

JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

Oppdragsbrev 2017

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

17.01.2017

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Regjeringens prioriteringer	2
3.	Mål for 2017	2
3.1.	Tilsynsrådet for advokatvirksomhets tilknytningsform og mål	3
3.2.	Fellesføringer fra Regjeringen	3
3.3.	Fellesføringer fra Justis- og beredskapsdepartementet	4
3.4.	Lønnsforhandling	4
3.5.	Personalpolitikk	5
3.6.	Oppfølging av FATFs rapport	5
4.	Dialog og rapportering i 2017	6
4.1.	Dialogen	6
4.2.	Årsrapportering	6

1. INNLEDNING

Tilsynsrådet for advokatvirksomhets (heretter Tilsynsrådet) oppgave er gitt i domstolloven § 225 med videre henvisninger. Dette er ytterligere konkretisert i advokatforskriften kapittel 4. Hovedformålet til Tilsynsrådet er å føre tilsyn med advokaters virksomhet i Norge. Tilsynsrådet finansieres ved at advokater som utøver advokatvirksomhet i eget navn og rettsjelpere som utøver rettshjelpsvirksomhet i medhold av domstolloven § 218 annet ledd nr. 1, nr. 3 første punktum og nr. 5 plikter å betale årlige bidrag til Tilsynsrådet etter advokatforskriften § 4-3. Bidragets størrelse fastsettes av Justis- og beredskapsdepartementet i samråd med Tilsynsrådets styre.

2. REGJERINGENS PRIORITERINGER

Det er viktig for Regjeringen å opprettholde et trygt og økonomisk bærekraftig velferdssamfunn. De politiske målene for justissektoren nås ved å vektlegge helheten innen straffesakskjeden, samfunnssikkerhets- og beredskapskjeden og migrasjonskjeden. Satsingene som er foreslått i Prop. 1 S (2016-2017) skal bidra til god samhandling mellom aktørene i hver kjede.

En velfungerende straffesakskjede innebærer at tiden fra anmeldelse av straffbart forhold til dom og fullbyrdelse av straff er kortest mulig. Det er viktig at alle ledd i straffesakskjeden klarer å håndtere forventet saksmengde, slik at det ikke oppstår flaskehalser.

Tidlig innsats og forebygging sparer samfunnet for store menneskelige belastninger og økonomiske kostnader. Redusert kriminalitet er derfor en god investering for at ressursbruken i straffesakskjeden skal bli mindre. Kunnskap og kompetansehevende tiltak for å forbedre det forebyggende arbeidet er viktig for å styrke innsatsen mot alvorlig kriminalitet.

3. MÅL FOR 2017

Justis- og beredskapsdepartementet er opptatt av handlekraft og gjennomføringsevne, og at tjenestene ytes effektivt og med god kvalitet.

Justis- og beredskapsdepartementet har følgende overordnede mål innenfor straffesakskjeden og som Tilsynsrådet for advokatvirksomhet indirekte bidrar til å oppfylle:

- Redusere alvorlig kriminalitet
- Styrke forebyggingen av kriminalitet
- En mer effektiv straffesakskjede

Gjennom sin kontrollfunksjon bidrar Tilsynsrådet indirekte til å oppfylle departementets overordnede mål om å redusere alvorlig kriminalitet og styrke forebyggingen av kriminalitet. Tilsynsrådet har en rekke oppgaver knyttet til utstedelse av tillatelse til å drive

som advokat, advokatfullmektig og rettshjelper og bidrar på denne måten til at vi har en advokatstand som skal være med på å ivareta rettssikkerheten i samfunnet og få sakene effektivt gjennom straffesaks kjeden. Tilsynsrådet fører også tilsyn og kontroll med at disse virksomhetene drives i samsvar med regelverket, blant annet ved gjennomgang av regnskap, egenerklæringer og revisorberetninger fra virksomhetene. Tilsynsrådet gjennomfører også tilsynsbesøk og kan foreta bokettersyn.

