



DET KONGELIGE
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENT

St.prp. nr. 1

(2008–2009)

FOR BUDSJETTÅRET 2009

Utgiftskapitler: 1000–1070, 2415 og 2540

Inntektskapitler: 4000–4070 og 5575

Innhold

Del I

Innledning til programområde 16	
Fiskeri-, havbruks- og kystforvaltning	9
1 Mål og utfordringer: Verdier fra havet – Norges framtid	11
2 Hovedtrekkene i budsjettforslaget	17
2.1 Programkategori 16.10 Administrasjon	17
2.1.1 Hovedtall	17
2.2 Programkategori 16.20 Forskning og innovasjon	17
2.2.1 Hovedtall	17
2.3 Programkategori 16.30 Fiskeri- og havbruksforvaltning	18
2.3.1 Hovedtall	18
2.4 Programkategori 16.60 Kystforvaltning	18
2.4.1 Hovedtall	18
3 Oversiktstabeller	19
3.1 Aksjekapital og fond	21
4 Status – fiskeri, havbruksnæring og kystforvaltning	23
4.1 Forskning og innovasjon	23
4.2 Fiskeri- og havbruksnæringa	24
4.3 Kystforvaltning	33
5 Fornyning, organisasjons- og strukturendringer under Fiskeri- og kystdepartementet	37
5.1 Fornyning, brukerretting og effektivisering av forvaltninga	37
5.2 Nofima AS	37
6 Nordområdetiltak under Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde	38
6.1 Oversikt over nordområdeinnsatsen under Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde	38
6.2 Oppfølging av nordområdestrategien	39

Del II

Budsjettforslaget	43
Programområde 16 Fiskeri-, havbruks og kystforvaltning	45
<i>Programkategori 16.10 Administrasjon</i>	<i>45</i>
Kap. 1000 Fiskeri- og kystdepartementet	46
Kap. 4000 Fiskeri- og kystdepartementet	48
Kap. 1001 Deltakelse i internasjonale organisasjoner	49
<i>Programkategori 16.20 Forskning og innovasjon</i>	<i>53</i>
Kap. 1020 Havforskningsinstituttet	62
Kap. 4020 Havforskningsinstituttet	72
Kap. 1021 Drift av forskningsfartøyene	73
Kap. 4021 Drift av forskningsfartøyene	74
Kap. 1022 NIFES	75
Kap. 4022 NIFES	78
Kap. 1023 Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU	79
Kap. 2415 Innovasjon Norge, fiskeri- og andre regionalpolitiske tiltak	95
<i>Programkategori 16.30 Fiskeri- og havbruksforvaltning</i>	<i>99</i>
Kap. 1030 Fiskeridirektoratet	117
Kap. 4030 Fiskeridirektoratet	124
Kap. 5575 Sektoravgifter under Fiskeri- og kystdepartementet	125
Kap. 1050 Diverse fiskeriformål	126
Kap. 4050 Diverse fiskeriformål	129
<i>Programkategori 16.60 Kystforvaltning</i>	<i>130</i>
Kap. 1062 Kystverket	146
Kap. 4062 Kystverket	160
Kap. 1070 Samfunnet Jan Mayen	160
Kap. 4070 Samfunnet Jan Mayen	162
Programområde 33	163
<i>Programkategori 33.40 Arbeidsliv</i>	<i>163</i>
Kap. 2540 Stønad under arbeidsledighet til fiskere og fangstmenn	163

Del III

Andre saker	165	8.10	Oppfølging av grøn stat	184
8 Sektorovergripande miljøpolitikk	167	8.11	Oversikt over den samla miljøpolitiske satsinga under Fiskeri- og kystdepartementet	184
8.1 Resultatområde "Vern og bruk av biologisk mangfald"	167	9 Likestilling	185	
8.2 Resultatområde: "Introduksjon av framande organismar"	173	9.1 Handlingsplan for større kvinnedel i marin sektor	185	
8.3 Resultatområde: "Bruk og vern av kyst- og havområde"	174	9.2 Likestilling i departement og underliggende etatar	186	
8.4 Resultatområde "Friluftsliv"	177	10 Tryggleik og beredskap	188	
8.5 Resultatområde "Kulturminne og kulturmiljø"	177	10.1 Mattryggleik og omdømme	188	
8.6 Resultatområde "Forureining av kyst- og havområde"	178	10.2 Helse- og miljøberedskap i havbruk	188	
8.7 Resultatområde "Avfall og gjenvinning"	180	10.3 Sjøtryggleik og oljevernberedskap	188	
8.8 Resultatområde "Klimaendringar, luftforureining og støy"	181	10.4 Administrativ beredskap	189	
8.9 Resultatområde "Internasjonalt miljøsamarbeid"	182	Forslag til vedtak om bevilgning for budsjettåret 2009, kapitlene 1000–1070, 2415, 2540, 4000–4070, 5575	191	

Tabelloversikt

Tabell 3.1	Oversikt over Fiskeri- og kystdepartementets eierinteresser pr. 12 september 2008	21	Tabell 7.1	Antall årsverk per 1. mars 2008. .	47
Tabell 4.1	Totale FoU-utgifter og totale utgifter til marin FoU etter sektor og hovedfinansieringskilde i 2005. Mill. kroner og andel i pst.	23	Tabell 7.2	Oversikt over kontingenter til internasjonale organisasjoner i 2009 (i 1 000 kroner)	52
Tabell 4.2	Antall bedrifter i fiskeindustrien.	26	Tabell 7.3	Sammendrag av nøkkeltall for primærnæringsinstituttene 2007	57
Tabell 4.3	Geografisk fordeling av bedrifter i fiskeindustrien.	26	Tabell 7.4	Oversikt over Havforskningsinstituttets virksomhetsregnskap 2007	63
Tabell 4.4	Gjennomsnittlig antall driftsdøgn fordelt på størrelsesgrupper 2003–2006	31	Tabell 7.5	NIFES' regnskap for 2007 og virksomhetsbudsjett for 2008	75
Tabell 4.5	Oversikt over utvikling i antall tillatelser (aktive/passive), utvalgte grupper.	31	Tabell 7.6	Basisbevilgninger fra Forskningsrådet til fiskeriinstituttene i 2007. Grunnbevilgninger og strategiske instituttprogram (SIP). Antall og i 1 000 kroner	87
Tabell 4.6	Type og antall innretninger for navigasjonsveiledning	34	Tabell 7.7	Oversikt over hovedområdene dekket av tilskuddet i 2008	90
Tabell 4.7	Oversikt over utviklinga innenfor lostjenesten	34	Tabell 7.8	Oversikt over Nofimas bruk av tilskuddet fra Fiskeri- og kystdepartementet. Regnskap 2007 og budsjett 2008.	93
Tabell 4.8	Status for trafikksentraler, navigasjonshjelpemidler og meldings- og informasjonssystemer	35			

