

Institutt for energiteknikk
PB 40
2027 KJELLER

Deres ref

Vår ref
25/7537-5

Dato
31. desember 2025

Statsbudsjettet 2026: Oppdragsbrev til Institutt for energiteknikk

Innhold

1. Innledning.....	1
2. Viktige utfordringer fremover.....	2
3. Mål	2
4. Prioriterte tiltak og bestillinger i 2026	2
5. Budsjettvedtak og fullmakter for 2026.....	5
6. Styringsdialog og rapportering	6
Vedlegg 1: Styringskalenderen for 2026	8

1. Innledning

Vi viser til Innst. 8 S (2025–2026) og Prop. 1 S (2025–2026) for Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak for 2026. Dette oppdragsbrevet fastsetter mål og prioriterte tiltak for statens bevilgning til de nukleære anleggene ved Institutt for energiteknikk (IFE) for 2026.

Departementet tar forbehold om at IFE innenfor gjeldende budsjetttrammer kan bli pålagt enkelte oppgaver i tillegg til de som er beskrevet i dette brevet. I slike tilfeller blir det sendt et tillegg til oppdragsbrevet eller egne bestillinger. Hvis NND innvilges konsesjon for nye atomanlegg i 2026 vil departementet sende et nytt oppdragsbrev.

2. Viktige utfordringer fremover

IFE er som konsesjonsinnehaver av atomanleggene på Kjeller og i Himdalen ansvarlig for at anleggene drives i tråd med gjeldende regelverk. IFEs nukleære virksomhet er beheftet med et betydelig skadepotensial i tilfelle sikkerhetshendelse (uhell og ulykker), sikringshendelse (tyveri, sabotasje, terror etc) eller safeguardshendelse.

IFE har et betydelig etterslep i sin oppfølging av sikkerhetspålegg fra Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA) og vilkår stilt i konsesjonene. Det siste året har det også oppstått forsinkelser i IFEs oppfølging av tiltak knyttet til sikringen av atomanlegget på Kjeller.

IFE har rollen som nasjonal avfallshåndterer for lav- og mellomaktivt avfall. Pålegg fra DSA om midlertidig stans i deponering i KLDRA har skapt utfordringer for den nasjonale håndteringen av lav- og mellomaktivt avfall. Dette har medført utfordringer for IFEs evne til å motta avfall fra eksterne kilder.

Mange av IFEs aktiviteter er prosjektbaserte. Fremdriften i prosjektene preges generelt av forsinkelser i henhold til IFEs rapporterte fremdriftsplaner.

3. Mål

Det er definert følgende hovedmål med tilhørende delmål for NFDs tildelinger til IFE:

Hovedmål
Ivareta sikkerhet ved nukleære anlegg, samt trygg og effektiv håndtering av nukleært avfall og -infrastruktur

Delmål
1. Nødvendig fremdrift i planlegging og gjennomføring av dekommisjonering
2. Nødvendig fremdrift i arbeidet med håndtering og oppbevaring av reaktorbrensel og nukleært avfall
3. Ivareta sikring av objekter og informasjon som har et særskilt beskyttelsesbehov
4. Ivareta sikkerhet ved nukleære anlegg
5. Effektiv bruk av offentlige midler

Hovedmålet og delmålene ligger til grunn for styringsdialogen mellom departementet og IFE. I års- og halvårsrapportene skal IFE gi en egen vurdering av måloppnåelsen. Styringsindikatorene som skal legges til grunn fremkommer i MRS-rapporten fra 2018.

4. Prioriterte tiltak og bestillinger i 2026

Departementet vil videreføre den intensiverte oppfølgingen av IFE i 2026 basert på månedlig rapportering og etterfølgende møte.

4.1 Oppfølging av sikkerhet og sikring

IFE skal ha som første prioritet å følge opp konsesjonsvilkår, pålegg og avvik knyttet til atomanleggene. Departementet forventer fremdrift i arbeidet i tråd med fastsatte frister og krav. I tilfelle mål- og ressurskonflikter, skal sikkerheten ved atomanleggene ha første prioritet.