3.1. Tilsynsrådet for advokatvirksomhets tilknytningsform og mål

Tilsynsrådet er et statlig organ tilknyttet Justis- og beredskapsdepartementet som en uavhengig virksomhet. Det vil si at departementet ikke gir styringssignaler til Tilsynsrådet om dets faglige virksomhetsutøvelse. På denne bakgrunn setter Tilsynsrådet egne resultatmål.

3.2. Fellesføringer fra Regjeringen

3.2.1. Bedre utnyttelse av ressurser og øke produktiviteten

Tilsynsrådet skal arbeide systematisk med å utnytte ressursene bedre og øke produktiviteten. Digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester (digitalt førstevalg) er et sentralt virkemiddel i dette arbeidet, sammen med f.eks. omorganisering, prosessforbedring og annen bruk av teknologi. Kommunal- og moderniseringsdepartementet sender i nærmeste fremtid ut et rundskriv med en utdypende forklaring på hvordan fellesføringen skal forstås og hvordan virksomhetens resultater skal gjengis i årsrapporten.

I årsrapporten for 2017 skal Tilsynsrådet gjøre rede for planlagte effektiviseringstiltak. Det skal fremgå av rapporteringen at tiltak som inneholder digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester er særlig vurdert. Det skal også gjøres rede for hvordan effektiviseringsgevinstene av tiltakene hentes ut, slik at gevinstene kan omdisponeres til prioriterte områder.

3.2.2. Krav lærling i statlige virksomheter

Regjeringen har besluttet å iverksette en strategi for å øke antall lærlinger i statsforvaltningen, <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/strategi-for-flere-larlinger-i-staten/id2428339/>. Et sentralt tiltak i strategien er kravet om at alle statlige virksomheter må knytte til seg minst én lærling. Tilsynsrådet skal vurdere om virksomheten kan knytte til seg en lærling.

Dersom Tilsynsrådet ikke har oppfylt kravet om en lærlingplass i 2016 og/eller i 2017, må det gjøres rede for årsaken til det. Det skal rapporteres på dette i forbindelse med årsrapporten for 2017.

3.3. Fellesføringer fra Justis- og beredskapsdepartementet

3.3.1. Oppfølging av IKT

Vedlagt følger Digitaliseringsrundskrivet (H-09/16) fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Digitaliseringsrundskrivet er en sammenstilling av pålegg og anbefalinger vedrørende digitalisering i offentlig sektor, og gir et helhetlig bilde av hvilke føringer som gjelder.

IKT-utviklingen i justissektoren skal gjennomføres i tråd med vedtatt IKT-strategi 2011-2015, IKT-handlingsplan 2017 samt overordnede fellesføringer for alle IKT relaterte investeringer i staten, jf. Digitaliseringsrundskrivet (H-09/16V).

Tilsynsrådet skal innen 1. februar 2017 foreslå hvilke IKT-prosjekter det skal rapporteres på til Justis- og beredskapsdepartementet. Tilsynsrådet skal i forbindelse med årsrapporteringen rapportere på følgende:

- Utviklingsprosjekter
- Drift og utvikling

Tilsynsrådet er ansvarlig for å avsette nødvendige midler og bemanning til å sikre forsvarlig drift og forvaltning av løsninger og systemer. Tilsynsrådets IKT-prosjekter og prioriteringer skal være tema i dialogmøtet med Tilsynsrådet.

I årsrapporten for 2017 skal Tilsynsrådet rapportere på oppfølging av Handlingsplan for informasjonssikkerhet i statsforvaltningen 2015-2017, jf. krav i Digitaliseringsrundskrivet.

3.3.2. Innkjøpsstrategi

Justis- og beredskapsdepartementet forutsetter at virksomhetene har etablert målsettinger, strategier og planer for sine innkjøp. For nærmere informasjon om etablering av innkjøpsstrategier vises det til www.anskaffelser.no.

Vi minner for øvrig om § 4 i Reglement for økonomistyring i staten om effektiv bruk av ressurser.

