

Konkurransesgrunnlag – Fjernvarme

Regulering av prisen på fjernvarme.

Om oppdragsgiver

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er oppdragsgiver. Innenfor de rammer som settes av Olje- og energidepartementet fører NVE tilsyn med at bestemmelser gitt i eller i medhold av energiloven overholdes.

Bakgrunn

Prissettingen av fjernvarme er først og fremst regulert gjennom de bestemmelser som er nedfelt i § 5-5 i energiloven. Det heter bl.a. her at

”Vederlag for fjernvarme kan beregnes i form av tilknytningsavgift, fast årlig avgift og pris for bruk av varme. Prisen for fjernvarme skal ikke overstige prisen for elektrisk oppvarming i vedkommende forsyningsområde.”

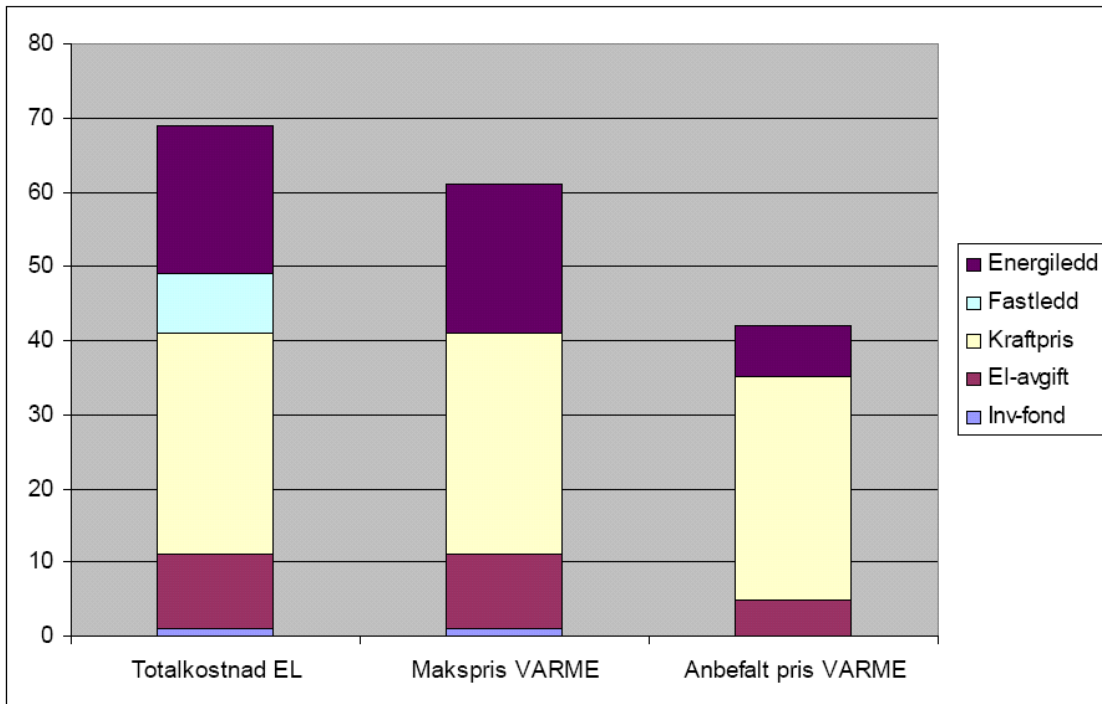
For å bestemme ”prisen for elektrisk oppvarming”, dvs. maksimalprisen for fjernvarme, har NVE lagt til grunn følgende beregningsmodell:

$$\text{Maksimalpris for fjernvarme}_{\text{NVE}} = g(\text{energiled}_{\text{nettleie}}, \text{kraftpris}, \text{avgifter})$$

I utredningen ”Regulering av fjernvarme” utført av Centre for Research in Economics and Management ved BI (CREAM) på oppdrag av Olje- og energidepartementet anbefales at følgende komponenter legges til grunn ved beregningen av maksimalpris på fjernvarme:

- (1) Marginale nettaps- og effektkostnader i elnettet +
- (2) Kraftprisen (basert på gj.snittlig spotpris) +
- (3) Miljøbasert el-avgift

I denne utredningen anbefales også en reduksjon av både marginal- og nettapskostnadene, og i de miljøbaserte el-avgiftene sammenliknet med dagens praksis, jf figuren under.