Departementet forventer at IFE fortsetter å prioritere arbeidet med å sikre atomanleggene i tråd med pålegg fra DSA.

Departementet forventer at IFE er bevisst sitt ansvar som konsesjonshaver for atomanlegg, og holder seg godt orientert om gjeldende regelverk og opprettholder en forsvarlig egenevne til å forstå og følge opp regelverket.

Departementet forventer at IFE jobber kontinuerlig med sin sikkerhetskultur.

IFE skal, med støtte fra NND, jobbe med løsninger for behandling av høyanriket uran, herunder videreutvikle Mobile Melt-Consolidate-prosjektet (MMC). Det vektlegges tett dialog med amerikanske myndigheter i MMC-prosjektet.

4.2 Overføring fra IFE til NND

Staten ved Nærings- og fiskeridepartementet og IFE signerte 2. juli 2024 en hovedavtale om betingelsene for overføringen av atomanleggene med tilhørende personell fra IFE til NND. Det planlegges for at overføringen av tilknyttet personell gjøres etter arbeidsmiljøloven, kapittel 16.

IFE skal legge til rette for en mest mulig smidig overføring av oppgaver, ansvar og personell til NND, samt legge et godt grunnlag for oppryddingen. Departementet vektlegger at NND involveres i alle prosesser som er relevante for NNDs nåværende og fremtidige oppgaveløsning etter overtagelse av atomanleggene. IFE kan ikke disponere tomteareal eller gjøre organisasjonsendringer som vanskeliggjør, forlenger eller fordyrer oppryddingsarbeid for staten.

IFE skal i samarbeid med NND forberede virksomhetsoverdragelse av atomanlegget på Kjeller fra IFE til NND, med sikte på gjennomføring i tredje kvartal 2028, jf. brev fra departementet til IFE og NND 4. november 2025. Overtakelse forutsetter at regjeringen gir NND konsesjon for atomanleggene. Departementet ber om at IFE rapporterer om fremdrift i arbeidet i den ordinære styringsdialogen og i de månedlige møtene departementet har med IFE.

Det legges opp til at NND skal overta KLDRA fra IFE i løpet av 2026, under forutsetning om at NND innvilges konsesjon.

4.3 Nasjonalt avfallsmottak for radioaktivt avfall og KLDRA

IFE skal opprettholde den nasjonale mottaksfunksjonen for lavt- og mellomaktivt avfall. Dette gjelder eget avfallsmottak på Kjeller og etablering av kortsiktige løsninger for lagring av radioaktivt avfall. Departementet forventer at tilstrekkelig mottakskapasitet opprettholdes, men arbeidet skal ikke gå på bekostning av sikker drift av atomanleggene.

IFE skal følge opp situasjonen som har oppstått som følge av pålegg om midlertidig stans i deponering i KLDRA på en hensiktsmessig og effektiv måte. IFE skal finne de beste løsningene ut fra et langsiktig nasjonalt perspektiv. Videre skal IFE legge til rette for at NND kan være godt påkoblet IFEs avfallshåndtering på Kjeller, slik at det nasjonale avfallsmottaket for radioaktivt avfall kan bli overført til NND på en hensiktsmessig måte.

Departementet viser for øvrig til Klima- og miljødepartementets *Strategi for trygg, sikker og forsvarlig håndtering av radioaktivt avfall i Norge*.

4.4 Kompetanse og organisasjonsutvikling

IFE skal inneha nødvendig kompetanse om atomanleggene slik at de kan driftes sikkert i tråd med konsesjonsvilkår. IFE skal samarbeide med NND om organisasjonsutvikling frem til NND har fått konsesjon for samtlige av IFEs atomanlegg. Samarbeidet med NND skal bidra til at ansatte fra IFE kan innlemmes i NND på en god måte.

4.5 Kriseutvalget for atomberedskap

IFE skal avsette nødvendige ressurser for å utøve sin rolle som rådgiver til Kriseutvalget for atomberedskap.

