



DET KONGELIGE  
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

# St.prp. nr. 22

(2003–2004)

## Om endringer i statsbudsjettet 2003 under Kommunal- og regionaldepartementets forvaltningsområde

*Tilråding fra Kommunal- og regionaldepartementet av 14. november 2003,  
godkjent i statsråd samme dag.  
(Regjeringen Bondevik II)*

### 1 Innledning

Kommunal- og regionaldepartementet legger med dette fram forslag til omprioriteringer og tilleggsbevilgninger i statsbudsjettet for 2003.

### 2 Endringsforslag

#### Programkategori 13.10

#### Administrasjon m.m.

#### Kap. 502 Valgutgifter

##### Post 1 Driftsutgifter

Posten går til dekning av statens utgifter i forbindelse med gjennomføringen av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2003. En gjennomgang av regnskapstallene viser at det ser ut til å bli et mindreforbruk på posten på ca. 3 mill. kr. Dette skyldes hovedsakelig at produksjon og distribusjon av diverse valg- og informasjonsmateriell ble billigere enn budsjettet. Det foreslås derfor at bevilgningen settes ned fra 28,92 mill. kr til 25,92 mill. kr.

#### Kap. 503 Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen m.m. (jf. kap. 3503)

##### Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres

Posten går til dekning av spesielle driftsutgifter i forbindelse med arbeidet til Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen, Rikslønnsnemnda og Tariffnemnda. Posten skal dekke utgifter som varierer sterkt fra år til år avhengig av lønnsoppgjørene. Bevilgningen går også til kompetanseoppbygging og utredninger på feltet. Utbetalningene kan skje senere enn det som er lagt til grunn. Det foreslås derfor at posten får stikkordet «kan overføres».

#### Kap. 5316 Kommunalbanken AS

##### Post 70 Garantiprovisjon

Innbetalt garantiprovisjon fra Kommunalbanken for 2003 er kr 18 861 327. I forhold til budsjettet for 2003 er dette en merinntekt på kr 5 061 327. Det foreslås derfor at posten økes med tilsvarende beløp, fra 13,8 mill. kr til 18,861 mill. kr.

**Programkategori 13.20 Innvandring****Kap. 520 Utlendingsdirektoratet  
(jf. kap. 3520)***Post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak*

Bevilgningen på posten skal dekke statens utgifter knyttet til drift av statlige mottak for asylsøkere og flyktninger. Saldert budsjett for 2003 var basert på et gjennomsnittlig belegg i mottak på 9 730 personer. I forbindelse med Stortingets behandling av St.prp. nr. 65 (2002–2003), jf. Innst. S. nr. 260 (2002–2003) ble bevilgningen økt med 656,2 mill. kr bl.a. som følge av økt belegg i mottak. Forventet gjennomsnittlig belegg ble her anslått til 16 200 personer. I tillegg ble retur og tilbakevending til Irak anslått å føre til at om lag 1 000 irakere ville reise fra mottak i 2003, og at hovedtyngden av disse ville reise før 1. september 2003. Som en følge av dette er det i bevilgningen for 2003 lagt til grunn et gjennomsnittlig belegg i mottak på 15 800. Gjennomsnittlig belegg fremkom ikke av teksten.

Total ankomst av asylsøkere i 2003 ser fortsatt ut til å bli på i overkant av 16 000. Det ser imidlertid ut til at færre vil bli bosatt samt at færre forsvinner fra mottak enn tidligere forventet. Pr. utgangen av september har kun 30 personer returnert til Irak fra mottak og antallet forventes ikke å øke vesentlig. Som en følge av dette antas gjennomsnittlig antall beboere i mottak å bli høyere i 2003 enn tidligere forutsatt. Nye prognoser for gjennomsnittlig antall beboere i mottak i 2003 er på 17 200 personer.

Kommunal- og regionaldepartementet er i ferd med å sette i verk en rekke tiltak for å redusere asyltilstrømningen. Disse tiltakene forventes å redusere oppholdstiden og dermed gjennomsnittlig belegg i mottak, men vil først få full effekt i 2004. Vi viser i denne sammenheng til omtale i St.prp. nr. 1 (2003–2004) for Kommunal- og regionaldepartementet under programkategori 13.20 Innvandring.

