



St.prp. nr. 3

(2006–2007)

Tilleggsbevilgninger til Utlendingsdirektoratet – oppfølging av tiltak i NOU 2006: 14 Gransking av Utlendingsdirektoratet

*Tilråding fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet av 13. oktober 2006,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Innledning

Arbeids- og inkluderingsdepartementet legger i denne proposisjonen fram forslag om økning av bevilgningen under kap. 690 Utlendingsdirektoratet (UDI) med 15,4 mill. kroner til oppfølgingen av granskningen av UDI.

Våren 2006 ble det kjent at UDI, i strid med politiske signaler, hadde innvilget oppholdstillatelse på humanitært grunnlag til ca 200 kurdere fra Nord-Irak. For å undersøke omstendighetene rundt saken, ble det nedsatt en granskingskommisjon. Granskingskommisjonen konkluderte med at UDI hadde brutt rapporteringsplikten til departementet og tøyd regelverket langt uten å sjekke om praksis var innenfor lov og forskrift. Kommisjonen avdekket også utfordringer på en rekke områder knyttet til rolleforståelse og styringsforhold, og forhold knyttet til saksbehandlingstid, kvalitetssikring av vedtak og etablering av praksis i UDI, jf. NOU 2006: 14.

2 Oppfølgingsprosjektet

Konklusjonene og anbefalingene fra granskingskommisjonen følges opp i Arbeids- og inkluderingsdepartementet og i UDI. Arbeids- og inklude-

ringsministerens redegjørelse i Stortinget våren 2006 og Kontroll- og konstitusjonskomiteens innstilling, jf. Innst.S. nr. 237 (2006-2007), følges også opp. Arbeidet skal bidra til en mer rasjonell og målrettet styring av UDI og til bedre kvalitetssikring knyttet til saksbehandlingsprosesser, praksis og rammeverk for internkontroll i direktoratet. Denne saken omhandler i prinsippet forholdet mellom politikk og forvaltning, og den igangsatte oppfølgingen skal sikre gjennomføring av den politikken regjeringen legger til grunn. Som komiteen uttaler i sin innstilling, er målet å sikre en best mulig utlendingsforvaltning som har bred tillit i befolkningen. Det tas sikte på en ferdigstillelse av arbeidet og framlegging av en sluttrapport innen sommeren 2007. Det blir for øvrig redegjort for arbeidet i St.prp. nr. 1 (2006-2007).

Det foreslås bevilget 6,4 mill. kroner i 2006 til oppfølgingen av granskingskommisjonens rapport i UDI. Oppfølgingsprosjektet har som målsetting å gjennomgå og fremme forslag om forbedringer vedrørende UDIs organisasjonsstruktur, intern og eksternt kommunikasjon og styringsforhold og kompetansenivå. Oppfølgingsprosjektet vil medføre at UDI vil måtte frigjøre personer i organisasjonen. Uten at det settes inn vikarer for disse personene, vil restansesituasjonen i UDI påvirkes i negativ retning.

3 Saksbehandlingskapasitet

Antallet ubehandlede asyl- og oppholdssaker øker i 2006. Mange ubehandlede saker medfører mye merarbeid til å svare på henvendelser, og sakene blir ofte mer kompliserte jo lengre tid det tar å behandle dem. Lengre saksbehandlingstid fører til dårligere service overfor søkerne og større utgifter til drift av statlige mottak for asylsøkere.

Anslagene viser at det med vedtatt bevilgning for 2006, vil være ca 4 200 ubehandlede asylsaker og ca 20 000 ubehandlede oppholdssaker ved inngangen til 2007. Økningen tilsvarer henholdsvis ca 40 pst. og ca 100 pst. fra inngangen til 2006. Økningen i antallet ubehandlede saker skyldes flere forhold. En generell uro i organisasjonen rundt granskingen og økt vekt på kvalitetssikring etter granskingen, har ført til lavere produktivitet. Samtidig har det kommet inn flere nye oppholdssaker enn tidligere antatt.

Rapporten fra granskingskommisjonen viser at et for stort press på å få ned saksbehandlingstiden kan svekke kvaliteten på saksbehandlingen. Granskingen har synliggjort et behov for ikke bare å fokusere på effektivitet og produktivitet, men også å sikre at saksbehandlingen har tilstrekkelig kvalitet og at den skjer i overensstemmelse med regelverket og internasjonale konvensjoner. Det er viktig å sikre samsvar mellom politiske mål og prioriteringer og praksis i utlendingssaker. UDI har derfor sett det nødvendig å sette i gang tiltak for å sikre vedtaks kvaliteten, herunder også kvalitetstiltak vedrørende praksisutforming og regelverkarbeid og å styrke internkontrollfunksjonen. Bedret

kvalitet gir økt tidsbruk per sak og dermed færre fattede vedtak per ressursbruk. Økt kvalitet i saksbehandlingen bidrar dermed til lavere produktivitet i 2006.

For å sikre at kvaliteten i vedtaksproduksjonen blir ivaretatt og for å begrense veksten i antallet ubehandlede saker i 2006, foreslås det å bevilge 9 millioner kroner til økt saksbehandlingskapasitet i UDI i 2006. En styrking av UDIs driftsbudsjett med 9 mill. kroner vil innebære at direktoratet i høst vil kunne redusere antallet ubehandlede saker ved inngangen til 2007 med 500 asylsaker og 3 200 oppholdssaker. Midlene dekker leie av lokaler, utstyrsinvesteringer og lønnsutgifter. Økt saksbehandlingskapasitet i 2006 vil legge forholdene til rette for en mer effektiv utnyttelse av bevilgningene i 2007. Både oppfølgingsprosjektet og kvalitetsløftet videreføres og er tatt hensyn til i forslaget til statsbudsjettet for 2007.

Samlet foreslås det en økt bevilgning i 2006 på 15,4 mill. kroner under kap. 690 Utlendingsdirektoratet til oppfølging av granskingen og til økt saksbehandlingskapasitet i direktoratet.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om tilleggsbevilgninger til Utlendingsdirektoratet – oppfølging av tiltak i NOU 2006: 14 Gransking av Utlendingsdirektoratet.

Vi HARALD, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om tilleggsbevilgninger til Utlendingsdirektoratet – oppfølging av tiltak i NOU 2006: 14 Gransking av Utlendingsdirektoratet i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag
til vedtak om tilleggsbevilgninger til Utlendingsdirektoratet –
oppfølging av tiltak i NOU 2006: 14 Gransking av
Utlendingsdirektoratet

I

I statsbudsjettet for 2006 gjøres følgende endringer:

Utgifter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
690		Utlendingsdirektoratet:	
	1	Driftsutgifter, forhøyes med	15 400 000
		fra kr 345 625 000 til kr 361 025 000	

