

Riksrevisjonens rapportering til Sametinget for 2024

Til Sametinget

Riksrevisjonen er Stortingets revisjons- og kontrollorgan, og skal bidra til den demokratiske kontrollen med at statens ressurser forvaltes forsvarlig og effektivt og i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger. Riksrevisjonens ansvarsområde omfatter alle statens midler og verdier. Ansvarsområdet omfatter alle deler av staten. I tillegg omfattes rettssubjekter utenfor staten så langt det følger av lov om Riksrevisjonen.¹

Riksrevisjonen er også Sametingets revisor. Riksrevisjonen og Sametingets plenum har inngått en avtale om revisjonsordning. Avtalen følger som vedlegg 1. Riksrevisjonen har to roller:

1. **Som Stortingets kontrollorgan** skal Riksrevisjonen revidere Sametingets virksomhetsregnskap. Riksrevisjonen kan gjennomføre undersøkelser ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger på områder som Sametinget forvalter alene, eller der Sametinget inngår i en forvaltningskjede hvor et departement har det konstitusjonelle ansvaret overfor Stortinget. I denne rollen rapporterer Riksrevisjonen til Stortinget.
2. **Som Sametingets revisor** kan Riksrevisjonen revidere bevilgningsregnskap og gjennomføre undersøkelser ut fra Sametingets vedtak og forutsetninger. I denne rollen rapporterer Riksrevisjonen til Sametingets plenum.

Riksrevisjonen legger med dette frem årlig rapportering til Sametinget. Revisjonen er gjennomført i henhold til lov om Riksrevisjonen, internasjonale revisjonsstandarder for Riksrevisjoner (ISSAI) og Riksrevisjonens retningslinjer for revisjon.

Riksrevisjonen, 5. november 2025

For riksrevisorkollegiet

Karl Eirik Schjøtt-Pedersen

riksrevisor

¹ Jf. lov om Riksrevisjonen §§ 1-1. og 1-2.

Innhold

1 Innledning	4
Om Sametingets budsjettmessige forutsetninger	4
Om Sametingets finansielle rapportering	4
Tilskudd	4
Del I Nøkkeltall	6
2 Nøkkeltall	7
2.1 Utdrag fra resultatregnskapet 2024	7
2.2 Balansestørrelser rapportert i statsregnskapets kapitalregnskap per 31. desember 2024	7
2.3 Tildelinger de siste 5 årene	8
2.4 Sametingets driftsinntekter, driftskostnader og tilskudd til andre de siste fem årene....	8
Del II Finansiell revisjon	10
3 Regnskap.....	11
3.1 Konklusjon	11
Del III Saker	12
4 Sametingets lånegaranti	14
4.1 Konklusjoner.....	14
4.2 Overordnet vurdering: Kritikkverdig	14
4.3 Bakgrunn.....	14
4.4 Sametinget har gitt lånegaranti i strid med Grunnloven og bevilgningsreglementet ..	14
4.5 Anbefalinger.....	15
4.6 Sametingets svar	15
4.7 Riksrevisjonens uttalelse til Sametingets svar.....	15
Vedlegg	16
Vedlegg 1: Avtale mellom Riksrevisjonen og Sametinget	17
Vedlegg 2: Nummerert brev nr. 1 fra Riksrevisjonen til Sametinget.....	20
Vedlegg 3: Sametingets svar på Nummerert brev nr. 1	23
Vedlegg 4: Revisjonsberetning for Sametingets årsregnskap.....	26
Vedlegg 5: Riksrevisjonens brev om Sametingets lånegaranti	31
Vedlegg 6: Sametingets svar om Sametingets lånegaranti	33

1 Innledning

Om Sametingets budsjettmessige forutsetninger

Sametinget er ikke underlagt regjeringen, og regjeringen har ikke konstitusjonelt ansvar for Sametingets virksomhet. Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) har ansvar for budsjettmidlene som bevilges til Sametinget, og må sikre at disse brukes i tråd med økonomiregelverket og Stortingets vedtak. Bevilgningen stilles til disposisjon for Sametinget gjennom årlig tildelingsbrev og utbetaling fra departementet til virksomheten. KDD rapporterer utbetalingen som utgift til statsregnskapet på kapittel 560 post 50, der Sametingets netto utgiftsramme er bevilget. Som nettobudsjettert virksomhet må Sametinget dekke opp eventuelle overskridelser av det årlige budsjettet. Sametinget beholder også eventuelt mindreforbruk til neste år. I tillegg til bevilgningen fra KDD mottar Sametinget bevilgninger til bestemte formål fra henholdsvis Kunnskapsdepartementet, Kultur- og likestillingsdepartementet og Riksantikvaren.

Som nettobudsjettert virksomhet rapporterer Sametinget månedlige regnskapstall som tilleggsinformasjon til statsregnskapet. Regnskapstall fra nettobudsjetterte virksomheter vises ikke i det offisielle statsregnskapet (Meld. St. 3).

Rammene for Sametingets økonomiforvaltning fastsettes med hjemmel i sameloven § 2-1 tredje ledd, hvor det er slått fast at Sametinget kan delegeres myndighet til å forvalte de bevilgninger som bevilges til samiske formål over det årlige statsbudsjett. Kommunal- og distriktsdepartementet fastsetter reglement for Sametingets økonomiforvaltning.

