

Notat

Fra: Klimaavdelingen Dato: 8.06.2015
Til: Departementsråd Tom Rådahl Saksnr.: 13/4603
Kopi: Saksbehandler: Ane Marit Lid/ Andreas
Tveteraas

Anmodning om tilslutning til plan for oppfølging av Norads følgeevaluering av Klima- og skogsatsingen

Klimaavdelingen anmoder om tilslutning til plan for oppfølging av Norads følgeevaluering av Klima- og skogsatsingen (KoS) som beskrevet i dette notatet, og oversendelse av planen til Norad ved Norads direktør og evalueringsavdeling.

1. Bakgrunn

Evalueringsavdelingen i Norad har oversendt oppfølgingsnotat av 6.10.2014 som gir en oppsummering av funn, konklusjoner og anbefalinger fra siste runde med følgeevaluering av KoS. Fokus for evalueringen er å oppsummere og vurdere initiativets resultater i perioden 2007 til 2013 opp mot dets overordnede klima- og utviklingsmål, samt tverrgående temaer som likestilling og antikorrupsjon.

Evalueringen har vært en lærerik og nyttig prosess for KoS, og rapporten har mange konstruktive konklusjoner og anbefalinger som initiativet vil arbeide for å følge i tiden fremover. En plan for dette arbeidet har blitt utarbeidet og fremkommer under. KoS vil rapportere på oppfølging av planen i september 2015.

2. Sentrale anbefalinger og plan for oppfølging

Anbefaling:

Forbedre svakheter innenfor initiativets forvaltning og rapportering ved å:

- a) Gjennomføre en analyse som identifiserer områder som byr på muligheter eller trenger endring, samt å planlegge hvordan eventuell endring skal skje og hva som er mest kostnadseffektivt.
- b) Utvikle og revidere initiativets strategi ved å få på plass en endringsteori
- c) Utvikle et resultatrammeverk og rapporteringssystem lenket til endringsteorien/strategien. Det bør utvikles både prosessindikatorer og

resultatindikatorer.

Plan og status:

Anbefalingen innebærer en analyse av hele KoS sitt saksfelt, og er derfor svært bred. KoS har valgt å følge opp deler av anbefalingen i 2015, og forankret prosessen i regjeringen og i Stortinget gjennom behandlingen av Prop. 1 S.

1. Det vil settes i gang flere tiltak rettet mot KoS sitt første mål, et effektivt, globalt klimaregime. Dette innebærer i 2015 i hovedsak å få mest mulig effekt ut av klimatoppmøtet i Paris, i lys av tidligere erfaringer og evalueringer.
2. Basert på evalueringene, KLDs egne vurderinger og dialog med andre sentrale aktører har regjeringen vedtatt justeringer i strategien til Klima- og skoginitiativet i tråd med anbefalingene i evalueringen, bl.a. beskrevet i Prop. 1 S for 2015. Dette gir følgende utslag for veien videre:
 - Effektive, tidlige og målbare utslippsreduksjoner skal prioriteres i klima- og skogsatsingens innsatser. Manifestert politisk vilje i mottakerlandet og potensial for utviklingsgevinster, primært gjennom styresettforbedringer, er forutsetninger for å inngå samarbeid. Målet er partnerskap som effektivt bidrar til å nå mål om reduserte utslipp fra skog gjennom bærekraftig utvikling.
 - Økt vekt på samarbeid med privat sektor.
 - Integrering av klima- og skoginnsatsen i en bredere ”grønn vekst”-agenda.
 - Støtte til det sivile samfunn videreføres og vurderes økt. Støtte til urfolk og andre skogavhengige grupper prioriteres.
 - Økt vekt på å utvikle kunnskap og å formidle resultatene av klima- og skogsatsingen.
3. Et resultatrammeverk for satsingen er utviklet. De overordnede rammene for dette er ble besluttet i regjering. Det vil rapporteres i henhold til rammeverket i de årlige budsjettproposisjonene, samt den årlige statusrapporteringen for KoS.

