



DET KONGELIGE  
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT

Husbanken

8002 BODØ

Deres ref

Vår ref

Dato

16/1367-50

08. januar 2018

## Tildelingsbrev 2018 fra Helse- og omsorgsdepartementet til Husbanken

I dette tildelingsbrevet stiller Helse- og omsorgsdepartementet til disposisjon bevilgninger for Husbanken, og følger opp vedtak og forutsetninger som Stortinget har gitt for 2018 for kap. 761, post 63 Investeringstilskudd og post 64 Kompensasjon for renter og avdrag. Departementet forutsetter at Husbanken har rutiner som sikrer at årlige utbetalinger er i samsvar med tildelte midler.

### Kap. 761 Omsorgstjeneste

#### *Post 63 Investeringstilskudd*

Investeringstilskuddet for 2018 skal stimulere kommunene til å fornye og øke tilbudet av sykehjemsplasser og omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester, uavhengig av alder, diagnose eller funksjonsnedsettelse.

Tilsagnsrammen for 2018 er på 3 049,6 mill. kroner tilsvarende om lag 1800 heldøgns omsorgsplasser. Til å dekke utbetaling av tidligere gitte tilsagn om tilskudd, samt tilsagn om tilskudd som blir gitt i 2018 og som kommer til utbetaling i 2018, har Stortinget vedtatt en bevilgning på 4 038 mill. kroner i 2018. Tilsagnsfullmakten for 2018 er på 9 790,5 mill. kroner.

Tilskuddsutmålingen beregnes fra anleggskostnader per plass inntil et kostnadstak gitt ved en maksimal godkjent anleggskostnad. Anleggskostnader per plass over kostnadstaket støttes dermed ikke, og anleggskostnader per plass under kostnadstaket gir lavere tilskuddsutmåling. Tilskuddsandeler er henholdsvis 45 pst. av maksimal godkjent anleggskostnad for plass i omsorgsbolig og 55 pst. av maksimal godkjent anleggskostnad for plass i sykehjem. Fremskaffelse av fellesareal i tilknytning til eksisterende omsorgsboliger for å oppnå heldøgnstjeneste, og lokaler for dagaktivitetstilbud kan støttes med inntil 55 pst. av

Postadresse  
Postboks 8011 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@hod.dep.no

Kontoradresse  
Teatergt. 9  
www.hod.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org no.  
983 887 406

Avdeling  
Kommunetjenesteavdelingen

Saksbehandler  
Anette Kristiansen  
22 24 84 20

maksimal godkjent anleggskostnad. Det er en forutsetning at dagaktivitetstilbudet omfatter beboere i omsorgsboligene, men tilbudet kan også benyttes av andre som har et slikt behov. Maksimal godkjent anleggskostnad og tilskuddssatser for 2018:

Tilskuddssatser per plass i 2018 (tusen kroner)	Pressområde-kommuner	Andre kommuner
Plass i sykehjem, 55 pst. av maksimal godkjent anleggskostnad	2 030	1 774
Plass i omsorgsbolig, 45 pst. av maksimal godkjent anleggskostnad	1 661	1 452
Gjennomsnittlig tilskuddssats per boenhet, 50 pst. av maksimal godkjent anleggskostnad	1 845	1 613
Maksimal godkjent anleggskostnad per enhet	3 690	3 226

Følgende kommuner defineres som pressområdekommuner i tilskuddsordningen: Oslo, Frogn, Nesodden, Oppegård, Bærum, Asker, Lørenskog, Skedsmo, Kristiansand, Sandnes, Stavanger, Sola, Bergen, Trondheim og Tromsø.

Det legges til grunn at omsorgsplasser som får innvilget investeringstilskudd er universelt utformet, tilrettelagt for bruk av velferdsteknologi og tilrettelagt for mennesker med demens og kognitiv svikt. Utforming, lokalisering og tilrettelegging av boenheter med tilskudd skal skje i tråd med Omsorg 2020 – Regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015-2020, jf. Meld. St. 29 (2012-2013) Morgendagens omsorg og Demensplan 2020. Dette inkluderer også at prinsippene for integrering og normalisering fra ansvarsreformen for mennesker med utviklingshemming følges.