Om Sametingets finansielle rapportering

Sametingets årsregnskap utarbeides og avlegges i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten («bestemmelsene») punkt 3.4.1, Finansdepartementets rundskriv R-115 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av Kommunal- og distriktsdepartementet.

I samråd med Kommunal- og distriktsdepartementet har Sametinget vedtatt å føre sitt årsregnskap i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS), jf. bestemmelsene om økonomistyring i staten punkt 3.4.2 og punkt 3.1.6 i Reglement for Sametingets økonomiforvaltning.

Tilskudd

Tilskuddene som øremerkes til navngitte mottakere i Sametingets budsjett, og som er faste driftstilskudd til institusjoner, såkalte direkte tilskudd, godkjennes av Sametinget i plenum. Øvrige tilskudd er søkerbaserte tilskudd som tildeles i konkurranse der administrasjonen godkjenner gjennom saksbehandling, jf. Sametingets plenums budsjettvedtak 2024 (sak 057/23).

Faktaboks Sametingets ansvarsområde

Sametinget er et selvstendig folkevalgt organ, opprettet i medhold av lov om Sametinget og andre samiske rettsforhold (sameloven) (lov 12. juni 1987 nr. 56).

Arbeidsområdet for Sametinget er alle saker som særlig angår den samiske folkegruppen. Sametinget er i kraft av status og rolle den fremste premissgiveren i utforming av statens samepolitikk og et rådgivende organ i samepolitiske spørsmål.

Som politisk organ har Sametinget rett til selv å avgjøre hvilke saker det mener er av særlig interesse for det samiske folket. Dette innebærer også at ingen andre organ kan instruere Sametinget, verken om sak, innhold eller hvem sakene skal framlegges for. Sametinget er som politisk organ ikke underordnet regjeringen, og det er derfor ikke underlagt instruksjons- eller kontrollmyndighet fra regjeringen.

Sametinget som forvaltningsorgan har ansvaret for flere tilskuddordninger som er rettet mot den samiske befolkningen, blant annet til språk, kultur og næringsformål.

Hovedadministrasjonen for Sametinget ligger i Karasjok.

Kilde: regjeringen.no.

Del I Nøkkeltall

2 Nøkkeltall

I dette avsnittet presenterer vi:

- utdrag fra resultatregnskapet 2024
- balansestørrelser rapportert i statsregnskapets kapitalregnskap per 31. desember 2024
- tildelinger de siste fem årene
- Sametingets driftsinntekter, driftskostnader og tilskudd til andre de siste fem årene

2.1 Utdrag fra resultatregnskapet 2024

Resultatregnskapet har to hovedavsnitt: ett for driften av virksomheten og ett som viser tilskudd til andre.

Sametingets driftsinntekter 2024	Sametingets driftskostnader 2024
256 millioner kroner	258 millioner kroner

Sametingets tilskudd til andre*
2024

446 millioner kroner

**) Beløpet inkluderer ikke endring i tilskuddsgjeld, som er tilskudd som er innvilget, men ikke utbetalt ved regnskapsårets slutt.*

2.2 Balansestørrelser rapportert i statsregnskapets kapitalregnskap per 31. desember 2024

Sametingets saldo på oppgjørskontoen i Norges bank var 206,6 millioner kroner per 31.12.2024. Beløpet inngår statens kapitalregnskap. Det gjør også investeringene Sametinget har i aksjer og andeler. Sametinget har mellom 30 og 55 prosent eierandel i følgende selskaper: Beaivváš Sámi Našunalteahter AS, Senter for Nordlige Folk AS, Åarjelhsaemien Teatere AS, Samisk Hus Oslo AS, Internasjonalt Samisk Filminstitutt AS, Vardobáiki AS, Romssa Sámi Viessu – samisk hus Tromsø AS, Árran julevsáme guovddásj AS. Eiendelene inngår i statsregnskapets kapitalregnskap med en total balanseført anskaffelsesverdi på tre millioner kroner.

2.3 Tildelinger de siste fem årene

Tabell 1 Oppstilling av tildelinger 2020-2024 i millioner nominelle kroner

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	2020	2021	2022	2023	2024
0560	Sametinget	519,0	543,0	560,6	604,5	666,7
0226	Kunnskapsdepartementet*	5,0	15,0	15,0	11,0	6,0
1429	Riksantikvaren	7,5	6,3	5,7	7,2	6,3
0325	Kultur- og likestillingsdepartementet**	5,1	10,9	8,0	9,1	7,7
Totalt		536,6	575,2	589,3	631,8	686,7

Kilde: Bevilgningsrapportering i Sametingets årsregnskaper

Ved endrede kapittelnavn er siste navn brukt.

*) inkludert tildeling om fem millioner kroner via Utdanningsdirektoratet i 2020, uten kapittel og postnummer.

**) inkludert fordeling av spillemidler til samisk idrett og spillemidler til kulturformål, uten kapittel og postnummer.

Ikke inntektsført bevilgning (note 13) i Sametingets årsregnskap 2024 viser ubrukte midler til Sametingets egen drift. Her finnes den delen av bevilgningen som ble stilt til disposisjon, og som Sametinget har mottatt, men ikke brukt eller inntektsført i perioden. Ved utgangen av 2024 var forpliktelsen 15,1 millioner kroner.

Av de bevilgningene som ble stilt til Sametingets disposisjon som tilskudd som skal videreformidles til andre (note 8), var 7,5 millioner kroner ikke fordelt ved utgangen av 2024.