Forutsatt et gjennomsnittlig belegg i mottak på 17 200, en gjennomsnittspris pr. beboer pr. år på kr 108 040, og videreføring av bevilgningsendringer vedtatt av Stortinget i forbindelse med behandlingen av St.prp. nr. 65 (2002–2003), jf. Innst. S. nr. 260 (2002–2003) bl.a. til investering i nytt røntgenapparat for tuberkuloseundersøkelse av asylsøkere, blir budsjettbehovet i 2003 på om lag 1 858,7 mill. kr.

UDI har igangsatt arbeidet for å anskaffe røntgenapparat og forespørselen er utlyst i EØS-områ-

det. Arbeidet har tatt noe lenger tid enn forutsatt og utgiftene vil i all hovedsak ikke påløpe før i 2004. Det totale beløpet ligger fortsatt inne i bevilgningen for 2003, og beløpet som ikke belastets i 2003 vil bli overført til 2004.

Bevilgningen på post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak foreslås derfor økt med 151,3 mill. kr, fra 1 707,4 mrd. kr til 1 858,7 mrd. kr.

*Post 22 Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse*

Bevilgningen på posten skal dekke statens utgifter til tolking og oversettelser i forbindelse med asylsaksbehandlingen. Det anslås nå at bevilgningsbehovet på posten er lavere enn tidligere antatt. Dette skyldes at utgiftene til tolkehonorarer er blitt redusert som en følge av noe kortere intervjuer i alle asylsaker samt at det er innført to intervjuer pr. dag i enklere saker. Det foreslås derfor at bevilgningen på post 22 Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse settes ned med 9,5 mill. kr til 56,2 mill. kr.

**Kap. 3520 Utlendingsdirektoratet  
(jf. kap. 520)***Post 4 Refusjon av ODA-godkjente utgifter*

Visse innenlandske utgifter knyttet til mottak av asylsøkere og flyktninger kan i henhold til OECD/DACs statistikkdirektiver godkjennes som offisiell utviklingshjelp. I bevilgningen er det lagt til grunn en andel av flyktninger fra ODA-godkjente land på 80 pst. og at 65 pst. av disse har vært i mottak i mindre enn ett år. Basert på forslag om økt bevilgning under kap. 520 Utlendingsdirektoratet, post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak, foreslås bevilgningen under kap. 3520, post 4 Refusjon av ODA-godkjente utgifter økt med 153 mill. kr. Det er da lagt til grunn ny statistikk som viser en andel av flyktninger fra ODA-godkjente land på om lag 80 pst., og at 70 pst. av disse har vært i mottak i mindre enn ett år.

**Kap. 521 Bosetting av flyktninger  
og tiltak for innvandrere  
(jf. kap. 3521)***Post 60 Integreringstilskudd, kan overføres*

Bevilgningen for 2003 er på 2 865,8 mill. kr. I tillegg er det overført 152,2 mill. kr fra 2002. Utgiftene anslås nå å bli om lag 2 748 mill. kr eller om lag 270 mill. kr lavere enn bevilgningen inkl. overført beløp fra 2002, som i hovedsak skyldes lavere

bosetting i 2002 og 2003 enn tidligere forutsatt.

I saldert budsjett for 2003 er det forutsatt at det vil bli bosatt om lag 7 800 personer i 2003, mens nye prognoser tilsier bosetting av 6 300 personer, og utbetaling av om lag 5 300 år-1 tilskudd i 2003. For bosatte i 2002 er det i saldert budsjett for 2003 forutsatt utbetalt år-2 tilskudd for 10 400 personer, mens det nå anslås at det vil bli utbetalt tilskudd for om lag 8 100 personer. Samtidig er imidlertid anslaget for utbetaling av år-1 tilskudd for personer som ble bosatt i slutten av 2002 oppjustert fra 1 000 til 1 700 personer.

Bevilgningen på post 60 foreslås redusert med 270 mill. kr.

*Post 75 Transport av flyktninger/reiseutgifter til og fra utlandet, kan overføres*

I revidert nasjonalbudsjett, jf. Innst. S. nr. 260 (2002–2003), ble bevilgningen på posten økt med 9,2 mill. kr som ledd i arbeidet med å stimulere til økt frivillig retur og tilbakevending til Irak. Det er imidlertid knyttet stor usikkerhet til omfanget av retur og tilbakevending til Irak i inneværende år, og det er derfor usikkert hvor mange personer som vil reise innen 31.10.03. Dette har konsekvenser for bevilgningen på posten i 2004.