Tabell 7.9	Sammenligning av planrammen i Nasjonal transportplan 2006–2015 (NTP) og forslag til budsjett 2009 (alle tall i mill. 2009-kroner)	157	Tabell 7.11	Utdrag fra Redningsselskapets aktivitetsstatistikk	158
Tabell 7.10	Bevilgninger på Kystverkets poster fordelt på virksomhetsområde (alle tall i 1000 2009-kroner)	157	Tabell 8.1	Fordeling på programkategori av utgifter som fullt ut blir brukte til miljøforbedringer, eller der omsynet til miljøet er avgjerende for at tiltaket blir gjennomført	184

Figuroversikt

Figur 4.1	Gytebestand for lodde i Barentshavet, makrell, norsk vårgytende sild, nord-sjøsild og kolmule. 1985–2007	24	Figur 4.11	Utvikling i driftsmargin og totale driftsinntekter for fartøy i størrelsen 8 meter og over 1990–2006	29
Figur 4.2	Gytebestand for bunnfisk nord for 62 grader nord 1985–2007	24	Figur 4.12	Utvikling i fangst, antall fiskere og fangst per fisker 1945–2007	30
Figur 4.3	Gytebestand for torsk, hyse og sei i Nordsjøen og Skagerrak 1985–2007	24	Figur 4.13	Utvikling i totalt antall fartøy 1990–2007	30
Figur 4.4	Norsk eksport av sjømat 1990–2007. (Tallene for 2007 er foreløpige)	25	Figur 4.14	Samlet landet kvantum og førstehåndsverdi norske fartøy 1990–2007 (ekskl. tang og tare). Tallene for 2007 er foreløpige	31
Figur 4.5	Ordinært resultat før skatt (pst. av driftsinntekter). Veid gjennomsnitt	27	Figur 4.15	Rømming av laks og regnbueørret. 1993–2008 (i 1000 stk) Tall for 2008 inkluderer innrapportert rømming ultimo juni	32
Figur 4.6	Forholdet mellom eksportverdi og førstehåndsverdi for fangst og havbruk 1992–2007. Tallene for 2007 er foreløpige	28	Figur 7.1	Oversikt over Havforskningsinstituttets inntekter 2007 (Kap. 1020 og 1021)	63
Figur 4.7	Totalt solgt mengde og førstehåndsverdi av fisk i havbruksnæringa 1992–2007. Laks og ørret og andre marine fiskearter	28	Figur 7.2	Finansieringskilder for NIFES i 2007	75
Figur 4.8	Salg av laks og ørret, totalt salg og salg per sysselsatt 1980–2007	28	Figur 7.3	Tematiske og strukturelle prioriteringer i 2007. Målrettede satsinger. Fiskeri- og kystdepartementet. (i mill. kroner)	82
Figur 4.9	Utvikling i antall konsesjoner 1994–2007 (tillatelser per 31.12. 2007)	28	Figur 7.4	Fordeling av driftsinntektene for fiskeriforskningsinstituttene i 2007	87
Figur 4.10	Utvikling i gjennomsnittlig driftsmargin og gjennomsnittlig produksjonskostnad per kg. Laks og ørret. 1990–2006	29	Figur 7.5	Driftsresultat for fiskeriforskningsinstituttene 2003–2007 .	88

Oversikt over bokser

Boks 7.1	Hovedprioriteringer 2009 – Havforskningsinstituttet	65	Boks 7.9	Tiltak mot ulovlig, urapportert og uregulert fiske	103
Boks 7.2	Hovedprioriteringer NIFES	75	Boks 7.10	Oppfølging av komitemerknad	116
Boks 7.3	Eksempel på resultat fra forskninga	83	Boks 7.11	Hovedprioriteringer i Fiskeri- direktoratet	117
Boks 7.4	Eksempel på resultat fra forskninga	84	Boks 7.12	Ekstern evaluering av Kystverkets håndtering av Server-aksjonen	140
Boks 7.5	Eksempel på resultat fra forskninga	84	Boks 7.13	Vraket Murmansk	142
Boks 7.6	Eksempel på resultat fra forskninga	85	Boks 7.14	Hovedprioriteringer 2009 for Kystverket	147
Boks 7.7	Eksempel på resultat fra forskninga	85			
Boks 7.8	Eksempel på resultat fra forskninga	86			



DET KONGELIGE
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENT

St.prp. nr. 1

(2008–2009)

FOR BUDSJETTÅRET 2009

Utgiftskapitler: 1000–1070, 2415 og 2540

Inntektskapitler: 4000–4070 og 5575

*Tilråding fra Fiskeri- og kystdepartementet av 12. september 2008,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

Del I
Innledning til programområde 16
Fiskeri-, havbruks- og kystforvaltning

1 Mål og utfordringer: Verdier fra havet – Norges framtid

Regjeringa har som mål at Norge skal bli en av de ledende, nyskapende, dynamiske og kunnskapsbaserte økonomiene innenfor de områdene der vi har fortrinn. Marin sektor er et slikt område. Dette henger sammen med våre naturgitte forutsetninger som store produktive havområder og langstrakt kyst, og det har bakgrunn i historie og lange tradisjoner innenfor fiskeri- og havbruk. På bakgrunn av dette er marin sektor utpekt som ett av fem satsingsområder i Soria Moria-erklæringa.

Fiskeri- og havbrukspolitikken skal bidra til langsiktig og bærekraftig verdiskaping for hele samfunnet og samtidig medvirke til rettferdig fordeling av ressursene. Regjeringa er opptatt av å beholde en variert eierskapsstruktur, og mener det er viktig å ta vare på de selskapene i fiskeri- og havbruksnæringa som er lokalt forankret. Regjeringa vil opprettholde råfiskloven og deltakerloven.

Store deler av den samlede norske fangsten høstes i nord, og betydelige fiskebestander har gyte- og oppvekstområdene sine her. En ansvarlig og framtidsrettet fiskeri- og kystpolitikk er en sentral dimensjon i Regjeringas nordområdestrategi.

Det er viktig å sikre langsiktig nasjonal råderett over og styring med de marine ressursene og havområdene våre. Gjennom lovverket og reguleringene skal fellesskapet sikres styring og kontroll med de levende marine ressursene. Det ulovlige fisket, særlig i Barentshavet, er et alvorlig problem både for miljøet og økonomisk, og dette fisket skal stoppes.