2.4 Sametingets driftsinntekter, driftskostnader og tilskudd til andre de siste fem årene

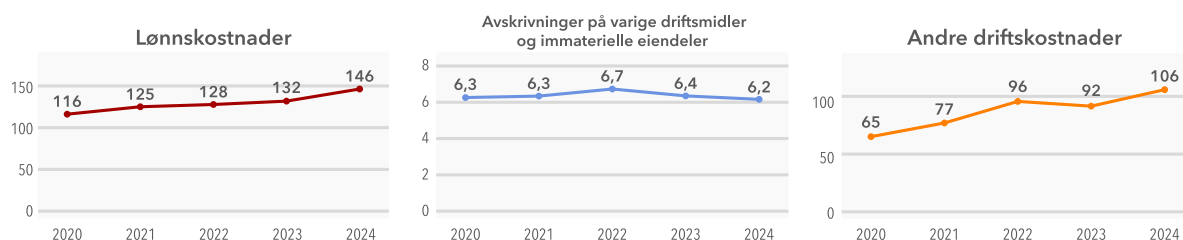
Figur 1 Driftsinntekter 2020-2024 i millioner nominelle kroner



Kilde: Resultatregnskapet i Sametingets årsregnskaper

Sametingets drift (administrasjon og politisk virksomhet) hadde 256 millioner kroner i driftsinntekter i 2024. Av dette kom 90 prosent (232 millioner kroner) fra bevilgninger.

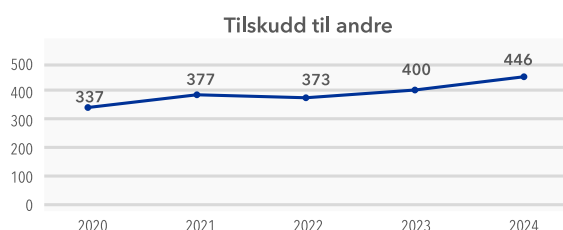
Figur 2 Driftskostnader 2020-2024 i millioner nominelle kroner



Kilde: Resultatregnskapet i Sametingets årsregnskaper

I 2024 var Sametingets totale driftskostnader på 258 millioner kroner. Av disse var 146 millioner kroner (57 prosent) lønnskostnader.

Figur 3 Tilskudd til andre 2020-2024 i millioner nominelle kroner



Kilde: Resultatregnskapet i Sametingets årsregnskaper. Beløpene inkluderer ikke endring i tilskuddsgjeld.

Inkludert endring i tilskuddsgjeld på 9,5 millioner kroner, betalte Sametinget ut 455 millioner kroner i tilskudd i 2024. Disse er finansiert i sin helhet av bevilgninger.

Tabell 2. Mottakere av tilskudd 2023-2024 i millioner nominelle kroner

Mottakere	2023	2024
Kommuner	95,0	105,4
Fylkeskommuner	11,1	15,8
Ikke-finansielle foretak	212,5	235,3
Husholdninger	15,7	19,2
Privatpersoner - stipend	7,0	7,4
Ideelle organisasjoner	51,2	59,8
Statsforvaltningen	7,5	3,4
Mottakere i utlandet	0,1	0,1
SUM	400,2	446,5

Kilde: Resultatregnskapets note 8 i Sametingets årsregnskap 2024

Del II Finansiell revisjon

3 Regnskap

3.1 Konklusjon

Revisjon av årsregnskapet

- Sametingets årsregnskap er i all vesentlighet riktig.

Målet med revisjonen er å bekrefte at årsregnskapet ikke inneholder vesentlige feil, verken regnskapsmessige feil eller misligheter.

- ☐ Vesentlige feil og mangler i årsregnskapet innebærer at feil og mangler, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapet.

Kilde: Riksrevisjonsloven § 4-3 første ledd og ISSAI 200 Prinsipper for finansiell revisjon.

Vår konklusjon er presentert i en revisjonsberetning som følger vedlagt.

- ☐ Revisjonsberetningen inneholder resultatet av revisjonen av årsregnskapet og vurderingen av årsrapporten, og eventuelt andre forhold Riksrevisjonen har tatt opp med virksomheten ved revisjon av årsregnskapet.

Kilde: Riksrevisjonsloven § 4-5.

Sametinget offentliggjør revisjonsberetningen sammen med årsrapporten.

Del III Saker

Riksrevisjonen kan gi kritikk etter disse tre alvorlighetsgradene:

1. **Sterkt kritikkverdig** er Riksrevisjonens sterkeste kritikk. Vi bruker dette kritikknivået når vi finner alvorlige svakheter, feil og mangler. Ofte vil disse kunne få svært store konsekvenser for enkeltmennesker eller samfunnet.
2. **Kritikkverdig** bruker vi når vi finner betydelige svakheter, feil og mangler som ofte vil kunne få moderate til store konsekvenser for enkeltmennesker eller samfunnet.
3. **Ikke tilfredsstillende** bruker vi når vi finner svakheter, feil og mangler, men som i mindre grad får direkte konsekvenser for enkeltmennesker eller samfunnet.

4 Sametingets lånegaranti

Saken er omtalt i Dokument 1 (2025–2026), som er rapportert til Stortinget.

4.1 Konklusjoner

Sametinget har gitt lånegaranti til kjøp, drift og utbedringer av lokaler til det samiske museet Várdobáiki AS i strid med Grunnlovens § 75 og bevilgningsreglementet § 6.

