



DET KONGELEGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

St.prp. nr. 1

(2007–2008)

FOR BUDSJETTÅRET 2008

Svalbardbudsjettet

Innhold

Del I

Innleiing	7	Kap. 0005 Sysselmannen (jf. kap. 3005)	32
1 Innleiing	9	Kap. 3005 Sysselmannen (jf. kap. 5)	32
1.1 Generelt om Svalbard	9	Kap. 0006 Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)	33
1.2 Bakgrunnen for eit eige svalbardbudsjett	9	Kap. 3006 Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)	33
2 Mål for norsk svalbardpolitikk	10	Kap. 0007 Tilfeldige utgifter	34
2.1 Heilskapleg forvaltning av norsk politikk for polarområda	10	Kap. 0009 Kulturminnetiltak	34
2.1.1 Samordne og koordinere forvaltningas politikk for polarområda	12	Kap. 0011 Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard	35
2.1.2 Sikre ei god forvaltning lokalt på Svalbard gjennom Sysselmannen ..	13	Kap. 0017 Refusjon til Norsk Polarinstitutt	35
2.1.3 Leggje til rette for eit godt lokaldemokrati i Longyearbyen	14	Kap. 0018 Fyr og radiofyr	35
3 Forslag til svalbardbudsjett for 2008	16	Kap. 0019 Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen	36
4 Forslag til løyingar til svalbardformål frå andre departement over statsbudsjettet (jf. vedlegg 1)	17	Kap. 0020 Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 3020)	36
4.1 Miljøverndepartementet	17	Kap. 3020 Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)	36
4.2 Nærings- og handelsdepartementet	18	Kap. 0022 Likningsforvaltninga for Svalbard ..	37
4.3 Kunnskapsdepartementet	21	Kap. 3030 Skattar og avgifter	37
4.4 Finansdepartementet	22	Kap. 3035 Tilskot frå statsbudsjettet	38
4.5 Samferdselsdepartementet	23		
4.6 Barne- og likestillingsdepartementet	23		
4.7 Helse- og omsorgsdepartementet .	24		
4.8 Fornyings- og administrasjonsdepartementet	24		
4.9 Kultur- og kyrkjedepartementet	24		
5 Oversikt over forslag til løyingar på svalbardbudsjettet for 2008	26		
		Forslag til vedtak om løying av utgifter og inntekter for administrasjonen av Svalbard for budsjetterminen 2008	40
		Forslag til vedtak om formues- og inntektskatt til Svalbard for inntektsåret 2008	42
		Forslag til vedtak om bestillingsfullmakt for budsjetterminen 2008	43
		Forslag til vedtak om meirinntekts- fullmakt for budsjetterminen 2008	43
		Forslag til vedtak om avgift av kol som blir utført frå Svalbard for budsjetterminen 2008	43

Del II

Dei enkelte utgifts- og inntektskapitla	29
Kap. 0001 Svalbard kyrkje	31
Kap. 0002 Tilskot til kulturelle formål m.m. ...	31
Kap. 0003 Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	31

Vedlegg 1

Oversikt over forslag til utgifter på Svalbard som blir dekte over statsbudsjettet for 2008 ...	44
--	----

Vedlegg 2

Oversikt over forslag til inntekter til Svalbard
som inngår i statsbudsjettet for 2008 46

Vedlegg 3

Kart over Svalbard 47



DET KONGELEGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

St.prp. nr. 1

(2007–2008)

FOR BUDSJETTÅRET 2008

Svalbardbudsjettet

*Tilråding fra Justis- og politidepartementet av 14. september 2007,
godkjend i statsråd same dagen.
(Regjeringa Stoltenberg II)*

*Del I
Innleiing*

1 Innleiing

1.1 Generelt om Svalbard

Svalbard omfattar alle øyar, holmar og skjer mellom 10 og 35 grader austleg lengd og 74 og 81 grader nordleg breidd. Samla landareal er om lag 62 700 km². Territorialfarvatnet rundt Svalbard vart utvida frå 4 til 12 nautiske mil frå 01.01.2004. Rundt 54 pst. av øygruppa er dekt av isbrear. Med sine 39 000 km² er Spitsbergen den største av øyane.

Svalbardtraktaten av 9. februar 1920 gav Noreg suverenitet over øygruppa. Sidan 1925 har Svalbard vore ein del av kongeriket Noreg. Sysselmannen er regjeringas øvste representant på Svalbard og tek vare på statens interesser på øygruppa.

Norsk lovging gjeld ikkje fullt ut for øygruppa. Etter svalbardlova § 2 gjeld norsk privatrett, strafferett og lovginga om rettspleia utan vidare for Svalbard om ikkje anna er fastsett. Andre lover gjeld ikkje utan når det er fastsett særskilt. Det kan òg givast særskilte føresegner for Svalbard. Alle som besøker Svalbard eller oppheld seg på øygruppa, pliktar å følgje dei lovene og reglane som gjeld.

Størsteparten av busetnaden på Svalbard ligg på øya Spitsbergen. I tillegg bur det folk ved dei meteorologiske stasjonane på Hopen og Bjørnøya. Longyearbyen er det administrative senteret på Svalbard og er i dag òg den største busetnaden. I følge befolkningsregisteret for Svalbard er det pr. 01.09.2007 totalt 2018 busette i Longyearbyen. I Barentsburg er det registrert 525 busette. Busetnaden her er bygd opp rundt koldrifta til Trust Arktikugol. I Ny-Ålesund er all verksemd knytt til forsking og forskingsservice. I følge befolkningsregisteret er det til saman 37 heilårs busette her. Ved den polske forskingsstasjonen i Hornsund er det registrert 8 heilårs busette. I Svea, der Store

Norske Spitsbergen Grubekompani driv koldrift, er det registrert 9 busette.

1.2 Bakgrunnen for eit eige svalbardbudsjett

Artikkkel 8 i Svalbardtraktaten avgrensar høvet til å krevje inn skattar og avgifter på Svalbard og korleis desse midlane skal nyttast. Dette er bakgrunnen for at det blir fremja eit eige svalbardbudsjett.

Justisdepartementet fremja svalbardbudsjettet som ein eigen budsjettproposisjon samtidig med statsbudsjettet. I hovudsak er det den statlege administrasjonen av Svalbard som er finansiert over svalbardbudsjettet. Dette er dels verksemd på Svalbard underlagt Justisdepartementet, og dels verksemd underlagt andre fagdepartement. Longyearbyen lokalstyre får òg løvingane sine over svalbardbudsjettet.

Kvar år blir det gitt eit tilskot frå statsbudsjettet til dekning av underskotet på svalbardbudsjettet, jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008) Justisdepartementet kap. 480. Tilskotet er inntektsført på svalbardbudsjettet kap. 3035.

Svalbardbudsjettet gir òg ei samla oversikt over statlege løvingar til svalbardformål. Kvar år yter staten eit tilskot for å leggje til rette for nasjonal og internasjonal forsking på Svalbard, miljøforvalting og til tiltak som drift av sjukehus i Longyearbyen. Slike utgifter blir dekte over det ordinære statsbudsjettet under kapitla til dei enkelte fagdepartementa. Forslag til løvingar for 2008 er omtalt nærmare under punkt 4 nedanfor, jf. også vedlegg 1.

Under behandlinga av St.meld. nr. 9 (1999-2000) Svalbard, slutta Stortinget seg til forslaget om å føre vidare ordninga med eit eige svalbardbudsjett.

2 Mål for norsk svalbardpolitikk

Overordna mål

Regjerings overordna mål for svalbardpolitikken vart vedtekne i samband med behandlinga av St.meld. nr. 40 (1985-86) om Svalbard. Måla vart gjentekne i St.meld. nr. 9 (1999-2000) Svalbard. Dei er òg lagt til grunn ved den årlege behandlinga av svalbardbudsjettet. Måla er:

- ei konsekvent og fast handheving av suvereniteten
- korrekt overhalding av Svalbardtraktaten og kontroll med at traktaten blir etterlevd
- bevaring av ro og stabilitet i området
- bevaring av den særegne villmarksnaturen i området
- oppretthaldning av norske samfunn på øygruppa.

Arbeidet med St.meld. nr. 9 (1999-2000) Svalbard vart koordinert av Justisdepartementet, og dei fleste fagdepartementa var involverte. Meldinga inneholdt ei heilskapleg vurdering av norsk svalbardpolitikk. Det vart gjort greie for dei måla, prioriteringane og verkemidla som gjeld spesielt for Svalbard. Stortinget slutta seg i all hovudsak til utgreiinga. Dette viser at det er stor semje om norsk svalbardpolitikk.

Måla for svalbardpolitikken ligg innanfor dei generelle måla i norsk politikk om å sikre nasjonal tryggleik og integritet, overhalde internasjonale rettsreglar og plikter og arbeide for internasjonal avspenning og fred. Dei har sikker forankring i nasjonale interesser og haldningar, og er i samsvar med dei traktatbundne pliktene Noreg tok på seg då suvereniteten over øygruppa vart internasjonalt akseptert. Måla tener derfor til å møte dei internasjonale forventningane som blir stilte. I ei tid då Arktis tiltrekker seg aukande interesse skal svalbardpolitikken medverke til at utviklinga i nordområda kan skje på ein fredeleg måte, og til at konfliktar blir unngått.

Det er viktig å sjå måla i samanheng. Det må vere ei konsekvent handheving av norsk suverenitet innanfor ramma av føresegnene i traktaten. Dette har vore ein føresetnad for at dei andre traktatpartane har tillit til at øygruppa ikkje blir utnytta i strid med desse føresegnene.

Hovudmål og delmål

Justisdepartementet har følgjande hovudmål og delmål for sitt arbeid med polarsaker:

Tabell 2.1 Hovudmål og delmål for Justisdepartementet

Hovudmål	Delmål
Heilskapleg forvaltning av norsk politikk for polarområda	<ol style="list-style-type: none"> 1. Samordne og koordinere forvaltningas politikk for polarområda 2. Sikre ei god forvaltning lokalt på Svalbard gjennom Sysselmannen 3. Leggje til rette for eit godt lokaldemokrati i Longyearbyen

2.1 Heilskapleg forvaltning av norsk politikk for polarområda

Det er nedfelt i Soria Moria-erklæringa at Regjeringsa ser nordområda som Noregs viktigaste strategiske satsingsområde i åra som kjem. Regjeringsa har i den samanhengen utarbeidd ein strategi for nordområda som er nærmare omtalt i Utanriksdepartementets budsjettproposisjon. Nordområde-

strategien skal vere langsiktig og prega av samordning og samarbeid, og omfattar fleire departement sine ansvarsområde.

Svalbard er ein viktig del av nordområda våre, og ei vedvarande satsing på Svalbard i tråd med måla for norsk svalbardpolitikk vil markere at Noreg er til stades i nordområda. Forskningsaktivitetane på øygruppa er viktig, og Svalbard har etter kvart utvikla seg til ein internasjonal plattform for

polarforsking, der Noreg gir forskarar frå land over heile verda eineståande høve til arktisk forsking.

Som ei tilpassing til skattereforma på fastlandet, vart skatten i lønnstrekordninga på Svalbard auka frå 01.01.2006. Det vart samtidig nedsett ei arbeidsgruppe som skulle vurdere skattesystemet på Svalbard. Gruppa leverte rapporten sin 1. mai 2007. Rapporten har vore på høyring. Regjeringa foreslår no endringar i skattesystemet på Svalbard basert på dei tilrådingar som arbeidsgruppa kom med. Forslaga til endringar legg til rette for eit stabilt og enkelt skattesystem. Det er viktig å vere til stades på Svalbard for å sikre ei truverdig og effektiv handheving av Noregs store område i nord både til lands og til havs. Regjeringa ønskjer ei robust busetjing i Longyearbyen. Det er viktig å vidareføre eit levedyktig svalbardsamfunn der miljøforvaltning, forsking, koldrift og reiseliv blir foreina innafor rammer som sikrar at øygruppa blir teken vare på som eitt av verdas best forvalta villmarksområde. Desse målsetjingane inneber også skattepolitiske utfordringar. Skattesystemet på Svalbard må tilpassast forholda på øygruppa og baserast på løysingar som sikrar konkurransedyktige rammevilkår for investeringar og verksemd på Svalbard. Samtidig må løysingane innpassast i ei større internasjonal ramme, under omsyn til at økonomiske transaksjonar over landegrensene aukar sterkt i omfang. Dei forslaga som no blir fremja ivaretak desse omsyna og legg godt til rette for ei ønskeleg utvikling på Svalbard (for ytterlegare omtale sjå under kap. 4.4 Finansdepartementet).

Justisdepartementet har gjennom leiinga av Det interdepartementale polarutvalet eit overordna ansvar når det gjeld Svalbard, Jan Mayen og bilanda i Antarktis, og møter i denne oppgåva særskilte utfordringar. Dette gjer det nødvendig å sjå dei enkelte fagetataane si verksemd i desse områda i samanheng og i eit breiare perspektiv. Polarutvalet fungerer i denne samanhengen som eit verktøy for Justisdepartementet, som gjennom utvalet har ansvaret for å koordinere og samordne forvaltnings arbeid med polarsaker for å sikre ein heilsakleg norsk politikk i polarområda.

I tillegg til Det interdepartementale polarutvalet, jf. pkt. 2.1.1, er Sysselmannen ein svært viktig medspelar i arbeidet med å sikre ei god forvaltning av øygruppa, jf. pkt. 2.1.2. Sysselmannen er regjeringas øvste representant på Svalbard, og har sete i Longyearbyen. Han har som hovudoppgåve å medverke til at måla i norsk svalbardpolitikk blir oppfylte. Dette ligg til grunn for all verksemd ved syselmannskontoret. Sysselmannen har funksjon som både fylkesmann, notarius publicus og politi-

meister. Han har også ei viktig oppgåve som miljøforvaltar, og har den lokale kontakten med utanlandske busetnader på Svalbard.

Ein annan viktig medspelar i arbeidet med å utvikle lokalsamfunnet i Longyearbyen, er Longyearbyen lokalstyre, jf. pkt. 2.1.3. Justisdepartementet arbeider derfor for å ha ein god dialog med lokalstyret, og søker saman med dei å finne gode løysingar på dei utfordringane lokalsamfunnet står overfor. Samtidig er det også viktig å leggje til rette for eit godt samarbeid mellom dei lokale styremaktene på Svalbard. Den auka kompleksiteten gjer dessutan at departementet søker å ha ein god dialog med andre lokale aktørar, og med ulike organisasjonar og institusjonar.

Den norske busetnaden på øygruppa har tradisjonelt vore knytt til koldrift. Dette er framleis den næringa som har flest sysselsette. Dei siste åra har det skjedd ein auke i både offentleg og privat verksamd, særleg innan turisme og reiseliv. Aktiviteten har også auka innafor forsking og høgare utdanning, først og fremst i Longyearbyen og Ny-Ålesund. Samtidig har Regjeringa eit mål om å oppretthalde Longyearbyen som eit familiesamfunn, men ikkje eit livsløpssamfunn. Denne utviklinga fører mot eit meir komplekst samfunn som igjen opnar for nye interesseomsetnader mellom fleire aktørar. Dette gjer samordninga til ei viktigare og meir krevjande oppgåve enn tidlegare.

