



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 LILLESAND

Unntatt offentlighet, jf. offl. § 15,
tredje ledd.

Deres ref

Vår ref

Dato

19/4571-14

16.mars 2020

Tillegg nr. 3 til tildelingsbrevet for 2020 - Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) viser til tildelingsbrev til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) av 6. februar 2020. Vi viser videre til oppdragsbeskrivelse nr. 23 i nevnte tildelingsbrev der det fremgår at Nkom i samarbeid med departementet skal utarbeide forslag til stortingsmelding om elektronisk kommunikasjon.

I dette nye brevet bestiller KMD bidrag i form av faktagrunnlag og/eller tekstutkast til diverse kapitler og temaer som skal omtales i meldingen. Innspillene fra Nkom må ses i sammenheng med lovproposisjonen som gjennomfører EUs ekomkodeks i norsk rett.

For hver bestilling settes en frist for oversending av bidrag til KMD. Det oppgis også en kontaktperson hos KMD for hvert enkelt bidrag. For alle bidragene ønsker KMD dialog underveis i form av arbeidsmøter og utveksling av utkast. Vi ber Nkom ta kontakt for å avtale datoer for arbeidsmøter og frister for utkast med kontaktpersonene for hvert enkelt bidrag.

Bidrag 1 – Utkast til kapittel om hovedtrekk i utviklingen i ekompolitikken

KMD viser til Meld. St. 27 (2015-2016) *Digital agenda for Norge – IKT for en enklere hverdag og økt produktivitet*, del IV "Nasjonal plan for elektronisk kommunikasjon" (heretter ekomplanen). I kapittel 24 om endringer i ekomnettene og i telefontjenesten dras noen hovedlinjer i utviklingen i nett og tjenester.

Nkom bes utarbeide et utkast til et tilsvarende kapittel i den kommende stortingsmeldingen om elektronisk kommunikasjon. I kapitlet skal blant annet transportnett, faste aksessnett (fiber, kobber, kobbersanering), fasttelefoni, mobilnett (2G, 3G-utfasing, 4G, nettbaserte IoT-

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling
Avdeling for IT- og
forvaltningspolitikk

Saksbehandler
Eirik Hildal
22 24 81 84

løsninger og 5G, og tidlig frigjøring av 700 MHz-båndet) og nødnett i kommersielle nett omtales. Nkom oppfordres til å foreslå andre relevante temaer og områder som bør omtales.

Hovedfokus skal være på utviklingen siden Meld. St. 27 (2015-2016) ble utarbeidet, det vil i hovedsak si utviklingen fra og med 2015 frem til i dag. Om nødvendig kan utviklingen lenger tilbake i tid inkluderes. Kapitlet skal gi et bilde av status i dag.

Frist for bidraget settes til **1. september 2020**. Kontaktperson hos KMD: Eirik Hildal

Bidrag 2 – Utkast til kapittel om ekomsektorens økonomiske betydning

I ekomplanen kapittel 23 om ekomsektorens økonomiske betydning, omtales omsetning i ekomsektoren, investeringer i ekomsektoren og ekominfrastrukturens betydning for produktivitet og næringsutvikling. I tillegg er en egen boks om elementer fra ekomsektoren i statsbudsjettet inkludert.

Nkom bes utarbeide et utkast til et tilsvarende kapittel i den kommende stortingsmeldingen. I kapitlet skal de samme økonomiske nøkkeltallene inkluderes. Nkom oppfordres til å foreslå andre relevante tall eller temaer som kan belyse ekomsektorens økonomiske betydning.

Den årlige ekomstatistikken bør tjene som et naturlig grunnlag for innholdet i kapitlet, men Nkom bes også om aktivt å undersøke om det finnes andre kilder og data som kan bidra til å gi et godt bilde av ekomsektorens økonomiske betydning.

Frist for bidraget settes til **1. september 2020**. Kontaktperson hos KMD: Eirik Hildal

Bidrag 3 – Sikkerhet, motstandsdyktighet og beredskap i norske ekomnett

Arbeidet med og innspillene til dette bidraget kan deles i tre for å samsvare med strukturen som det legges opp til å anvende i stortingsmeldingen.

1. Status i dag

I dagens ekomnett har vi en svært høy gjennomsnittlig oppetid nasjonalt. Vi ber Nkom lage en beskrivelse av oppetiden, samt å forsøke å tallfeste oppetid nasjonalt og pr. region. Vi ber om at både mobil- og fastnett inkluderes i beskrivelsen. Hvis det lar seg gjøre, er det særlig nyttig å belyse eventuelle forskjeller i oppetid mellom sentrale strøk og distriktene. Satellittkommunikasjon blir stadig mer utbredt og satellittkommunikasjon er en mulig reserveløsning for transmisjon ved utfall. For å sikre en helhetlig vurdering ber vi Nkom beskrive dagens marked, herunder utviklingen i bruk av lavbåndsattellitter. Vi ber også om en vurdering av kapasitet og oppetid for slike tjenester i dag.