4.2 Overordnet vurdering: kritikkverdig



Riksrevisjonen mener det er kritikkverdig at Sametinget i perioden 2017–2019 har gitt lånegaranti til kjøp, drift og utbedringer av lokaler til det samiske museet Várdobáiki AS i strid med Grunnlovens § 75 og bevilgningsreglementet § 6.

4.3 Bakgrunn

Grunnloven § 75 slår fast at det tilkommer Stortinget å åpne lån på rikets kreditt, og å bevilge de pengesummene som er nødvendige for å dekke statens utgifter.

Bevilgningsreglementet er direkte hjemlet i Grunnloven § 75. Reglementets § 6 slår fast at forpliktelser utover budsjettåret krever særskilt samtykke fra Stortinget.

4.4 Sametinget har gitt lånegaranti i strid med Grunnloven og bevilgningsreglementet

Riksrevisjonen er orientert av Sametinget i møte 22. april og i brev av 23. april 2025 om at Sametinget i flere omganger i perioden 2017–2019 har garantert for lån til kjøp, drift og utbedringer av lokaler til det samiske museet Várdobáiki AS.

I Sametingets skriftlige redegjørelse til Kommunal- og distriktsdepartementet og Riksrevisjonen står blant annet dette:

Den overordnede vurderingen i saken er at det er flere kritikkverdige forhold med vesentlige mangler i flere ledd. Gjennomgangen viser at det foreligger alvorlige saksbehandlingsfeil med hensyn til saksbehandling, utredning, dokumentasjon og begrunnelse. Det forekommer brudd på både lovverk, økonomiregelverk og interne rutiner. Gjennomgangen tilsier at det har vært lite effektiv økonomistyring av tilskuddsforvaltningen i saken, samt manglende internkontroll på Sametinget.

Sametinget og Sametingets Kontrollutvalg undersøker saken videre.

På vår anbefaling har Sametinget tatt inn opplysninger om saken i årsregnskapet for 2024. Sametinget har trukket opprinnelig avlagt årsmelding og vedtatt en korrigert versjon 4. juni 2025. Den korrigerte versjonen omtaler saken i

- Del 3 Årets aktiviteter og resultater, kapittel 5.4.8 Museer – direkte tilskudd
- Del 4 Styring og kontroll i virksomheten, Status internkontroll
- Del 6 Årsregnskap, Ledelseskommentarer samt ny note 17 om usikre forpliktelser

Vi har sendt et nummerert brev om saken til dem med ansvar for styring og kontroll i Sametinget. Vi har ikke modifisert konklusjonen i revisjonsberetningen til Sametingets årsregnskap for 2024, men tatt inn et presiseringsavsnitt med henvisning til opplysningene som er gitt i note 17.

4.5 Anbefalinger

Riksrevisjonen anbefaler at Sametinget

- tydeliggjør ansvaret og rollene og styrker den interne samordningen for å sikre etterlevelse av regelverk og korrekt saksbehandling

4.6 Sametingets svar

Riksrevisjonens brev til Sametinget følger i vedlegg 5 og Sametingets svar følger i vedlegg 6.

- [Lenke til Riksrevisjonens brev til Sametingets direktør.](#)
- [Lenke til svar fra Sametingets direktør.](#)

4.7 Riksrevisjonens uttalelse til Sametingets svar

Riksrevisjonen har ingen ytterligere kommentarer.

Vedlegg

Vedlegg 1:

Avtale mellom Riksrevisjonen og Sametinget

Riksrevisjonens kontroll av Sametinget

Parter:

- Sametingets plenum, den samiske folkegruppes eget parlament valgt av og blant samene og
- Riksrevisjonen, Stortingets revisjons- og kontrollorgan

Bakgrunn:

Sametingets særegne plassering i norsk statsforvaltning reiser spørsmål om hvordan Sametingets kontrollbehov skal ivaretas.

- Sametingets plenum er, foruten Stortinget, det eneste folkevalgte parlamentariske organet innenfor norsk statsforvaltning.
 - Som parlamentarisk organ har Sametingets plenum behov for kontroll med sametingsrådet som forvalter Sametingets budsjett og leder Sametingets administrasjon
- Sametinget er ikke et underliggende organ av et departement.¹
 - Sametinget er ikke underlagt styring og oppfølging fra et overordnet organ og mangler den veiledning og kontroll som følger av et departements etatsstyring

Dette dokumentet er en videreføring og oppdatering av enighet om prosedyrer for Riksrevisjonens kontroll mellom sametingspresidenten og riksrevisor i møte 7. januar 2009.²

Sametingsrådet forvalter Sametingets budsjett, gjennomfører Sametingets vedtak og fremmer saker for Sametingets plenum.³ Sametingsrådets forvaltning skal følge gjeldende lover og forskrifter. I økonomi- og virksomhetsstyringen skal Sametinget følge det statlige økonomiregelverket, reglementer, retningslinjer, instruksjer og budsjett, jf. St.meld. nr. 28 (2007–2008).

Riksrevisjonen skal gjennom revisjon, kontroll og veiledning bidra til at statens inntekter blir innbetalt som forutsatt og at statens midler og verdier blir brukt og forvaltet på en økonomisk forsvarlig måte, og i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger, jf. lov om Riksrevisjonen § 1. Sametinget er som andre statlige organer underlagt Riksrevisjonens kontroll.