Dei siste åra har det skjedd ei aukande desentralisering av ansvar og mynde innafor dei ulike statlege sektorane. Denne omlegginga har gitt særleg store utfordringar i forhold til utøving av norsk politikk på Svalbard. Det har også skjedd ei endring i den statlege eigarstrukturen i Noreg ved at forvalningsorgan i større grad enn tidlegare blir organiserte som aksjeselskap. Dette inneber at desse selskapa, til dømes Posten, Avinor og Telenor, har større krav til inntening enn før. Tidlegare har desse selskapa bl.a. vore nytta aktivt i svalbardpolitikken. Den nye organiseringa av selskapa gjer at dette har vorte vanskelegare. Ein må derfor finne nye måtar å leggje til rette for utøving av svalbardpolitikken på.

Aukande turisme og ferdsel på Svalbard synleggjer behovet for å halde oppsyn med og avdekke eventuelle brot på føresegna om vern av Svalbards natur- og kulturmiljø. Det er også ei utfordring å skape tryggleik, både ved ferdsel på land og til sjøs. Viktige tiltak i denne samanhengen er Sysselmannens oppsyns- og kontrollverksamd og informasjonsarbeid. Det er ei utfordring å nå ut til dei som besøkjer øygruppa med viktig informasjon på ein god og effektiv måte.

Svalbard og Longyearbyen har mange særtrekk. Likevel ser ein at Longyearbyen på mange

område, og i aukande grad, liknar eit fastlandssamfunn. Dette fører til at ein stadig oftare må vurdere om regelverk for fastlandet òg skal gjerast gjeldande for Longyearbyen og Svalbard. Lovgivningstilhøva for Svalbard er spesielle, jf. bl.a. lov 17. juli 1925 nr. 11 om Svalbard (svalbardlova) § 2. Det er derfor ei utfordring å få til ei heilskapleg utvikling av regelverk. Målet er eit tilpassa og oversiktleg regelverk som er tilgjengeleg for alle. Justisdepartementet har fokus på denne problemstillinga.

Högsterett fatta i 2007 ei avgjerd som gjaldt spørsmål om tvangsstopplosning av eit aksjeselskap med forretningskontor på Svalbard. Eit fleirtal i Högsterett kom til at selskapet ikkje kunne tvangsstopplosast i medhald av aksjelova § 16-5 første ledd nr. 5, fordi plikta til å sende inn åresrekneskap til reknesaksregisteret etter reknesaklova § 8-2 ikkje gjeld for slike selskap. På bakgrunn av avgjarda i Högsterett er det nødvendig å vurdere behovet for å fastsetje forskrifter om bruken av reknesakslova, revisorlova og bokføringslova på Svalbard. Arbeidet vil bli følgt opp av Finansdepartementet i samarbeid med Justisdepartementet.

2.1.1 Samordne og koordinere forvaltningas politikk for polarområda

For å sikre ei god forvaltning av Svalbard vart det allereie i 1965 oppretta eit eige Svalbardutval. I 1971 vart ansvarsområdet for utvalet utvida til òg å gjelde Jan Mayen og bilanda i Antarktis. Namnet vart då endra til Det interdepartementale polarutvalet. Hausten 2002 vart det fastsett ny instruks for utvalet (sjå rundskriv G-6/2003). Dette vart gjort bl.a. for å gjere Polarutvalet i stand til betre å møte dei utfordringane ein står overfor med eit meir variert samfunn på Svalbard.

Polarutvalet, som er leia av Justisdepartementet, skal drøfte alle saker som vedkjem forvaltninga av polarområda. Utvalet skal tene regjeringas behov for direkte styring med polarsaker. Polarutvalet er leia av Justisdepartementet som òg er sekretariat for utvalet, og består elles av representantar frå dei mest sentrale departementa i polar-samanheng (JD, UD, MD, KD, NHD, FIN, SD, FKD), Norsk Polarinstitutt, Sysselmannen på Svalbard og Statsministerens kontor. Utvalet møtest om lag ti gonger i året.

Plikta til å leggje fram saker for Polarutvalet inneber at alle saker som vedkjem utanriks-, miljø-, ressurs-, forskings- og tryggleikspolitikken, kan vurderast i samanheng og opp mot andre viktige omsyn i norsk svalbardpolitikk før det blir treft avgjerd i vedkommande fagdepartement. At saker blir lagt fram for Polarutvalet endrar ikkje vedkommande fagdepartements mynde til å treffen avgjær-

der eller det konstitusjonelle ansvaret til vedkommande fagstatsråd.

Saker skal leggjast fram for Polarutvalet før avgjerd blir treft i det aktuelle fagdepartementet, og utvalet kan då gi rådgivande uttale til det aktuelle departementet. Dersom det aktuelle departementet vil avgjere saka i strid med uttale frå Justisdepartementet eller Polarutvalet, skal saka leggjast fram for regjeringa.

Riksrevisjonen har gjort ei undersøking av forvaltninga av Svalbard, Dokument nr. 3:8 (2006–2007) Riksrevisjonens undersøkelse av forvaltningen av Svalbard, og rapporten vart overlevert Stortinget 1. juni 2007. Formålet med undersøkinga har vore å vurdere om måla for miljø- og samfunnsutvikling på Svalbard blir nådd, og i kva grad forvaltninga av Svalbard er i tråd med vedtak og føresnader gitt av Stortinget. Stortinget tek sikte på å behandle rapporten i løpet av hausten 2007.

Sjøtryggleik har i dei seinare åra vore eit prioritert område for Polarutvalet, og utvalet la allereie i 2002 fram ein rapport med forslag til tiltak på området. Rapporten blir følgt opp i dei ulike fagdepartementa, og det blir jamleg gitt tilbakemeldingar til Polarutvalet når det gjeld framdrifta i dette arbeidet. I tillegg har Polarutvalet eit særleg fokus på dei utfordringane som auken i cruiseturismen medfører. Utvalet la derfor i 2005 fram ein ny rapport med forslag til tiltak for å møte desse utfordringane og der ein òg vurderar behovet for ytterlegare tiltak på sjøtryggleikområdet. Rapporten blir følgt opp i dei ulike fagdepartementa, bl.a. tredde ny skipstryggleikslov i kraft 1. juli 2007 og den gjeld på Svalbard. Dette inneber at Noreg kan etablere hamnestatskontroll på Svalbard. I 2008 skal Sjøfartsdirektoratet gjennomføre hamnestatskontrollar i den utstrekninga det er nødvendig. Regjeringa tek òg sikte på å innføre hamne- og farvatnlova på Svalbard frå 1. januar 2008.

Det internasjonale polaråret (IPY) 2007–2008 er ei stor internasjonal satsing innan polarforsking der mange nasjonar deltek og der store ressursar blir sette inn. IPY er planlagt av International Council for Science og World Meteorological Organisation, og er femti år etter det internasjonale geofysiske år i 1957–1958, som blant anna førte til ei formalisering av det internasjonale forskingssamarbeidet i Antarktis (SCAR) og Antarktis-traktaten. Det førre internasjonale polaråret fann stad i 1932–1933. Under IPY vil ein intens tverrfagleg måleinnsats blant anna gi datasett for betre klimamodellar og prognosar, inkludert havstraumar og klimakopplingar mellom låge og høge breiddegrader. Verdas romfartsorganisasjonar vil delta med nye målingar med satellittar i polare baner, kopla mot bakkedata. Regjeringa har vedteke at Noreg skal gå sterkt inn

i dette samarbeidet og ta mål av seg til å ha ei førande rolle. For 2008 er det foreslått å setje av 85 mill. kroner over Forskingsrådets budsjett. Løyvinga skal dekke forsking på vegne av heile departementsfellesskapet. Ein norsk IPY-komité koordinerer det norske arbeidet med Det internasjonale polaråret og er kontaktpunkt mot International Council for Science og World Meteorological Organisation i planlegginga og gjennomføringa av polaråret. Noreg er tildelt sluttkonferansen for IPY og denne vil vere i Oslo i juni 2010. For meir omtale, sjå kap. 4.3 Kunnskapsdepartementet.

Dei siste åra har det vore auka aktivitet innan forsking på Svalbard. Koordinering av denne verksemda er blitt stadig viktigare. Polarutvalet tok derfor initiativ til å revitalisere Svalbard Science Forum (SSF). Målet er å utnytte infrastruktur og faglege ressursar betre, som ein del av arbeidet med å gjøre Svalbard til ein leiande stad for internasjonalt forskingssamarbeid innan polarforskning. Dette arbeidet er eit viktig ledd i både forskings- og nordområdepolitikken. I dei seinare åra er det derfor gjort store investeringar i forskingsverksemd og infrastruktur på Svalbard for å leggje til rette for både norsk og internasjonal forskingsverksemd på øygruppa.

Ny-Ålesund peiker seg på mange måtar ut som eit heilt spesielt område i forskingssamanheng. Styresmaktene har gjennom ei rekke år investert store midlar i infrastrukturen for forskingsverksemda. Regjeringa har som målsetjing å byggje Ny-Ålesund vidare ut som internasjonalt forskingscenter i Arktis, innafor rammene av infrastruktur og annan kapasitet. I 2007 har 8 land ein eigen forskingsstasjon i Ny-Ålesund.

I Innst. S.nr. 196 (1999-2000) Svalbard, slutta Stortinget seg til ei vidare utvikling av Ny-Ålesund som forskingsstasjon. Det vart uttalt at dette ville kunne føre til at området rundt Ny-Ålesund måtte vernast som forskingsområde ved til dømes å setje grenser for anna verksemd i området. Polarutvalet nedsette ei arbeidsgruppe for å utgreie mogelege verkemiddel for å følgje opp desse signalene. På bakgrunn av blant anna arbeidsgruppas anbefaling, vedtok Stortinget hausten 2005 ein odelstingsproposisjon om endring i svalbardlova § 4, som gir Kongen heimel i forskrift til å gi reglar om grenser for verksemd som vil kunne vere til skade for forsking i bestemte område på Svalbard. I forlenginga av dette arbeidet fremja Justisdepartementet i 2007 ein kongeleg resolusjon som fastsette ei forskrift om permanent stenging av delar av Kongsfjorden for fiskeriaktivitet. Justisdepartementet vil i 2008 gå i gang med å vurdere behovet for ytterlegare vern av forskningaktiviteten i Ny-Ålesund, til dømes i forhold til skipstrafikken i området.

Regjeringa vedtok i 2006 å etablere Svalbard globale frøkvely, som skal vere eit sikringslager for dublettar av frø frå frøsamlingar frå heile verda. Spesielt matvekstar av stor verdi for matforsyninga skal takast vare på. Lokaliseringa til Svalbard er eigna på grunn av permafrost, stabile politiske forhold og god infrastruktur i eit vitskapleg miljø. Bygget skal stå ferdig hausten 2007 medan den formelle opninga vil vere 26. februar 2008. Frøkvelven er finansiert over budsjetta til Landbruks- og matdepartementet, Miljøverndepartementet og Utanriksdepartementet.

Eit anna viktig område er innhenting av statistikk om Svalbard. Statistikklova vart gjort gjeldande for Svalbard frå 01.01.2007. Gjennom dei halvårlege møta i sentralt statistikkforum, leia av Justisdepartementet, følgjer ein utviklinga av statistikksituasjonen på Svalbard.

Justisdepartementet og Polarutvalet har òg ansvar for Jan Mayen og bilanda i Antarktis. Det internasjonale samarbeidet om Antarktis skjer innafor ramma av Antarktistraktaten og inneber årlege møte mellom traktatpartane. Lovgivingssituasjonen for dei norske bilanda i Antarktis er spesiell og krev særskilt vurdering i samband med lovgivingsarbeid. Justisdepartementet deltek dessutan i prosessane som går føre seg i regi av Arktisk Råd. Arktisk Råd er det einaste sirkumpolare samarbeidsorganet som omfattar alle dei arktiske landa. Noreg har i perioden 2006-2008 formannskapet. Oppfølging av klimaendringar og heilskapleg forvaltning av dei arktiske havområda er to av hovudprioriteringane under det norske formannskapet.

2.1.2 Sikre ei god forvaltning lokalt på Svalbard gjennom Sysselmannen

Sysselmannen er administrativt underlagt Justisdepartementet, og får løyvingane sine over svalbardbudsjettet. I enkelte fagsaker er han likevel underlagt andre departement. Sysselmannen har myndighet som politimester og fylkesmann. Som offentleg organ er Sysselmannen tillagt ei rekke styresmaktoppgåver innafor ulike saksområde, til dømes forureining, barnevern, skjenkeløyvesaker, brannvern o.a. Fagkompetansen og svalbardkunnskapen hos Sysselmannen representerer ei viktig støtte i departementas arbeid med svalbardspørsmål.

Justisdepartementet har som mål at dei mange og ulike oppgåvene som sysselmannskontoret skal løyse, blir utførte på ein god og effektiv måte. Departementet arbeider for å ha ein god styringsdialog med Sysselmannen, bl.a. gjennom etatsstyringsmøte og tildelingsbrev, og rapporteringssys-

tem i samband med dette. I tillegg til den formelle konkakten legg ein vekt på å ha ei brei kontaktflate og ein jamleg og tett dialog.

Både politifagleg og miljøfagleg ekspertise er samla i Sysselmannens organisasjon. Dette mogleggjer ei god fagleg forvaltning av plan- og enkeltsaker, eit godt informasjonsarbeid og ei effektiv etterforsking av miljøkriminalitet. Auke i turisme og ferdsel på Svalbard viser at ein treng å halde godt oppsyn med, og dermed avdekke moglege brot på føresegna om vern av Svalbards natur- og kulturmiljø, jf. pkt. 2.1.

Sysselmannen har ansvar for redningsberedskapen på Svalbard. Det vert utført om lag 50 redningsaksjonar i året og i dette arbeidet er førebygging viktig. Sysselmannen arbeidar også for heile tida å ha ei best mogleg samhandling med friviljuge i redningstenesta. Som eit ledd i dette har Sysselmannen utvida sitt lagerbygg i Sjøområdet i Longyearbyen for å samordne eige redningsutstyr og transportressursar, utstyret til Longyearbyen Røde Kors Hjelpekorps, og ei nedpakka kirurgisk eining frå Universitetssjukehuset Nord-Noreg. Dette vil hjelpe til å spare tid i utrykkingsfasen og til å betre samhandlinga både i akuttfasen og i det daglege arbeidet.

Ei god informasjonssverksemnd er viktig for at Sysselmannen skal løyse oppgåvene sine på tilfredsstillande vis. For å nå ut til publikum, jobbar ein mellom annan kontinuerleg med vidareutvikling av Sysselmannen si website, med trykksaker og anna informasjonsmateriell og med å ha eit ope og konstruktivt forhold til media. Å vere synleg på øygruppa og ha god kontakt med publikum er viktig for sysselmannskontoret.

Sysselmannen er representert i Svalbard forskingspark, knytt til informasjonssenteret i Svalbardporten og til eit kulturhistorisk magasin. Forskingsparken vart offisielt opna våren 2006.