Figur 1: Skisse av forslag til ny maksimalpris. Eks. mva.

Kilde: CREAM – Centre for Research in Economics and Management

Ad nettleien (energiledd_{nettleie})

Bruk av NVEs beregningsmodell innebærer bl.a. at NVE i sine beregninger utelater eventuelle fastledd og effektledd som måtte inngå i nettleien. Grunnlaget for å utelate fastleddet i nettleien er bl.a. basert på forutsetningen om at alle kunder som er tilkoblet strømmettet må betale fastleddet, også fjernvarmekunder. Heller ikke er effektleddet tatt med i beregningen siden dette leddet forutsettes å skulle dekke faste nettkostnader, dvs. kapitalkostnader, drift- og vedlikeholdskostnader o.a. Disse forutsetningene er likevel ikke uproblematiske, siden nettselskapene står forholdsvis fritt til å bestemme hvilke tariffledd som skal benyttes og forholdet mellom disse. Dette innebærer at det er en funksjonell sammenheng mellom de mest vanlige tariffleddene, dvs. fastleddet, energileddet og effektleddet.

I CREAMs rapport anbefales at det utarbeides et opplegg for å beregne variable nettaps- og effektkostnader på en måte som lar seg implementere i reguleringen. Denne komponenten vil variere fra område til område, men ligge betydelig under dagens nivå på energileddet.

Ad kraftprisen:

NVE har benyttet elspotprisen som referansepris i sine beregninger. Grunnlaget for å velge en spotpris er at denne i størst grad gir uttrykk for den faktiske markeds- eller alternativprisen.

Et ikke uvesentlig problemstilling ved å benytte spotprisen, og er at denne prisen kan ha betydelige svingninger. Dette vil følgelig også kunne gi store variasjoner i maksimalprisen for fjernvarme, og dermed den prisen som fjernvarmeselskapene kan sette. Et alternativ til

referansepriser kunne derfor være å benytte en mer langsiktig pris, for eksempel årlige priser fra det finansielle markedet eller å benytte gjennomsnittspriser for året, kvartalet, avregningsperioden eller annet?

Videre kan det diskuteres om spotpris, skal refereres til område- eller systempris og hva som er riktig påslag i forhold til prisene i sluttbrukermarkedet?

Det utlyses med dette et prosjekt som skal drøfte alternative modeller for prising av fjernvarme. Prosjektet har en kostnadsramme på 300 000 NOK inkl. mva.

Arbeid som skal utføres

Det skal utarbeides en rapport der det gjøres forslag om alternative modeller for fastsettelse av maksimalprisen for fjernvarme. De forslag som framsettes må ligge innenfor de rammer som energiloven setter.

Tilleggsinformasjon

For ytterligere informasjon om oppdraget send e-post til ave@nve.no.

For øvrig vises til NVEs nettside www.nve.no under ”Anskaffelser” der det kan bli lagt ut tilleggsinformasjon om prosjektet.

Kontaktperson: Arne Venjum – tlf. 22 95 92 58

Regler for konkurransen

Anskaffelsen følger Lov av 16. juli 1999 nr 69 om offentlige anskaffelser (LOA) og Forskrift av 7. april 2006 nr 402 om offentlige anskaffelser (FOA) Del I.

Anskaffelsesprosedyre

Konkurransesprosedyren vil være åpen anbudskonkurranse jf FOA § 4-2 a. Tilbyder skal levere et komplett tilbud innen fristen og det vil ikke være anledning til å forhandle etter at tilbudet er inngitt. De priser og øvrige betingelser som er innlevert ved fristens utløp er ikke mulig å endre.

Avlysning av konkurransen

Oppdragsgiver kan avlyse konkurransen med øyeblikkelig virkning dersom det foreligger saklig grunn, herunder bortfall av finansiering.

