats i 2026 pr. oppholdstidskategori i BASIL

Oppholdstid	Plassprosent	Satsgruppe 1	Satsgruppe 2	Satsgruppe 3
41 timer og mer	100 %	1 200	0	700
33 – 40 timer	80 %	1 044	0	609
0 – 32 timer	60 %	804	0	469

Tabell 3 viser den videre tilskuddsberegningen. Inntekter fra foreldrebetaling (maksimalpris pluss kostpenger) trekkes fra driftsutgiftene beregnet i Tabell 1. Kostpengene er antatt å tilsvare regnskapsførte utgifter til matservering i barnehagene (art 115). Størrelsene som er hentet fra 2024-regnskapet, prisjusteres til 2026-kroner ved hjelp av kommunal deflator. Denne er satt til 4,0 % for 2025 og 3,5 % for 2026.

Totalt gir de beskrevne beregningene tilskuddssatser på 326 498 kroner pr. heltidsplass for barn under tre år og 173 554 kroner pr. heltidsplass for barn over tre år. Satsen for store barn øker fra året før med 8,8 %, mens satsen for små barn øker med 6,0 % fra de opprinnelige satsene for 2025, før endringene i revidert nasjonalbudsjett. Redusert foreldrebetaling er hovedårsaken til at satsene øker betydelig mer enn kostnadsøkningen.

² Rapporteringen er endret i 2024, med færre oppholdstidskategorier enn tidligere. Basert på fordelingen av barn i 2023, har vi beregnet at den nye oppholdstidskategorien 0–32 timer bør vektes med 28 timer. Det at tallet ligger nær 32 timer, reflekterer at det er svært få barn som har hatt oppholdstid under 25 timer pr. uke.

Tabell 3 Nasjonale tilskuddssatser i 2026 for drift av ordinære barnehager, kroner pr. plass

	Små barn (null til to år)	Store barn (tre til seks år)
Sum driftskostnader inkl. administrasjon 2024	319 699	177 611
Kostpenger 2024 (art 115)	4 097	4 097
Sum driftskostnader inkl. administrasjon 2026*	344 124	191 180
- Kostpenger 2026 *	4 410	4 410
- Foreldrebetaling **	13 217	13 217
<i>Tilskudd til ordinær drift 2026</i>	<i>326 498</i>	<i>173 554</i>

* Prisjustering: 2024-2025: 4,0 %, 2025-2026: 3,5 %

**Makspris foreldrebetaling 1200*11 pluss påslag for deltidsplasser

Tabellene under viser satser for driftstilskudd til ordinære barnehager i områder med annen maksimalsats for foreldrebetaling.

Tabell 4 viser satser for kommuner i tiltakssonen i Finnmark og Nord-Troms. Her ble det innført fritak for oppholdsbetaling fra 2023, og dette er foreslått videreført i 2026.

Tabell 4 Finnmark og Nord-Troms: Nasjonale tilskuddssatser i 2026 for drift av ordinære barnehager, kroner pr. plass

	Små barn (null til to år)	Store barn (tre til seks år)
Sum driftskostnader inkl. administrasjon 2026	344 124	191 180
- Kostpenger 2026	4 410	4 410
- Foreldrebetaling	0	0
<i>Tilskudd til ordinær drift 2026</i>	<i>339 714</i>	<i>186 770</i>

Tabell 5 viser satsene for kommuner med sentralitetsindeks 5 eller 6, med maksimalpris på 700 kroner pr. måned.

Tabell 5 Kommuner med sentralitetsindeks 5 eller 6: Nasjonale tilskuddssatser i 2026 for drift av ordinære barnehager, kroner pr. plass

	Små barn (null til to år)	Store barn (tre til seks år)
Sum driftskostnader inkl. administrasjon 2026	344 124	191 180
- Kostpenger 2026	4 410	4 410
- Foreldrebetaling*	7 710	7 710
<i>Tilskudd til ordinær drift 2026</i>	<i>332 005</i>	<i>179 061</i>

* Makspris foreldrebetaling 700*11 pluss påslag for deltidsplasser

Kapitaltilskudd

Kapitalkostnadene består av kapitalslit og kapitalavkastning. Kapitalkostnadene for barnehager kan defineres slik:³

Med kapitalkostnader menes avskrivningskostnader basert på anskaffelseskost (fratrullet investeringstilskudd og merverdiavgiftskompensasjon) og rentekostnader beregnet ut fra bokført verdi på anleggsmidler på barnehageområdet tillagt tomtekostnader (fratrullet investeringstilskudd og merverdiavgiftskompensasjon).

Kapitalkostnadene er skilt ut fra den øvrige kostnadsberegningen fordi dette er kostnader som ikke er fullstendig dokumentert i kommunale regnskaper. Renter er ikke fordelt på de ulike tjeneste- og ansvarsområdene, og er derfor vanskelig identifiserbare. Rentekostnaden som defineres i tekstutsnittet ovenfor, omfatter dessuten mer enn betalte renter på lånt kapital. Alle investeringer medfører rentekostnader, uavhengig av finansieringsmåte. Investeringer finansiert med egenkapital medfører at potensiell alternativ avkastning blir lavere, og dette regnes med som en kostnad.

Datagrunnlag

Anslag på anskaffelseskostnad for barnehager har for tidligere årganger vært hentet fra Husbanken. Tallene gir oversikt over alle barnehager som er oppført med finansiering fra Husbanken, med informasjon om antall plasser og byggeår. De fleste prosjektene gjelder private barnehager, men det er også noen kommunale barnehager som er finansiert av Husbanken. Vi legger til grunn en antakelse om at selve investeringskostnaden er uavhengig av eierskap og skiller derfor ikke mellom kommunale og private prosjekter.