2.1.3 Legge til rette for eit godt lokaldemokrati i Longyearbyen

Longyearbyen lokalstyre får løyvinga si over svalbardbudsjettet. Ved utarbeiding av budsjettet får departementet innspel frå lokalstyret. Det blir òg arrangert jamlege kontaktmøte. På desse møta blir bl.a. viktige saker og aktuelle problemstillingar diskuterte.

Lokalstyret har ansvar for å utøve mynde på utvalde saksområde, for offentleg tenesteyting og for utviklingsoppgåver innafor eit geografisk avgrensa område; gardsnummer 22 bruksnummer 1 Longyeardal. Dette inneber bl.a. energiforsyning, samfunns- og arealplanlegging, kart- og delingsførerettingar, byggjesaksbehandling, veg, vatn, avløp,

renovasjon, kai, brannvern, økonomiplanlegging, næringsarbeid, statistikkproduksjon, utvikling og samordning av samfunnstjenester retta mot barn, ungdom og vaksne, barnevern, sosialrådgiving, ungdomsarbeid, barnehagar, og drift av skulen.

Longyearbyen lokalstyre har frå januar 2006 organisert verksemda si slik at strategiske oppgåver, utøving av mynde og overordna bestillarfunksjon blir ivaretakne i lokalstyrets eigen administrasjon. Sjølvé driftsoppgåvene for samfunnet blir i hovudsak ivaretakne gjennom to kommunale føretak – eit for oppvekst og eit for kultur og fritid, og eit aksjeselskap med ansvar for teknisk infrastruktur – Bydrift Longyearbyen AS (tidlegare Svalbard Samfunnsdrift AS) der Longyearbyen lokalstyre eig 100 pst. av aksjane. I tillegg kjem oppgåver som politisk sekretariat og sekretariat for forliksrådet.

Ansvaret for styring og drift av Longyearbyen skule vart overført til Longyearbyen lokalstyre frå 2007. I den samanhengen vart det rammeoverført lønns- og driftsmidlar til svalbardbudsjettet frå Kunnskapsdepartementets budsjett, for å sikre vidareføring av dei tilboda skulen gir.

Myndet til å fastsetje forskrifter om bygningsvesenet på Svalbard er for Longyearbyen arealplanområde delegert til Longyearbyen lokalstyre. Lokalstyret vedtok i 2004 ei eiga byggjesaksforskrift for Longyearbyen.

På oppdrag frå Justisdepartementet og Longyearbyen lokalstyre har Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR) evaluert lokaldemokratiet på Svalbard. Rapporten «Demokrati i motvind» låg føre i mars 2006, og syntet at halvparten av innbyggjarane i Longyearbyen var motstandarar av lokalstyreordninga. I tillegg såg rapporten på den lokalpolitiske deltakinga og verknaden av reforma for tenestetilbodet. Deltakinga ved det siste valet var forholdsvis låg, men rapporten syntet at innbyggjarane er aktive i lokalpolitiske samanhengar utanom valet. Det gjeld særleg folk som har budd lenge på Svalbard, og folk som er kritiske til lokalstyreordninga. Justisdepartementet og Longyearbyen lokalstyre arbeider saman om å vidareutvikle lokaldemokratiet i Longyearbyen. Det er mellom anna inført ei ordning med halvårlege kontaktmøte mellom justisministeren og Longyearbyen lokalstyre. Longyearbyen lokalstyre ønskjer å følgje opp evalueringa frå 2006 i samband med lokalstyrevalet hausten 2007, og vil engasjere NIBR til dette. Valtidspunktet er sett til oktober etter eit sterkt ønske frå dei lokale aktørane.

Svalbard museum var fram til 01.01.2006 ein del av Longyearbyen lokalstyres organisasjon. Då vart Svalbard Museum organisert som ein eigen stiftelse, med Sysselmannen på Svalbard, Universitetssenteret på Svalbard (UNIS), Store Norske

Spitsbergen Kulkompani AS, Norsk Polarinstitutt og Longyearbyen lokalstyre som stiftarar. Svalbard

museum flytte inn i nye lokale i Svalbard forskingspark i 2006.

3 Forslag til svalbardbudsjett for 2008

Regjeringa ønskjer å bevare eit stabilt og robust norsk familiesamfunn i Longyearbyen på Svalbard for å sikre norsk nærvær i Nordområda. Regjeringa innførte derfor i 2007 eit særskilt skattefrådrag på Svalbard tilsvarande 13 mill. kroner og eit eige svalbardtillegg i barnetrygda tilsvarande 1,3 mill. kroner (Barne- og likestillingsdepartementets budsjett). Regjeringa har i revisert nasjonalbudsjett 2007 auka tilskotet til Svalbard med 20 mill. kroner til etablering av ei robust, framtidsretta og miljøvennleg reservekraftløysing i form av eit sentralt plassert dieselkraftanlegg som seinare skal kunne konvertere til biodiesel. Det resterande investeringsbehovet er føresett dekt av Longyearbyen lokalstyre i form av brukarbetaling gjennom eit påslag i straumprisen.

Regjeringa foreslår å innføre eit nyt skattesystem på Svalbard frå 2008 som tilsvarer ein inntektsreduksjon og auka tilskot til Svalbard på 14 mill. kroner. Skattesatsen i lønnstrekkordninga på Svalbard er foreslått redusert frå 12 til 8 pst. for inntekter under 12 G, og auka til 22 pst. for inntekter over 12 G. Det særskilte skattefrådraget for inntektsåra 2006 og 2007 blir ikkje ført vidare. Enkelpersonforetak skal ikkje lenger berekne personinntekt, men netto overskot frå verksemda blir skattlagt som lønnsinntekt. Skattesatsen for alminneleg inntekt blir auka frå 10 til 16 pst., og botnfrådraget i alminneleg inntekt blir auka frå 10 000 til 20 000 kroner.

Budsjettramma på svalbardbudsjettet for 2008 er 221,2 mill. kroner. Dette er 5,6 mill. kroner eller 2,6 pst. auke i forhold til vedteke budsjett for 2007.

Underskotet på svalbardbudsjettet for 2008 er stipulert til 143,5 mill. kroner og blir dekt inn gjen-

nom eit tilskot over Justisdepartementets budsjett kap. 480 Svalbardbudsjettet post 50 Tilskot. Tilskotet frå statsbudsjettet utgjer den største inntektsposten på svalbardbudsjettet. Storleiken på tilskotet har variert frå år til år, og har vore auka ved ekstraordinære tilskotsbehov. Tilskotet som er foreslått for 2008 utgjer 64,9 pst. av dei venta inntektene.

Bortsett frå statstilskotet er skattar og avgifter frå Svalbard den største inntektsposten, jf. omtala under kap. 3030. Skatteinntektene for 2008 er rekna til 73,6 mill. kroner. Inntektene frå skattar og avgifter utgjer 33,3 pst. av dei samla inntektene over svalbardbudsjettet. Ei omtale av dei føreslegne skatteendringane i 2008 er gitt under kap. 4.4 Finansdepartementet.

Svalbardbudsjettet er i stor grad eit driftsbudsjett. Ein stor utgiftspost er Sysselmannens transporteneste (kap. 6), som bl.a. inkluderer utgifter til redningshelikopter. Andre store utgiftspostar er løying til Sysselmannens ordinære drift (kap. 5) og Statens bygningar i Longyearbyen (kap. 20). For 2008 er det òg foreslått å løyve 3,5 mill. kroner til dekning av Telenors samfunnspålagte oppgåver på Svalbard. Over kap. 3 Longyearbyen lokalstyre blir det løvd midlar til drift av lokalstyret og tilskot til drift og utbygging av offentlege tenester og infrastruktur som Longyearbyen lokalstyre har ansvaret for.

Ei oversikt over inntekter og utgifter og ei oversikt over utgiftene fordelt på postnivå er gitt i punkt 5 nedanfor. I del II er det gitt ei nærmare omtale av dei enkelte budsjettkapitla.

4 Forslag til løyvingar til svalbardformål frå andre departement over statsbudsjettet (jf. vedlegg 1)

For 2008 er det foreslått løyvd netto om lag 371 mill. kroner over statsbudsjettet til svalbardformål. Dette talet omfattar tilskotet til svalbardbudsjettet over Justisdepartementets kap. 480 og utgiftene til Svalbard som blir dekte over budsjetta til dei andre departementa, jf. vedlegg 1. Inntektene frå Svalbard som går inn på budsjetta til dei andre departementa er trekte frå, jf. vedlegg 2. Tilsvarande tal i 2007 var om lag 331 mill. kroner.

4.1 Miljøverndepartementet

Sysselmannen utøvar miljøvernmyndet for Svalbard. Etaten har ei eiga miljøvernavdeling og er lokal fagetat for Miljøverndepartementet. Departementet har òg delegert mynde på sentrale område til Direktoratet for naturforvaltning (DN), Statens forureiningstilsyn (SFT) og Riksantikvaren. Saman med Norsk Polarinstitutt, som er fagleg rådgivar for forvaltninga i polare spørsmål, representerer den faglege kompetansen og forvaltningserfaringa i desse direktorata ei vesentleg støtte til Sysselmannens miljøvernarbeid.

Over Miljøverndepartementets budsjett vil det bli løyvd om lag 90 mill. kroner til svalbardformål. Om lag 70 mill. kroner av dette går til Norsk Polarinstitutts verksemد på og rundt Svalbard. Resten går til Direktoratet for naturforvalting, Statens kartverk og til forsking og overvaking bl.a. i regi av Noregs forskingsråd. Sjå oversikt over løyvingane i vedlegg 1. Det blir òg løyvd midlar til miljøvernarbeid over svalbardbudsjettet kap. 5 Sysselmannen og kap. 9 Kulturminnetiltak, jf. omtale i del II. I 2006 vart det kulturhistoriske magasinet i den nybygde Svalbard forskningspark i Longyearbyen teke i bruk. Noko av det kulturhistoriske materialet vart òg gjort tilgjengeleg for publikum i det nyopna Svalbard museum.

Miljøvernarbeidet vil i 2008 ha særleg fokus på lokale forureiningar til luft, jord og vatn. Vidare vil arbeidet med å verne store delar av Svalbard kystfarvatn mot potensiell forureining, og regulering av turismen i verneområda i Nordaust-Svalbard bli styrkt. Det skal òg arbeidast for å leggje til rette ei effektiv miljøovervaking og målretta forskingsverksemد på Svalbard som set oss i stand til å føl-

gje og dokumentere utviklinga i miljøtilstanden, oppdage nye miljøproblem tidleg og gjere prioriteringar av miljøtiltak, og å følgje opp forpliktingar ein har i forhold til internasjonale avtaler. Dei effektane den aukande ferdsla har på utsette og sårbare kulturminne og på naturniljøet skal overvakast, og viktige leveområde for vilt skal sikrast mot inngrep, forstyrring eller annan påverkanad frå lokal verksemد.

Svalbards miljøvernfonд er oppretta med heimel i Svalbardmiljølova § 98. Fondet er avgiftsfinansiert, og skal bestå av midlar frå miljøgebyr for tilreisande til Svalbard, gebyr for jakt- og fiskekort, gebyr for felling eller hausting av flora og fauna (eller verdien av dette) som er handtert i strid med lova, miljøerstatning fastsett av Sysselmannen eller tvangsmulkt. Midlane kan bare brukast til tiltak som har som mål å verne miljøet på Svalbard.

Fastbuande på Svalbard er unntekne frå plikta til å betale miljøgebyr og det er derfor lagt opp til ei refusjonsordning for denne gruppa. Svalbard likningskontor står for det praktiske arbeidet med refusjonen av gebyret til fastbuande på vegne av Svalbards miljøvernfonд. Det er inngått ei avtale mellom likningskontoret og miljøvernfonдet fram til 2009 som blant anna regulerer den godtgeringa likningskontoret skal ha for denne oppgåva.

Det er oppretta eit styre for fondet som skal tildele midlar til ulike prosjekt etter søknad. Først i 2008 vil fondet ha sitt første ordinære år og vere fullt operativt. Sekreteriatet er lagt til Sysselmannen.

Norsk Polarinstitutt

Norsk Polarinstitutt er underlagt Miljøverndepartementet. Instituttet har ei omfattande verksemد på Svalbard, med bl.a. forsking, miljøovervaking, topografisk og geologisk kartlegging, forskings-service, drift av forskingsstasjonar, ettersyn av fyr, miljøretta kunnskapsformidling og informasjon. Polarinstituttet yter òg logistisk støtte til norsk og utanlandsk forskingsverksemد på Svalbard.

Polarinstituttet driv ein forskingsstasjon i Ny-Ålesund og luftmålestasjon på Zeppelinfjellet. Insti-

tuttet har eit avdelingskontor i Svalbardporten i Longyearbyen og driv der samtidig eit feltlager i samarbeid med UNIS. Kvart år gjennomfører instituttet ein stor sommarekspedisjon på Svalbard, og ei rekke mindre ekspedisjonar gjennom året. Instituttet brukar òg betydelege ressursar på rådgiving i miljøspørsmål overfor sentrale og lokale forvalningsorgan og miljøovervaking på øygruppa.

I dei siste åra har Norsk Polarinstittut styrkt forskings- og overvakingsverksemda si, som er særleg viktig for forvaltinga av øygruppa. Instituttet har òg styrkt rådgivingskapasiteten sin overfor dei sentrale styresmaktene og Sysselmannen og den norske vertskapsrolla for forskingsaktivitet på Svalbard.

For 2008 er omlag 70 mill. kroner av løvinga til Norsk Polarinstittut over Miljøverndepartementets kap. 1471 Norsk Polarinstittut relatert til Svalbard, jf. vedlegg 1. I tillegg kjem tilskotet frå svalbardbudsjettet, jf. omtala av kap. 17.

4.2 Nærings- og handelsdepartementet

Staten har eigarinteresser i fleire selskap på Svalbard. Nedanfor føljer ei omtale av dei selskapene Nærings- og handelsdepartementet har interesser i. Nokre av dei får overført statlege midlar.

Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS

Store Norske-konsernet består av morselskapet Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS (SNSK) og dei heileide datterselskapene, Store Norske Spitsbergen Grubekompani AS (SNSG) og Store Norske Gull AS. Store Norske Boliger AS er eit heileigd datterselskap av SNSG. Staten eig 99,94 pst. av aksjane i SNSK. Kolverksemda skjer gjennom SNSG. Ved utgangen av 2006 hadde SNSK-konsernet 384 tilsette. Store Norske Gull AS vart etablert i 2003 og har som formål å undersøkje og drive gullfelt på Svalbard. Styret i SNSK foreslo i brev av 14. februar 2007 å endre vedtekten til selskapet slik at selskapet òg kan gjere bruk av kompetansen sin utanfor Svalbard. Etter Nærings- og handelsdepartementet sitt syn var den foreslåtte endringa av vedtekten av ein slik grunnleggjande karakter at saka måtte leggjast fram for Stortinget. I St.prp. nr. 69 (2006-2007) Tilleggsbevilninger og omprioriteringar i statsbudsjettet 2007, vart det foreslått å gi vedtekten til Store Norske eit tillegg, slik at selskapet òg får høve til å drive verksemd i Finnmark og Troms. Stortinget slutta seg til dette 15. juni 2007 ved behandlinga av Innst. S.nr. 230 (2006-2007).