¹ St.meld. nr. 28 (2007–2008), Samepolitikken.

² Jf. prinsipper og prosedyrer nedfelt i Riksrevisjonens notat av 21. oktober 2008.

³ Sametingets forretningsorden § 12.

Revisjonsprosedyrer og kommunikasjon

1. Riksrevisjonen har to roller i revisjonen av Sametinget:
 - 1.1. Som Stortingets kontrollorgan skal Riksrevisjonen revidere Sametingets virksomhetsregnskap. Riksrevisjonen kan gjennomføre undersøkelser ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger på områder som Sametinget forvalter alene, eller der Sametinget inngår i en forvaltningskjede hvor et departement har det konstitusjonelle ansvaret overfor Stortinget. I denne rollen rapporterer Riksrevisjonen til Stortinget.
 - 1.2. Som Sametingets revisor kan Riksrevisjonen revidere Sametingets bevilgningsregnskap og gjennomføre undersøkelser ut fra Sametingets vedtak og forutsetninger. I denne rollen reviderer Riksrevisjonen sametingsrådets forvaltning.
2. I revisjoner av Sametingets bevilgningsregnskap og undersøkelser ut fra Sametingets vedtak og forutsetninger gjelder følgende:
 - 2.1. Riksrevisjonen rapporterer til Sametingets plenum.
 - 2.2. Riksrevisjonen kommuniserer løpende med sametingsrådet eller den delen av organisasjonen rådet har delegert myndighet til.
 - 2.3. Sametingets kontrollutvalg mottar kopi av Riksrevisjonens revisjonsrapporter.
 - 2.4. Det gjennomføres kontradiksjon med sametingsrådet før revisjonen rapporteres til Sametingets plenum.
3. Når Riksrevisjonen gjennomfører revisjoner ut fra Stortingets vedtak og forutsetninger, skal sametingsrådet gis mulighet til å uttale seg før revisjonen rapporteres til Stortinget.

Sted, dato, år

Oslo, 2. oktober 2020

For Riksrevisjonen



Per Kristian Foss

riksrevisor

For Sametinget



Tom Sottinen

plenumsleder

Vedlegg 2:

Nummerert brev nr. 1 fra Riksrevisjonen til Sametinget



Riksrevisjonen

Vår saksbehandler

Inger Lise Staven Frantzen 21540956

Vår dato

22.05.2025

Deres dato

Vår referanse

2024/00800-5

Deres referanse

Utsatt offentlighet jf. rrevl (2024) § 7-4 (4)

SAMEDIGGI / SAMETINGET

Ávjovárgeaidnu 50

9730 KARASJOK

Nummerert brev nr. 1 - revisjon av Sámediggi / Sametinget 2024

Vi ble 4. april 2025 varslet av Sametingets direktør om en lånegarantisak som virksomheten ønsket å orientere om. Vi ble orientert om saken i et digitalt møte 22. april 2025. Etter møtet mottok vi en skriftlig redegjørelse med vedlegg som vi har gjennomgått og vurdert. I dette brevet kommuniserer vi vår vurdering av forholdets betydning for årsregnskapsoppstillingene for 2024 til de overordnede ansvarlige for styring og kontroll i virksomheten.

Beskrivelse av forholdet

Mottatt dokumentasjon viser at Sametinget har et kausjonsansvar i Sparebank 68° Nord knyttet til Várdobáiki AS sitt låneengasjement. Gjenstående beløp på lånet medio mars 2025 er 9 346 031 kroner.

I henhold til bevilgningsreglementet § 6, jf. reglement for økonomistyring i staten § 8, kan ikke statlige virksomheter gi slike garantier med mindre de har fått en særskilt fullmakt. Forholdet innebærer dermed et brudd på bevilgningsreglementet og økonomireglementet.

Sametinget har endret årsrapporten for 2024 for å omtale kausjonsansvaret. Det korrigerste årsregnskapet inneholder en ny note om usikre forpliktelser, som omtaler forholdet og hvilke vurderinger som er gjort. Basert på mottatt dokumentasjon er vår vurdering å ta inn en presisering i revisjonsberetningen for 2024 når det gjelder den nye noten, samt gi en omtale av forholdet i dette nummererte brevet til ledelsen med ansvar for styring og kontroll i virksomheten.

Vi forstår det slik at Sametinget vil gjennomføre en ekstern granskning for å få klarhet i alle forhold rundt saken, og at tiltak for å redusere risikoen for fremtidige brudd på bevilgnings- og økonomireglementet i staten vil bli iverksatt. Vi ber om å bli holdt oppdatert om utviklingen i saken.

Vi ber om at de med ansvar for styring og kontroll i Sametinget bekrefter å ha mottatt dette brevet og eventuelt opplyse om nye vurderinger i saken innen 23. juni 2025.

Dersom det er spørsmål til brevet, kan dere ta kontakt med undertegnede.

Etter fullmakt

Tor Digranes
ekspedisjonssjef

David Kvåle Brødsgaard
avdelingsdirektør

Brevet er godkjent og ekspedert digitalt.

Postadresse

Postboks 6835 St Olavs plass
0130 Oslo

Kontoradresse

Storgata 16

Telefon

22 24 10 00

E-post

postmottak@riksrevisjonen.no

Nettside

www.riksrevisjonen.no

Bankkonto

7694 05 06774

Org.nr.