3.4. Lønnsforhandling

Tilsynsrådet er omfattet av Hovedavtalen og hovedtariffavtalene i staten, og lønnsregulering for samtlige ansatte kan bare skje i henhold til hovedtariffavtalenes bestemmelser om dette. Justis- og beredskapsdepartementet er forhandlingssted og fører lokale lønnsforhandlinger for Tilsynsrådet. Det gjelder også lønn til daglig leder og neste

ledernivå. Departementet vil legge opp til tett dialog med Tilsynsrådet under forberedelsene og gjennomføringen av lønnsforhandlingene. Tilsynsrådet kan selv regulere lønn i de tilfeller som omfattes av hovedtariffavtalenes punkt 2.5.5 samt ved nytilsetting.

3.5. Personalpolitikk

Det er et overordnet mål å sikre at Justis- og beredskapsdepartementet og underliggende/tilknyttede virksomheter til enhver tid har riktig bemanning og kompetanse slik at oppgavene blir utført på en best mulig måte. Videre er det et mål å ha et inkluderende arbeidsliv der medarbeiderne skal gjenspeile mangfoldet i befolkningen, og ha en variert erfaringsbakgrunn med hensyn til kjønn, alder, nedsatt funksjonsevne og etnisk bakgrunn.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten rapportere på nivå på sykefravær, hva sykefraværet koster for virksomheten per år, hvor mye virksomheten får refundert fra NAV som følge av sykefravær og hvilke tiltak som er iverksatt for å redusere sykefraværet.

3.6. Oppfølging av FATFs rapport

Regjeringen har besluttet at anbefalingene fra The Financial Action Task Force (FATF) til Norge skal implementeres, og at det skal lages en plan for gjennomføringen. Tredje oppfølgingsrapport om Norge skal diskuteres på FATFs plenumsmøte i februar 2017 med rapportering i august 2017.

Tilsynsrådet skal videreutvikle tiltak mot hvitvasking i tråd med tidligere rapportering og frister. For 2017 antas det at sentrale tiltak vil være anvendelsen av Strategidokumentet og risikoklassifiseringsmodellen for utvelgelse av tilsynsobjekter, ferdigstilling av veileder for tilsynssubjektene og utvikling av advokaters egenerklæring til å omfatte anti-hvitvasking.

Tilsynsrådet redegjør til departementet for nevnte og andre tiltaks gjennomføring og effekt. Effekten av tiltakene skal, så langt det er mulig, måles og beskrives. Det ansees særlig relevant å vurdere effekter og erfaringer med tilsynsbesøk samt temabaserte tilsyn med etterlevelse av hvitvaskingsregelverket, i lys av opptrappingen og utviklingen som ble beskrevet av Tilsynsrådet i brev av 10. februar og 16. september 2016.

Frist for rapporteringen er 10. august 2017. Redegjørelsen skal også utformes på engelsk for inkorporering i Norges samlede rapportering til FATF.

4. DIALOG OG RAPPORTERING I 2017

4.1. Dialogen

Det er etablert regelmessige dialogmøter mellom departementet og Tilsynsrådet. Formålet er å gi gjensidig informasjons- og erfaringsutveksling, gjennomgang av Tilsynsrådets rapporter og statistikk.

Det skal avholdes ett dialogmøte våren 2017.

4.2. Årsrapportering

Det er innført felles standard for presentasjon av årsrapport og årsregnskap i staten. Tilsynsrådets årsrapport (årsberetning) skal så vidt det er mulig følge dette oppsettet:¹

- I. Leders beretning
- II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall
- III. Årets aktiviteter og resultater
- IV. Styring og kontroll i virksomheten
- V. Vurdering av framtidutsikter
- VI. Årsregnskap

Nivå på rapporteringen må vurderes ut fra hva som anses som relevant for departementet å være informert om.

- Vedlegg 1: Digitaliseringsrundskrivet
- Vedlegg 2: Mal for rapportering på drift og forvaltning 2017
- Vedlegg 3: Mal for rapportering på utviklingsprosjekter 2017

¹ Jf. Reglement om økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 1.5.1.