I tråd med dette vart det på ordinær generalforsamling i SNSK 29. juni 2007 vedteke ein ny for-

målsparagraf for selskapet. Vedtektenes § 1 fekk eit tillegg med følgjande ordlyd: «Selskapet kan utnytte sin kompetanse innan miljøvennlig ressursutnytting på Svalbard og i Finnmark og Troms.»

Store Norske Boliger AS har sidan 2002 vore eit datterselskap av gruveselskapet SNSG. Bustadselskapet forvaltar konsernets bustader i Longyearbyen. Det er starta opp ein prosess for å omorganisere eigarskapet til Store Norske Boliger AS slik at selskapet blir eit 100 pst. eigd datterselskap av Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS. Bakgrunnen for omorganiseringa er at ein ønskjer å skjerme bustadene i Longyearbyen mot forretningssrisikoen til gruveselskapet.

Konsernet hadde i 2006 driftsinntekter på 1 267 mill. kroner og eit negativt årsresultat på 77,5 mill. kroner. Tilsvarande tal i 2005 var 1 139 mill. kroner og 46 mill. kroner. Forverringa av resultatet skuldast problema med drifta i 2006 etter brannen i Svea Nord-gruva, lågare skadebot for stogg i produksjonen enn året før og auka avskrivingar som følgje av større investeringar i 2005. Høgare bemanning i konsernet har òg ført til større kostnader. I motsett retning trekkjer høgare sal av kol i 2006 samanlikna med 2005. Konsernet selde 2,4 mill. tonn kol i 2006. Selskapet tek sikte på eit årleg produksjonsvolum på 3,3 mill. tonn kol for 2007 og åra framover. For å klare dette må selskapet halde oppe produksjonsnivået frå hausten 2006. Morselskapet SNSK fekk i 2006 eit årsresultat på 7,3 mill. kroner.

Kolverksemda til Store Norske har i mange år vore halden oppe med statlege tilskotsløyvingar. Bakgrunnen for den økonomiske støtta har i hovudsak vore dei nasjonale omsyna som gjer seg gjeldande på Svalbard. Arbeidsplassane knytte til kolgruvedrifta har medverka vesentleg til stabil, heilarleg norsk aktivitet og busettnad.

Selskapet starta hausten 2001 produksjonsdrift i eit nytt gruveområde kalla Svea Nord. Ved Stortingets behandling 19. desember 2001 av prosjektet, jf. St.prp. nr. 2 Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS og Svea Nord-prosjektet og Innst. S. nr. 67 (2001-2002), vart det lagt til grunn at gruve-drifta etter dette skal drivast ut frå bedriftsøkonomiske føresetnader og uavhengig av statleg støtte i framtida. Formålet med statleg eigarskap i SNSK og SNSG er å medverke til at samfunnet i Longyearbyen blir halde oppe og utvikla vidare på ein måte som understøttar dei overordna måla i norsk svalbardpolitikk. I tillegg skal selskapet drivast etter bedriftsøkonomiske prinsipp og med sikte på marknadsmessig avkastning på investert kapital.

SNSK vil, etter at gruveverksemda er skilt ut i datterselskapet SNSG, elles konsentrere verksemda si rundt Longyearbyen og satse på utvikling

av selskapets eigedommar og andre bergrettar selskapet har på Svalbard.

30.07.2005 braut det ut brann i hovudstollen i Svea Nord-gruva. Arbeidet med å sløkkje brannen vart sett i gang straks og etter kvart med bistand frå eksterne ekspertise. Etter åtte månaders driftsstans vart produksjonen i Svea Nord-gruva starta opp att 1. april 2006. Forsikringsoppgjeret er framleis uavklart. Dette har ført til ein anstrengt økonomisk situasjon for selskapet. Kravet mot forsikringsselskapet er på om lag 821 mill. kroner, men det er berre utbetalt 230 mill. kroner. Tvist om forsikringsoppgjeret er ført inn for domstolane og hovudforhandling er sett til 26. september 2007.

Kings Bay AS

Staten eig alle aksjane i Kings Bay AS. Det er foreslått å løyve 25 mill. kroner til Kings Bay AS i 2008, til drift og investeringar, nødvendige utgifter til administrasjonen av AS Bjørnøen, og kostnader knytte til gjennomføringa av Luftfartstilsynets nye krav til tryggleik ved flyplassen i Ny-Ålesund. Kings Bay AS eig grunn og anlegg i Ny-Ålesund og har ansvar for infrastrukturen på staden. Gjennomsnittleg tal på tilsette i 2006 var 23.

Kings Bay AS skal særleg ha som mål å yte tenester til og fremje forsking og vitskapeleg verksemd, og medverke til å utvikle Ny-Ålesund som ein internasjonal arktisk naturvitenskapleg forskingsstasjon. Selskapets driftskonsept er å leige ut fasilitetar til forskarar, og tilby kost og losji og ei rekke andre tenester under opphaldet. I hovudsak skjer dette gjennom fleirårige kontraktar med forskingsinstitusjonar frå ei rekke land.

Investeringane som er gjort dei siste åra har resultert i at Ny-Ålesund i dag står fram som ein svært god og funksjonell base for internasjonal forsking og miljøovervaking. Ny-Ålesund har utvikla seg til å bli ein forskingsstasjon med ein svært avansert miljøprofil og eit internasjonalt senter for forsking på klima- og miljørelaterte problemstillinger.

Det internasjonale aspektet er ein kvalitet ved Ny-Ålesund ved at internasjonale forskarar kan møtast og samarbeide om forsking. Norske, tyske, britiske, italienske, franske, japanske, sørkoreanske og kinesiske forskingsstasjonar har etablert seg permanent i Ny-Ålesund. I tillegg nyttar andre norske og utanlandske forskingsinstitusjonar staden. Rundt 20 land har kvart år forskingsprosjekt i Ny-Ålesund.

I juni 2005 vart det nye arktiske marinlaboratoriet opna i Ny-Ålesund. Den internasjonale interessa for marinlaboratoriet er stor, og det er gjort forpliktande leidgetilsegn for dei ti første åra for ei

rekke land og institusjonar. Generelt er oppfatninga at globale endringar i klimaet først vil kunne observerast i polarregionane på grunn av endringar i isforholda og fordeling av varme atlantiske og kalde arktiske vassmassar. Kongsfjorden-Krossfjorden, der marinlaboratoriet ligg, er ein godt eigna stad for å drive slik forsking. Marinlaboratoriet er det nordlegaste i verda og er strategisk plassert på randa av Polhavet. Den framtidsretta utfominga gjer at laboratoriet blir funksjonelt for marin eksperimentell forsking på høgt nivå, og laboratoriet vil bli ein viktig brikke i nasjonale og internasjonale marine forskingsnettverk.

Den aukande interessa for å etablere og utvide forsking på staden stiller krav til korleis selskapet legg forholda til rette. Forskingsaktivitet og tilrettelegging av infrastrukturen er prioritert i samsvar med intensjonen i strategisk plan for staden, utvikla av selskapet og Norsk Polarinstitutt i fellesskap. Anna næringsverksemder må tilpassast dei rammene som forskingsverksemda krev.

I forlenginga av behandlinga av den strategiske planen for Kings Bay AS, slutta Det interdepartementale polarutvalet i august 2004 seg til eit forslag om å arrangere eit høgt profilert internasjonalt symposium i Ny-Ålesund. Symposiet vart første gongen arrangert i mars 2006 i Ny-Ålesund. Symposiet har som mål å bringe sentrale personar innan politikk, næringsliv, forsking og forvalting saman for å diskutere viktige spørsmål innan miljø- og samfinnsutvikling.

I samband med ny operativ godkjenning av flyplassen til Kings Bay AS i Ny-Ålesund av 1. oktober 2006, har Luftfartstilsynet stilt ei rekke nye krav til tryggleiken. Krava er baserte på internasjonale EU-reglar som vil gjelde for alle kortbaneflyplassar i Noreg. Kings Bay har fått frist til 1. oktober 2008 med å ivareta krava. Nokre av krava gjeld betre lyssetjing og instrumentering. Desse kostnadene er førebels rekna ut til om lag 2 mill kroner. Det største og mest kostnadskrevjande arbeidet vil knytte seg til utbetring av tryggleikssona på og rundt sjølve rullebana. Dette vil innebere omfattande flytting av massar og arronderingar av sidene på rullebana. Kostnadene er vurderte til om lag 8 mill. kroner. Førebels er dei samla kostnadene ved utbetringa av flyplassen vurdert å utgjere 10 mill. kroner.

Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard

Etaten administrerer Bergverksordninga for Svalbard, fastsett ved kgl. res. 7. august 1925 og utfyllende reglar for petroleumsverksemda. Desse reglane regulerer tilgangen til mineralressursane på Svalbard. Etter forskrift 28. juni 2002 nr. 650 om

konsekvens og avgrensing av planområda på Svalbard, har etaten ei viktig rolle i samband med konsekvensutgreiingar i saker som gjeld bergverks- og gruvedrift. I slike saker skal etaten, i samråd med Sysselmannen, fastsetje utgreiingsprogram og sluttdokument.

Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard tildeler utmål, gir råd, rettleiing og oversikt over funn og førekomstar av geologisk art på Svalbard, og fører tilsyn med opningar knytte til nedlagte gruveverksemder. For å sikre at bergverksaktiviteten skjer i samsvar med dei miljøkrava som gjeld, bl.a. gjennom svalbardmiljølova, gir etaten informasjon om miljøregelverket og dei krav som er stilte.

Følgjande verksemdsidé er utarbeidd for etaten: *Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard skal arbeide for at Noregs mineralressursar blir forvalta og utnytta til beste for samfunnet*. Ut frå denne verksemdsideen er det fastsett følgjande hovudmål for den delen av etaten si verksemd som er retta utover:

- effektivt å forvalte gitte fullmakter, og vere sakkyndig organ i saker som gjeld mineralnæringa
- arbeide for å redusere miljøkonsekvensane av mineraluttak, og medverke til ei balansert miljøforvaltning
- arbeide for auka verdiskaping innan mineralnæringa
- arbeide for auka forståing av den verdien mineralnæringa har for samfunnet.

For 2008 vil etaten prioritere saksbehandling og tilsynsverksemd. Etaten vil informere om miljøregelverket og sjå til at undersøkingar og uttak av mineral blir gjennomførte slik at også ressurs- og miljøaspekt blir tekne vare på. Det blir elles vist til nærmare omtale av etaten under kap. 906 Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard i Nærings- og handelsdepartementet sin St.prp. nr. 1 (2007-2008).

Svalbard Reiseliv AS

Svalbard Reiseliv AS er eigd av Svalbard Reiselivsråd, som er ei samanslutning av eit breitt spekter av aktørar med interesser knytte til reiselivet på Svalbard. Målet med tilskotet til Svalbard Reiseliv AS er å medverke til auka verdiskaping og betre lønsemid for reiselivet ved å informere, profilere og marknadsføre Svalbard som reisemål.

Det er ei viktig oppgåve for Svalbard Reiseliv AS å leggje vekt på å utvikle eit miljøtilpassa reiseliv i tråd med det overordna målet for regjeringa og reiselivsnæringa.

I 2006 vart det registrert 83 049 gjestedøgn ved overnattingsverksemder i Longyearbyen. Dette er ein auke på 8,5 pst. samanlikna med året før då det vart registrert 76 570 gjestedøgn. Nordmenn står for om lag 73 pst. av gjestedøgna. I alt kom det 33 284 gjester til Svalbard i 2006, noko som var ein auke på 13,8 pst. sett i høve til året før. I tillegg kjem gjester som ikkje nyttar overnattingsverksemde, og cruisepassasjerar. Svalbard Reiseliv AS har i samarbeid med reiselivsbransjen arbeidd aktivt dei seinare åra for å auke talet på turistar til Svalbard i mørketida. Talet på yrkesreisande har gått ned med 7 pst. samanlikna med 2005, mens talet på ferie- og fritidsreisande har auka igjen etter å ha gått ned dei siste åra.

Det er foreslått å løyve eit tilskot på 2 mill. kroner til Svalbard Reiseliv AS over statsbudsjettet for 2008.

Svalbard Satellittstasjon

Svalbard Satellittstasjon (SvalSat) vart offisielt innvigd i juni 1999. Stasjonen ligg i nærleiken av Longyearbyen. SvalSat les ned data for sivile formål frå satellittar i polare baner og styrer også desse satellittane. Kongsberg Satellite Services AS, som er eigd 50 pst. av Norsk Romsenter og 50 pst. av Kongsberg Aerospace & Defence Systems AS, eig infrastrukturen og står for drifta av SvalSat og Tromsø Satellittstasjon. I tillegg eig selskapet to antenner. NASA har bygd ei antenn som blir nyttta av fleire av deira satellittar. Den europeiske organisasjonen for meteorologisatellittar (EUMETSAT) har bygd to antenner. Vidare har Telenor bygd ei telekommunikasjonsantenne på SvalSat. Norsk Romsenter og Kongsberg Satellite Services AS arbeider for å skaffe fleire kundar til SvalSat. SvalSat er verdas mest kostnadseffektive nedlesingsstasjon for satellittar i polare baner.

Bygginga av ei antenn for IPO, som er ei avdeling i den sivile amerikanske værvarslingstenesta National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) er avslutta. Kongsberg Satellite Services AS har inngått ein kontrakt med IPO om framtidige nedlesings- og dataoverføringstenester. Kontrakten har gjort det mogleg for Norsk Romsenter å etablere eit fiberkabelsamband mellom Andøya og Longyearbyen. Fiberkablane tilbyr samtidig generelle breibandstenester til Longyearbyen.

Forskrift 11. juni 1999 nr. 664 om etablering, drift og bruk av jordstasjon for satellitt regulerer bl.a. verksemda ved Svalbard Satellittstasjon. Sysseleemannen på Svalbard skal føre kontroll med at verksemda skjer i samsvar med Svalbardtraktaten.

Svalbard Rakettskytefelt

Andøya Rakettskytefelt A/S har etablert Svalbard Rakettskytefelt (SvalRak) i Ny-Ålesund. Anlegget stod ferdig i 1997. Infrastrukturen på SvalRak er eigd av Andøya Rakettskytefelt A/S. Formålet med SvalRak er oppskyting av forskingsrakettar. Som følgje av lokaliseringa nær den magnetiske nordpolen gir målingane frå rakettane resultat av stor vitskapleg verdi. Det er utført fleire oppskytingar og dei siste vart gjennomførte ved årsskiftet 2003-2004.

4.3 Kunnskapsdepartementet

Det har vore ein større auke i forskings- og utdanningsverksemda på øygruppa det siste tiåret. Regjeringas nordområdestrategi peikar på at Svalbard er ein viktig arena for internasjonalt utdannings- og forskingssamarbeid i nordområda.