Husbankens ordning med lån til bygging av barnehager ble avsluttet fra og med 2021, og vi har derfor ikke mulighet til å hente oppdaterte tall for byggekostnader fra denne kilden. For å anslå kostnaden for barnehager bygget i 2021 og senere, bruker vi Statistisk sentralbyrås byggekostnadsindeks i kombinasjon med de tallene vi allerede har fra Husbanken. Byggekostnadsindeksen er basert på bygging av boliger. Vi har valgt indeksen som dekker eneboliger av tre og vurdert denne som mest representativ for barnehager gitt de alternative indeksene. Det er små forskjeller mellom denne og indeksen for boliger i alt.

Basert på undersøkelser dokumentert i forbindelse med tilskuddsberegningen for 2023, TF-notat 9/2022, velger vi å indeksjustere kostnadene fra Husbankens kostnadsdata fra 2020.⁴

³ Rundskriv Udir-7-2014.

⁴ *Nasjonale satser til private barnehager i 2023*, Telemarksforskning 2021.

Tabell 6 viser årlige gjennomsnittlige investeringskostnader pr. plass for perioden 2000 til 2020 og den omtalte indeksjusteringen årene 2021–2024. Tabellen viser også medianverdi, minimum og maksimum. Siste kolonne viser hvor stor andel tomtekostnaden utgjør av totale anleggskostnader. Tallene er begrenset til prosjekter som er registrert som nyoppføring av barnehage. Prosjekter med flere lånetilsagn er holdt utenfor fordi det er noe uklart hvordan man skal forstå de rapporterte antall plasser. I tillegg er prosjekter med færre enn 40 plasser holdt utenfor fordi det er sannsynlig at mange av disse prosjektene gjelder utvidelser som feilaktig er registrert som nyoppføringer. Fordi det historisk sett har vært stor spredning i grunnlagstallene, bruker vi medianen i stedet for gjennomsnittet som mål på totale anleggskostnader. Byggekostnadsindeksen viser en kostnadsøkning på 31,2 % fra 2020 til 2024 og kombineres med mediankostnaden fra 2020 for å beregne kostnadsnivået for nybygg i 2024.

Tabell 6 Investeringskostnader i kroner pr. plass for nyoppførte barnehager, pr. år i perioden 2000–2024

Byggeår	Antall prosjekter	Gjennomsnitt	Median	Min	Maks	andel tomtekostnader	Snitt
2000	22	107 380	108 917	69 818	161 574		0,20
2001	26	114 994	107 202	25 680	197 078		0,19
2002	46	119 859	119 684	86 533	155 710		0,20
2003	53	136 944	132 090	90 473	216 964		0,20
2004	43	160 389	155 721	101 563	279 552		0,20
2005	77	178 434	178 116	5 357	256 364		0,20
2006	73	220 882	215 739	62 791	432 639		0,22
2007	67	257 594	259 075	103 410	399 667		0,22
2008	67	298 521	307 813	28 488	622 443		0,20
2009	49	331 780	340 000	152 667	500 000		0,23
2010	31	330 329	338 462	32 206	470 057		0,22
2011	29	371 435	376 812	25 627	582 996		0,22
2012	26	393 223	397 184	78 989	886 020		0,20
2013	39	396 752	391 548	197 278	614 120		0,21
2014	20	397 419	397 546	112 779	573 147		0,20
2015	29	441 857	464 632	62 917	883 057		0,20
2016	17	459 009	484 059	186 566	633 092		0,17
2017	25	410 586	450 330	36 148	603 652		0,21
2018	15	398 098	521 375	27 652	583 100		0,20
2019	5	485 775	461 756	410 642	578 445		0,24
2020	12	472 475	520 246	104 377	670 835		0,21
2021	Indeks fra 2020 (1,104)		574 352				
2022	Indeks fra 2020 (1,211)		630 018				
2023	Indeks fra 2020 (1,262)		656 550				
2024	Indeks fra 2020 (1,312)		682 563				

Beregning av kapitalkostnader

Fordelingen mellom byggekostnad og tomtekostnad i medianbarnehagen på basis av anleggskostnaden, er ikke nødvendigvis representativ. Gjennomsnittlig andel tomtekostnad i datamaterialet er, som vist i Tabell 6, nær 20 %. Siden gjennomsnittlig andel tomtekostnad det enkelte år kan være påvirket av ekstremobservasjoner, har vi valgt å bruke 20 % som fast anslag på andel tomtekostnad av median anleggskostnad.

På grunn av dårligere datagrunnlag for nye plasser før 2000, behandler vi barnehager bygget før dette tidspunktet som én gruppe. Gjennomsnittlige regnskapsførte kapitalkostnader i ikke-kommunale barnehager etablert før 2000 tilsvarende nivået i 1994/1995. Bygge- og tomtekostnader pr. plass, ifølge Husbankens statistikk for 1994/1995, blir derfor lagt til grunn for alle barnehager fra denne perioden.

Tallene fra Husbanken er bruttobeløp og viser kostnadene før man tar hensyn til investeringstilskudd og momskompensasjon.⁵ Vi må derfor trekke tildelt investeringstilskudd og momskompensasjon fra kostnadstallene i Tabell 6. Investeringskostnader justert for investeringstilskudd og momskompensasjon presenteres i Tabell 7.