974760843

Liste over kopimottakere:

KOMMUNAL- OG DISTRIKTSDEPARTEMENTET

Vedlegg 3:

Sametingets svar på Nummerert brev nr. 1



Sámediggi
Ávjovárgeaidnu 50
9730 Kárášjohka

+ 47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Riksrevisjonen

Postboks 6835 St. Olavs plass

DIN ČUJ. / DERES REF: BEAIVI / DATO:
2024/00800-5 19.06.2025

MIN ČUJ. / VÅR REF: ÁŠŠEMEANNUDEADJI / SAKSBEHANDLER:
25/120-11 Liss-Ellen Ramstad

0130 OSLO

Nummerert brev nr. 1 - revisjon av Sámediggi / Sametinget 2024/

Sametinget viser til brev fra Riksrevisjonen 22.05 2025 angående revisjon av Sametinget, og vurdering av garantisakens betydning for årsregnskapsoppstillingene for 2024. Sametinget bekrefter å ha mottatt brevet.

Status i lånegarantisaken på Sametinget er at saken er oversendt Sametingets kontrollutvalg. Det er avholdt møter med Riksrevisjonen på Sametinget i Karasjok 3. juni. Videre har Sametinget hatt ekstern granskning ute på forenklet anbud og inngått kontrakt med advokatkontoret Codex om oppdraget. Codex har fått frist for å levere på oppdragets del I 17. august og del II 31. oktober 2025. Sametingets arbeidsgruppe, som har fått i oppdrag å forhandle med Várdobáiki og banken 68 grader nord med sikte på å få lånegarantien kansellert, avventer forhandlinger med banken i påvente av å få på plass en verdivurdering av bygget.

Sametinget vil holde Riksrevisjonen orientert om utviklingen av saken fremover.

Dearvuodaiguin / Med vennlig hilsen

Inger Marit Eira-Åhrèn
direktevra/direktør

Liss-Ellen Ramstad
Seniorráđđeaddi/Seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur. /

Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga.

Hovedmottaker:

Riksrevisjonen

Postboks 6835 St.
Olavs plass

0130

OSLO

Vedlegg 4:

Revisjonsberetning for Sametingets årsregnskap



Riksrevisjonen

Vår saksbehandler

Inger Lise Staven Frantzen 21540956

Vår dato

06.06.2025

Deres dato

Vår referanse

2024/00800-8

Deres referanse

SAMEDIGGI / SAMETINGET

Ávjovárgeaidnu 50

9730 KARASJOK

Revisjon av årsregnskapet for Sámediggi / Sametinget 2024

Vedlagt følger revisjonsberetningen for Sámediggi / Sametinget sitt årsregnskap for 2024.

Riksrevisjonen har revidert virksomhetens årsregnskapsoppstillinger i samsvar med *lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon.

Offentliggjøring av revisjonsberetning

Revisjonsberetningen inneholder Riksrevisjonens konklusjon på gjennomført revisjon av årsregnskapsoppstillingene, samt vår uttalelse om "Øvrig informasjon i årsrapporten". Denne revisjonsberetningen omfattes ikke av bestemmelsen om utsatt offentlighet, jf. riksrevisjonsloven (2024) § 7-4.

Revisjonsberetningen skal i samsvar med Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 2.3.3 publiseres på virksomhetens nettsider sammen med årsrapporten.

Etter fullmakt

Tor Digranes
ekspedisjonssjef

David Kvåle Brødsgaard
avdelingsdirektør

Brevet er godkjent og ekspedert digitalt.

Vedlegg: 1

Liste over kopimottakere:

KOMMUNAL- OG DISTRIKTSDEPARTEMENTET

Postadresse

Postboks 6835 St Olavs plass
0130 Oslo

Kontoradresse

Storgata 16

Telefon

22 24 10 00

E-post

postmottak@riksrevisjonen.no

Nettside

www.riksrevisjonen.no

Bankkonto

7694 05 06774

Org.nr.

974760843



Riksrevisjonen

SAMEDIGGI / SAMETINGET

Org. Nr.: 974760347

Riksrevisjonens beretning

Konklusjon

Riksrevisjonen har revidert årsregnskapsoppstillingene for Sámediggi / Sametinget for regnskapsåret 1. januar - 31. desember 2024. Årsregnskapsoppstillingene består av oppstilling av bevilgningsrapportering og virksomhetsregnskap, inklusiv kontantstrømoppstilling og noter, herunder sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Oppstilling av virksomhetsregnskapet viser at resultatet av periodens aktiviteter er -2 066 713 kroner, og at tilskudd til andre er 455 960 732 kroner.

Etter Riksrevisjonens mening

- oppfyller årsregnskapsoppstillingene gjeldende krav,
- gir oppstilling av bevilgningsrapporteringen et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger for 2024, og kapitalposter per 31. desember 2024, i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten, og
- gir oppstilling av virksomhetsregnskapet et dekkende bilde av virksomhetens resultat og kontantstrømmer for 2024 og av eiendeler, gjeld og statens kapital per 31. desember 2024, i samsvar med statlige regnskapsstandarder (SRS).

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med *lov om Riksrevisjonen*, *instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon (ISSAI-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til lov, instruks og disse standardene er beskrevet nedenfor under Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjonen. Vi er uavhengige av virksomheten i samsvar med kravene i lov og instruks om Riksrevisjonen og ISSAI 130 Code of Ethics utstedt av International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI's etikkregler), og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Presisering

Vi viser til note 17 "Usikre forpliktelser" i årsregnskapet som beskriver virksomhetens kausjonsansvar for Várdobáiki AS sitt låneengasjement i Sparebank 68° Nord. Dette forholdet har ingen betydning for vår konklusjon om årsregnskapet.