Universitetssenteret på Svalbard

Universitetssenteret på Svalbard AS (UNIS) vart oppretta som statleg aksjeselskap 29.11.2002 og er ein viktig del av nordområdesatsinga. Selskapet avløyste stiftelsen Universitetsstudia på Svalbard, som vart oppretta av dei fire norske universiteta i 1994. I budsjettet for 2006 vart det løyvd 1,4 mill. kroner til ti nye studieplassar, slik at talet på studieplassar som Kunnskapsdepartementet finansierer er 125.

Studiet skal ha ein internasjonal profil, og det blir teke sikte på at ein stor del av studentane skal vere utanlandske. Studentaktiviteten i 2006 utgjorde 113 årsekquivalentar. I 2006 var om lag 45 pst. av studentane frå utlandet. Om lag 45 pst. var kvinner. Det er no totalt 12 stipendiatstillingar ved UNIS. Nordlysobservatoriet/Kjell Henriksen-observatoriet vart opna sommaren 2007. I budsjettet til Kunnskapsdepartementet er det for 2008 foreslått å løyve 78,7 mill. kroner på kap. 281 post 74 Tilskot til UNIS.

Noregs forskingsråd

Noregs forskingsråd driv ei rekke forskingsprogram som involverer forsking på og i havområda omkring Svalbard. Slike program er NORKLIMA, Havet og kysten og Romforskningsprogrammet. Desse programma blir finansierte ved løyingar frå ei rekke departement og budsjettkapittel. Det er vanskeleg å seie på førehånd kor stor del av desse løyingane som kjem forsking på Svalbard til gode. Forskningsrådet har gjort eit overslag som viser at det for 2006 vart løyvd om lag 70 mill. kroner til

polarforskning innanfor desse programma, der forsking på Svalbard kan dreie seg om omlag 25 mill. kroner.

NORKLIMA er deltakar i ERA-NET (EUROPOLAR) som ønskjer å fremje samarbeid mellom europeiske polarforskningsprogram og å syte for eit samarbeid innan den europeiske forskningsstrukturen for polarforskning.

Om lag 14 mill. kroner av den ordinære faglege løvinga til Noregs forskingsråd for 2008, kap. 285 post 52, går til tiltak som gjeld Svalbard direkte. Noregs forskingsråd har ansvaret for å finansiere ei betre samordning av forskinga på Svalbard, bl.a. gjennom driftsloving til Svalbard Science Forum. Forskningsrådet gir vidare stipend for utjamning av meirkostnader ved å legge forskingsverksemdu til Svalbard og søker å styrke samarbeidet mellom Noreg og Russland og mellom NFR og National Science Foundation innan polarforskning ved særskilte avsette løyingar.

Det internasjonale polaråret (IPY) 2007-2008 er ei stor internasjonal satsing innan polarforskning der meir enn 60 nasjonar deltek og der store ressurser blir sette inn. Den internasjonale IPY-nemnda har peikt ut 218 hovudprosjekt. Av desse gjeld 166 forsking og 52 utdanning og informasjon. Noreg er deltakar i 50 av prosjekta med finansiering over den generelle IPY-løvinga til Forskningsrådet, og leier ti av desse forskningsprosjekta. I tillegg deltek ei rekke norske institusjonar og enkeltforskjarar i prosjekt finansierte av eigne løyingar. Regjeringa ønskjer at Noreg skal gå sterkt inn i dette samarbeidet og ta mål av seg til å ha ei førande rolle. Det har frå og med 2006 gått føre seg ei grundig planlegging av den norske IPY-deltakinga, og mange forskningsprosjekt med relevans for Svalbard har fått løying. Regjeringa går inn for å løyve til saman over 320 mill. kroner til IPY over ein fireårsperiode.

For 2007 er det frå Kunnskapsdepartementet, Miljøverndepartementet og Justisdepartementet løyvd 85 mill. kroner til norsk deltaking i IPY. Regjeringa legg opp til å vidareføre løivinga på same nivået i 2008. Løivinga skal dekkje forsking på vegner av heile departementsfellesskapet. Av praktiske omsyn er likevel løivinga samla under Kunnskapsdepartementets budsjett, kap. 286, post 50. Det er vanskeleg på førehånd å seie kor stor del av desse løivingane som kjem forsking på Svalbard og i havområda omkring til gode.

Forskningsrådet har frå 2006 arbeidd med å revitalisere Svalbard Science Forum (SSF) for å styrke informasjonen om og samordninga av forsking på Svalbard. SSF held til i den nye Forskningsparken i Longyearbyen og kontoret er leid av ein forskingskoordinator. SSFs viktigaste oppgåve i 2006

har vore å arbeide fram ei nettside med informasjon om kva for forskingsprosjekt som har vore og som er i gang på Svalbard. Nettsida har vore velukka og har hatt mange brukarar. SSF har òg til oppgåve å informere om å leggje til rette for forsking på Svalbard. SSF har vidare arbeidd med å fordele stipend til forskarar og studentar. Stipenda skal kompensere for dei meirkostnadene det er å drive forsking på Svalbard.

Forskningsrådet har gitt NIFU STEP i oppdrag å gjennomføre ei ny undersøking om mengda av norsk polarforskning og om kor mykje av denne forskinga som er knytt til Svalbard. Ei tilsvarende undersøking vart gjennomført i 2001. Den nye undersøkinga vil derfor vere viktig for å syne utviklinga.

Longyearbyen skule

Utgiftene til Longyearbyen skule har til og med 2006 vorte dekte over budsjettet til Kunnskapsdepartementet. Med verknad frå 01.01.2007 vart ansvaret for styring og drift av skulen med tilhøyrande tenester lagt til Longyearbyen lokalstyre, og utgiftene til skulen blir dekte frå kap. 3 Tilskot til Longyearbyen lokalstyre på svalbardbudsjettet.

Meteorologiske tenester

Kunnskapsdepartementet finansierer drifta av dei meteorologiske stasjonane på Bjørnøya og Hopen over Meteorologisk institutts budsjett. Utgifter knytte til husleige for statens bygningar på Bjørnøya og Hopen vart frå 2005 ført over kap. 19 Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen på svalbardbudsjettet. Instituttet har òg flyvråteneste ved Svalbard lufthamn på oppdrag frå Avinor.

EISCAT

EISCAT (European Incoherent Scatter Radar) er ein internasjonal organisasjon som ved hjelp av store radarinstallasjonar driv atmosfæreforsking, bl.a. på nordlys og ozon. Informasjonen som radarane gir har òg verdi for navigering, satellittposisjoner, telesamband med meir. Radarane kan òg gi førehandsinformasjon om partikelutbrot frå sola, som kan få store uheldige konsekvensar for ulik infrastruktur på landjorda.

Det er inngått ei ny samarbeidsavtale for EISCAT som gjeld i fem år frå 01.01.2007. Noreg og dei andre nordiske landa har etter den nye avtala teke på seg ein større del av observasjons-tida. Kina har kome til som nytt medlem, og Institut fur Atmosphärenphysik, Kuhlungsbörner, Leibniz er blitt tysk partnar frå 2007.

For 2008 vil den norske kontingenenten for EISCAT vere på 4,8 mill. kroner.

Barnehagar

Ved utgangen av 2006 gjekk 106 barn i barnehage i den norske busetnaden på Svalbard, fordelt på to ordinære barnehagar. Lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehagelova) gjeld ikkje for Svalbard. Kongen har i medhald av § 25 høve til å fastsetje forskrift om å gi lova verknad for Svalbard. Det er ikkje fastsett slik forskrift, men barnehagedrifta på Svalbard er regulert gjennom vilkår stilte for statstilskot til drift av barnehagane på Svalbard over kap. 231 Barnehagar post 60 Driftstilskott til barnehagar på Kunnskapsdepartementet sitt budsjett.

Vilkår stilte til tilskotet tek utgangspunkt i føregangnene i barnehagelova så langt dei passar. Dette inneber til dømes at barnehagane må halde seg til gjeldande krav til personale, lokale og uteområde, og arbeide i samsvar med *Rammeplan for innhaldet i og oppgåvene til barnehagen*. Eigarane av barnehagane på Svalbard sender søknad om statstilskot til Longyearbyen lokalstyre. Longyearbyen lokalstyre kontrollerer at opplysningsane i søknadene er korrekte og søker om statstilskot på vegner av barnehagane. Det er Kunnskapsdepartementet som behandler søknadene og betaler ut tilskotet.

4.4 Finansdepartementet

Det er ei eiga skattelov for Svalbard. Gjennom lov 29. november 1996 nr. 68 om skatt til Svalbard (svalbardskattelova) er dei alminnelege føresegnene om likningsforvaltning og skatteinnkrevjing i stor grad gjort gjeldande for Svalbard for inntekt som blir likna.

Regjeringa foreslår endringar i skattesystemet for Svalbard. Endringane vil gjere skattesystemet for Svalbard meir tidsmessig og betre tilpassa det ordinære norske skattesystemet og internasjonale rammeverk. Ein foreslår at endringane vert gjennomførte frå og med inntektsåret 2008. Dei endringane som er foreslått er i stor grad i samsvar med forslaga frå Arbeidsgruppa for utgreiing av svalbardskatt. Regjeringa foreslår endringar på tre hovudområde:

- ordninga med brutto lønnsskattelegging (*lønns-trekk*) blir modifisert. Som utgangspunkt skal det trekkjast skatt ved lønnstrekk med 8 pst., i tillegg av trygdeavgift for tilsette som er medlemmer av den norske folketrygda. For samla årsinntekt over 12 gonger folketrygdas grunn-

beløp, skal det trekkast skatt med ein høgare sats på 22 pst.

- I selskaps- og kapitalskatteloggina blir det lagt opp til ein annan *satsstruktur*. For slik inntekt foreslår ein skattesats på 16 pst. Samtidig foreslår ein at det generelle botnfrådraget i alminneleg inntekt blir dobla, frå kr 10 000 til kr 20 000. Det skal framleis ikkje rekna skjerming for personlege selskapsdeltakarar som er heimehøyrande på Svalbard, og fritaksmetoden skal framleis nyttast på Svalbard.
- For *sjølvstendig næringsdrivande* foreslår ein ei endring ved at desse ikkje lenger skal rekne personinntekt etter skjermingsmetoden. I staden skal netto næringsoverskot skattleggast med same skatte- og trygdeavgiftssatsar som lønn.

Frå og med inntektsåret 2007 vart det på Svalbard gitt eit eige svalbardtillegg i barntrygda. Det er lagt til grunn at dette tillegget skal vidareførast for å ivareta omsyn til barnefamiliar på Svalbard.

Arbeidsgruppa for utgreiing av svalbardskatt drøfta særskilt den praksisen som har utvikla seg knytt til vilkåra for skatteplikt til Svalbard og pendling mellom bustad på fastlandet og arbeidsstad på Svalbard. Finansdepartementet vil ikkje foreslå noko innstramming av praksis i spørsmålet om pendling til fastlandet. Det er likevel lagt opp til å nedsetje ei hurtigarbeidande interdepartemental arbeidsgruppe som vil vurdere spørsmålet om pendling mellom Svalbard og fastlandet, og forholdet til svalbardskattereglane. Gruppa vil vurdere ulike sider ved ei eventuell innstramming av praksis, under dette korleis behovet for kontroll kan takast vare på. Etter Finansdepartementet si vurdering er det også føremålstenleg at ei slik gruppe ser på korleis ei slik normalisering for utanlandske busettingar bør gjennomførast.

For ytterlegare omtale av dei foreslalte skatteindringane, sjå omtale i Ot.prp. nr. 1 (2007-2008) og St.prp. nr. 1 (2007-2008) Finansdepartementet.

Svalbard likningskontor

Svalbard likningskontor vart etablert i Longyearbyen i september 1998. Likningsrådet for Svalbard, som vart oppretta i medhald av den tidlegare skattelova for Svalbard frå 1925, vart formelt avvikla pr. 01.11.1998. Svalbard har eiga likningsnemnd og overlikningsnemnd. Funksjonane som fylkesskattekontor og fylkesskattenemnd for Svalbard er lagt til Troms fylkesskattekontor og Troms fylkesskattenemnd.

Ved forskrift 4. februar 1994 nr. 111 om register over befolkninga på Svalbard vart det etablert

befolkningsregister for Svalbard. Frå desember 1999 er befolkningsregisteret administrert av Svalbard likningskontor.

I samband med etableringa av Svalbard miljøfond skal Svalbard likningskontor stå for det praktiske arbeidet med refusjonen av gebyret til fastbuande, sjá omtale under kap. 4.1.

I tillegg til å administrere befolkningsregisteret og å utføre likning etter svalbardskattelova, skal likningsforvaltninga rekne ut kolavgift etter lov 17. juli 1925 nr. 2 om avgift av kol, jordoljer og andre mineral og bergarter som blir utførte frå Svalbard.

Løyvingane til likningskontoret går over svalbardbudsjettet. Sjá omtale under kap. 22 Likningsforvaltninga for Svalbard.

4.5 Samferdselsdepartementet

Telenor AS tilbyr telenett og teletjenester til Svalbard. Tidlegare gjekk teletrafikken mellom fastlandet og øygruppa via satellittsamband. Frå januar 2004 har Svalbard fått samband med fastlandet via fiberkabel. Kabelen er primært etablert for å betre kommunikasjonen til og frå jordstasjonsverksemda på Svalbard, men lokalsamfunnet vil også kunne nytte kapasitet i kabelen. Norsk Romsenter AS har teke initiativ til og eig kabelen, mens Telenor er gitt ansvaret for drifta. Sommaren 2005 vart det etablert ein ny radiolink mellom Ny-Ålesund og Longyearbyen med vesentleg høgare kapasitet enn tidlegare. Dette inneber at Ny-Ålesund kan nytte kapasiteten i fiberkabelen betre. Dekning av eventuelle meirkostnader for Telenor ved å tilby samfunnspålagte teletjenester for Svalbard er regulert i ei eiga avtale mellom Telenor og Justisdepartementet.

Posten Noreg AS utfører samfunnspålagte posttjenester på Svalbard. Posten reknar med at tenestene vil gå i balanse i 2008. Eit eventuelt underskot vil bli belasta over ei eventuell løying til statleg kjøp av posttjenester over Samferdselsdepartementets budsjett.

4.6 Barne- og likestillingsdepartementet

Barnetrygd

Lov 8. mars 2002 nr. 4 om barnetrygd er gjort gjeldande for personar som er medlemmer i folketrygda etter lov 28. februar 1997 nr. 19 om folketrygd § 2-3, og som oppheld seg på Svalbard. Det vart i 2006 utbetalt barnetrygd til om lag 350 barn busette på Svalbard. I 2008 er det venta at 5,9 mill. kroner vil gå til dekning av utgifter til barnetrygd

for busette på Svalbard over kap. 845 Barnetrygd, post 70 Tilskot.

Som eit tiltak overfor barnefamiliane for å oppretthalde eit robust familiesamfunn i Longyearbyen, vart det innført eit svalbardtillegg på kr 3 840 i barnetrygda (tilsvarende finnmarkstillegget) frå og med 2007. Tiltaket blir ført vidare i 2008.