Investeringsbeløpene danner grunnlag for å beregne kapitalslit og rentekostnader for barnehager etter byggeår. Kapitalslit måles ved avskrivninger, og for kommunale barnehagelokaler gjelder det at investeringene skal avskrives lineært over 40 år. Utstyr og løst inventar avskrives over 10 år, mens tomter ikke skal avskrives. De samme prinsippene legger vi til grunn i våre beregninger. Tomtekostnadene i Husbankens statistikk omfatter ikke bare tomtekjøp, men også all opparbeiding av uteområdene med lekeapparater osv. Tomtekjøp skal ikke avskrives, opparbeiding av uteområdene skal avskrives med 40 år, mens lekeapparater skal avskrives i 10 år. En skjønnsmessig fordeling av tomtekostnadene ligger til grunn for overgangen fra Tabell 7 til Tabell 8. Detaljert fremgangsmåte for disse justeringene følger dokumentasjonen kapittel 2.2.1 i TF-rapport nr. 353.⁶

⁵ Investeringstilskudd ble gitt i perioden 2003 til 2011.

⁶ *Kostnader i barnehager i 2013 og nasjonale satser for 2016*, Telemarksforskning, 2015.

Tabell 7 Bygge- og tomtekostnader i kroner pr. plass etter fratrekk for momskompensasjon og investeringstilskudd, pr. år

Byggeår	Byggekostnad eks. mva. og etter investeringstilskudd	Tomtekostnad eks. mva. og etter investeringstilskudd	Sum anleggskostnader eks. mva. og etter investeringstilskudd
Før 2000	56 370	14 092	70 462
2000	87 134	21 783	108 917
2001	85 762	21 440	107 202
2002	87 747	23 937	111 684
2003	76 619	26 418	103 037
2004	81 664	27 556	109 221
2005	100 268	31 348	131 616
2006	131 269	37 970	169 239
2007	165 808	45 597	211 405
2008	197 000	54 175	251 175
2009	217 600	59 840	277 440
2010	216 615	59 569	276 185
2011	241 159	66 319	307 478
2012	254 198	69 904	324 102
2013	250 590	68 912	319 503
2014	254 348	69 946	324 294
2015	297 365	81 775	379 140
2016	309 798	85 194	394 992
2017	288 211	79 258	367 469
2018	333 680	91 762	425 442
2019	295 524	81 269	376 793
2020	332 957	91 563	424 521
2021	367 585	101 086	468 671
2022	403 211	110 883	514 095
2023	420 192	115 553	535 745
2024	436 840	120 131	556 971

Avskrivningsgrunnlaget er anskaffelseskostnadene til de investeringene som er gjort. Rentekostnader beregnes normalt ut fra bokført egenkapital og fremmedkapital. Vi har ikke tilgang til barnehagenes balanseregnskap. Vi beregner derfor størrelsen på den bokførte kapitalen ut fra anskaffelseskostnadene og trekker fra avskrivninger for de årene som har gått siden anskaffelsen. Tabell 8 viser beregnet avskrivningsgrunnlag og rentegrunnlag etter byggeår.

Tabell 8 Avskrivningsgrunnlag og rentegrunnlag i kroner pr. plass, pr. år

Byggeår	Avskrivningsgrunnlag 40 år	Avskrivningsgrunnlag 10 år	Ikke til avskrivning (tomtepris)	Rentegrunnlag
Før 2000	58 624	33 985	5 637	41 683
2000	90 619	38 290	8 713	67 935
2001	89 192	42 272	8 576	76 073
2002	92 057	46 369	9 575	88 096
2003	82 589	48 322	10 567	93 287
2004	87 787	50 237	11 023	105 153
2005	106 791	34 197	12 539	72 024
2006	138 581	35 627	15 188	98 533
2007	174 098	33 144	18 239	128 289
2008	206 850	38 373	21 670	161 129
2009	228 480	33 985	23 936	183 729
2010	227 446	38 290	23 828	194 642
2011	253 217	42 272	26 528	227 040
2012	266 908	46 369	27 962	251 893
2013	263 120	48 322	27 565	261 817
2014	267 066	50 237	27 978	278 514
2015	312 233	34 197	32 710	278 110
2016	325 288	35 627	34 078	301 433
2017	302 622	33 144	31 703	291 310
2018	350 364	38 373	36 705	349 863
2019	310 300	33 985	32 508	321 013
2020	349 605	38 290	36 625	374 244
2021	385 964	42 272	40 434	427 042
2022	423 372	46 369	44 353	483 652
2023	441 202	48 322	46 221	519 883
2024	458 682	50 237	48 052	556 971

Vi legger til grunn at investeringer med avskrivningstid på 10 år må gjøres på nytt etter 10 år, til nytt gjeldende kostnadsnivå. Dette medfører at «Avskrivningsgrunnlag 10 år» for barnehager bygget i 2014 er det samme som for barnehager bygget i 2024. Når det gjelder barnehagene bygget før 2000, antar vi at disse har investert i slikt utstyr tilsvarende 2019-kostnadene i gjennomsnitt.

Tabell 9 viser fordelingen av plasser i private barnehager etter anslått byggeår. Fordelingen er basert på brutto tilvekst i de årene med positiv vekst i antall plasser pluss reinvestering anslått ut fra antall nye plasser 40 år tidligere.⁷ For hver årgang er det også beregnet avskrivninger og renter på bakgrunn av avskrivningsgrunnlag og rentegrunnlag. Rentekostnadene er beregnet med en rentesats på 4,3 %. Dette tilsvarer effektiv tiårig fastrente i Husbanken per september 2025.⁸

⁷ For diskusjon, se TF-notat 13/2021 *Nasjonale satser til private barnehager i 2022*, Telemarksforskning 2021.

⁸ Hentet på Husbanken.no 26.9.2025. Nominell rente er rundet opp og påplussset 0,1 prosentpoeng som anslag på effektiv rente.