Øvrig informasjon i årsrapporten

Ledelsen er ansvarlig for informasjonen i årsrapporten. Øvrig informasjon består av ledelseskomentarene (i del VI) og annen øvrig informasjon (del I–V) i årsrapporten. Riksrevisjonens konklusjon ovenfor om årsregnskapsoppstillingene dekker ikke informasjonen i øvrig informasjon.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er det vår oppgave å lese øvrig informasjon i årsrapporten. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen, årsregnskapsoppstillingene og kunnskapen vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, eller hvorvidt den øvrige informasjonen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom den øvrige informasjonen fremstår som vesentlig feil. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at den øvrige informasjonen i årsrapporten:

- er konsistent med årsregnskapsoppstillingene og
- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende regelverk

Ledelsens og det overordnede departementets ansvar for årsregnskapet

Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten og de statlige regnskapsstandardene (SRS). Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Det overordnede departementet har det overordnede ansvaret for at virksomheten rapporterer relevant og pålitelig resultat- og regnskapsinformasjon og har forsvarlig intern kontroll.

Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapsoppstillingene

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapsoppstillingene som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som gir uttrykk for Riksrevisjonens konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med *lov om Riksrevisjonen*, *instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapsoppstillingene.

Som del av en revisjon i samsvar med *lov om Riksrevisjonen*, *instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og vurderer vi risikoene for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapsoppstillingene, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av intern kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av virksomhetens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige, og om tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.

- dersom vi gjennom revisjonen av årsregnskapsoppstillingene får indikasjoner på vesentlige brudd på bevilgningsreglementet, gjennomfører vi utvalgte revisjonshandlinger for å kunne uttale oss om hvorvidt det er vesentlige brudd på bevilgningsreglementet.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapsoppstillingene, og hvorvidt årsregnskapsoppstillingene gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten og de statlige regnskapsstandardene (SRS).

Vi kommuniserer med ledelsen blant annet om det planlagte innholdet i og tidspunkt for revisjonsarbeidet og eventuelle vesentlige funn i revisjonen, herunder vesentlige svakheter i den interne kontrollen som vi avdekker gjennom revisjonen. Vi informerer det overordnede departementet om funn og svakheter.

Oslo, 4. juni 2025

Etter fullmakt

Tor Digranes
ekspedisjonssjef

David Kvåle Brødsgaard
avdelingsdirektør

Beretningen er godkjent og ekspedert digitalt.

Vedlegg 5:

Riksrevisjonens brev om Sametingets lånegaranti



Riksrevisjonen

Vår saksbehandler

Vår dato
10.09.2025
Deres dato

Vår referanse
2025/00697-19
Deres referanse

Utsatt offentlighet jf. rrevl (2024) § 7-4 (4)

SAMEDIGGI / SAMETINGET
Ávjovárgeaidnu 50
9730 KARASJOK

Att.: Sametingets direktør Inger Marit Eira-Åhrén

Kopi att.: statsråd Kjersti Stenseng

Resultatet av den årlige revisjonen av Sametinget for 2024 – Dokument 1 (2025–2026)

Vi oversender med dette en oppsummering av revisjonen av årsregnskapet.

Vedlagt oversender vi også sak om at Sametinget har gitt lånegaranti til kjøp, drift og utbedringer av lokaler til det samiske museet Várdobáiki AS.

Vi ber Sametinget redegjøre for hvordan Riksrevisjonens konklusjoner og anbefalinger vil følges opp, jf. punkt 24.1 i vedlegget. Redegjørelsen vil i sin helhet bli vedlagt Dokument 1.

Vi ser fram til tilbakemeldingen.

Svarfrist: 24. september 2025.

For riksrevisorkollegiet

Karl Eirik Schjøtt-Pedersen
riksrevisor

Brevet er godkjent og ekspedert digitalt.

Liste over kopimottakere:

KOMMUNAL- OG DISTRIKTSDEPARTEMENTET – Att.: statsråd Kjersti Stenseng

Vedlegg 6:

Sametingets svar om Sametingets lånegaranti



Riksrevisjonen
Postboks 6835 St. Olavs plass
0130 OSLO

DIN ČUJ./ DERES REF:

BEAIVI / DATO:

16.09.2025

MIN ČUJ / VÅR REF:

ÁŠŠEMEANNUDEADJI / SAKSBEHANDLER:

25/120-17

Liss-Ellen Ramstad

Sametingets svar på resultatet av den årlige revisjonen for 2024 - Dok. 1 (2025-2026)

Sametinget viser til brev 10.09.2025 med resultatet av den årlige revisjonen av Sametinget for 2024. Riksrevisjonen konkluderer med at årsregnskapet i all vesentlighet er riktig. Videre at Sametingets lånegaranti til kjøp, drift og utbedringer av lokaler til det samiske museet Várdobáiki er kritikkverdig og i strid med Grunnloven § 75 b og bevilgningsreglementet § 6.

Riksrevisjonen har bedt Sametinget om å redegjøre for hvordan Riksrevisjonens konklusjoner og anbefaling om at Sametinget tydeliggjør ansvar og roller og styrker intern samordning for å sikre etterlevelse av regelverket og korrekt saksbehandling vil følges opp.