4.6 Prosjektplanlegging

Departementet forventer at IFE videreutvikler sin prosjektplanlegging slik at gjennomføringen av prosjektene blir forutsigbar og effektiv. Mange av prosjektene er kompliserte og beheftet med usikkerhet om veivalg, avhengigheter og grensesnitt til andre prosjekter. Det er viktig at IFE ivaretar de ulike elementene i planleggingsfasene på en god måte, herunder at det tas høyde for kompleksiteten i hvert enkelt prosjekt og sammenhengen mellom dem.

4.7 Usikkerhet

IFE skal rapportere halvårlig om usikkerhet tilknyttet bl.a. egne prosesser, aktiviteter, oppgaver, avvik, pålegg og konsesjonsvilkår. NND kan stille krav til innretning av rapporteringen. Rapportene skal sendes til både departementet og NND.

4.8 Avtaler med tredjeparter

IFE skal informere departementet om vesentlige avtaler som skal inngås med tredjeparter knyttet til oppryddingen. Når IFE inngår avtaler med tredjeparter som har en varighet ut over overgangsfasen, skal følgende prinsipper legges til grunn:

1. IFE er ansvarlig for å oppfylle alle krav og pålegg gitt av reguleringsmyndigheter, så lenge IFE har konsesjon for å eie og drive atomanlegg og har eierskap til materialet som avtalen vedgår.

2. IFE står som avtalemotpart for leverandører og også for avtalevederlaget.
3. Finansieringen av avtalene kommer gjennom NND.
4. NND gis innsyns- og konsultasjonsrett i forhandlinger og avtaler.
5. Det legges inn i avtalene at NND kan tre inn i IFEs ansvar i kontaktene når de har konsesjon for å eie og drive anlegg og har overtatt eierskapet fra IFE.

5. Budsjettvedtak og fullmakter for 2026

5.1 Budsjettvedtak

For Institutt for energiteknikk er det fattet følgende budsjettvedtak på kap. 908:

Kap. 908	Institutt for energiteknikk	Beløp
Post 70	Tilskudd til drift av atomanlegg	324 762 000
Post 71	Tilskudd til sikring av atomanlegg	89 440 000
Post 72	Lån til flytting av laboratorier og infrastruktur	61 000 000
Sum kap. 908		475 202 000

Bevilgningen over kap. 908, post 70 skal dekke sikker drift av IFEs atomanlegg, dvs. opprettholdelse av sikker drift ved anleggene, forberedelse til dekommisjonering, vakthold og beredskap.

Bevilgningen over kap. 908, post 71 skal finansiere oppgradering av sikringsnivået ved IFEs atomanlegg i tråd med de pålegg som er gitt av DSA og NSM, krav som følger av lovgivning og vedtak fattet av Nærings- og fiskeridepartementet etter sikkerhetsloven. Sikringstiltakene følger opp risiko- og sårbarhetsanalyser som er gjennomført for anleggene.

Utbetaling vil i tråd med dagens praksis skje i månedlige rater til IFEs bankkonto.

Det er inngått avtale mellom staten og IFE om et lån på inntil 120 mill. kroner til flytting av laboratorier og infrastruktur på Kjeller. Utbetaling av lånet skjer etter anmodning fra IFE.

Bevilgningen til NND over kapittel 907, post 21 skal brukes til oppryddingsrelaterte aktiviteter og trygg håndtering av atomavfall. IFE kan be om finansiering for egne prosjekter fra NND, eller NND kan gi oppdrag med finansiering via kap. 907, post 21. Hvis midlene skal gå til oppfølging av konsesjonsvilkår og pålegg, så er det IFE som konsesjonshaver som har ansvaret for å gjøre prioritering av bevilgningene. NND skal alltid være informert før iverksettelse av tiltak som forutsetter finansiering over kapittel 907, post 21.