Kontantstøtte

Lov 26. juni 1998 nr. 41 om kontantstøtte til småbarnsforeldre, er på same måten som barnetryglova gjort gjeldande for Svalbard. Det er for 2008 rekna ut at om lag 0,8 mill. kroner vil gå til kontantstøtte over kap. 844 Kontantstøtte, post 70 Tilskot.

Barnevernet

Forskrift 1. september 1995 nr. 772 om å gjere lov om barneverntenesta gjeldande på Svalbard regulerer fordelinga av ansvar og dekninga av utgifter til barneverntiltak overfor barn og unge som oppheld seg på Svalbard. Barneverntenesta sine oppgåver etter barnevernlova er utførte av Longyearbyen lokalstyre, jf. delegasjonsvedtak frå departementet av 21. desember 2001. Statleg regional barnevernstyremakt ved region nord har ansvaret for å yte tenester til barnet i samsvar med lova § 8-2. Fylkesmannen i Troms skal føre tilsyn med barneverntenesta på Svalbard og elles utføre dei oppgåvene som følgjer av barnevernlova § 2-3 tredje ledd.

4.7 Helse- og omsorgsdepartementet

Longyearbyen sjukehus gir helsetenester til den norske befolkninga på Svalbard og alle som ferdast på og rundt øygruppa. Den russiske busetnaden i Barentsburg har eiga helseteneste som er eigenfinansiert, jf. reglane i Bergverksordninga for Svalbard.

Longyearbyen sjukehus er eit akuttmedisinsk beredskapssjukehus og yter 1. og 2. linjetenester, dvs. tenester tilsvarande eit helsecenter på fastlandet. Ved større ulykker må det tilkallast hjelpe fra fastlandet. Personell frå sjukehuset skal innanfor beredskapsordninga til sjukehuset bemanne Sysselmannens redningshelikopter ved ambulanseoppdrag.

Fra 2002 vart Longyearbyen sjukehus lagt under det regionale helseføretaket Helse Nord RHF. Organisatorisk er Longyearbyen sjukehus tilknytt Universitetssjukehuset i Nord-Noreg HF. Som følgje av omlegginga er løvringane til sjuke-

huset lagt inn i ramma til Helse Nord RHF, jf. kap. 732, post 75.

Helselovene er ikkje gjort gjeldande for Svalbard, men det finst ein eigen lege- og sunnhetsforskrift for Svalbard som er frå 1928. Helse- og omsorgsdepartementet har no starta eit arbeid med å vurdere helselovgivinga på Svalbard.

4.8 Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Statsbygg forvaltar hovuddelen av dei statlege eigedommane i Longyearbyen, bl.a. Svalbard forskingspark, Svalbard kyrkje, Sysselmannens administrasjonsbygning, post- og bankbygget, fleire lagerbygningar og 110 bustader. Statsbygg forvaltar òg dei meteorologiske stasjonane på Hopen og Bjørnøya, og Norsk Polarinstitutts forskingsbygg (Sverdrupstasjonen) i Ny-Ålesund. Statsbygg har avtale med Universitetssjukehuset i Nord-Noreg HF om drifta av sjukehuset i Longyearbyen.

Dei meteorologiske stasjonane på Bjørnøya og Hopen, Longyearbyen skule og Svalbard kyrkje vart innlemma i husleigeordninga frå 01.01.2004. Drifts- og vedlikehaldskostnader for desse eigedommane er dekte over kap. 2445 Statsbygg under Fornyings- og administrasjonsdepartementet.

Nytt Nordlysobservatorium og Svalbard globale frøkvelv blir ferdigstilte i 2007. Longyearbyen skule og bustadene som høyrdet til skolen, vart overførte til Longyearbyen lokalstyre 01.01.2007.

4.9 Kultur- og kyrkjedepartementet

På Kultur- og kyrkjedepartementets budsjett for 2008 er det foreslått avsett midlar til velferdstiltak på Svalbard. Det er over kap. 320 Allmenne kulturförmål, post 74 Tilskot til tiltak under Norsk kulturråd foreslått eit tilskot på 146 000 kroner til kulturtiltak. Norsk kulturråd forvaltar tilskotet som blir kanalisiert gjennom Longyearbyen lokalstyre.

Vidare er det over kap. 326 Språk-, litteratur- og bibliotekförmål, post 78 Ymse faste tiltak, foreslått eit tilskot på 247 000 kroner til bibliotekteneste på Svalbard i 2008. Bydrift Longyearbyen har driftsansvar for Longyearbyen folkebibliotek, men Longyearbyen lokalstyre yter tilskot til drifta.

Svalbardposten mottek pressestøtte etter reglane i forskrift om produksjonstilskot til dagspressa. Tilskotet blir rekna ut etter opplagstala til avisene, og tilskotet det enkelte år blir ikkje fastsett før i oktober same året. Svalbardposten fekk 360 000 kroner i produksjonstilskot i 2006. Tilskotet for 2007 vil venteleg bli om lag det same.

Svalbard kyrkje

Svalbard kyrkje betener alle som bur på øygruppa. Forutan den norske busetjinga i Longyearbyen og Ny-Ålesund inkluderer dette òg befolkninga i Barentsburg, Hornsund og Svea, og dessutan fangstfolk og andre som overvintrar rundt om på Svalbard.

Kyrkja har som mål at også utanlandske busette på Svalbard skal få tilgang til kyrkjelege tenester. Ein søker å leggje praktisk til rette for at befolkninga i Barentsburg og i Hornsund òg kan dra nytte av prestar som høyrer heime i deira eigne kyrkjesamfunn.

Kyrkja på Svalbard utfører alminnelege tenester så som gudstenester, dåp, konfirmasjon, vigsel, sorgjegudstenester og sjølesorg i tillegg til anna kyrkjeleg verksemd utført av prest og kateket. Peisestova i kyrkja vert driven av hushaldsstyraren og er ein samlingsstad for kyrkja sitt arbeid for busetjinga, gjester og turistar.

I Longyearbyen har kyrkja eit utstrekkt samarbeid med skule, barnehagar og sjukehus. Soknepresten har sete i LRS (lokal redningssentral), og samarbeidet mellom kyrkja og Sysselmannen er godt.

5 Oversikt over forslag til løyvingar på svalbardbudsjettet for 2008

Følgjande oversikt viser rekneskapstal for 2006, vedteke budsjett for 2007 og forslag til løyving over

svalbardbudsjettet for 2008. Inntektene er eksklusive tilskotet frå statsbudsjettet.

	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
Utgifter	189 498	215 683	221 247
Inntekter	122 096	91 774	77 760

Utgifter under programkategori 06.80 fordelt på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008	Pst. endr. 07/08
0001	Svalbard kyrkje	3 344	3 350	3 600	7,5
0002	Tilskot til kulturelle formål m.m.	860	960	960	0
0003	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	60 923	86 954	88 800	2,1
0005	Sysselmannen (jf. kap. 3005)	27 811	25 800	26 250	1,7
0006	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)	62 902	65 700	67 600	2,9
0007	Tilfeldige utgifter	4 065	4 100	4 100	0
0009	Kulturminnetiltak	2 062	2 100	2 100	0
0011	Bergmeisteren	1 119	1 310	1 310	0
0017	Refusjon til Norsk Polarinstitutt	2 750	2 750	2 800	1,8
0018	Fyr og radiofyr	3 400	3 400	3 450	1,5
0019	Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen	5 436	5 600	5 950	6,3
0020	Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 3020)	12 532	11 159	11 700	4,8
0022	Likningsforvaltninga for Svalbard	2 294	2 500	2 627	5,1
	Sum kategori 06.80	189 498	215 683	221 247	2,6

Utgifter under programkategori 06.80 fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)

Post-gr.	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008	Pst. endr. 07/08
01-23	Driftsutgifter	124 108	124 519	128 087	2,9
30-49	Nybygg, anlegg m.v.	857	500	600	20
50-58	Overføringer til andre statsrekneskapar	2 750	2 750	2 800	1,8
70-89	Overføringer til private	61 783	87 914	89 760	2,1
	Sum under departementet	189 498	215 683	221 247	2,6

Inntekter under programkategori 06.80 fordele på kapittel

(i 1 000 kr)

Kap.	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008	Pst. endr. 07/08
3005	Sysselmannen (jf. kap. 5)	11 397	300	250	-16,7
3006	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)	1 289	1 100	1 100	0
3020	Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)	2 819	2 784	2 820	1,3
3030	Skattar og avgifter	106 590	87 590	73 590	-16
3035	Tilskot frå statsbudsjettet	67 002	123 909	143 487	15,8
	Sum kategori 06.80	189 098	215 683	221 247	2,6

Del II
Dei enkelte utgifts- og inntektskapitla

Kap. 0001 Svalbard kyrkje

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	3 344	3 350	3 600
	Sum kap 0001	3 344	3 350	3 600

Det blir utført tre årsverk ved Svalbard kyrkje. Foreslått løyving skal dekkje husleige, lønnsutgifter, varer og tenester som kyrkja står for i arbeidet sitt, drift av tenestebil og snøskuter, leige av heli-

kopter, og drift av bustad med meir. Drifts- og vedlikehaldskostnader for kyrkja blir dekte over Fornings- og administrasjonsdepartementet kap. 2445 Statsbygg.

Kap. 0002 Tilskot til kulturelle formål m.m.

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
70	Tilskot til velferdsarbeid på Svalbard	860	960	960
	Sum kap 0002	860	960	960

Forslaget til løyving skal i tråd med praksis fordelast mellom befolkninga i Barentsburg og dei norske busetnadene. Det er foreslått at Longyearbyen lokalstyre får løvd 0,8 mill. kroner til støtte til velferdsformål. Det er ein føresetnad at midlane blir fordelte slik at dei også kjem den norske befolkninga i dei andre norske busetnadene til gode. Løyvinga skal bl.a. dekkje tilskot til samfunns- og kulturutvalet, løyving til Svalbard museum og til Longyearbyen folkebibliotek. Vidare er velferdsarbeidet i Ny-Ålesund foreslått støtta med kr 25 000. Til befolkninga i Barentsburg er det foreslått sett av kr 100 000.

Etter forskrift 5. april 2000 nr. 347 om overskotsutdeling frå Nordpolet AS, skal nettooverskottet frå Nordpolets sal av alkoholhaldig drikk overførast til Longyearbyen lokalstyre, som fordeler midlane til velferdsformål. Longyearbyen lokalstyre fordeler i 2007 overskottet for 2006 som utgjorde 5,8 mill. kroner. Longyearbyen lokalstyre rapporterer til Sysselmannen om bruken av midlane. Desse midlane inngår ikkje i Longyearbyen lokalstyres budsjett.

I tillegg er det over Kulturdepartementets budsjett for 2008 foreslått å løyve til saman om lag kr 0,6 mill. til kulturformål på Svalbard, jf. omtale i punkt 4.9.

Kap. 0003 Tilskot til Longyearbyen lokalstyre

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
70	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	60 923	86 954	88 800
	Sum kap 0003	60 923	86 954	88 800

For 2008 er det foreslått eit tilskot til Longyearbyen lokalstyre på til saman 88,8 mill. kroner. Dette skal dekkje utgiftene til drift av og investeringar i lokalstyret si verksemd.

Lokalstyret har gjennom Bydrift Longyearbyen AS ansvar for produksjon og distribusjon av elektrisk kraft og fjernvarme. Dei seinare åra har det vore løvd midlar til investeringar i fjernvarmenettet. For 2007 vart det løvd 7,1 mill. kroner til dette

formålet. Denne løyvinga er vidareført for 2008. Longyearbyen lokalstyre har ein plan for framdrift og finansiering av investeringane. Det er lagt til grunn at investeringane i fjernvarmenettet skal finansierast ved hjelp av lånepoptak og vere ferdigstilte i løpet av 2007.

Regjeringa har bestemt å innføre gratis frukt og grønt for alle elevar på skular med ungdomstrinn. Løyvinga til Longyearbyen lokalstyre er derfor styrkt med kr 0,25 mill.

Dagens reservekraftanlegg har ikkje tilstrekkeleg kapasitet til å dekkje behovet. Regjeringa løyvde derfor i St.prp. nr. 69 (2006-2007) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet for 2007, 20 mill. kroner for å medverke til finansieringa av eit nytt reservekraftanlegg i Longyear-

byen. Det resterande løyvingsbehovet skal dekkjast av Longyearbyen lokalstyre i form av brukarfinansiering. Eit nytt reservekraftanlegg skal kunne vere første ledd i eit eventuelt nytt hovudkraftanlegg, utan at det er teke stilling til val av energikjelde for eit framtidig hovudkraftanlegg. Regjeringa legg til grunn at Longyearbyen lokalstyre held fram arbeidet med etablering av reservekraftanlegget i 2008.

Longyearbyen lokalstyre har ansvar for den delen av Svalbard forskingspark som utgjer Svalbard museum. Tildelinga på 1 mill. kroner til Svalbard museum over Kyrkjedepartementets budsjettkapittel 328 post 70 Det nasjonale museumsnettverket, blir ført vidare i 2008.

Kap. 0005 Sysselmannen (jf. kap. 3005)

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	27 811	25 800	26 250
	Sum kap 0005	27 811	25 800	26 250

I 2006 vart det utført 32,5 årsverk ved sysselmannskontoret. Inkludert i dette talet er engasjement av ekstrabetjentar og feltinspektørar i sommarmånadene. Åremålet for tilsette ved sysselmannskontoret er 6 år.

Det er for 2008 foreslått å løye 26,3 mill. kroner over kap. 5 Sysselmannen. Løyvinga som i all hovudsak er ei vidareføring frå 2007 skal dekkje utgifter til lønn og drift av sysselmannskontoret, under dette utgifter til vedlikehald og fornying av utstyrsparken.

Sysselmannen disponerer store utstyr- og transportressursar, bl.a. terrenggåande beltevogner, småbåtar, snøskuterar og utstyr for oljevernberedskap. Dette er nødvendig for å kontrollere og halde oppsyn med den 62 700 km² store øygruppa.

Saman med helikopter og skip er utstyrsparken òg nødvendig for redningsberedskapen på øygruppa. Sysselmannen har òg betydelege vertskaps- og representasjonsoppgåver i samband med besøk frå inn- og utland. Fleire av besøka er på høgt politisk nivå. Det er venta at omfanget av desse oppgåvene vil halde fram med å auke i takt med aukande interesse for Svalbard og Regjeringa si satsing i nordområda.

Justisdepartementet ber Stortinget samtykkje i at departementet i 2008 kan bestille varer for inntil 3 mill. kroner ut over løyvinga som er gitt under kap. 5 post 01, jf. forslag til vedtak. Svalbardbudsjettet er i stor grad eit driftsbudsjett. Fullmakta er meint å dekke Sysselmannens behov for større utstyrsinvesteringar over budsjetterminane.