Sametingets redegjørelse

Sametinget har gjennomført internkontroll på Sametingets lånegaranti til kjøp, drift og utbedringer av lokaler til det samiske museet Várdobáiki, og varslet i den forbindelse Riksrevisjonen om forholdet. Sametinget tar Riksrevisjonens anbefaling med stort alvor og jobber kontinuerlig med å utvikle og forbedre styringssystemene, samt videreutvikle og forbedre interne prosesser, rutiner og strukturer for god forvaltning og korrekt saksbehandling. Arbeidet med å tydeliggjøre ansvar og roller og styrke intern samordning er en integrert del av Sametingets strategiske utvikling og kvalitetsarbeid fremover.

Sametinget viser til at lånegarantisaken ligger tilbake til årene 2017-2019, og at Sametinget siden den gang har gjort en rekke tiltak for å forbedre forvaltningen av tilskuddsmidler, blant annet innført tilskuddsportal (Doarjjadiggi) som har bedret sporbarhet og dokumentasjon i saksbehandlingen. Sametinget har utformet regelverk for tilskuddsordningene som skal sikre en tydelig sammenheng mellom mål, kriterier for måloppnåelse og rapporteringskrav. Sametinget har utarbeidet en enhetlig virksomhetsstrategi, som fungerer som et overordnet styringsverktøy. Strategiplanen sikrer felles retning, kontroll og styring av virksomheten. Virksomhetsstrategien er evaluert, og det er igangsatt prosess for revisjon.

I senere tid har Sametinget iverksatt en rekke tiltak som bidrar til å tydeliggjøre ansvar og roller, og som styrker den interne samordningen. Omorganisering av administrasjonen og innføring av interne høringer fra Sametingets seksjoner i pågående saker, har bidratt til bedre innsikt i avdelingenes

saksbehandling og faglige anbefalinger. Fra 1. januar 2025 har Sametingets etablert en ny stab for virksomhetsstyring, der Controller er innplassert. Stabsfunksjonen skal sikre en samordnet, koordinert og effektiv drift av Sametinget med fokus på strategiutvikling, økonomistyring, faglig analyse og samfunnskontakt. Det er tett sammenheng mellom avdelingenes virke og stabens virke, og staben vil ha samarbeid og en koordinerende funksjon på tvers av alle Sametingets avdelinger. Dette legger til rette for mer helhetlig styring og koordinering.

24. april 2025 fattet sametingsrådet i sak 045/25 blant annet vedtak om at administrasjonen kunne gå i forhandling med banken og Várdobaiki med sikte på å få kansellert lånegarantien. Sametingsrådet ba om å få en oppdatering på hvordan kompetanseheving på Sametinget med hensyn til utredningsinstruksen, forvaltningsloven og arkivloven skal gjennomføres, og en gjennomgang av rammene for samisk institusjonsutvikling med sikte på å få på plass hensiktsmessige ordninger. Videre ba sametingsrådet om at Sametingets delegasjonsmyndighet, saksbehandlingsrutiner og økonomireglement skulle gjennomgå med siktemål om forbedringer, samt en ekstern granskning av lånegarantisaken. Sametinget venter på ekstern granskingsrapport som skal foreligge innen 31. oktober 2025. Saken er oversendt Sametingets kontrollutvalg.

Sametinget har sett på hvilke løsninger som er til det beste for Várdobáiki AS samtidig som Sametinget holder seg innenfor lovverk, reglement og instruksjoner og for å forhindre at noe tilsvarende skal skje igjen. Blant annet er rutinene for revidering av regelverk for tilskudd endret i 2025 slik at det er tydelig at Controller skal kvalitetssikre regelverkene før de fastsettes av sametingsrådet. Avvikskanalen Q er lansert i Sametingets administrasjon i 2025, og er en kanal for å håndtere avvik og forbedre internkontrollen. Dette for å gi ansatte en trygg måte å rapportere avvik, feil, eller uregelmessigheter. Målet er å sikre at alle avvik blir rapportert og håndtert transparent, og slik styrke internkontrollen.

Sametinget har i dialog med Várdobáiki ivært i forhandlinger med banken, og fått gjennomført en verddivurdering av museumsbygget. Banken har gått med på å frafalle Sametingets lånegaranti med verdi i bygget på betingelse av at Tjeldsund kommune kan få skrevet ned sin pantobligasjon til det som er dagens lånesaldo i KLP. Banken vil frafalle garantien fra Sametinget så snart det gis en bekreftelse på at kommunen kan skrive ned sin pantobligasjon til dagens lånesaldo. Den 22. august 2025 fikk Sametinget beskjed fra Várdobáiki om at kommunen nedskriver panteobligasjonen tilsvarende dagens lånesaldo. Sametinget antar derfor at Sametingets lånegaranti kan kanselleres om kort tid, og at denne siden av saken løser seg.

Dearvuodáiguin / Med vennlig hilsen

Inger Marit Eira-Åhrén

Direktør

Inger Marit Eira-Åhrén
direktevra/direktør

Liss-Ellen Ramstad
Stabsleder

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur. /

Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláiččállaga haga.

Hovedmottaker:

Riksrevisjonen	Postboks 6835 St.	0130	OSLO
	Olavs plass		

Kopiija / Kopi til:

Kommunal- og distriktsdepartementet Postboks 8112 0032 OSLO