Tabell 9 Kapitalkostnader pr. plass etter byggeår, ordinære barnehager

Byggeår	Andel plasser	Avskrivninger	Renter	Totalt
Før 2000	37,6 %	4 864	1 792	7 207
2000	0,9 %	6 094	2 921	9 016
2001	0,8 %	6 457	3 271	9 728
2002	3,8 %	6 938	3 788	10 726
2003	3,6 %	4 947	4 011	10 908
2004	5,4 %	5 120	4 522	11 740
2005	6,8 %	6 089	3 097	9 187
2006	6,3 %	7 027	4 237	11 264
2007	6,6 %	7 667	5 516	13 183
2008	4,4 %	9 009	6 929	15 937
2009	4,0 %	9 111	7 900	17 011
2010	3,9 %	9 515	8 370	17 885
2011	3,5 %	10 558	9 763	20 320
2012	2,0 %	11 310	10 831	22 141
2013	2,0 %	9 460	11 258	22 668
2014	1,9 %	9 602	11 976	23 676
2015	0,8 %	11 226	11 959	23 184
2016	0,8 %	11 695	12 962	24 656
2017	0,8 %	10 880	12 526	23 406
2018	0,6 %	12 596	15 044	27 641
2019	0,8 %	11 156	13 804	24 960
2020	0,6 %	12 569	16 092	28 662
2021	0,6 %	13 876	18 363	32 239
2022	0,7 %	15 221	20 797	36 018
2023	0,4 %	15 862	22 355	38 217
2024	0,2 %	16 491	23 950	40 440

Gjennomsnittlig kapitalkostnad for barnehager bygget til og med 2024 finnes ved å multiplisere kapitalkostnader for hvert år med tilhørende andel plasser, og deretter summere over år. Veid gjennomsnitt blir 12 276 kroner i 2024. Ganget med kommunal deflator på 4,0 % og 3,5 % for henholdsvis 2025 og 2026, blir dette 13 214 kroner i 2026.

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager trådte i kraft 1. januar 2016. Ifølge forskriften skal kapitaltilskuddet differensieres etter byggeår og beregnes etter nasjonale satser som fastsettes av departementet. Ifølge Kunnskapsdepartementet er det treårsgruppene 2018-2020, 2021-2023 og 2024-2026 som utløser høyere tilskudd enn minimumssatsen for tilskuddsåret 2026. Kapitaltilskuddet til barnehagene i den enkelte gruppen tilsvarer gjennomsnittlige beregnede kapitalkostnader for barnehager bygget i treårsperioden.

Vi prisjusterer beregnet kapitalkostnad pr. plass fra 2022 og 2023 til 2024-kroner.⁹ Gjennomsnittet av prisjusterte kostnader for 2022, 2023 og 2024 brukes som anslag på kostnadsnivået i 2024. Disse kostnadene prisjusteres så til 2025- og 2026-kroner. Grunnen til å trekke med 2022 og 2023 er at det blir ustabilt å kun ha én årgang (2024) som grunnlag for den høyeste satsen. Vi står da med et anslag på kapitalkostnader i 2024, 2025 og 2026, og gjennomsnittet av disse tre tallene blir capitalsats for barnehager bygget i denne treårsperioden.

Beregnete satser presenteres i Tabell 10. Høyeste tilskuddsnivå er ca. 41 600 kroner pr. plass og gjelder barnehager bygget i perioden 2024 til 2026.

Tabell 10 Satser for kapitaltilskudd til ordinære barnehager i 2026

Byggeår	Tilskuddssats, kroner pr. plass
Til og med 2017	13 214
2018-2020	27 087
2021-2023	35 492
2024-2026	41 557

⁹ Prisjusteringen skjer ved kommunal deflator: 4,3 % for 2023 og 5,0 % for 2024, jf. vedlegg 5 i *Rapport fra Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi – juni 2025* (Kommunal og distriktsdepartementet).

Familiebarnehager

Ifølge BASIL finnes det kun fire kommunale familiebarnehager igjen i Norge. Kostnadene til disse familiebarnehagene er heller ikke dokumentert separat fra øvrige kommunale barnehagekostnader, så vi må basere beregningen av nasjonale satser på andre typer data. Siden beregning av nasjonale satser for 2011 har metoden vært å dele beregningen i tre elementer: personalkostnader, kapitalkostnader og øvrige driftskostnader. Personalkostnadene beregnes på bakgrunn av gjennomsnittlig bemanning i private familiebarnehager, men med kommunalt lønnsnivå. Kommunalt lønnsnivå er hentet fra lønnsstatistikken til Teknisk Beregnings- og Statistikkutvalg for Kommunesektoren (TBSK).

Kommunalt lønnsnivå for aktuelle stillingstyper er presentert i Tabell 11. Det er lagt til grunn 6 % pensjon, som spesifisert i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Lønn pr. årsverk blir så ganget med antall årsverk i hver stillingskategori i private familiebarnehager for å finne sum personalkostnader. Styrere uten fagutdanning tillegges en lønn tilsvarende assistent pluss et styrertillegg beregnet som differansen mellom styrer og pedagogisk leder.

Fra TBSK har vi hentet kategoriene 7451 Leder kap. 4B, 7637 Pedagogisk leder, 6709 Barnehagelærer (som ikke er pedagogisk leder), 7517 Fagarbeider og 6572 Assistent. Tabell 11 viser hvordan disse kategoriene er brukt. Grunnbemanning med utdanning er definert som grunnbemanning med utdanning som ikke tilsvarer kravet til styrer/pedagogisk leder, jf. årsmeldingsskjema i BASIL. Grunnbemanning uten utdanning er de som er registrert med «annen bakgrunn».