Tidsramme: Flere av tiltakene er allerede gjennomført. Anbefalingen vil videre følges opp for flere av KoS’ innsatsområder i evalueringer i årene som kommer. Løpende rapportering og oppdatering.

Hovedansvarlig: Klima- og skoginitiativet, KL-avd.

Anbefaling:

Foreta en gjennomgang av partnerskap med andre givere og multilaterale organisasjoner. Man bør bidra til å effektivisere arbeidet innen de multilaterale institusjonene gitt deres ulike mandater, avgrensinger og muligheter for synergi med initiativet. Mulig tilknytning til Det grønne klimafondet bør vurderes.

Plan og status:

1. Evalueringens anbefaling om bedre koordinering og tilpasning mellom de ulike initiativene formidles til de multilaterale institusjoner og programmer der Klima- og skogsatsingen deltar. Dette er gjort gjennom bilaterale møter med initiativene og gjennom styredeltakelse. Det er avholdt en samling av ledelsene for Forest Carbon Partnership Facility (FCPF) og UN-REDD for en gjennomgang av funnene i

evalueringen. Målet er ytterligere fokus på effektivitet, koordinering og fremdrift.

Det er tatt initiativ overfor andre givere og sekretariatet i UN-REDD om en ny innretning av programmet post 2015 og forankring av denne i ny strategi. Norge fronter i denne prosessen et krav om enhetlig levering på landnivå fra de tre FN-aktørene for fortsatt samarbeid og økonomisk støtte til programmet.

Videre har Norge vært aktive i dialogen om en planlagt evaluering av FCPF Readiness Fund i 2015. Norad vil være representert med fagfolk fra evalueringsavdelingen i referansegruppen for dette arbeidet. Evalueringen vil blant annet se på organiseringen av arbeidet i fondet og effektiviteten i leveringen.

Norge er stadig i dialog med de største investorene i FCPF Carbon Fund, særlig med tanke på hvordan fondet kan bidra til at flere land kan delta i en mekanisme for resultatbaserte utslippsreduksjoner. Det er uriktig som evalueringen påpeker at multilaterale partnerne allerede betaler for resultater. Blant annet på grunn av krav til forsvarlig håndtering av finanser, politisk forankring og eierskap og omfattende systemer for konsultasjon og involvering på landnivå, har REDD+-implementering tatt lenger tid enn forutsett.

Norge har tatt en ledende rolle i å operasjonalisere Biokarbonfondet under Verdensbanken, samt i dialogen om landvalg. Dette har resultert i harmonisering av Biokarbonfondets operative rammeverk med det etablerte metoderammeverket under FCPF Carbon Fund, samt en mer samlet innsats i klima- og skogsatsingens strategiske partnerland.

Det har vist seg at Verdensbanken Forest Investment Program ikke i tilfredsstillende grad støtter opp under satsingens sine strategiske målsettinger. Det foreligger derfor ingen planer for fremtidig økonomisk støtte til programmet.

Klima- og skogsatsingen bidrar i utviklingen av norske mandater og innspill til styremøter i det grønne klimafondet (GCF). Styret har behandlet og vedtatt en "Logic Model for ex-post payments for REDD+". Vedtaket reflekterer godt norske synspunkter.

Tidsramme: Pågående.

Hovedansvarlig: Klima- og skoginitiativet, KLD.

Anbefaling:

Et høynivå, tverrfaglig team bør besøke Guyana og Tanzania for å diskutere årsakene til den begrensede fremgangen og drøfte hvorvidt og hvordan støtten bør videreføres. Vurdere oppretting av permanent representasjon i Guyana.

Plan og status:

Guyana:

En tverrfaglig delegasjon besøkte Georgetown, Guyana 4.-5.november 2014. Delegasjonen bestod av representanter fra klima- og skoginitiativet i KLD, Norad og Norges ambassade i Brasilia.