Kap. 3005 Sysselmannen (jf. kap. 5)

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Diverse inntekter	10 460	300	250
02	Refusjonar m.v.	936	0	0
	Sum kap 3005	11 396	200	250

Kapitlet korresponderer med kap. 5 Sysselmannen. Inntektene på post 01 omfattar bøter, gebyr, inndragningar og inntekter ved auksjonar, sal av isbjørnskinn og reinsdyrkjøtt. Bøter blir kravde inn av Statens Innkrevingssentral, men inntektsførte Sysselmannen. Sysselmannen mottek diverse refusjonar og får midlar stilte til disposisjon ved posteringsfullmakter. Omfanget av refusjonane varierer frå år til år, og det er vanskeleg å gi eit presist over-

slag. Av praktiske grunnar blir det derfor budsjettet med 0 kroner på post 02. Det høge rekneskapsbeløpet på post 01 i 2006 skuldast ei foretaksbot på 10 mill. kroner til Store Norske Spitsbergen Kulkompani.

Det er foreslått at Justisdepartementet får fullmakt til å overskride løyvinga under kap. 5 post 01 tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3005, post 02, jf. forslag til vedtak.

Kap. 0006 Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	(i 1 000 kr)
				Forslag 2008
01	Driftsutgifter	62 902	65 700	67 600
	Sum kap 0006	62 902	65 700	67 600

Avstandane på Svalbard er store. Det finst ikkje vegsamband eller offentlege kommunikasjonsmiddelet for intern transport mellom busetnadene og elles på øygruppa. For å kunne utøve det oppsynet som er nødvendig for å handheve norsk suverenitet, er Sysselmannen heilt avhengig av både helikopter og skip. Desse transportmidla er også heilt nødvendige for ei effektiv politi- og redningstjeneste, og for ambulanse- og sjuketransport, også utanfor Svalbards territorialfarvatn. Transportmidla blir dessutan nytta til naturoppsyn og førebyggjande arbeid mot miljøkriminalitet. Utan helikopter og skip vil det ikkje vere mogleg å føre eit effektivt tilsyn med verneområde, kulturminne, jakt, ferdsel og turisme også i dei fjerne delane av øygruppa. I 2006 utførte Sysselmannen 18 søkje- og redningsoppdrag og 23 ambulanseoppdrag. I dei fleste av desse nytta ein Sysselmannens helikopter.

Kapitlet dekkjer stasjonering og drift av to tenestehelikopter. Sysselmannen har kontrakt om

leige av helikopterteneste. Kontrakten gjeld leige av eit Super Puma AS 332 L1 AW SAR helikopter og eit AS 365 Dauphin N2 helikopter, begge med avansert redningsutstyr. Denne samansetjinga gir etter departementets vurdering Sysselmannen stor fleksibilitet når ulike SAR (search and rescue)-oppdrag skal utførast. Samtidig er samansetjinga særskilt godt eigna i forhold til den kombinasjonsløysinga det er lagt opp til på Svalbard. Helikoptra skal fungere både i rednings- og beredskapsoppdrag og som tenestehelikopter for Sysselmannens ulike oppdrag. Auken i løyvinga skuldast prisregulering av leigepris. Utleige til andre brukarar blir inntektsført Sysselmannen, jf. kap. 3006.

Vidare dekkjer kapitlet utgifter til leige av tenestefartøy med helikopterdekk. Justisdepartementet har ein kontrakt om å leige inn fartøyet Nordsyssel omlag 7 månader kvart år. Dette skipet er eit isgåande fartøy og er svært viktig både i den generelle beredskapen og for oljevernberedskapen.

Kap. 3006 Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	(i 1 000 kr)
				Forslag 2008
01	Leigeinntekter	1 177	1 100	1 100
02	Refusjonar	112	0	0
	Sum kap 3006	1 289	1 100	1 100

Kapitlet korresponderer med kap. 6 og viser venta inntekter og refusjonar ved uteleige av dei transportmidla Sysselmannen disponerer. Etter avtale med leverandørar av transporttenester, skal Sysselmannen ha inntektene/refusjonane dersom desse blir nytta av andre. Inntektene knyter seg til uteleige til privat verksemd, mens refusjonar gjeld uteleige til andre statlege institusjonar.

For å skilje mellom inntekter og refusjonar er det ein post 01 Leigeinntekter og ein post 02 Refusjonar under kap. 3006. Det blir foreslått løyvd 0 kroner på post 02, då refusjonane varierer frå år til år og det er vanskeleg å gi eit presist overslag. Det blir foreslått at Justisdepartementet får fullmakt til å overskride løyvinga under kap. 6 post 01 tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3006, post 02, jf. forslag til vedtak.

Kap. 0007 Tilfeldige utgifter

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	4 065	4 100	4 100
	Sum kap 0007	4 065	4 100	4 100

Løyvinga under denne posten er disponert av Justisdepartementet. Posten skal dekkje informasjonstiltak, støtte til utgreiingar og liknande, og mindre ikkje føresette utgifter.

Dei meirutgiftene Telenor har i samband med samfunnspålagte teletenester på Svalbard er dekte over denne posten. Dei årlege utgiftene utgjer 3,5 mill. kroner. Sjå omtale under pkt. 4.5.

Kap. 0009 Kulturminnetiltak

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	2 061	2 100	2 100
	Sum kap 0009	2 061	2 100	2 100

Kulturminnevernet er ein del av eit samla miljøvern på Svalbard og skal samle og ivareta kunnskap om kulturminne på øygruppa. I tillegg skal det tene til å verne, forvalte og halde ved like kulturminna i samsvar med forskrifter og vedtekne planar, og informere om Svalbards kulturhistorie, og kulturmiljø og vernetiltak i tilknyting til dette.

Kulturminneplan for Svalbard 2001-2010 låg føre i 2001. Planen dannar grunnlaget for dei forvalningsstrategiane det er lagt vekt på i kulturminnevernet for Svalbard.

Arbeidet med undersøkingar i felt og registreringar held fram. I samsvar med kulturminneplanen blir det arbeidd med bygningsvern og med å

avdekkje nedbrytingsmekanismar for å utvikle metodar for istandsetjing og vedlikehald. Det er òg viktig å føre vidare det haldningsskapande informasjonsarbeidet, bl.a. gjennom ein serie med informasjonshefte.

Miljøovervakingssystemet for Svalbard og Jan Mayen (MOSJ) er utvikla som eit verktøy for miljøforvaltinga på Svalbard. MOSJ hentar data frå ei rekke lokalitetar på Svalbard og spenner over alle relevante temaområde. Sysselmannen sit i stylingsgruppa for systemet og har òg ansvaret for å samle inn, arbeide vidare med og levere data om jakt, ferdsel, forsøpling og kulturminne.

Kap. 0011 Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	1 119	1 310	1 310
	Sum kap 0011	1 119	1 310	1 310

Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard har hovedkontor i Trondheim, i tillegg er det et eige kontor i Longyearbyen med ei bergmeisterstilling for Svalbard. Det er for 2008 foreslått å

løyve 1,3 mill. kroner til driftsutgifter. Sjå omtale av Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard under kap. 4.2.

Kap. 0017 Refusjon til Norsk Polarinstitutt

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
50	Refusjon	2 750	2 750	2 800
	Sum kap 0017	2 750	2 750	2 800

Norsk Polarinstitutt er underlagt Miljøverndepartementet. Norsk Polarinstitutt har ei omfattende verksemd på Svalbard, med bl.a. forsking, miljøovervaking, topografisk og geologisk kartlegging, forskningsservice, drift av forskingsstasjonar, ettersyn av fyr og rådgiving i miljøspørsmål overfor sentrale og lokale forvaltingsorgan. Det meste av budsjettmidiane til instituttets verksemd på Svalbard blir dekte over Miljøverndepartementets budsjett, kap. 1471.

Refusjonen til Norsk Polarinstitutt over svalbardbudsjettet skal gi delvis dekning for oppgåver instituttet utfører på Svalbard for andre enn miljøforvaltinga. Dette omfattar topografisk kartlegging, forvaltingsrådgiving overfor Sysselmannen og miljøretta kunnskapsformidling og informasjon. Polarinstituttet yter òg logistisk støtte til norsk og utanlandsk forskingsverksemd på Svalbard, jf. pkt. 4.1.

Kap. 0018 Fyr og radiofyr

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	3 400	3 400	3 450
	Sum kap 0018	3 400	3 400	3 450

Løyvinga skal dekkje utgifter til innkjøp og vedlikehald til navigasjonshjelpemiddel for sjø- og lufttrafikken, bl.a. 11 fyrlykter, 27 navigasjonslys, 17 seglingsmerke, og 2 radarfyr. I dei seinare åra har talet på seglingsmerke blitt utvida for å betre merkinga av leia inn til Svea som ei følgje av auka utsking av kol. Anlegga vart tidlegare drivne og haldne ved like av Norsk Polarinstitutt. Regjeringa

tek sikte på innføre hamne- og farvannsloven på Svalbard frå 1. januar 2008. Då vil Kystverket overta det overordna ansvaret for fyr- og merketenesten på Svalbard. I praksis vil framleis Norsk Polarinstitutt stå for utsetjing av fyr og merke, kombinert med instituttets ekspedisjonsverksemd på Svalbard, men no etter avtale med Kystverket.

Kap. 0019 Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	5 436	5 600	5 950
	Sum kap 0019	5 436	5 600	5 950

Det vart i 2005 oppretta eit nytt kap. 19 Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen. Målet er å gjere synlege utgiftene til husleige for statens bygningar. Løyvinga på kapitlet vart overført frå kap. 20 Statens bygningar i Longyearbyen. Dei meteorolo-

giske stasjonane på Bjørnøya og Hopen vart innlemma i den statlege husleigeordninga frå 2004. Auken i løyvinga skuldast prisjustering av leigekontrakten, og ein auke i brukaravhengige driftskostnader.

Kap. 0020 Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 3020)

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	11 675	10 659	11 100
45	Større utstyrssinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	857	500	600
	Sum kap 0020	12 532	11 159	11 700

Post 01 Driftsutgifter

Løyvinga skal dekkje utgifter til vedlikehald og drift av bygningsmassen som ikkje er innlemma i den statlege husleigeordninga, slik som inventar, lys, fjernvarme, vatn, avløp, renovasjon, vegar og veglys. Auken skuldast prisjustering, og mindre investeringsbehov.

Vidare skal posten dekkje lønn og drift for lokaladministrasjonen til Statsbygg.

Post 45 Større utstyrssinnkjøp og vedlikehald, kan overførast

Løyvinga skal gå til ekstraordinært vedlikehald av hybler og husvære.

Kap. 3020 Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Inntekter	2 820	2 784	2 820
	Sum kap 3020	2 820	2 784	2 820

Kapitlet korresponderer med kap. 20. Inntektene refererer seg til inntekter frå statlege selskap og etatar som Telenor, Posten, Avinor, Norsk Polarinstitutt og sjukehuset. Alle desse deltek i

bustadpoolen som vart oppretta i 2001. Kap. 3020 omfattar òg mindre inntekter frå sal av kassert materiell og utstyr, pluss inntekter frå overnattningar på Statsbyggriggen.

Kap. 0022 Likningsforvaltninga for Svalbard

Post	Nemning	Rekneskap 2006	(i 1 000 kr)	
			Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
01	Driftsutgifter	2 294	2 500	2 627
	Sum kap 0022	2 294	2 500	2 627

Forslaget til løyving skal gå til lønns- og driftsmidler for likningskontoret i Longyearbyen. Løyvinga skal også dekkje utgifter til likningsnemnda og overlikningsnemnda for Svalbard, og utgifter til fagleg og administrativ bistand og oppfølging fra Troms fylkesskattekontor. I samband med innføringa av miljøgebyr på Svalbard, sjå omtale under kap. 4.1 Miljøverndepartementet, skal likningskontoret på Svalbard stå for det praktiske arbeidet

med refusjon av gebyret til fastbuande på vegner av Svalbard miljøvernfon. Det er derfor inngått ei avtale mellom likningskontoret og miljøvernfonet som regulerer den godtgjeringa likningskontoret skal ha for denne oppgåva.

Mål- og resultatstyring av likningskontoret skjer innafor det ordinære mål- og resultatstyrings-systemet som til ei kvar tid er fastsett for likningsforvaltninga på Svalbard.

Kap. 3030 Skattar og avgifter

Post	Nemning	Rekneskap 2006	(i 1 000 kr)	
			Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
70	Skattar m.m.	101 055	83 000	69 000
71	Utførselsavgift	4 454	3 500	3 500
72	Utmålsgebyr, årsavgift	1 081	1 090	1 090
	Sum kap 3030	106 590	87 590	73 590

Post 70 Skattar m.m.

Post 70 gir eit overslag over venta skatteinntekter frå Svalbard for 2008. Det er venta ein reduksjon i skatteinngangen som følgje av dei skatteendringane som er foreslått, sjå omtale under kap. 4.4 Finansdepartementet.

Post 71 Utførselsavgift

Utførselsavgift blir kravd inn i medhald av lov 17. juli 1925 nr. 2 om avgift av kull, jordoljer og andre mineraler og bergarter som utføres fra Svalbard. Satsane for utrekning av avgift til statskassa av kol som blir utført frå Svalbard vart endra med verknad frå 01.01.2004.

Inntektene frå utførselsavgifta er avhengig av utskipa kvantum av kol og kolprisen på verdsmarknaden. Venta inntekt i 2008 er om lag 3,5 mill. kroner.

Post 72 Utmålsgebyr, årsavgift

Utmål er eit avgrensa område der utmålsavaren for ein gitt periode har einerett til å utnytte geologiske ressursar. Inntektene under denne posten er knytte til avgift ved krav om og vidareføring av utmål som er nedfelt i Bergverksordninga. Årsavgifta for å vidareføre eit utmål er 6 000 kroner.

Det vart tildelt tre utmål i 2006. Pr. januar 2007 vart det vidareført 379 utmål, av desse 218 avgiftspliktige.

Med bakgrunn i fredinga av delar av Svalbard i 2003 har Nærings- og handelsdepartementet, i samråd med dei andre departementa dette vedkjem, redusert avgifta for utmål som ligg i verna område. Det er ikkje rimeleg å krevje full avgift når vernet fører til at aktivitet i utmåla ikkje kan gjennomførast. Utmålsavgifta er sett til 1 500 kroner i året pr. utmål. Dette gjeld 50 utmål. For utmåla i Øvre Reindalen skal det framleis betalast full avgift då det er opna for bergverksaktivitet i desse utmåla.

I forslaget for 2008 er det lagt til grunn at talet på avgiftspliktige utmål blir uforandra i forhold til 2007.

Kap. 3035 Tilskot frå statsbudsjettet

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
70	Tilskot	67 002	123 909	143 487
	Sum kap 3035	67 002	123 909	143 487

Dette inntektskapitlet tilsvarer det tilskotet som er foreslått løyvd på Justisdepartementets budsjett kap. 480 Svalbardbudsjettet post 50 Tilskot. Løyvinga skal dekkje underskotet på sval-

bardbudsjettet. Auken i løyvinga skuldast ein venta reduksjon i skatteinngangen som følgje av dei foreslalte skatteendringane.