Tabell 11 Lønn inkl. tillegg og overtid, samt 6 % pensjon, ekskl. arbeidsgiveravgift, gjennomsnitt av 1.12.2023 og 1.12.2024

	TBSK-kategorier	Lønn inkludert 6 % pensjon Kroner pr. årsverk
Styrer med fagutdanning	7451	742 900
Styrer uten fagutdanning	(7451-7637) + 6572	602 600
Pedagogisk leder	7637	651 700
Annen grunnbemanning med barnehagelærerutdanning	6709	605 700
Annen grunnbemanning med annen utdanning	7517	563 400
Annen grunnbemanning uten utdanning	6572	511 300
Administrativt/merkantil personale	6572	511 300

Vaktmester/rengjøring er ikke tatt med i personalkostnadene fordi kapitalsatsen som benyttes for familiebarnehagene også omfatter rengjøring og vedlikeholdstjenester, og ikke lar seg skille ut på en hensiktsmessig måte.

Kapitalkostnader dekkes etter de kommunale familiebarnehagenes avtalefestede kompensasjon for kost, slitasje på hus, møbler, lys, brensel etc. Dagens avtale gjelder ut 2025, med satsen 1 465 pr. måned fra og med 1.1.2024. Satsen justeres med konsumprisindeks ved ny tariffperiode, og vi har derfor justert den gjeldende satsen med konsumprisindeks fra 2024 til 2026, til 1 544 kroner. Kompensasjonen utbetales ikke ved ferie. Vi legger derfor til grunn at satsen utbetales i 11 måneder, og dette gir et kapitaltilskudd på 16 984 kroner pr. plass.

Øvrige kostnader kompenseres etter kostnadsjustert nivå på øvrige driftskostnader i 2010. Av de totale beregnede kostnadene, utgjør personalkostnadene ca. 80 %.

Beregnete kostnader, inntekter og tilskuddssatser i 2026-tall er presentert i Tabell 12. Beløpene presenteres som kroner pr. heltidsplass. Små barn teller som 1,25 store barn.¹⁰

Tabell 12 Beregnede kostnader og anslag på tilskudd pr. plass i familiebarnehager, 2026-tall

	Prisjustering fra 2024 til 2026	Forholdstall små/store barn	Små barn Kroner pr. plass	Store barn Kroner pr. plass
Personalkostnad ekskl. arbeidsgiveravgift	1,076	1,25	206 903	165 523
Kapitalkostnad	1,054	1	16 984	16 984
Andre driftskostnader	1,076	1,25	30 356	24 285
<i>Sum kostnader ekskl. aga</i>			<i>254 243</i>	<i>206 791</i>
Foreldrebetaling	1	1	13 212	13 212
<i>Tilskudd pr. plass, ekskl. arbeidsgiveravgift</i>			<i>241 031</i>	<i>193 579</i>
<i>Grunnlag for arbeidsgiveravgift 2026-kroner</i>			<i>206 903</i>	<i>165 523</i>

Foreldrebetaling er tilsvarende som for ordinære barnehager: Kommuner i tiltakssonen i Nord-Norge har null oppholdsbetaling, øvrige kommuner med distriktsindeks 5 eller 6 har makspris på 700 kroner pr. måned, og resterende kommuner har 1 200 kroner pr. måned. For deltidsplasser regner vi plassens

¹⁰ Forholdstallet er fastsatt i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, med bakgrunn i at en enkel familiebarnehage kan bestå av fem barn når flertallet av barna er over tre år, mens det normale er fire barn under tre år. Se også TF-rapport nr. 274 *Utgifter i barnehager – Nasjonale gjennomsnittsatser for tilskudd til private barnehager*, Telemarksforskning 2010.

prosentandel av full plass og legger til 7 %. Som for ordinære barnehager er omfanget av deltidsplasser så lavt at justeringen for deltidsplasser i praksis utgjør svært lite.

Tilskuddet pr. heltidsplass med ordinær foreldrebetaling blir beregnet til 241 031 kroner pr. barn under tre år og 193 579 kroner for barn tre år og eldre. Trekker vi ut kapitalkostnaden på 16 984 kroner, utgjør driftstilskuddsdelen henholdsvis 224 047 kroner og 176 595 kroner.

I tillegg kommer arbeidsgiveravgift, og grunnlaget for arbeidsgiveravgift er personalkostnadene som er oppgitt i tabellen. En kommune med sats for arbeidsgiveravgift på 14,1 % vil da ha en endelig samlet tilskuddssats for små barn på 270 205 kroner.¹¹ Tilsvarende regnestykke for store barn gir en sats på 216 918 kroner.¹² Satsene, inkludert kapitaltilskudd, har steget med ca. 10,9 % for barn under tre år og 12,0 % for barn over tre år sammenlignet med satsene for 2025.

Tabell 13 viser driftstilskudd spesifisert for differensierte satser for arbeidsgiveravgift, mens kapitaltilskuddet er separert ut i en egen rad under tabellen.

Tabell 13 Satser for driftstilskudd til familiebarnehager i 2026, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Sats pr. heltidsplass for barn fra null til to år	Sats pr. heltidsplass for barn fra tre til seks år
Sone I	14,1 %	253 221	199 934
Sone Ia	14,1 %	253 221	199 934
Sone II	10,6 %	245 979	194 141
Sone III	6,4 %	237 289	187 189
Sone IV	5,1 %	234 599	185 037
Sone IVa	7,9 %	240 393	189 672
Sone V	0,0 %	224 047	176 595

Kapitaltilskudd til familiebarnehager kan settes ut fra nivået på anslåtte kapitalkostnader:

Kapitaltilskudd	16 984 kroner pr. plass
-----------------	-------------------------

Tabellene på neste side viser satser for driftstilskudd til familiebarnehager i områder med annen maksimalsats for foreldrebetaling. Kapitaltilskuddssatsen er den samme som for øvrige familiebarnehager, 16 984 kroner pr. plass.