NND og IFE gis fullmakt til å foreta bestillinger ut over gitte bevilgninger innenfor en samlet ramme på inntil 1 420 mill. kroner under kap. 907, post 21. Fullmakten kan benyttes til å inngå avtaler i 2026, men hvor utbetalingen vil komme i 2027 eller senere. IFE kan be NND om å benytte fullmakten til å gjennomføre bestillinger innenfor denne rammen.

Det følger av §5 i Stortingets bevilgningsreglement at utgiftsbevilgninger ikke kan overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, med mindre det er gitt eksplisitt fullmakt om noe annet.

5.2 Fullmakt om dekning av forsikringsansvar ved atomuhell

Det gis tilsagn til Institutt for energiteknikk om dekning av forsikringsansvar for inntil 80 mill. euro overfor tredjeperson for instituttets ansvar etter lov av 12. mai 1972 nr. 28 om atomenergivirksomhet, kapittel III.

6. Styringsdialog og rapportering

Departementet og IFE skal gjennom styringsdialogen vurdere og følge opp de mål og prioriteringer som er gitt i oppdragsbrevet.

Det vil bli holdt to styringsmøter mellom departementet og IFE i 2026, ett om våren og ett om høsten.

IFE har ansvar for at rapportering skjer i henhold til føringer i oppdragsbrevet, MRS og vedlagte styringskalender. IFE skal varsle departementet snarest mulig dersom føringer eller frister i oppdragsbrevet eller rapporteringskalenderen ikke kan oppnås.

Vesentlige avvik fra omforente planer, vesentlige spørsmål om sikkerhet og beredskap, økt risiko og øvrige spørsmål av vesentlig politisk interesse innen det nukleære området, skal legges fram for departementet skriftlig ved ansvarlig avdelingsledelse, på et så tidlig tidspunkt som mulig. Tiltak som kan påvirke den langsiktige ressursanvendelsen eller binde staten juridisk ut over NNDs fullmakter, skal det informeres om på tilsvarende måte.

Vedlagt styringskalender gir en samlet oversikt over rapporteringsfrister.

Med hilsen

Eirik Annexstad (e.f.)
ekspedisjonssjef

Mirlind Shala
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi:
Riksrevisjonen
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet

Norsk nukleær dekommisjonering

Vedlegg 1: Styringskalenderen for 2026

Måned	Dato	Aktivitet
Januar	15. januar	Månedsrappport desember
	Ultimo januar	Oppfølgingsmøte månedsrappport
Februar	15. februar	Månedsrappport januar
	Ultimo februar	Oppfølgingsmøte mnd. rapport
Mars	4. mars	Ev. innspill til revidert budsjett 2026
	15. mars	Månedsrappport februar
		Årsrapport 2025, Budsjettforslag 2027
	Ultimo mars	Rapportering usikkerhet Oppfølgingsmøte månedsrappport
April	15. april	Månedsrappport mars
	Ultimo april	Oppfølgingsmøte månedsrappport
Mai	Mai	Styringsmøte vår
	15. mai	Månedsrappport april
	Ultimo mai	Oppfølgingsmøte månedsrappport
Juni	Juni	Møte med IFEs styre
	15. juni	Månedsrappport mai
	Ultimo juni	Oppfølgingsmøte månedsrappport
Juli	1. juli	
August	15. august	Månedsrappport juni og juli
	Ultimo august	Oppfølgingsmøte mnd. rapport
September	15. september	Månedsrappport august
	20. september	Status økonomi per 31. aug., inklusive eventuelle innspill til endringsproposisjon høstsesjon 2026
	Ultimo september	Oppfølgingsmøte månedsrappport
Oktober	1. oktober	Halvårsrapport for første halvår 2026
		Rapportering usikkerhet
	15. oktober	Månedsrappport september
November	Ultimo oktober	Oppfølgingsmøte månedsrappport
	November	Styringsmøte høst
	1. november	Innspill til store satsinger 2028
	15. november	Månedsrappport oktober
Des.	Ultimo november	Oppfølgingsmøte månedsrappport
	15. desember	Månedsrappport november
	Ultimo desember	Oppfølgingsmøte månedsrappport
	31. desember	Oppdragsbrev for 2027