Justis- og politidepartementet

tilrår:

1. I St.prp. nr. 1 om Svalbardbudsjettet for år 2008 blir dei summane førde opp som er nemnde i eit framlagt forslag:

a. Sum utgifter	kr 221 247 000
b. Sum inntekter	kr 221 247 000

Forslag
til vedtak om løyving av utgifter og inntekter
for administrasjonen av Svalbard for budsjetterminen 2008

I
Utgifter:

Kap.	Post	Svalbardbudsjettet	Pr. post	Sum kap
			Kr	Kr
0001		Svalbard kyrkje		
	01	Driftsutgifter	3 600 000	3 600 000
0002		Tilskot til kulturelle formål m.m.		
	70	Tilskot til velferdsarbeid på Svalbard	960 000	960 000
0003		Tilskot til Longyearbyen lokalstyre		
	70	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	88 800 000	88 800 000
0005		Sysselmannen (jf. kap. 3005)		
	01	Driftsutgifter	26 250 000	26 250 000
0006		Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)		
	01	Driftsutgifter	67 600 000	67 600 000
0007		Tilfeldige utgifter		
	01	Driftsutgifter	4 100 000	4 100 000
0009		Kulturminnetiltak		
	01	Driftsutgifter	2 100 000	2 100 000
0011		Bergmeisteren		
	01	Driftsutgifter	1 310 000	1 310 000
0017		Refusjon til Norsk Polarinstitutt		
	50	Refusjon	2 800 000	2 800 000
0018		Fyr og radiofyr		
	01	Driftsutgifter	3 450 000	3 450 000
0019		Statens bygninger på Bjørnøya og Hopen		
	01	Driftsutgifter	5 950 000	5 950 000
0020		Statens bygninger i Longyearbyen (jf. kap. 3020)		
	01	Driftsutgifter	11 100 000	11 100 000
	45	Større utstyrssinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	600 000	600 000
0022		Likningsforvaltninga for Svalbard		
	01	Driftsutgifter	2 627 000	2 627 000
		Sum Svalbardbudsjettet		
		Sum departementets utgifter		221 247 000

Inntekter:

Kap.	Post	Svalbardbudsjettet	Pr. post	Sum kap
			Kr	Kr
3005		Sysselmannen (jf. kap. 5)		
	01	Diverse inntekter	250 000	250 000
3006		Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)		
	01	Leigeinntekter	1 100 000	1 100 000
3020		Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)		
	01	Inntekter	2 820 000	2 820 000
3030		Skattar og avgifter		
	70	Skattar m.m.	69 000 000	69 000 000
	71	Utførselsavgift	3 500 000	3 500 000
	72	Utmålsgebyr, årsavgift	1 090 000	1 090 000
3035		Tilskot frå statsbudsjettet		
	70	Tilskot	143 487 000	143 487 000
		Sum Svalbardbudsjettet		
		Sum departementets inntekter		221 247 000

Forslag til vedtak om formues- og inntektsskatt til Svalbard for inntektsåret 2008

II**§ 1 Bruksområde for vedtaket**

Dette vedtaket gjeld forskotsutskriving og endelig utskriving av skatt på formue og inntekt for inntektsåret 2008 etter føresegnehene i lov av 29. november i 1996 nr. 68 om skatt til Svalbard.

Skattepliktige som nemnde i skattebetalingslova § 1, jf. § 2, og svalbardskattelova § 5-1 første ledd, skal betale forskot på formues- og inntektskatt til Svalbard for inntektsåret 2008. Ved utrekninga og innbetalinga gjeld føresegnehene i dette vedtaket og i skattebetalingslova.

§ 2 Skatt på formue

Skatt på formue blir utrekna etter desse satsane:

a) Personleg skattepliktig og dødsbu:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten og kommunane (maksimumssats)

b) Selskap og samanslutning som nemnt i skattelova § 2-36 andre ledd, og som ikke er fritekne etter skattelova kapittel 2:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten.

§ 3 Skatt på inntekt

Skatt på inntekt blir utrekna etter desse satsane:

a) Inntekt som blir skattlagt ved lønnstrekke etter svalbardskattelova § 3-2:

Låg sats: 8 pst.

Høg sats: 22 pst.

b) Anna inntekt: 16 pst.

Personlege skatteytatarar skal ha eit frådrag i alminneleg inntekt som omfattas av b. på 20 000 kroner.

§ 4 Avrundingsreglar

Ved utrekning av skatt ved likning skal stipulert formue avrundast nedover til nærmeste heile 1000 kroner, og inntekt avrundast nedover til nærmeste heile 100 kroner.

Ved utrekning av skatt ved lønnstrekke skal inntekta avrundast nedover til nærmeste heile krone.

§ 5 Normalrentesatsen for rimeleg lån i arbeidsforhold

Normalrentesatsen som nemnd i skattelova § 5-12 fjerde ledd, jf. svalbardskattelova §§ 3-1 og 3-2, skal vere den same som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet.

Forslag til vedtak om bestillingsfullmakt for budsjetterminen 2008

III**Bestillingsfullmakt**

Stortinget samtykkjer i at Justisdepartementet i 2008 kan bestille varer for inntil kr 3 mill. ut over

den totale løyvinga som er gitt under kap. 5, post 01 på svalbardbudsjettet.

Forslag til vedtak om meirinntektsfullmakt for budsjetterminen 2008

IV**Meirinntektsfullmakter**

Stortinget samtykkjer i at Justisdepartementet i 2008 kan overskride løyvinga under

1. kap. 5, post 01, tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3005, post 02
2. kap. 6, post 01, tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3006, post 02

Forslag til vedtak om avgift av kol som blir utført frå Svalbard for budsjetterminen 2008

V

For budsjetterminen 2008 skal det svarast avgift til statskassen av kol som blir utført frå Svalbard, etter følgjande satsar:

1,0 % av verdien for dei første 100 000 tonna,
0,9 % av verdien for dei neste 200 000 tonna,
0,8 % av verdien for dei neste 300 000 tonna,

0,7 % av verdien for dei neste 400 000 tonna,
0,6 % av verdien for dei neste 500 000 tonna,
0,5 % av verdien for dei neste 600 000 tonna,
0,4 % av verdien for dei neste 700 000 tonna,
0,3 % av verdien for dei neste 800 000 tonna,
0,2 % av verdien for dei neste 900 000 tonna.
0,1 % av verdien for dei neste 1 000 000 tonna.

Vedlegg 1

Oversikt over forslag til utgifter på Svalbard som blir dekte over statsbudsjettet for 2008

		(1000 kr)		
Kap.	post	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
<i>Kunnskapsdepartementet</i>				
231	60	Barnehagar	0	6 364
281	74	Fellesutgifter til universitetet og høgskular – tilskot UNIS	94 885	75 500
283 ¹	50	Meteorologisk institutt, drift av stasjonane på Bjørnøya og Hopen og vêrtenesta på Svalbard lufthamn	10 900	12 000
285	52	Noregs forskingsråd	14 000	14 000
286 ²	50	Fondet for forsking og nyskaping, satsing på polarklimaforskning	7 500	7 500
<i>Kultur- og kyrkjedepartementet</i>				
320	74	Tilskot til faste tiltak under Norsk kulturråd	135	140
326	78	Forskjellige faste tiltak	155	237
335 ³	71	Produksjonstilskot	360	
328	70	Det nasjonale museumsnettverket – Svalbard museum	0	1 000
<i>Kommunal- og regionaldepartementet</i>				
502	01	Valutgifter	0	100
552	72	Nasjonalt samarbeid for regional utvikling	0	2 000
<i>Helse- og omsorgsdepartementet</i>				
732 ⁴	75	Tilskot Helse Nord RHF	21 800	22 500
<i>Barne- og likestillingsdepartementet</i>				
844	70	Kontantstøtte	5	200
845	70	Barnetrygd	5	5 900
856 ⁶	60	Barnehagar	6 780	0
<i>Nærings- og handelsdepartementet</i>				
937	71	Tilskot Svalbard Reiseliv AS	2 000	2 000
953	70	Tilskot Kings Bay AS	13 000	13 000
<i>Miljøverndepartementet</i>				
1410 ⁷		Polarforskning og miljøovervaking	11 500	12 500

		(1000 kr)		
Kap.	post	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
1427	Direktoratet for naturforvalting	1 305	1 125	1 300
1465 ⁷	Statens kartverk	8 920	8 000	8 000
1471	Norsk Polarinstitutt	51 000	70 000	70 000
	<i>Fornyings- og administrasjons-departementet</i>			
2445 24	Longyearbyen sjukehus	170	180	190
2445 24	Skulebygningar, Longyearbyen	504	0	0
2445 24	Svalbard kyrkje	105	159	79
2445 24	Meteorologiske stasjonar, Bjørnøya	280	966	416
2445 24	Meteorologiske stasjonar, Hopen	23	88	298
2445 24	Sverdrupstasjonen, Ny-Ålesund	30	72	72
2445 24	Svalbard Forskingspark	512	931	631
	<i>Arbeids- og inkluderingsdepartementet</i>			
640 01	Arbeidstilsynet	268	270	282
	<i>Justisdepartementet</i>			
451 01	Direktoratet for samfunnstryggleik og beredskap	153	150	140
	Sum	246 285	256 882	270 793

¹ Kunnskapsdepartementet finansierer ikkje drifta av flyvårtenester på Svalbard lufthamn. Denne er finansiert av Avinor. Vidare fastset ikkje Kunnskapsdepartementet budsjettet til drift av stasjonane på Bjørnøya og Hopen, og dei oppgitte tala er derfor anslag. Det er Meteorologisk institutt som fastset budsjettet.

² Talet er eit overslag over kor stor del av NORKLIMA-programmet som vert finansiert over kap. 286, post 50 og som er direkte knytt til forsking på Svalbard. I tillegg går 80 mill. kroner til IPY over denne posten (2007 og 2008), men det er uråd å vite no kor stor del av IPY-løyvinga som direkte gjeld Svalbard og havområda i nærlieken.

³ Beløpet under kap. 335 Pressestøtte, post 71 gjeld tilskot til Svalbardposten. Beløpet blir utrekna pr. oktober inneverande år med utgangspunkt i opplagstal.

⁴ Longyearbyen sjukehus er ein del av Universitetssjukehuset i Nord-Noreg HF i Helse Nord RHF. Talet for 2008 er førebels ikkje kjend og er derfor anslag.

⁵ Det føreligg ikkje rekneskapstal for 2006 (RTV), då utbetalingane er knytte til heimstadkommune.

⁶ Barnehagar blei overført Kunnskapsdepartementet frå 2007.

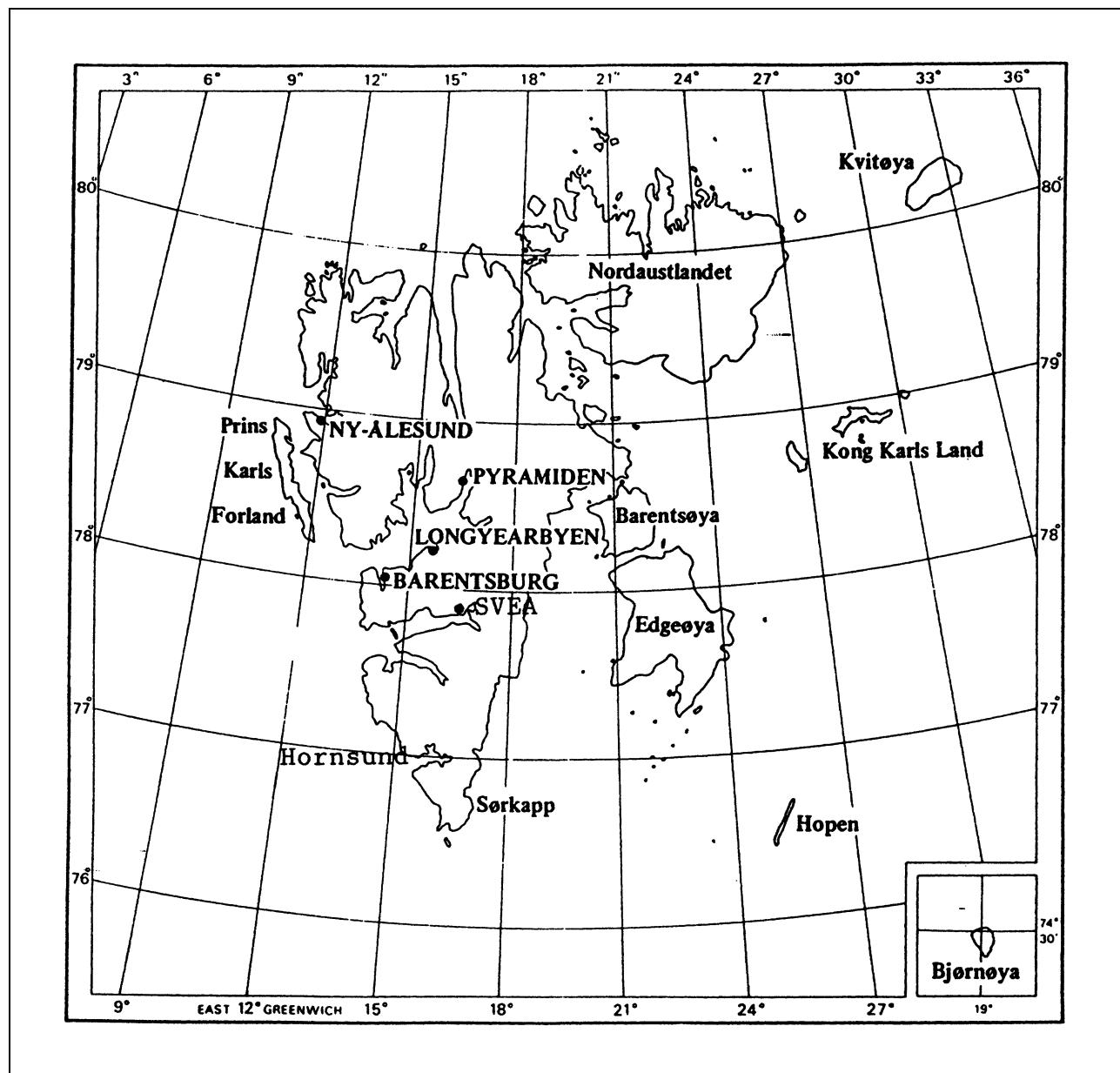
⁷ Beløpa er overslag over kor stor del av ei større løyving som gjeld tiltak på Svalbard.

Vedlegg 2

**Oversikt over forslag til inntekter til Svalbard som inngår
i statsbudsjettet for 2008**

		(i 1000 kr)		
Kap.	post	Rekneskap 2006	Saldert budsjett 2007	Forslag 2008
<i>Fornyings- og administrasjons- departementet</i>				
2445 ¹	24	Statsbygg, leigeinntekter	43 329	42 818
3451	01	<i>Justisdepartementet</i>		
		Direktoratet for samfunnstryggleik og beredskap	104	88
		Sum	43 433	43 072

¹ Husleige i form av avkastning på kapital (Investeringar med Statsbyggs fullmaktsmidlar på Svalbard).

Vedlegg 3**Kart over Svalbard**

Figur 3.1 Kart over Svalbard