¹¹ 241 031 kroner + (14,1 % * 206 903 kroner) = 270 205

¹² 193 579 kroner + (14,1 % * 165 523 kroner) = 216 918

Tabell 14 viser satser for driftstilskudd til familiebarnehager i Finnmark og Nord-Troms, som ikke har oppholdsbetaling.

Tabell 15 viser satser for kommunene med distriktsindeks 5 eller 6. Over 11 måneder i 2026 mister de 5 500 kroner i foreldrebetaling pr. heltidsplass sammenlignet med kommunene som dekkes av Tabell 12, og de skal derfor ha tilsvarende høyere tilskudd. Vår beregning av inntektene fra deltidsplasser gjør at forskjellen ikke er nøyaktig 5 500.

Tabell 14 Finnmark og Nord-Troms: Satser for driftstilskudd til familiebarnehager i 2026, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Sats pr. heltidsplass for barn fra null til to år	Sats pr. heltidsplass for barn fra tre til seks år
Sone I	14,1 %	266 433	213 146
Sone Ia	14,1 %	266 433	213 146
Sone II	10,6 %	259 191	207 353
Sone III	6,4 %	250 501	200 401
Sone IV	5,1 %	247 811	198 249
Sone IVa	7,9 %	253 605	202 884
Sone V	0,0 %	237 259	189 807

Tabell 15 Kommuner med distriktsindeks 5 eller 6: Satser for driftstilskudd til familiebarnehager i 2026, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Sats pr. heltidsplass for barn fra null til to år	Sats pr. heltidsplass for barn fra tre til seks år
Sone I	14,1 %	258 726	205 439
Sone Ia	14,1 %	258 726	205 439
Sone II	10,6 %	251 484	199 646
Sone III	6,4 %	242 794	192 694
Sone IV	5,1 %	240 104	190 542
Sone IVa	7,9 %	245 898	195 177
Sone V	0,0 %	229 552	182 100

Åpne barnehager

Beregningsmetoden er tilnærmet den samme for åpne barnehager som for familiebarnehagene, men tilskuddet er ikke differensiert ut fra barnets alder. Det er primært små barn som bruker tilbudet, og alderen registreres ikke.¹³ I stedet er det separate satser for barnehager med åpningstid opp til 15 timer pr. uke og barnehager med lengre åpningstid.

Tabell 16 viser tall for barn og årsverk i kommunale og private åpne barnehager for 2024. Sammenlignet med tallene for 2023 er antall barn pr. årsverk økt i alle kategorier bortsett fra kommunale med kort åpningstid.¹⁴ Dette er motsatt av endringen fra 2022 til 2023. Kommunale barnehager har i snitt klart færre barn pr. årsverk enn private barnehager.

Tallene er hentet fra BASIL, og antall barn som ligger til grunn for tilskudd pr. plass er også basert på denne rapporteringen. Veiledningen til BASIL sier at det er antall barn som kan være til stede samtidig i barnehagen som skal føres for åpne barnehager. Dersom kommunen ved tilskuddsutmåling bruker egne tellinger av barn som avviker fra dette prinsippet, vil barnehagens inntektsnivå avvike fra vår beregning av ressursbehov.

Tabell 16 Bemanning og beregnede personalkostnader i åpne barnehager, 2024

	Åpningstid 6 – 15 timer		Åpningstid 16 timer eller mer	
	Private	Kommunale	Private	Kommunale
Antall barnehager ¹⁵	34	20	38	12
Årsverk	21,9	19,9	58,2	14,8
Barn	888	387	1413	312
Barn pr. årsverk	40,5	19,4	24,3	21,1
Beregnete personalkostnader, kroner pr. barn 2024, ekskl. arbeidsgiveravgift	17 594	37 067	28 766	34 369

Tall for bemanning i private åpne barnehager er hentet fra årsmeldinger pr. 15.12.2024. Vi benytter oss av lønnsstatistikken fra Teknisk Beregnings- og Statistikkutvalg for Kommunesektoren (TBSK), på samme måte som i Tabell 11. I likhet med tilskudd for familiebarnehager, skal også satsene til åpne barnehager ta utgangspunkt i et pensjonspåslag på 6 %.

¹³ Se: TF-rapport nr. 274 *Utgifter i barnehager – Nasjonale gjennomsnittsatser for tilskudd til private barnehager*, Telemarksforskning 2010.

¹⁴ Se fjorårets TF-notat 12/2024 *Nasjonale satser til private barnehager i 2024*, Telemarksforskning 2023.

¹⁵ Åpne barnehager som er rapportert i kombinasjon med ordinære barnehager, er holdt utenfor.

Resten av kostnadene består av husleie og andre kostnader. Husleien beregnes som gjennomsnittlig husleie i private åpne barnehager med husleie. Den hentes fra siste tilgjengelige regnskap og prisjusteres med kommunal deflator. Andre kostnader er, som for familiebarnehagene, basert på gjennomsnittlig 2010-nivå og prisjustert med kommunal deflator for varer og tjenester. For de åpne barnehagene beregnes ingen foreldrebetaling i de nasjonale satsene ettersom kommunale tilbud normalt er gratis.