Under besøket ble det avholdt møter med Guyanas president, finansminister, utenriksminister, minister for naturressurser og miljø, samt representanter for den politiske opposisjonen, myndighetspersoner og sivilsamfunns- og urfolksorganisasjoner. Utfordringer knyttet til skogdegradering fra gruvedrift, langsom utbetalingstakt fra GRIF, samt inkluderende prosesser og informasjonsflyt ble diskutert. Mulige eller igangsatte tiltak ble presentert og vil følges opp av KoS.

Det ble understreket at god fremgang i prosesser knyttet til styresett og fortsatt lav avskoging vil være viktig i diskusjonen om samarbeid etter 2015. Klima- og skoginitiativet vil i begynnelsen av 2015 gjøre en helhetlig vurdering av prosessen fram mot beslutning om partnerskapets skjebne etter 2015. Denne vil utgjøre mandatet for de videre diskusjonene med Guyanas myndigheter om samarbeidets fremtid. Et endelig forslag vil legges fram for regjeringen senest høsten 2015.

Dersom partnerskapet fortsetter etter 2015 vil spørsmålet om tilstedeværelse i landet måtte vurderes.

Tanzania:

Innsatsen i Tanzania er under nedskalering. Det norske løftet om inntil 500 millioner kroner til klima- og skogtiltak i landet er nær innfridd, og det synes ikke realistisk at landet vil være modent for et resultatbasert samarbeid i løpet av de nærmeste årene.

Det legges opp til å videreføre støtte til enkelte strategisk viktige kapasiteter i landet, spesielt et system for å overvåke avskoging og estimere klimagassutslipp, samt kapasitet og kompetanse på REDD+ ved visepresidentens kontor.

All den tid samarbeidet er under nedskalering, og en styrket innsats ikke anses som realistisk, vurderes det ikke som hensiktsmessig å følge evalueringens anbefaling om å sende et høynivå, tverrfaglig team til landet. Derimot er det iverksatt en serie evaluering for sikre at resultater og erfaringer fra arbeidet i Tanzania blir godt dokumentert og kommunisert.

Tidsramme:

Guyana: Beslutning om videre støtte samt vurdering av permanent representasjon: høst 2015.

Tanzania: Nedtrappingen foregår gjennom 2015. Beslutning om evt videre støtte til strategisk viktige tiltak fattes i løpet av året.

Hovedansvar: Klima- og skoginitiativet i KLD, i samarbeid med Ambassaden i Brasilia (som dekker Guyana) og Ambassaden i Dar (Tanzania).

Anbefaling:

Forbedre initiativets kunnskapsforvaltning og kommunikasjon. Sikre større åpenhet om kanalisering av REDD+-midler, spesielt gjennom multilaterale partnere hvor det i dag er mangelfull rapportering.

Plan og status:

1. Klima- og skogsatsingens kommunikasjonsvirksomhet skal styrkes, både nasjonalt og internasjonalt. Det utvikles en ny kommunikasjonsstrategi for satsingen. Formålet for

klima- og skogsatsingens tilskudd foreslås i RNB 2015 utvidet til å omfatte tiltak som bidrar til å spre kunnskap om satsingens målsettinger.

2. Initiativets nettsider er fornyet som en del av et arbeid med departementets nettsider generelt. Informasjonen om initiativet og dets partnere er oppdatert og flere linker til rapporter og andre informasjonskilder er lagt inn. Informasjonen om multilaterale partnere, inkludert fremgang og utbetalingstakt, utvides. En oversikt over alle utbetalinger vil gjøres tilgjengelig, og skal oppdateres jevnlig. Den engelske versjonen av KoS sine nettsider er departementets mest besøkte. Derfor legges det særlig vekt på at forbedring og oppdatering av disse, på lik linje med de norske sidene.

Tidsramme: Kommunikasjonsstrategi ferdigstilles sommeren 2015.

Hovedansvarlig: Klima- og skoginitiativet i KLD, i samarbeid med Kommunikasjonsavdelingen.

3. Tilråding

Klima- og skoginitiativet følger opp Norads følgeevaluering som beskrevet i dette notatet. Kopi av oppfølgingsplanen oversendes Norad ved Norads direktør og evalueringsavdeling.

Det rapporteres på oppfølging av planen i oktober 2015.