Økonomisk ansvar

Leverandører som inngir tilbud i henhold til denne forespørsel gjør dette på eget økonomisk ansvar. Enhver utgift eller kostnad leverandøren påtar seg i forbindelse med utarbeidelse av tilbudsdokumenter m.v. er oppdragsgiver helt uvedkommende. Det samme gjelder utgifter leverandøren pådrar seg i forbindelse med eventuelle kontraktsmøter.

Utlysning

Konkurransen er utlyst på Doffin-databasen som frivillig kunngjøring.

Tidsplan

Utlysning: Ultimo juni 2009

Tilbudsfrist: 28. august 2009

Tentativ tidsplan:

Valg av tilbyder: Medio september 2009

Klagefrist: 10 dager etter meddelt avgjørelse

Kontraktsinngåelse: Ultimo september 2009

Vedståelsesfrist: 1. desember 2009

Tilbud

Levering

Komplett tilbud sendes NVE 28.08.2009 innen kl 15:00 i nøytral konvolutt og merkes som følger:

NVE

v/kontaktperson Arne Venjum

Postboks 5091 Majorstuen

N - 0301 Oslo

NB:

Fra og med 10. august må alle forsendelser merkes med ny adresse

NVE

V/kontaktperson Arne Venjum

Drammensveien 211

N – 0281 Oslo

”Regulering av prisen på fjernvarme.”

”Åpnes kun av adressat”

Tilbudet skal være signert. Tilbudet skal leveres i 2 papireksemplar, samt en elektronisk versjon på CD.

Vedståelsesfrist

Tilbudet skal ha en vedståelsesfrist frem til 1. desember 2009

Komplett tilbud skal bestå av følgende:

- Kortfattet presentasjon av firmaet
- Synliggjøring av firmaets kompetanse, samt hvilke konsulenter som tenkes benyttes, og beskrivelse av deres kompetanse og erfaring (kortfattet CV)
- Kort henvisning til referanseprosjekter: Erfaring fra lignende prosjekter eller andre relevante prosjekter (siste tre år)
- Egne relevante publikasjoner (siste tre år)
- Utkast til plan for gjennomføring av oppdraget (løsningsskisse)
- Tilbud om en fast totalpris for oppdraget inkl mva. (spesifiserte timepriser i tillegg)
- HMS-erklæring, skatteattester og årsregnskap
- Tilbudet skal være signert
- Overnevnte punkter inkluderes i et tilbudsbrev hvor referanser og annen dokumentasjon finnes i nummererte bilag.

Kvalifikasjonskrav

Skatteattester

Tilbydere må legge frem dokumentasjon på betaling av skatter og avgifter.

Tilbydere skal legge frem skatteattester for hhv merverdiavgift og skatt utstedt av skattekontoret (blankett 1244- skattedirektoratet) i regionen der tilbyderen har sitt hovedkontor. Attestene skal foreligge inne utløpet av tilbudsfristen, og de skal ikke være eldre enn 6 mnd regnet fra frist for innlevering av tilbudet.

HMS-erklæring

Tilbyder plikter å avgi HMS-egenerklæring. Erklæringen skal være i samsvar med vedlegg 2 til FOA.

Årsregnskap

Tilbyder plikter å levere siste årsregnskap.

Tildelingskriterier

Kontrakt på prosjektet tildeles én prosjekttaker. NVE vil velge det økonomisk mest fordelaktige tilbudet basert på følgende kriterier:

1. Teoretisk kompetanse - 40 prosent
2. Empirisk kompetanse – 20 prosent
3. Løsningsskisse – 20 prosent
4. Pris – 20 prosent

Med teoretisk kompetanse menes dokumentert kjennskap til teori og metode som kan anvendes på problemstillingen.

Med empirisk kompetanse menes kjennskap til energiloven og tilhørende forskrifter, og herunder praktiseringen av disse.

Kontraktstildeling

Kontraktstildeling

Beslutning om hvem som tildeles kontrakt vil meddeles alle leverandører skriftlig og samtidig i rimelig tid før kontrakt inngås.

Klage

Klage på NVEs beslutning om hvem som tildeles kontrakt må fremsettes innen 10 dager etter at NVE har meddelt sin avgjørelse. Kontrakt vil ikke bli inngått før utløpet av klagefristen.