Tabell 17 viser utregningen av satsene. Nasjonale tilskuddssatser beregnes til 24 548 kroner pluss arbeidsgiveravgift for plasser i åpne barnehager med åpningstid mindre enn 16 timer pr. uke og 37 503 kroner pluss arbeidsgiveravgift for plasser i åpne barnehager med åpningstid 16 timer eller mer. Arbeidsgiveravgift skal beregnes med utgangspunkt i lokal prosentsats og det oppgitte avgiftsgrunnlaget på henholdsvis 16 598 kroner og 27 138 kroner pr. plass i barnehager med kort og lang åpningstid.

Tabell 17 Oversikt over beregnede kostnader i åpne barnehager i 2024 og satser for 2026 i kroner pr. plass

Åpningstid	6 - 15 t	16 t -
Personalkostnad ekskl. arbeidsgiveravgift	15 420	25 212
Husleiekostnad	4 388	5 684
Andre kostnader	2 998	3 946
<i>Sum kostnad 2024-kroner, ekskl. arbeidsgiveravgift</i>	<i>22 806</i>	<i>34 842</i>
Tilskudd 2026-kroner, ekskl. arbeidsgiveravgift *	24 548	37 503
Grunnlag for arbeidsgiveravgift 2026-kroner *	16 598	27 138

* Prisjustert fra 2024 til 2026 med satsene 4,0 % og 3,5 %.

Tabell 18 viser driftstilskudd til åpne barnehager spesifisert for differensierte satser for arbeidsgiveravgift. For en kommune med arbeidsgiveravgift på 14,1 %, blir satsen for åpen barnehage med kort åpningstid 26 888 kroner.¹⁶ For barnehager med lang åpningstid, blir regnestykket 41 330 kroner.¹⁷ Satsen for barnehager med kort åpningstid reduseres med 3,6 %, mens satsen for barnehager med lang åpningstid øker med 0,1 % fra 2025 til 2026. Årsaken til reduksjon og lav vekst i det beregnede tilskuddet er at antall barn pr. årsverk har økt.

¹⁶ 24 548 kroner + (14,1 % * 16 598 kroner) = 26 888

¹⁷ 37 503 kroner + (14,1 % * 27 138 kroner) = 41 330

Tabell 18 Satser for driftstilskudd til åpne barnehager i 2026, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Sats pr. heltidsplass	Sats pr. heltidsplass
		Åpningstid 6–15 timer	Åpningstid 16 timer eller mer
Sone I	14,1 %	26 888	41 330
Sone Ia	14,1 %	26 888	41 330
Sone II	10,6 %	26 308	40 380
Sone III	6,4 %	25 610	39 240
Sone IV	5,1 %	25 395	38 887
Sone IVa	7,9 %	25 859	39 647
Sone V	0,0 %	24 548	37 503

Kapitalkostnader dekkes innenfor driftstilskuddet.

Nøkkeltall til søknadsordning for barnehager med høye pensjonsutgifter (2024-tall)

Private barnehager med høyere pensjonsutgifter enn det som dekkes av pensjonspåslaget, har etter søknad krav på å få dekket pensjonsutgiftene. Gjennomsnittlig pensjonsutgifter i tilsvarende kommunale barnehager utgjør en øvre grense for hva kommunen er forpliktet til å dekke. De nødvendige nøkkeltallene beregnet fra nasjonale satser presenteres her og skal brukes av kommuner som ikke har tilsvarende kommunale barnehager. Tallene er basert på 2024-regnskapene og er ikke prisjustert.

Ordinære barnehager

Tabell 19 viser tallene for ordinære barnehager. Pensjonspåslaget på 10 % beregnes å tilsvare 15 194 kroner pr. heltidsplass for barn over tre år og 27 349 kroner pr. heltidsplass for barn under tre år. Påslaget er også dokumentert i Tabell 1. Tallet er **inkludert** den gjennomsnittlige arbeidsgiveravgiften som ligger til grunn for nasjonal sats til ordinære barnehager, og representerer hva den private barnehagen har mottatt til dekning av pensjon gjennom den nasjonale satsen. Tallet skal derfor ikke differensieres etter lokal arbeidsgiveravgift.

Den faktiske pensjonsutgiften i kommunale barnehager beregnes til 99 811 kroner pr. årsverk. Dette representerer den øvre grensen for hva kommunen er pliktig å dekke. Tallet er beregnet **uten** arbeidsgiveravgift, som må legges til etter gjeldende sats i kommunen. Tall inkludert differensiert arbeidsgiveravgift er presentert i Tabell 21.

Tabell 19 Nøkkeltall for pensjon i ordinære barnehager, 2024

	1000 kroner	Antall aldersjusterte heltidsplasser	Kroner pr. heltidsplass store barn	Kroner pr. heltidsplass små barn
Pensjonspåslag 10 % inkl. arbeidsgiveravgift	2 653 527	174 642	15 194	27 349

		1000 kroner	Antall årsverk	Kroner pr. årsverk
Faktisk pensjonsutgift ekskl. arbeidsgiveravgift	Pensjon:	4 943 538		
	Premiefond:	- 1 245 134		
	Sum:	3 698 404	37 054	99 811

Pensjonsutgiften ekskl. arbeidsgiveravgift i kommunale barnehager tilsvarer 15,6 % av pensjonsgrunnlaget. Pensjonsgrunnlaget er da definert som artene 010-089 i kommuneregnskapet. Pensjonsutgiften er justert for bruk av premiefond.¹⁸ Tallgrunnlaget for denne pensjonsutgiften vises i Tabell 20.

Tabell 20 Pensjonsprosent i kommunale barnehager, 2024

Pensjonsutgift kommunale barnehager, kroner	3 698 404
Pensjonsgrunnlag kommunale barnehager, kroner	23 662 214
Pensjonsprosent	15,6 %

Tabell 21 viser pensjonstallene inkludert differensiert arbeidsgiveravgift.