Grunnleggende prinsipper for å sikre ei bærekraftig høsting av de viltlevende marine ressursene er prinsipper som føre var og ei økosystembasert forvaltning. I tillegg innfører den nye havressursloven et nytt forvaltningsprinsipp som krever at myndighetene med jevne mellomrom og ut i fra beste tilgjengelige dokumentasjon vurderer hvilke tiltak som bør settes i verk. Myndighetenes vurderinger og avgjørelser skal bygge på ei helhetlig tilnærming og være basert på grundig faglig kunnskap. Avgjørelsene skal veie ei rekke ulike interesser mot hverandre. Det skal tas hensyn til både ei langsiktig og bærekraftig forvaltning av ressursene og ulike nærings- og distriktshensyn. Dette krever at det operative forvaltningsrammeverket utvides betydelig, samtidig som det innebærer klare utfordringer for forskninga.

Fiskeri- og havbruksnæringa er en viktig leverandør av sjømat til land i hele verden. Regjeringa vil legge til rette for at fiskeri- og havbruksnæringa kan levere trygg og sunn sjømat med en kvalitet som gjør at forbrukerne i inn- og utland etterspør norsk sjømat.

Norsk havbruksnæring skal drives bærekraftig og miljøtilpasset. Hensynet til miljøet skal være en grunnleggende premiss for den videre utviklinga og veksten i havbruksnæringa.

Verdiskapinga med grunnlag i de nasjonale fiskeressursene våre skal i størst mulig grad komme de kystsamfunnene til gode som er avhengig av fiskeriene. Økt markedstilbud av fersk fisk er en viktig del av denne strategien.

Det er et viktig politisk mål for regjeringa å utvikle levende kyst- og bygdesamfunn. Folk skal kunne utnytte ressursene i fjord og hav. Ved hjelp av en aktiv nærings- og distriktspolitikkk skal verdiskapinga i hele landet økes. Det skal legges til rette for størst mulig avkastning for samfunnet og den enkelte næringsutøver av det som blir høstet, produsert og videreforedlet. Regjeringa arbeider for å styrke fiskeri- og havbruksnæringas muligheter til å skape konkurransedyktige og attraktive arbeidsplasser langs kysten. Slike arbeidsplasser er avgjørende for at folk skal bo og virke langs kysten.

Regjeringa foreslår tiltak for å bedre rammevilkåra for ansatte i fiskerinæringa i budsjettet for 2009. I forbindelse med revidert nasjonalsbudsjett for 2008 ble fiskerfradraget hevet fra 80 000 til 115 000 kroner. I regjeringas forslag til statsbudsjett for 2009 er fiskerfradraget hevet ytterligere til 150 000 kroner. Parallelt med dette er det foretatt innstramminger i nettolønnsordninga.

Regjeringa ser det som en styrke at næringa har en struktur der aktørene varierer i størrelse. Det skal legges til rette for en fiskeflåte som medvirker til aktivitet og sysselsetting langs hele kysten, og som kan sikre industrien helårig stabil tilgang på råstoff.

Marine arter er tilpasset bestemte temperaturer og miljø. Endringer i sjøtemperaturen gjør at de kan bli mer sårbare for annen type påvirkning, og at de endrer utbredelsesområde. Dette kan blant annet få betydning for kystsamfunnene og for fiskeflåten og oppdrettsvirksomheten. Stigning i

havnivået og økt påvirkning av vær og vind vil stille krav til dimensjonering, oppgradering og vedlikehold av beredskapsutstyr og maritim infrastruktur, inkludert oppdrettsanlegg. Havforskningsinstituttets overvåkning av miljø og bestander er verdifullt med tanke på tidlig å kunne fastslå endringer og behov for tilpasninger.

Sjøtransport, havner, sjøsikkerhet og oljevernberedskap er en viktig del av den totale transportpolitikken, og navigasjonspolitikken og internasjonale rammebetingelser betyr mye for arbeidet med å fremme en sikker og miljøvennlig sjøtransport. Regjeringa vil legge til rette for sikker trafikk langs kysten, der havnene er effektive knutepunkt i transportkorridorene. Regjeringa jobber aktivt for å få mer av godstrafikken over til sjøtransport. Sjøtransporten er internasjonal og rammevilkårene blir derfor i stor grad satt utenfor Norges grenser. Det skjer i internasjonalt samarbeid, i organisasjoner som FNs sjøfartsorganisasjon IMO og i ulike EU-organ.

Regjeringas oppfølging av Soria Moria-erklæringa

I Soria Moria-erklæringa er marin sektor utpekt som ett av fem satsingsområder. Nå, tre år etter at Soria Moria-erklæringa ble lagt fram, har regjeringa i det alt vesentlige fulgt opp den marine politikken og de aktuelle tiltakene nedfelt i erklæringa. Visjonen om en ny og helhetlig kyst- og fiskeripolitikk som skal bidra til langsiktig og bærekraftig verdiskaping for hele samfunnet er i ferd med å bli realisert.

Soria Moria-erklæringa understreker at fiskeriresursene skal forvaltes innenfor bærekraftige rammer og at uttaket holdes mest mulig stabilt fra år til år. Det legges også stor vekt på å styrke ressurskontrollen. Regjeringa har i hele sin virketid prioritert kontrollarbeidet. Det er inngått forpliktende internasjonale avtaler som omfatter flere kommersielt viktige bestander og det er innført ulike nasjonale reguleringstiltak samtidig som ressurskontrollen er styrket. Det internasjonale samarbeidet, særlig med EU og Russland, har vært avgjørende for å få til en reduksjon i overfisket. Bevilgninga til innsatsen mot det ulovlige, uregulerte og uregistrerte fisket (UUU-fiske) har økt med 32,5 mill. kroner siden regjeringa tok over ansvaret i 2005. Regjeringa foreslår å styrke dette området ytterligere med 10 mill. kroner i budsjettet for 2009. Innsatsen har gitt god uttelling, og for årene 2005–2007 er anslagene over det ulovlige fiske av torsk i Barentshavet redusert med 60 pst. Framgangen til tross, det er ennå uløste oppgaver både nasjonalt og internasjonalt, og regjeringa vil

fortsatt prioritere arbeidet for ytterligere reduksjoner i det ulovlige fisket.

Andre viktige mål for regjeringa er å sikre fiskeressursene som vår felles eiendom og stimulere til utvikling av en fiskeflåte som bidrar til aktivitet langs hele kysten. En flåte som er moderne, variert og lønnsom. Regjeringa har utformet en ny strukturpolitikk for fiskeflåten som gjeninnfører tidsavgrensinga i strukturkvoteordninga og legger til rette for stabilitet og lønnsomhet i fiskeflåten. Disse endringene illustrerer klart og konkret den betydning regjeringa legger på fellesskapets styringsrett og at fiskeriresursene er fellesskapets eiendom.