Slik tilpasning innebærer blant annet at avdelinger og bofellesskap skal ha få beboere, tallet på boenheter som lokaliseres sammen skal ikke være for høyt, boligene skal være lokalisert som en del av nærmiljøet med lett tilgang til tilpassede og gode utearealer, boenhetene skal ikke ha et institusjonsliknende preg, og ulike brukergrupper skal heller ikke samlokaliseres på en uheldig måte. Det legges til grunn i ordningen at småskala omsorgstilbud og personsentrert omsorg er gode rammer for et kvalitativt godt tjenestetilbud uavhengig av alder, diagnose og funksjonsnedsettelse. Kravene i ordningen skal derfor oppfylles uavhengig av brukergrupper. Det forutsettes at et prosjekt som tildeles tilskudd har funksjonell og god standard, slik at det blir et godt sted å bo og en god arbeidsplass. Det skal legges vekt på kvaliteter som bidrar til at både omsorgsboliger og sykehjem kan fungere som gode hjem, og gi rammen om et verdig og meningsfullt liv.

Departementet understreker at søknader om tilskudd fra kommunene som en del av saksbehandlingen skal sendes fylkesmannen til uttalelse, og at Husbanken kan involvere fylkesmannen og benytte deres fagkompetanse i dialogen med kommunene for å sikre god kvalitet på prosjektene som mottar tilskudd. Fylkesmannens vurderinger av muligheten for å yte forsvarlige og gode tjenester, skal tillegges betydelig vekt.

Husbanken skal i 2018 sørge for at det gjennomføres en ekstern evaluering av investeringstilskuddsordningen. I evalueringsoppdraget skal det blant annet ses på om formålet nås og Husbankens rolle i dette, og om ordningen bidrar til innovasjon og nyskaping i kommunesektoren. Evalueringen bør også belyse om tilskuddet bidrar til boligløsninger som samspiller godt med øvrig omsorgstilbud i kommunen, og ev. forslag om hvordan investeringstilskuddet bedre kan bidra til dette.

Det settes av 2 mill. kroner av rammen på kap. 761, post 63 til evalueringen. Helse- og omsorgsdepartementet ønsker dialog om arbeidet.

### *Ny ordning fra 2021*

Stortinget har vedtatt å endre dagens investeringstilskudd, slik at det fra 2021 utelukkende gis investeringstilskudd til plasser som gir netto tilvekst av heldøgns omsorgsplasser tilsvarende det antall plasser det er innvilget tilskudd til.

Det er lagt til grunn en gradvis innfasing av den nye ordningen i årene 2017-2020. I disse årene fordeles tilsagnsrammen mellom tilskudd til plasser som gir netto tilvekst og tilskudd til renovering eller utskifting av allerede eksisterende omsorgsplasser. Det legges til grunn at om 40 pst. av tilsagnsrammen i 2018 forbeholdes plasser som gir netto tilvekst. Tilsvarende legges det til grunn at henholdsvis 60 pst. og 80 pst. av tilsagnsrammen forbeholdes plasser som gir netto tilvekst i 2019 og 2020.

Det legges til grunn at Husbanken viderefører sin definisjon av netto tilvekst i forvaltningen av investeringstilskuddet. Videre legges det til grunn at kommunene selv i søknaden skal gi et tall for hvor mange netto nye heldøgns plasser prosjektet vil gi med utgangspunkt i den definisjon som ligger i Husbankens retningslinjer for ordningen.

For å sikre kravet om at en prosentandel av tilskuddsrammen skal gå til netto tilvekst, kan Husbanken foreta enkelte justeringer i saksbehandlingen av søknader om investeringstilskudd. Søknader for prosjekter om netto tilvekst som er i tråd med formålet for ordningen, bør vurderes og innvilges fortløpende av Husbanken. Søknader om renovering og utskifting kan om nødvendig behandles kvartalsvis. Husbanken gis anledning til å prioritere kommuner som tidligere har mottatt en relativt liten andel av tilskudd til renovering eller utskifting.