Vi ber Nkom beskrive dagens beredskap for norske ekomnett, både den som er offentlig finansiert og den ekomtilbyderne selv finansierer. Beskrivelsen kan blant annet inkludere reservestrømvedtaket, program for forsterket ekom, pilot for alternativt kjernenett og statlig kjøp av kapasitet i utenlandskabler. I denne delen ønsker vi også en presentasjon av ekomtilbydernes beredskapsløsninger og svar på i hvilken grad fellesløsninger har vært benyttet.

2. Mulige fremtidige tiltak for å øke motstandsdyktigheten i norske ekomnett

Det ønskes forslag til nye tiltak som anses som mulige og nødvendige for å øke oppetiden, og derigjennom sikkerheten og motstandsdyktigheten nasjonalt, regionalt og lokalt. Dette kan for eksempel inkludere pilot for økt beredskap, pilot for økt motstandsdyktighet i distriktene mm. Vi ber også om at bruk av satellittkommunikasjon som reserveløsning, inkluderes i vurderingen.

Tiltakene som foreslås bør inkludere drøftinger av ansvarsforhold og rollefordeling.

3. Beredskap for ekomnettene – økt samarbeid mellom sektorer og ekomtilbydere

Vi ønsker en beskrivelse av muligheter for økt beredskap i fremtiden, der bruk av ny teknologi kan være et mulig tema. I dette bør det inngå en beskrivelse av mulig økt samarbeid om beredskap, både økt samarbeid mellom aktører i ulike sektorer, som kraftselskap og teleselskap, og økt samarbeid mellom ekomtilbyderne.

Det er ønskelig med en vurdering av hvordan slikt samarbeid stiller seg i forhold konkurranseregelverket og annet relevant regelverk. Beredskapstiltak vil i utgangspunktet dreie seg om innsats for å gjenopprette tilgang til nett og tjenester ved mer omfattende og sjeldne utfall. Det er viktig at økt beredskap og økt samarbeid ikke reduserer innsatsen for å redusere sårbarheten i egne nett. Det er interessant om Nkom kan belyse denne balansen.

Det bes også om at Nkom vurderer om pålegg om nasjonal gjesting ved langvarige utfall, kan være et aktuelt tiltak. Beskrivelsen bør inkludere drøftinger av ansvarsforhold og rollefordeling, og bør også inkludere en vurdering av markeds- og investeringskonsekvenser av slikt pålegg.

Frist for bidraget settes til **1. november 2020**. Kontaktperson hos KMD: Hilde Goutal Muller

Bidrag 4 – Tilrettelegging for konkurranse i markedet for fast bredbånd

KMD ønsker en omtale av konkurransesituasjonen og mulige nye tiltak innenfor markedet for fast bredbånd til husstander og virksomheter. Utgangspunktet for inkludering av dette temaet er en politisk bekymring for utvikling av lokale og regionale monopoler, spesielt innenfor segmentet for fiberbasert bredbånd. Dette er blant annet et tema som stortingspolitikere har vært opptatt av, og statsråden har fått flere spørsmål om temaet. Vi ber derfor Nkom om innspill på tekst som både beskriver (verbalt og med tall og statistikk) markedet for fast bredbånd generelt og fiberbredbånd spesielt, peker på tiltak som allerede er gjennomført eller andre mulige tiltak som kan være aktuelle for å bøte på ev. konkurranseproblemer i markedet nasjonalt eller regionalt. Det kan være aktuelt å se hen til situasjonen i andre sammenliknbare land.

Nkom kan delvis basere innspillet sitt på den kommende utredningen knyttet til symmetrisk tilgangsregulering.

Frist for bidraget settes til **1. november 2020**. Kontaktperson hos KMD: Halvor Ødegaard

Bidrag 5 – Tilrettelegging for konkurranse i mobilmarkedet

KMD ønsker en omtale av konkurransesituasjonen i mobilmarkedet, og innspill til mulige tiltak for ytterligere å fremme konkurransen. Det har lenge vært en klar politisk målsetning å styrke konkurransen i det norske mobilmarkedet blant annet gjennom å legge til rette for tre fullverdige mobilnett. Vi ber derfor Nkom om innspill til tekst som beskriver (verbalt og med tall og statistikk) mobilmarkedet generelt og privat- og bedriftsmarkedet spesielt, peker på tiltak som allerede er gjennomført eller er under utvikling og eventuelle andre mulige tiltak som kan være aktuelle for å bøte på eventuelle konkurranseproblemer i markedet og/eller bidra til å lette de bekymringene som finnes (nordmenn betaler mest for minst, og konkurransesituasjon i bedriftsmarkedet er særlig utfordrende).