Regjeringa har lagt fram en strategi for ei konkurransedyktig norsk havbruksnæring. Målet med strategien er å legge til rette for at norsk havbruksnæring skal beholde sin stilling som internasjonal produsent og eksportør, samtidig som hensynet til miljø og fiskehelse ivaretas. Markedsadgang er vektlagt som et prioritert område for å bidra til forutsigbare og gode konkurransevilkår for næringa.

Havbruksnæringa er stor og viktig, og et sentralt punkt i Soria Moria-erklæringa er å sikre at den forvaltes og drives på bærekraftig vis. Ei utfordring regjeringa har grepet fatt i er å redusere rømminga fra anleggene. Det er utarbeidet en tiltaksplan "Visjon nullflukt" og det er nedsatt en nasjonal rømmingskommisjon, samtidig som det er innført skjerpede tekniske krav til anleggene. Arbeidet har gitt positive resultater. I 2007 ble antall rømminger mer enn halvert fra 2006.

Regjeringa har bestemt at det skal tildeles nye tillatelser til oppdrett av laks og ørret i 2009. Fiskeri- og kystdepartementet vil med det første sende på høring utkast til tildelingsforskrift som blant annet inneholder forslag til antall og regional fordeling, tildelingsmåte og vederlag, samt kriterier og eventuelle vilkår. Regjeringa tar sikte på å komme tilbake til Stortinget med de budsjettmessige konsekvensene i Tilleggsnr. til St.prp. nr. 1.

Regjeringa har lagt fram en ferskfiskstrategi som skal stimulere næringsaktører til å utnytte fortrinnene ved tilgang på ferskt råstoff, bidra til en jevnere råstofftilgang og til leveranser av produkter av høy kvalitet. Et annet grunnleggende prinsipp har i den forbindelse vært å bidra til at det kan hentes størst mulig verdiskaping ut fra hvert kilo råstoff vi tar opp av havet. Levendefangstkvote og krav til datostempling er viktige tiltak i den sammenheng.

I tråd med Soria Moria-erklæringa har regjeringa også styrket innsatsen for marin forskning, blant annet ved å foreslå økte bevilgninger til framtidens virksomhet som marin bioprospektering

og bioteknologi. Regjeringa har også ivarett arbeid med prosjektering av nytt isgående forskningsfartøy og ei videreføring og opptrapping av Mareano-programmet. Midler til det marine verdiskapingsprogrammet er økt fra 40 mill. kroner i 2006 til 75 mill. kroner i hvert av årene etterpå. Programmet bidrar til økt samarbeid mellom bedrifter i de marine verdikjedene og til sterkere markedsorientering i norske sjømatbedrifter. I 2007 ble programmet utvidet for å styrke arbeidet i fiskeriavhengige omstillingsområder.

Regjeringa har som mål at hele landet skal ha en godt utbygd infrastruktur for sikker og effektiv transport. Det er også et viktig mål at mer gods skal transporteres på kjøll. I tråd med Soria Moria-erklæringa har regjeringa bidratt til økt sjøsikkerhet i nordområdene ved å etablere seilingsleier i territorialfarvannet fra Vardø til Røst, opprettet trafikksentralen i Vardø og styrket det internasjonale samarbeidet.

Regjeringa er opptatt av at oljevernberedskapen skal bedres og at den skal være dimensjonert ut fra risikovurderinger. Økt russisk oljefrakt øker oppmerksomheten om nordområdene og det er opprettet en døgnkontinuerlig slepebåtberedskap i Nord-Norge. Fra 2010 legges det opp til en styrking av slepeberedskapen i Nord-Norge til tre helårs slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett. Kystverket vil imidlertid bli bedt om å utrede alternative løsninger med tilsvarende beredskapsnivå. Ut over dette er hoveddepotet for oljevernutstyr reetablert på Fedje.

Oljevernberedskapen er styrket, og regjeringa foreslår en ytterligere økning på 88 mill. kroner i 2009.

Oljeutslipp kan ha flere årsaker og kilder, og gamle skipsvrak kan utgjøre en betydelig forurensningsfare. I 2007 og 2008 ble det gjennomført tømning av vraket "Nordvard" utenfor Moss og vraket "Welheim" utenfor Florø.

Bevilgninga til fiskerihavner og farleier ble økt reelt med 105 mill. kroner i 2008-budsjettet og regjeringa foreslår en ytterligere økning på 13 mill. kroner i budsjettet for 2009, slik at en vil nå planramma i Nasjonal transportplan. I tillegg er det foreslått å bevilge 30 mill. kroner for oppstart av Stamsund havn i Vestvågøy kommune.

Bærekraftig ressursforvaltning

Norge skal ha en internasjonal rolle som ivaretar våre interesser og vårt ansvar som havnasjon og kyststat på en helhetlig måte.

Havets ressurser og miljø er fundamentet for marin verdiskaping. Langsiktig og bærekraftig forvaltning basert på god kunnskap er avgjørende for

å sikre produksjonsevnen i havet slik at samfunnet skal kunne fortsette å høste havet også i framtida. For å få til dette må vi lykkes i den økosystembaserte ressursforvaltninga og her står iverksetting av de forvaltningsprinsippene som følger av den nye havressursloven sentralt.

Det er en kjerneoppgave innen havressursforvaltninga å sikre at avtaler blir holdt og å føre kontroll med det som fanges og fiskes. Denne oppgaven omfatter aktiviteter både i norske farvann og internasjonalt, der kontrollen med fangsten må gjennomføres i samarbeid med andre land.

Kontrollinnsatsen er økt. Preventive straffereaksjoner og administrative reaksjoner benyttes ved brudd på regelverket, og arbeidet med saker knyttet til fiskerikriminalitet har fått økt prioritet i politiet og hos påtalemyndigheten.

Den internasjonale dimensjonen i ressursforvaltningsarbeidet er tilsvarende viktig. Norge deler om lag 90 pst. av bestandene vi høster av med andre stater. Vi deler dermed også de samme grunnleggende behovene for kunnskap, forvaltning og kontroll. Et godt samarbeid om felles forvaltning og kontroll er nødvendig for at vi skal lykkes i Norge. Det legges derfor stor vekt på å reise disse problemstillingene i våre kontakter med andre stater.

Norge skal bidra til at global og regional forvaltning av marine ressurser skjer i tråd med anerkjente prinsipper som blant annet bærekraftig bruk, føre-var-prinsippet og økosystembasert forvaltning. Bærekraftig forvaltning i samsvar med etablerte folkerettslige rammer er sentralt for Norge. Dette gjelder i våre egne fiskerisoner, på det åpne hav og i andre nasjoners fiskerisoner. Det er derfor viktig å delta i internasjonale fora og prosesser som påvirker utviklinga av kyst- og havpolitikken på globalt, regionalt og nasjonalt nivå.