For å kunne benytte ubrukte midler fra 2003 og dermed dekke opp et eventuelt merbehov i 2004 i forhold til frivillig retur og tilbakevending til Irak, foreslås det at posten tilføres stikkordet «kan overføres». Stikkordet vil også gjøre posten mer fleksibel i fht. personer som får tillatelse til å komme til Norge, men som først kommer året etter at tillatelsen er gitt, for eksempel overføringsflyktninger, og i fht. regninger fra International Organisasjon for Migration (IOM), der regningen for andre halvår belaster posten først neste budsjettermin.

**Kap. 524 Utlendingsnemnda  
(jf. kap. 3524)**

*Post 21 Spesielle driftsutgifter, nemndbehandling*

Bevilgningen på posten skal dekke utgifter knyttet til behandling av saker i nemndmøte og avhenger av hvor stor andel av klagesakene som blir behandlet på denne måten. Måten sakene blir behandlet på følger av utlendingslov og –forskrift.

Bevilgningen ble satt ned med til sammen 7,75 mill. kr våren 2003 som følge av utviklingen i antall saker som behandles i nemnd, jf. St.prp. nr.

65 (2002–2003), St.prp. nr. 75 (2002–2003) og Innst. S nr. 260 (2002–2003).

Erfaringene hittil i år tilsier at det totale antallet nemndmøter i 2003 vil bli færre enn forutsatt våren 2003. Årsprognosen er nå på ca. 750 nemndmøter. Det foreslås derfor at bevilgningen reduseres med 1 mill. kr til 4,62 mill. kr.

**Programkategori 13.50  
Regional- og distriktpolitikk**

**Kap. 552 Nasjonalt samarbeid for  
regional utvikling**

*Post 72 Nasjonale tiltak for regional utvikling,  
kan overføres*

Posten benyttes til tiltak som ofte strekker seg over flere år. Det ble i St.prp. nr. 65 (2002–2003) foreslått at posten tilføyes stikkordet «kan overføres». Forslaget ble ved en inkurie ikke tatt med i budsjettinnstillingen. Det foreslås derfor på nytt at posten får stikkordet «kan overføres».

**Kap. 2425 Statens nærings- og  
distriktsutviklingsfond (SND)  
og fylkeskommunene**

*Post 74 Dekning av tap på risikolån og garantier*

Regjeringen varslet i St.prp. nr. 1 (2003–2004) at den vil komme tilbake til spørsmålet om tilleggsbevilgning til tapsfond, for å dekke påførte og framtidige tap under låne- og garantiordningene til SND, i forbindelse med nysalderingen av 2003-budsjettet.

SND har hatt større tap på alle utlånsordningene sine i 2002 og første halvår 2003 enn i tidligere år. Dersom det ikke bevilges ekstra til tapsfondet vil forventet saldo på tapsfondet pr. 31.12.03 være negativ med 20 mill. kr for den distriktsrettede risikolåneordningen, når det er tatt hensyn til spesifiserte tapsavsetninger. Tapsfondet skal være ved utgangen av året være stort nok til å dekke konstaterte tap og spesifiserte tapsavsetninger. I tillegg til å dekke dette, vil regjeringen foreslå at det bygges opp en reserve for å dekke uspesifiserte tapsavsetninger.

Kommunal- og regionaldepartementet foreslår derfor at det bevilges 50 mill. kr på kap. 2425, post 74 i 2003 til å dekke tap på den distriktsrettede risikolåneordningen.

Det er stor usikkerhet knyttet til behovet for ytterligere avsetninger, og regjeringen vil komme tilbake til dette i senere budsjetter. Det vises for

øvrige til omtale under kap. 2420 Statens nærings- og distriktsutviklingsfond under Nærings- og handelsdepartementet.

**Kap. 5327 Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND) og fylkeskommunene m.m.**

*Post 51 Tilbakeføring av tapsfond*

Det er budsjettert med tilbakeføring av tapsfond på 20 mill. kr. På bakgrunn av faktiske tilbakeføringer foreslås posten økt med 7 mill. kr til 27 mill. kr.

**Programkategori 13.70 Overføringer gjennom inntektssystemet til kommuner og fylkeskommuner**

**Kap. 571 Rammetilskudd til kommuner (jf. kap. 3571)**

*Post 21 Kunnskapsutvikling og drift av inntektssystemet, kan overføres*

To prosjekter knyttet til teknisk beregningsutvalg som var planlagt igangsatt i 2003, er forskjøvet til 2004 på grunn av uforutsette forhold. Det ser derfor ut til å bli et mindreforbruk på posten på ca. 1,5 mill. kr og et tilsvarende merforbruk neste år. Dette er en post hvor oppstart, framdrift og utbetalinger i prosjektene kan variere uavhengig av budsjettåret og det foreslås derfor at posten tilføyes stikkordet «kan overføres».