Dersom antall søknader som gir netto tilvekst er større enn rammen som er lagt til grunn for netto tilvekst, skal Husbanken prioritere disse søknadene foran søknader om renovering eller utskifting så langt dette er praktisk mulig innenfor en effektiv forvaltning av tilskuddsordningen.

Fra 2021 gis det bare tilskudd til plasser som gir netto tilvekst av heldøgns omsorgsplasser. Allerede innvilgede tilskudd til renovering eller utskifting fra årene før 2021 vil bli utbetalt etter de regler som gjelder på innvilgelsestidspunktet.

Husbanken og kommunene kan fortsatt innhente faglig veiledning fra Fylkesmannen i forbindelse med utforming av prosjektene, og i vurderinger av om prosjektet det søkes om kommer inn under formålet for ordningen.

Det legges til grunn et tillitsbasert system for kontroll av om kommunen opprettholder vilkåret om netto tilvekst. Kommunenes søknader til Husbanken skal gi tilfredsstillende opplysninger om at det prosjekt det søkes om tilskudd til gir netto tilvekst av plasser før tilskudd innvilges. Som et minimum må kommunene gi en oversikt over antall plasser de har i dag, redegjøre for antall plasser søknaden gir rom for å realisere og oppgi planlagt antall plasser i kommunen etter det. Kommunene er forpliktet til å rapportere til Husbanken dersom det skjer endringer, og Husbanken kan ellers be om en redegjørelse fra kommunen om de får opplysninger som krever avklaring. Det legges til grunn at prosjektet som mottar tilskudd skal gi netto tilvekst i minst 10 år fra søknadstidspunktet. Dersom forutsetningene for tilskuddet ikke er overholdt, kan Husbanken kreve tilbake hele eller deler av tilskuddet, jf forskrift om investeringstilskudd til omsorgsboliger og sykehjems plasser fra Husbanken § 7.

#### *Post 64 Kompensasjon for renter og avdrag*

Stortinget har vedtatt en bevilgning på 834,5 mill. kroner i 2018. Bevilgningen skal dekke utgifter til renter og avdrag på lån til alle som fikk oppstartstilskudd for omsorgsbolig- og sykehjemsprosjekter under Handlingsplan for eldreomsorgen 1998–2003 og Opptappingsplan for psykisk helse 1999–2004.

#### **Styringsdialog**

Husbanken skal ved behov bistå departementet med å løse oppgaver som er politisk prioritert. Husbanken skal også prioritere å delta i oppfølging av arbeidet med Omsorg 2020 og samarbeide med Helsedirektoratet om dette.

Husbanken skal videre levere innspill til departementets budsjettarbeid for begge tilskuddsordninger. Dette innebærer innspill til nye satsinger, konsekvensjustering, revidert budsjett, nysaldering og forklaringer til statsregnskapet. Husbanken skal levere sine innspill til departementet i tråd med de frister for budsjettinnspill som settes av Kommunal- og moderniseringsdepartementet. I tillegg skal Husbanken ved etterspørsel bistå departementet i arbeidet med Kommuneproposisjonen og Prop. 1 S. Eventuelle justeringer av frister for budsjettinnspill gjøres i departementets løpende dialog med Husbanken.

Husbanken skal rapportere løpende på investeringstilskuddet med månedlige leveranser av statistikk. Innen 1. mai påfølgende år skal Helsedirektoratet og Husbanken, med sitt ansvar for investeringstilskuddet, i samarbeid utarbeide årsrapport for Omsorg 2020, som oppsummerer og analyserer effekter og resultater av planen sett i sammenheng med statistikk og forskning om utviklingen i sektoren.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har det overordnede styringsansvaret for Husbanken, og vil derfor kalle inn til felles kontaktmøter mellom Helse- og omsorgsdepartementet og Husbanken. Helse- og omsorgsdepartementet vil ellers ha den direkte kontakten med Husbanken når det gjelder styringen av ordninger som hører under departementet, og vil kalle inn til møter for faglig dialog og utveksling ved behov. Som

etatsstyrer, inviteres Kommunal- og moderniseringsdepartementet med som observatør til slike møter.

Med vennlig hilsen

Petter Øgar (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Anne-Cathrine Haug Jørgensen  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi

Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
Riksrevisjonen