Både nasjonalt og internasjonalt blir det lagt stor vekt på å beskytte marine områder som en mener er sårbare for fiskeriaktivitet. I vår nasjonale forvaltning av de levende marine ressursene har vi lang tradisjon for å drive marin områdebeskyttelse sammen med andre virkemidler. Dette inkluderer alt fra tidsavgrensede lukkinger av et område for et spesielt fiske til permanent stenging av et område for all menneskelig aktivitet. Arbeidet med plan for marine beskyttede områder står sentralt her. Internasjonalt har oppmerksomheten etter hvert dreid mot de åpne havområdene, det vil si områdene utenfor nasjonal jurisdiksjon. Blant annet kom det i 2008 på plass, i regi av FNs matvareorganisasjon FAO, et sett frivillige internasjonale retningslinjer for hvordan fisket på det åpne hav skal foregå i områder som en mener er sårbare for fiskeriaktivitet. Også de regionale fiskeriorganisasjonene

NEAFC (Den nordøstatlantiske fiskerikommisjonen) og NAFO (Den nordvestatlantiske fiskeriorganisasjonen) er engasjert i relevant beskyttelse av sårbare marine områder.

Det er et viktig fundament for norsk havpolitikk å ha kunnskap om og å overvåke havets ressurser og miljø. Havforskningsinstituttet har en sentral rolle i dette arbeidet, som både er viktig for ressursrådgivinga og for å fange opp endringer, blant annet på grunn av endringer i temperatur. Havressursloven med det nye forvaltningsprinsippet vil stille store krav til ressurovervåking i årene framover.

Innenfor Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområder er det primært fiskeflåten som bidrar til de samlede norske utslippene av klimagasser (om lag 2,5 pst. i 2005). Utslippene er små, men kan reduseres med teknologiske og driftsmessige endringer. Det er derfor opprettet ei arbeidsgruppe med representanter fra næring, forvaltning og forskning som skal se på mulighetene for reduserte klimagassutslipp. Videre er departementet, i tråd med St.prp. nr. 1 (2007–2008), i gang med å utrede betydninga av refusjon av grunn- og CO₂-avgift på mineralolje for fiskeflåten. For å kunne vurdere nytten av dagens refusjonsordning opp mot konsekvensene av å eventuelt fjerne denne ordninga, er det behov for bedre grunnlagsdata om hvilke virkninger et eventuelt bortfall av refusjonsordninga vil ha for fiskerinæringa.

En helhetlig politikk for marin næringsutvikling

Norge skal ha bærekraftige marine næringer med høyest mulig samlet verdiskaping, god lønnsomhet og internasjonal konkurransekraft i hele verdikjeden.

Å ha en troverdig og bærekraftig ressurs- og havbruksforvaltning vil påvirke sluttverdien av sjømaten. Næringas konkurransevne og verdien av produktene bestemmes av rammevilkårene, hvordan bedriftene selv håndterer, foredler og presenterer produktene og av betalingsviljen i sluttmarkedene. Denne utfordringa berører hele den marine verdikjeden. Næringas konkurransevne er også avhengig av en høy FoU-innsats og utvikling av kunnskapstunge produkter.

Rammevilkår og offentlige virkemidler for fiske og havbruksproduksjon skal utformes med utgangspunkt i bærekraftig bruk, krav og muligheter i markedene. Målet er å legge til rette for størst mulig verdiskaping i verdikjedene samlet sett. Næring, myndigheter og virkemiddelapparat må samarbeide slik at det markedsbaserte verdikjedeperspektivet blir førende for marin produksjon og reguleringer. Dette må gjøres innenfor rammer satt av hensynet til miljø og naturressurser og på en måte

som sikrer at verdiskapinga i størst mulig grad kommer de fiskeriavhengige lokalsamfunnene til gode. Det er normalt størst verdiskaping og inntjening i begge ender av verdikjedene fra fjord til bord. Norske bedrifter bør oppmuntres til i større grad å ta hånd om ledd nærmere sluttbrukerne.

Strukturtiltakene for fiskeflåten er utformet i tråd med målene om å sikre fiskeressursene som felles eiendom, sikre en fiskeflåte som bidrar til aktivitet og sysselsetting langs hele kysten og sikre industrien helårig og stabil tilgang på råstoff.

Det er etter hvert blitt mange og kryssende interesser knyttet til bruken av havet og kystsona. Forholdet mellom fiskeri- og petroleumsvirksomhet/seismikk og forslagene til ny aktivitet med vindmøller til havs er aktuelle problemstillinger. God samordning og avveining mellom de ulike arealinteressene er helt grunnleggende for marin næringsvirksomhet både i kystsona og ute i havet. Gode lokaliteter er avgjørende for en mest mulig effektiv utnyttelse av tildelte havbrukskonsesjoner. Næringa opplever nå tilgang på lokaliteter som en knapphetsfaktor, samtidig som bruken av og oppmerksomheten rundt areal i kystsona har økt de siste årene.

De naturgitte og gode betingelsene for havbruk er viktige konkurransefortrinn for Norge. Mangfoldet i oppdrett, produksjonsformer, fôrproduksjon og utnyttelse av marin biomasse øker stadig i omfang. Mulighetene og verdiskapingspotensialet i norsk havbruk er betydelig.

Regjeringa vil arbeide for videre vekst i havbruksnæringa, og legge til rette for konkurranse-dyktige rammevilkår og markedsadgang.

Potensialet for produksjonsøkning innenfor allerede tildelte tillatelser for laks- og ørretoppdrett er nå nær fullt utnyttet sett i et samlet nasjonalt perspektiv. Regjeringa har bestemt at det skal tildeles nye tillatelser til oppdrett av laks og ørret i 2009. Fiskeri- og kystdepartementet vil med det første sende på høring et utkast til tildelingsforskrift som blant annet inneholder forslag til antall og regional fordeling, tildelingsmåte og vederlag, samt kriterier og eventuelle vilkår. Regjeringa tar sikte på å komme tilbake til Stortinget med de budsjettmessige konsekvenser i Tilleggsnr. til St.prp. nr. 1.

Det kan ventes betydelig vekst i næringsaktivitet knyttet til bioteknologi, og marin bioteknologi kan gi et viktig bidrag til verdiskapinga i marin sektor. For å utløse potensialet som ligger i marin bioteknologi, må forskningsinnsatsen og kompetansehevinga knyttet til forsknings- og næringsmiljø styrkes, og det må legges til rette for kommersialisering av forskningsresultater. Viktige råstoff for bioteknologisk næringsvirksomhet er marine

biprodukter og hittil uutnyttede marine ressurser (bioprospektering).

Norske eksportører av sjømat møter i varierende grad handelshindringer i form av toll, avgifter og ikke-tollmessige hindringer som kvantitative restriksjoner, antidumpingtiltak, importlisenser og veterinære og sanitære krav som ikke er fastsatt på grunnlag av internasjonale bestemmelser. Arbeidet med å bedre markedsadgangen for norske marine produkter har derfor høy prioritet.