**Programkategori 14.10 Bolig og bomiljø**

**Kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak**

*Post 79 Tilskudd til radonforbyggende tiltak i boliger, kan overføres*

Som en del av Nasjonal kreftplan (1999–2003) er det etablert en tilskuddsordning relatert til tiltak mot radon i helårsboliger. Tilskuddsordningen administreres av Husbanken. Det siste året i femårsperioden for Nasjonal kreftplan er 2003 og for 2004 er det foreslått at midlene bevilget til radonforebyggende tiltak omdisponeres til kreftforebyggende arbeid innenfor folkehelsemeldingen. I 2002 var den etablerte tilskuddsordningen lite etterspurt og det ble omdisponert 10 mill. kr fra radonforebyggende tiltak til tobakksskadeforebygging jf. St. prp. nr. 26 (2002–2003). Antall søknader om tilskudd har imidlertid økt i 2003 i for-

hold til tidligere år. Bevilgningen foreslås økt med 3 mill. kr overført fra Helsedepartementet. Helsedepartementets bevilgninger foreslås redusert tilsvarende.

**Kap. 2412 Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 5312 og 5615)**

*Post 72 Rentestøtte*

Nye beregninger viser at rentestøtten for 2003 vil bli om lag 39 mill. kr. Differansen i forhold bevilgningen på 30 mill. kr skyldes at innbetalte avdrag for utleielån og lån på særvilkår er lavere enn tidligere antatt. Det foreslås derfor at bevilgningen på posten økes med 9 mill. kr.

*Post 90 Lån til Husbanken, overslagsbevilgning*

Bevilgningen for 2003 er på 13,63 mrd. kr. Det er knyttet stor usikkerhet til anslaget for utbetalinger av nye lån, særlig utbetalinger i forbindelse med Startlånet er vanskelig å forutse. Pr. 31. august 2003 var det utbetalt 7,6 mrd. kr. Dette er drøyt 1,7 mrd. kr mindre enn prognosen for tidsrommet.

Grunnen for avviket er en lavere utbetaling av Startlån enn opprinnelig anslått. Husbanken budsjetterte med en ramme for Startlån på 4,5 mrd. kr som er lik samlet ramme for kjøpslån og etableringslån i 2002. Hittil i år er det gitt tilsagn for 3,5 mrd. kr. Det er også ellers generell litt lavere etterspørsel etter lån.

Selv om det er knyttet usikkerhet til utbetaling av lån i slutten av året, foreslås det at bevilgningen for 2003 reduseres med 1,63 mrd. kr til 12 mrd. kr.

**Kap. 5312 Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)**

*Post 90 Avdrag*

Pr. 31. august 2003 var avdragene på drøyt 6,5 mrd. kr, om lag 2,4 mrd. kr høyere enn prognostisert. Særlig ekstraordinære avdrag og innfrielser har vært relativt høy. Dette kan skyldes to årsaker. En regelendring har ført til at det har blitt vanskeligere å overføre eksisterende lån på Husbankfinansierte boliger til nye boligeiere. I tillegg har generell rentenedgang i markedsrenten ført til at husbankrenten, i en periode, ikke har vært spesielt fordelaktig i forhold til resten av finansmarkedet.

Dersom de høye ekstraordinære avdrag og innfrielser fortsetter ut året vil avdragsinngangen komme på om lag 11,3 mrd. kr som er 4,2 mrd. kr høyere enn gjeldende budsjett på 7,075 mrd. kr. Det foreslås at bevilgningen økes med 4,2 mrd. kr til 11,275 mrd. kr.

lavere enn budsjettet. Det foreslås at bevilgningen settes ned med 162 mill. kr fra 6,349 mrd. kr til 6,187 mrd. kr.

Kommunal- og regionaldepartementet

tilrår:

**Kap. 5615 Renter fra Den Norske Stats  
Husbank (jf. kap. 2412)**

*Post 80 Renter*

Bevilgningen for 2003 er på 6,349 mrd. kr. På grunn av de høye ekstraordinære innbetalingene er Husbankens anslag for renteinngangen noe

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om endringer i statsbudsjettet 2003 under Kommunal- og regionaldepartementets forvaltningsområde.