Tabell 21 Pensjonsutgifter i ordinære barnehager 2024, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Pensjonsutgift pr. heltidsstilling i kommunale barnehager
Sone I	14,1 %	113 884
Sone Ia	14,1 %	113 884
Sone II	10,6 %	110 391
Sone III	6,4 %	106 199
Sone IV	5,1 %	104 901
Sone IVa	7,9 %	107 696
Sone V	0,0 %	99 811

¹⁸ Bruk av premiefond i barnehagene er beregnet ved å fordele en andel av art 090 og 099 på funksjon 173 tilsvarende barnehagenes andel av kommunens totale lønnskostnader.

Familiebarnehager

Tabell 22 viser nøkkeltallene for familiebarnehager. Pensjonspåslaget på 6 % utgjør 8 581 kroner pr. heltidsplass for barn som er tre år og eldre og 10 726 kroner pr. heltidsplass for små barn. Beløpet er uten arbeidsgiveravgift. Faktisk kommunal pensjonsutgift er 82 172 kroner pr. årsverk. Faktisk pensjonsutgift er anslått ved å legge til grunn at pensjon utgjør 15,6 % av pensjonsgrunnlaget, jf. forrige avsnitt.

Tabell 22 Nøkkeltall for pensjon i familiebarnehager, 2024

	Pensjonsgrunnlag 1000 kr	Pensjonspåslag 1000 kr	Aldersjusterte heltidsplasser	Pensjonspåslag pr. heltidsplass	
				store barn	små barn
Pensjonspåslag ekskl. aga	368 821	22 129	2 579	8 581	10 726
	Pensjonsgrunnlag 1000 kr	Beregnet pensjon 1000 kr (15,6 %)	Årsverk	Pensjonsutgift pr. årsverk	
Faktisk pensjonsutgift ekskl. aga	368 821	57 536	700	82 172	

Tabell 23 viser pensjonstallene inkludert differensiert arbeidsgiveravgift.

Tabell 23 Pensjonspåslag og pensjonsutgifter i familiebarnehager 2024, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Pensjonspåslag pr. heltidsplass store barn (tre til seks år)	Pensjonspåslag pr. heltidsplass små barn (null til to år)	Pensjonsutgift pr. heltidsstilling i kommunale barnehager
Sone I	14,1 %	9 790	12 238	93 758
Sone Ia	14,1 %	9 790	12 238	93 758
Sone II	10,6 %	9 490	11 863	90 882
Sone III	6,4 %	9 130	11 412	87 431
Sone IV	5,1 %	9 018	11 273	86 363
Sone IVa	7,9 %	9 258	11 573	88 664
Sone V	0,0 %	8 581	10 726	82 172

Åpne barnehager

Tabell 24 viser tallene for åpne barnehager. Det er separate tall for barnehager med åpningstid opp til og med 15 timer og åpningstid over 15 timer. Pensjonspåslaget på 6 % utgjør 894 kroner pr. plass i barnehager med kort åpningstid og 1 462 kroner pr. plass i åpne barnehager med lang åpningstid. Beløpene er uten arbeidsgiveravgift.

Tabell 24 Nøkkeltall for pensjon i åpne barnehager, 2024

	Åpningstid	Pensjons- grunnlag 1000 kr	Pensjonspåslag 1000 kr	Plasser	Pensjonspåslag pr. plass
Pensjonspåslag ekskl. aga	6-15	13 236	794	888	894
	16 eller mer	34 437	2 066	1 413	1 462
	Åpningstid	Pensjons- grunnlag 1000 kr	Beregnet pensjon 1000 kr (15,6 %)	Årsverk	Pensjonsutgift pr. årsverk
Pensjonsutgift ekskl. aga	6-15	13 236	2 065	21,9	94 244
	16 eller mer	34 437	5 372	58,2	92 336

Faktisk kommunal pensjonsutgift er 94 244 kroner pr. årsverk i barnehager med kort åpningstid og 92 336 kroner pr. årsverk i barnehager med lang åpningstid. Den beregnede pensjonsprosenten i kommunale barnehager på 15,6 % ligger til grunn for begge anslag. Forskjellen mellom barnehager med kort og lang åpningstid skyldes at det er en litt ulik sammensetning av årsverk i barnehagene med henholdsvis kort og lang åpningstid. Tabell 25 og Tabell 26 viser pensjonstallene inkludert differensiert arbeidsgiveravgift for barnehager med henholdsvis kort og lang åpningstid.

Tabell 25 Pensjonspåslag og pensjonsutgifter i åpne barnehager med åpningstid 6–15 timer 2024, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Pensjonspåslag pr. heltidsplass	Pensjonsutgift pr. heltidsstilling
Sone I	14,1 %	1 020	107 533
Sone Ia	14,1 %	1 020	107 533
Sone II	10,6 %	989	104 234
Sone III	6,4 %	952	100 276
Sone IV	5,1 %	940	99 051
Sone IVa	7,9 %	965	101 689
Sone V	0,0 %	894	94 244

Tabell 26 Pensjonspåslag og pensjonsutgifter i åpne barnehager med åpningstid 16 timer eller mer 2024, inkludert arbeidsgiveravgift

Sone	Prosent	Pensjonspåslag pr. heltidsplass	Pensjonsutgift pr. heltidsstilling
Sone I	14,1 %	1 668	105 355
Sone Ia	14,1 %	1 668	105 355
Sone II	10,6 %	1 617	102 123
Sone III	6,4 %	1 556	98 245
Sone IV	5,1 %	1 537	97 045
Sone IVa	7,9 %	1 578	99 630
Sone V	0,0 %	1 462	92 336