Trygg sjømat og høy standard knyttet til miljø, folkehelse, fiskehelse og fiskevelferd

Norsk sjømat skal være trygg og kjent for kvalitet. Fangst, produksjon og produkter skal holde en høy standard med hensyn til miljø, folkehelse, fiskehelse og fiskevelferd.

Norsk sjømat skal være trygg og sunn. Høsting og produksjonen skal være etisk forsvarlig, bærekraftig og i ivareta de nødvendige miljøhensyn. Norsk sjømat skal ha en kvalitet og et omdømme som gjør at den etterspørres av forbrukerne ute og hjemme. Dette er sentralt for at verdiskapingspotensialet i næringa skal kunne realiseres.

Ansvar for å sikre trygg sjømat av god kvalitet ligger hos den enkelte virksomhet. Myndighetene har rett og plikt til å føre tilsyn med at virksomhetene overholder sine forpliktelser. Tilsynsaktiviteten skal være risikobasert, ved at søkelyset rettes mot områder der sannsynligheten for og konsekvensene av uakseptable hendelser, er størst. På sjømatområdet er det nødvendig fortsatt å øke tilsynsfrekvensen i sjømatbedrifter når det gjelder hygiene og kvalitet, og i oppdrettsvirksomhetene når det gjelder fiskehelse og fiskevelferd. Tilsynskampanjer har også vist seg å være et ressurseffektivt virkemiddel som vil videreføres der det er behov for ekstra oppmerksomhet.

Det er viktig å utvikle gode systemer for sporing av sjømaten for å ivareta eventuelle behov for rask tilbaketrekking og som et verktøy i innsatsen mot ulovlig fiske. Sporing er også viktig for å kunne verifisere merking av produktenes egenskaper. E-sporingsprosjektet i regi av Landbruks- og matdepartementet, Fiskeri- og kystdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet er et viktig tiltak for å legge til rette for bedre sporing av matvarer.

Det må arbeides nasjonalt og internasjonalt for å dokumentere nivået av fremmedstoffer i sjømaten, og de helsemessige virkningene sjømaten har for befolkninga. Da vil vi på en balansert måte kunne formidle de samlede helsemessige virkningene av å spise sjømat. I denne forbindelse er det særlig viktig å kunne dokumentere miljøtilstanden

i norske havområder og forekomsten av fremmedstoffer både i oppdretts- og villfiskpopulasjonen.

Norsk havbruksnæring skal drives bærekraftig og miljøtilpasset. Hensynet til miljøet skal være en grunnleggende premisse for den videre utviklinga og veksten i havbruksnæringa. Fisk som rømmer er den største miljøutfordringa i havbruksnæringa står overfor i dag, det gjelder genetikk, økologi og risiko for spredning av sykdommer. For næringa betyr rømming økonomiske tap i tillegg til svekket omdømme. Fiskeri- og kystdepartementet er opp-tatt av tiltak for å hindre at fisk rømmer, og målet er at rømming skal holdes på et absolutt minimum. Arbeidet omfatter blant annet kartlegging av årsaker til rømming, kunnskapsoppbygging, regelverksforbedringer, tekniske krav og tilsyn.

For å lykkes med havbruk er det viktig å ha kontroll med helsesituasjon for fisk og skjell. Helse-situasjonen i norsk havbruksnæring er jevnt over god, og Norge er fri for de fleste alvorlige sykdommene som angriper fisk og skalldyr. I de senere år har det imidlertid vært en bekymringsfull utvikling for flere sykdommer både hos laksefisk (PD og ILA) og torsk (Francisella). Parasittsykdommene lakselus og Gyrodactylus salaris innebærer utfordringer knyttet til vilflvende bestander av laksefisk. Sykdomsforebygging, diagnostisering og behandling er derfor prioriterte områder.

Fisken og sjømaten som omsettes skal være fanget og produsert under etisk akseptable forhold. De spesielle forholdene som gjelder fisk skal tas hensyn til på en betryggende måte slik at fiskens velferd blir ivaretatt. Dette gjøres blant annet gjennom et funksjonelt regelverk tilpasset de ulike fangst- og produksjonsmetoder og de ulike artenes særtrekk.

Forskning og nyskaping

Norge skal ha en internasjonalt ledende posisjon innen marin forskning og innovasjon.

Forskning er et viktig grunnlag for myndig-tenes beslutninger om blant annet forvaltning av de levende marine ressurser, kvotefastsetting, miljøovervåking, bærekraftig havbruk, krav til drift av havbruksanlegg, fiskehelse og sjømattrygghet. Innsatsen innen forskning og nyskaping legger også grunnlaget for lønnsomme og konkurransedyktige bedrifter i alle ledd av den marine verdikjeden.

Norge har lange tradisjoner innenfor marin forskning, og forskninga holder høy internasjonal standard på flere områder. Regjeringa har høye ambisjoner for både den forvaltningsrettete og den næringsrettete marine forskninga. I tillegg til de

tradisjonelle hovedområdene for forvaltningsforskninga, blant annet bestandsovervåking og rådgivning, er miljøovervåking, inkludert oppfølging av forvaltningsplanen for Barentshavet og det internasjonale polaråret, viktige innsatsområder i tida framover. Forskning knyttet til kystsona er også en prioritert oppgave.

Internasjonalt forskningssamarbeid er et viktig virkemiddel for å nå de høye ambisjonene.

Tilrettelegging for nyskaping i marin sektor skal baseres på en forståelse av hele den marine verdikjeden med utgangspunkt i markedet. Det er et viktig mål å øke merverdien i Norge per enhet ilandbrakt råstoff. I tillegg til tradisjonell sjømat omfatter den marine verdikjeden også framtidig utnyttning og produksjon av marine ressurser som i dag er lite utnyttet, som genressurser, biprodukter og marine bioingredienser. Innovasjon Norge er det viktigste operative instrumentet for tilrettelegging for marin innovasjon. Fylkeskommunene har også betydelig påvirkning på marin næringsutvikling. Fiskeri- og kystdepartementet har en aktiv dialog med fylkeskommunene om regionale og nasjonale strategier på området.

Konkurransedyktig og sikker sjøtransport

Norge skal ha en konkurransedyktig sjøtransport med effektive havner og transportkorridorer, et høyt sjøsikkerhetsnivå og en god oljevernberedskap.

Næringslivets behov for effektiv transport har økt betydelig i takt med globaliseringa. Norge har som mål å øke sjøtransporten, blant annet av hensyn til miljøet. Dette er et sammenfallende mål med EU.

