

Helsedirektoratet
Postboks 220 Skøyen
0213 OSLO

Deres ref

Vår ref
20/4110-80

Dato
15. juni 2021

Tillegg til tildelingsbrev nr. 44 - Strategisk videreutvikling av finansieringsordningene for å bedre understøtte bærekraft og sammenhengende tjenester

Bakgrunn

Departementet mener det er behov for å konkretisere strategier for en samlet videreutvikling av finansieringssystemet for helse- og omsorgstjenesten. Dagens strategier for videreutvikling av finansieringsordningene er primært innrettet ut fra behovene internt på det enkelte tjenestenivå. Pasientens behov og utfordringene knyttet til bærekraft er imidlertid ikke avgrenset av nivåene. Samtidig er finansiering et kraftfullt virkemiddel. Det er derfor et økende behov for å se ulike finansieringsordninger og deres virkemåte enda bedre i sammenheng og på tvers av tjenestenivåene.

Oppdrag

Departementet ber Helsedirektoratet skissere mulige konsepter for framtidig innretting av finansieringen av helse- og omsorgstjenesten for å understøtte bedre sammenheng og økt bærekraft. En sammenhengende helse- og omsorgstjeneste kjennetegnes blant annet av at pasient og bruker opplever at tjenestene er godt planlagt og koordinert. Pasientens behov fanges i større grad opp tidlig, blant annet ved bruk av digitale løsninger, slik at unødvendig kontakt med helse- og omsorgstjenesten kan forebygges og reduseres. Dette krever at kommuner og helseforetak i fellesskap planlegger og utvikler tjenestene, sammen med brukere. Målet om økt bærekraft er et mer overordnet mål enn målet om en mer sammenhengende helse- og omsorgstjeneste. De er likevel nært knyttet til hverandre. Bærekraft i helse- og omsorgstjenesten handler bl.a. om at behovet for personell ikke kan overstige det som realistisk kan skaffes til veie. Bedre sammenheng en sentral forutsetning for å lykkes med dette.

Direktoratet må se hen til gjennomført og pågående utviklingsarbeid med finansieringsordningene de seneste årene. Problemstillinger som det kan være aktuelt å drøfte er bl.a.:

- Fordeling av kostnader og gevinster ved samarbeid mellom kommuner og helseforetak
- Forholdet mellom og innretningen av aktivitetsbaserte finansieringsordninger, rammefinansiering, øremerkede tilskudd og resultatbaserte ordninger
- Hvordan endringer i finansieringsordninger på et nivå kan påvirke etterspørsel og tilbud i andre deler av tjenestene
- Tredjepartsfinansiering versus samlet økonomisk ansvar

Listen over må ikke forstås som uttømmende.

Finansiering som virkemiddel vil alltid virke sammen med øvrige virkemidler og forutsetninger, slik som regulering, normering, organisering og digitale løsninger. Den samlede virkemiddelbruken kan gi gjensidig forsterkning dersom virkemidlene trekker i samme retning. Ønsket utvikling kan samtidig hemmes dersom virkemidlene er u hensiktsmessig innrettet. Utredningen skal derfor drøfte overordnet samspillet mellom finansieringsordningene og øvrige virkemidler.

Frist for oppdraget settes til 31. januar 2022. Det legges til grunn at det skal være dialog mellom Helsedirektoratet og departementet underveis.

Med hilsen

Espen Aasen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Axel Miguel Huus
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Riksrevisjonen