---

**Vi HARALD,** Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om endringer i statsbudsjettet 2003 under Kommunal- og regionaldepartementets forvaltningsområde i samsvar med et vedlagt forslag.

---

## Forslag

### til vedtak om endringer i statsbudsjettet 2003 under Kommunal- og regionaldepartementets forvaltningsområde

#### I

I statsbudsjettet for 2003 gjøres følgende endringer:

#### Utgifter:

| Kap. | Post | Formål                                                                                                                       | Kroner        |
|------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 502  |      | Valgutgifter                                                                                                                 |               |
|      | 1    | Driftsutgifter, nedsettes med .....<br>fra kr 28 920 000 til kr 25 920 000                                                   | 3 000 000     |
| 520  |      | Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 3520)                                                                                       |               |
|      | 21   | Spesielle driftsutgifter, statlige mottak, forhøyes med .....<br>fra kr 1 707 420 000 til kr 1 858 720 000                   | 151 300 000   |
|      | 22   | Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse, nedsettes med .....<br>fra kr 65 725 000 til kr 56 225 000                   | 9 500 000     |
| 521  |      | Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 3521)                                                           |               |
|      | 60   | Integreringstilskudd, kan overføres, nedsettes med .....<br>fra kr 2 865 811 000 til kr 2 595 811 000                        | 270 000 000   |
| 524  |      | Utlendingsnemnda (jf. kap. 3524)                                                                                             |               |
|      | 21   | Spesielle driftsutgifter, nemndbehandling, nedsettes med .....<br>fra kr 5 620 000 til kr 4 620 000                          | 1 000 000     |
| 581  |      | Bolig- og bomiljøtiltak                                                                                                      |               |
|      | 79   | Tilskudd til radonforebyggende tiltak i boliger,<br>kan overføres, forhøyes med .....<br>fra kr 10 400 000 til kr 13 400 000 | 3 000 000     |
| 2412 |      | Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 5312 og 5615)                                                                             |               |
|      | 72   | Rentestøtte, forhøyes med .....<br>fra kr 30 000 000 til kr 39 000 000                                                       | 9 000 000     |
|      | 90   | Lån til Hubanken, overslagsbevilgning, nedsettes med .....<br>fra kr 13 630 000 000 til kr 12 000 000 000                    | 1 630 000 000 |
| 2425 |      | Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND)<br>og fylkeskommunene                                                      |               |
|      | 74   | Dekning av tap på risikolån og garantier, bevilges med .....                                                                 | 50 000 000    |

## Inntekter:

| Kap. | Post | Formål                                                                                            | Kroner        |
|------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3520 |      | Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 520)                                                             |               |
|      | 4    | Refusjon av ODA-godkjente utgifter, forhøyes med .....<br>fra kr 887 858 000 til kr 1 040 858 000 | 153 000 000   |
| 5312 |      | Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)                                                          |               |
|      | 90   | Avdrag, forhøyes med .....<br>fra kr 7 075 000 000 til kr 11 275 000 000                          | 4 200 000 000 |
| 5316 |      | Kommunalbanken AS                                                                                 |               |
|      | 70   | Garantiprovisjon, forhøyes med .....<br>fra kr 13 800 000 til kr 18 861 000                       | 5 061 000     |
| 5327 |      | Statens nærings- og distriktsutviklingsfond<br>og fylkeskommunene m.v.                            |               |
|      | 51   | Tilbakeføring av tapsfond, forhøyes med .....<br>fra kr 20 000 000 til kr 27 000 000              | 7 000 000     |
| 5615 |      | Renter fra Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)                                               |               |
|      | 80   | Renter, nedsettes med .....<br>fra kr 6 349 000 000 til kr 6 187 000 000                          | 162 000 000   |

*Andre fullmakter*

## II

## Tilføyelse av stikkord

Stortinget samtykker i at bevilgningen under:

1. kap. 503 Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen m.m. (jf. kap. 3503), post 21 Spesielle driftsutgifter, tilføyes stikkordet «kan overføres».
2. kap. 571 Rammetilskudd til kommuner (jf. kap. 3571), post 21 Kunnskapsutvikling og drift av inntekts-systemet, tilføyes stikkordet «kan overføres».
3. kap. 521 Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 3521), post 75 Transport av flyktninger/reiseutgifter til og fra utlandet, tilføyes stikkordet «kan overføres».
4. kap. 552 Nasjonalt samarbeid for regional utvikling, post 72 Nasjonale tiltak for regional utvikling, tilføyes stikkordet «kan overføres».

---



---