Et godt utbygd og effektivt transportnett er av vesentlig betydning for næringslivets konkurransevne, verdiskaping og sysselsetting. Hovedtyngden av befolkninga og næringslivet holder til nær kysten, og sjøtransport er viktig i det norske transportsystemet. Den er en miljøvennlig og effektiv del av større nasjonale og internasjonale transportkorridorer. Havnene må videre utvikles til hensiktsmessige knutepunkt i transportkorridorene som binder sammen ulike deler av landet, og som kobler det innenlandske transportnettet til det internasjonale transportnettverket.

Ved utbygging av fiskerihavner skal prosjekter som har stor betydning for den nasjonale verdiskapinga i fiskerinæringa prioriteres. Videre er tiltak som bidrar til å ivareta fiskerihavnebehov i mindre lokalsamfunn viktige.

Transport til sjøs er en miljøvennlig og sikker transportform. Konsekvensene av en ulykke til sjøs kan likevel være alvorlige. Sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning er derfor vik-

tige elementer i arbeidet med å tilrettelegge for sjøtransport som en moderne og effektiv transportform. Arbeidet med å forbedre miljøsikkerheten i norske farvann sikter først og fremst mot forebyggende sjøsikkerhetsarbeid for å redusere sannsynligheten for at det skjer hendelser og ulykker. Samtidig er det viktig å kunne begrense miljøkonsekvensene dersom det skjer en ulykke.

Økt virksomhet i nordområdene både på norsk og russisk side vil gi økt sjøtransport. Dette skaper nye utfordringer innenfor sjøsikkerhet og oljevernberedskap.

Det er også en utfordring å tilrettelegge for økt sjøtransport, og det er viktig å styrke transportløsningene for å frakte varer mot relevante markeder og bidra til næringsutvikling i nordområdene.

Det er svært viktig å ha et godt samarbeid med våre naboland for å styrke arbeidet for sjøsikkerhet og beredskap.

Fiskeri- og kystdepartementet har ansvaret for å koordinere den sivile navigasjonspolitikken i Norge. Navigasjonshjelpemidler er sentrale virkemidler for å opprettholde et høyt nivå på sjøsikkerheten og forhindre ulykker til sjøs. Navigasjonshjelpemidler omfatter tradisjonelle fysiske installasjoner som fyr og merker så vel som satellittbaserte og bakkebaserte elektroniske navigasjonshjelpemidler. Utviklinga av elektroniske og satellittbaserte navigasjonssystemer skaper nye forutsetninger for sjøsikkerheten.

Sjøtransport er i sin natur internasjonal, og havner inngår som viktige knutepunkt i en samlet transportkjede. Rammebetingelsene for havner og sjøtransport settes derfor i stor grad utenfor Norges grenser.

Effektiv og faglig sterk forvaltning

Norge skal ha en velrenommert, effektiv og faglig sterk fiskeri – og kystforvaltning.

Fiskeri- og kystforvaltninga skal være effektiv og faglig sterk. Fiskeri- og kystdepartementet har et hovedansvar for å sikre fiskeri- og havbruksforvaltningas troverdighet og omdømme i Norge og utlandet, og dermed også bidra til fiskeri- og havbruksnæringas og marine produkters renommé.

For å oppnå målene innen fiskeri-, havbruks- og kystforvaltninga er det viktig at forvaltninga har høy legitimitet og godt omdømme nasjonalt og internasjonalt, og at den kjennetegnes av troverdighet, åpenhet og faglig dyktighet. Dette innebærer at kommunikasjonen eksternt og internt er aktiv, troverdig og helhetlig, at forvaltninga er fleksibel, omstillingsdyktig og lærende og at arbeidet i fiskeri-, havbruks- og kystforvaltninga fremmer helhets- og verdikjedeperspektivet i marin sektor.

2 Hovedtrekkene i budsjettforslaget

Fiskeri- og kystdepartementets budsjettforslag for 2009 har ei utgiftsramme på 3 669,231 mill. kroner og ei inntektsramme på 1 157,678 mill. kroner under programområde 16. Dette innebærer en nominell økning i utgiftsramma på 227,9 mill. kroner eller 6,9 pst. i forhold til saldert budsjett 2008.

Inntektsramma foreslås økt med 27,5 mill. kroner, det vil si 2,4 pst. i forhold til saldert budsjett 2008.

I tillegg foreslås det ei utgiftsramme på 30 mill. kroner knyttet til Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde under programkategori 33, kap. 2540 post 70 tilskudd, som omfatter a-trygd for fiskere og fangstmenn. Dette er en reduksjon på 10 mill. kroner i forhold til saldert budsjett 2008, men er ei videreføring av nivået som ble vedtatt i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett 2008.

De prioriterte områdene omtales i det følgende under de respektive programkategoriene.

2.1 Programkategori 16.10 Administrasjon

Bevilgningene under programkategori 16.10 går til å dekke Fiskeri- og kystdepartementets driftsutgifter, tilskudd til kystkultur og medlemskontingent til internasjonale organisasjoner.

Det foreslås at bevilgninga til kystkultur styrkes med i underkant av 3 mill. kroner, knyttet til helårsvirkning av etablering av etatsmuseum for Kystverket.

Det foreslås å styrke budsjettet med 2 mill. kroner til ulike prosjekter i arbeidet mot ulovlig, uregulert og uregistrert fiske. Tiltaket er et ledd i ei samlet satsing i innsatsen mot UUU-fiske på 10 mill. kroner, jf. styrkinga under programområde 16.30.

2.1.1 Hovedtall

Budsjettforslaget for 2009 innebærer en nominell økning under programkategori 16.10 på 8,7 mill. kroner eller 7,2 pst. i forhold til saldert budsjett for 2008.

2.2 Programkategori 16.20 Forskning og innovasjon

Forskning og utvikling utgjør en vesentlig del av Fiskeri- og kystdepartementets budsjett, og er et sentralt virkemiddel i utviklinga av marin sektor. Satsinga på marin forskning under programkategori 16.20 videreføres på et høyt nivå. Relevans og høy vitenskapelig kvalitet er viktige kriterier for forskninga innen sektoren.

Utgifter til forskning og innovasjon utgjør om lag 38 pst. av Fiskeri- og kystdepartementets totale budsjetttramme.

MAREANO-programmet (Marin arealdatabase for norske kyst- og havområder) foreslås styrket med 6,3 mill. kroner over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett i forhold til saldert budsjett 2008. Det fremmes tilsvarende økning over budsjettene til Nærings- og handelsdepartementet og Miljøverndepartementet. Samlet sett gir dette ei budsjetttramme for MAREANO på 51,5 mill. kroner i 2009.

Det foreslås ei bevilgning på 3 mill. kroner til videre prosjektering og kvalitetssikring av grunnlaget for å vurdere eventuell bygging av nytt isgående forskningsfartøy.