Frist for bidraget settes til **1. november 2020**. Kontaktperson hos KMD: Karin Skyllingstad

Bidrag 6 – 5G-tjenester

5G er et høyaktuelt tema, og det er skapt forventinger om å kunne realisere effektiviseringsgevinster i samfunnet. Utbygging av nasjonale 5G-nett er nå i ferd med å starte opp, og omfattende frekvensressurser som er viktige for 5G, skal tildeles i tiden fremover. En stortingsmelding som omhandler elektronisk kommunikasjon, bør nødvendigvis inneholde en omtale av 5G-nett og -tjenester og forventet utvikling på dette feltet. Interessante aspekter i denne forbindelse er bl.a.:

- hvilke ringvirkninger utnyttelse av 5G gir i samfunnet, herunder effekter i de forskjellige samfunnssektorene og eventuelle særlige effekter for offentlig sektor,
- hvordan tilgangen til 5G-tjenester vil bli i distriktene og hvordan dette forventes å utvikle seg over tid,
- omtale av utvalgte eksempler på nye 5G-baserte anvendelser, jf. bl.a. eksisterende og kommende pilotprosjekter,
- omtale av eventuelle nye forretningsmodeller som gjør seg gjeldende.

Vi ber om innspill fra Nkom med bakgrunn i ovennevnt momenter samt eventuelt andre momenter som Nkom mener det er relevant å fremheve.

Frist for bidraget settes til **1. november 2020**. Kontaktperson hos KMD: Jarl K. Fjerdingsby

Bidrag 7 – Frekvensforvaltning

Frekvenser utgjør en verdifull og begrenset naturressurs. Dette stiller høye krav til forvaltningen av ressursene.

Vi ber Nkom utarbeide utkast til et eget kapittel om frekvensforvaltning som belyser betydningen denne har for ekomsektoren, samt viktige overordnede mål for frekvensforvaltningen.

Frist for bidraget settes til **1. november 2020**. Kontaktperson hos KMD: Jarl K. Fjerdingsby

Bidrag 8 – Klima- og miljøaspekter ved ekom

FNs bærekraftmålsettinger har fått en mer fremtredende plass i regjeringens politikk. Dette har også blitt satt øverst på dagsordenen i EU, jf. "A European Green Deal". Det er derfor opportunt og ønskelig å gi en omtale i den nye meldingen av klima- og miljømessige aspekter ved elektronisk kommunikasjon, og kanskje i særlig grad betydningen av nye tjenester og anvendelser for dette temaet, ikke minst innenfor mobilkommunikasjonsområdet. Vi ber Nkom utarbeide innspill som tar for seg dette.

Det kan være hensiktsmessig å dele et bidrag opp i to hoveddeler. En del bør ta for seg klima- og miljøkonsekvenser i de forskjellige samfunnssektorene, som følge av forventet økt anvendelse av ulike former for ekomteknologi, -nett og -tjenester. En annen del bør omhandle ekomsektorens klima- og miljøavtrykk innenfor egen sektor, hvordan ekombransjen forholder seg til dette og hvordan dette avtrykket eventuelt kan reduseres.

Frist for bidraget settes til **1. november 2020**. Kontaktperson hos KMD: Jarl K. Fjerdingsby

Bidrag 9 – Regjeringens mål for sektoren

Ekomplanen inneholder flere konkrete målsetninger for regjeringens politikk på ekomområdet, jf. kap 22, herunder at 90 prosent av husstandene i løpet av 2020 skal ha tilbud om minst 100 Mbit/s basert på kommersiell utbygging i markedet og at det skal være mobildekning der folk bor, jobber og ferdes. Det er ønskelig at den kommende stortingsmeldingen definerer nye mål for regjeringens ekopolitikk, for eksempel knyttet til dekning (fast og mobil), sikkerhet, valgfrihet osv. Vi ber om innspill fra Nkom til regjeringens nye mål for ekomsektoren.

Frist for bidraget settes til **1. september 2020**. Kontaktperson hos KMD: Halvor Ødegaard

Vi ber Nkom ta kontakt dersom noe er uklart i bestillingen over. Spørsmål vedrørende de enkelte bidragene kan rettes til de angitte kontaktpersonene.

Med hilsen

Heidi Kvalvåg
avdelingsdirektør (e.f.)

Eirik Hildal
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Riksrevisjonen
Samferdselsdepartementet