Arbeidet med marin bioprospektering og bioteknologi foreslås styrket med ei bevilgning på 10 mill. kroner over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett.

Bevilgninga til NIFES foreslås styrket med 2 mill. kroner i budsjettet for 2009.

Det foreslås å øke bevilgninga til Nofima med inntil 3 mill. kroner for å dekke deler av merkostnaden knyttet til husleie ved Måltidens hus i Stavanger fra 1. januar 2009. Måltidens hus er et viktig bidrag for å samle de matfaglige miljøene i landet.

Marint verdiskapingsprogram videreføres med ei bevilgning på 75 mill. kroner.

2.2.1 Hovedtall

Budsjettforslaget for 2009 innebærer en nominell økning under programkategori 16.20 på om lag 78,9 mill. kroner eller 6 pst. i forhold til saldert budsjett 2008.

2.3 Programkategori 16.30 Fiskeri- og havbruksforvaltning

Fiskeri- og kystdepartementets hovedprioritering under programkategori 16.30 er ei bærekraftig og lønnsom fiskeri- og havbruksnæring.

Det foreslås å styrke Fiskeridirektoratets budsjett med 8 mill. kroner som ledd i en samlet økning av innsatsen mot ulovlig, uregulert og urapportert fiske på 10 mill. kroner i 2009.

Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene foreslås videreført på samme nivå som i saldert budsjett i 2008.

Det fremmes ikke forslag om bevilgning til tilskudd til strukturtiltak og tilskudd til NO_x-reduksjon i fiskeflåten i 2009.

2.3.1 Hovedtall

Budsjettforslaget for 2009 innebærer en nominell nedgang under programkategori 16.30 på om lag 100 mill. kroner eller -20,2 pst. i forhold til saldert budsjett 2008. Nedgangen skyldes at det ikke fremmes forslag om bevilgning til tilskudd til strukturtiltak og tilskudd til NO_x-reduksjon i fiskeflåten i 2009.

2.4 Programkategori 16.60 Kystforvaltning

Fiskeri- og kystdepartementets hovedprioritering under programkategori 16.60 er å legge til rette for at Norge kan ha en konkurransedyktig infrastruktur for sjøtransport med effektive havner og transportkorridorer, et høyt sjøsikkerhetsnivå og en god oljevernberedskap.

Kystverket har levert en statusrapport for oljevernmateriell i statlige depoter langs kysten, med en anbefalt utskiftingsplan fram til 2010. Som en oppfølging av denne rapporten fremmes det forslag om ei økning på 88 mill. kroner til blant annet fornyelse av utstyr på de statlige depotene. Det fremmes videre forslag om innleie av et nytt slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett med ei ramme på 74 mill. kroner som skal gå inn i den statlige slepebåtberedskapen i Nord-Norge. Dette fartøyet skal erstatte ett av Kystvaktas fartøy som vil fases ut av denne beredskapen i 2009. Fra 2010 legges det opp til en styrking av slepeberedskapen i Nord-Norge til tre helårs slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett. Kystverket vil imidlertid bli bedt om å utrede alternative løsninger med tilsvarende beredskapsnivå.

For 2009 foreslås det å øke bevilgninga med 13 mill. kroner til fiskerihavner og farleier. Dette innebærer at planramma for inneværende periode for fiskerihavner og farleier nås. I tillegg til dette foreslås det å starte utbygginga av Stamsund havn i Vestvågøy kommune med 30 mill. kroner. Dette kommer som et tillegg til planramma.

Videre foreslås det å bevilge 5 mill. kroner til å dekke kostnadsøkning til etablering av strømaggregat på Jan Mayen, slik at samlet bevilgning til nye strømaggregater blir 13 mill. kroner.

2.4.1 Hovedtall

Budsjettforslaget for 2009 innebærer en nominell økning under programkategori 16.60 på om lag 250 mill. kroner eller 16,7 pst. i forhold til saldert budsjett i 2008.

3 Oversiktstabeller

Utgifter fordelt på kapitler

					(i 1 000 kr)
Kap.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
	Administrasjon				
1000	Fiskeri- og kystdepartementet	110 620	110 731	119 661	8,1
1001	Deltakelse i internasjonale organisasjoner	8 647	9 215	8 970	-2,7
	Sum kategori 16.10	119 267	119 946	128 631	7,2
	Forskning og innovasjon				
1020	Havforskningsinstituttet	585 828	527 450	558 150	5,8
1021	Drift av forskningsfartøyene	176 243	170 750	176 050	3,1
1022	NIFES	108 213	135 100	132 900	-1,6
1023	Fiskeri-, havbruks- og transporttrettet FoU	450 612	415 690	460 800	10,9
2415	Innovasjon Norge, fiskeri- og andre regionalpolitiske tiltak	16 658	75 000	75 000	0,0
	Sum kategori 16.20	1 337 554	1 323 990	1 402 900	6,0
	Fiskeri- og havbruksforvaltning				
1030	Fiskeridirektoratet	312 716	310 980	333 720	7,3
1050	Diverse fiskeriformål	51 379	181 990	59 490	-67,3
	Sum kategori 16.30	364 095	492 970	393 210	-20,2
	Kystforvaltning				
1062	Kystverket	1 610 069	1 464 990	1 708 290	16,6
1070	Samfunnet Jan Mayen	31 324	29 450	36 200	22,9
	Sum kategori 16.60	1 641 393	1 494 440	1 744 490	16,7
	Sum programområde 16	3 462 309	3 431 346	3 669 231	6,9
	Arbeidsliv - Folketrygden				
2540	Stønad under arbeidsledighet til fiskere og fangstmenn	24 000	40 000	30 000	-25,0
	Sum kategori 33.40	24 000	40 000	30 000	-25,0
	Sum programområde 33	24 000	40 000	30 000	-25,0
	Sum utgifter	3 486 309	3 471 346	3 699 231	6,6

Utgifter fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)

Post-gr.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
01-20	Driftsutgifter	1 886 698	1 841 371	2 105 821	14,4
21-23	Andre driftsutgifter	624 932	414 630	423 750	2,2
30-49	Nybygg, anlegg	357 427	393 700	455 100	15,6
50-59	Overføringer til andre statsregnskap	303 500	318 090	346 300	8,9
60-69	Overføringer til kommuner	23 286	30 100	30 800	2,3
70-89	Overføringer til private	247 623	473 455	337 460	-28,7
90-99	Utlån, statsgjeld mv.	42 842			
	Sum under departementet	3 486 309	3 471 346	3 699 231	6,6

Inntekter fordelt på kapitler

(i 1 000 kr)

Kap.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
	Administrasjon				
4000	Fiskeri- og kystdepartementet	2 364	6 010	6 260	4,2
	Sum kategori 16.10	2 364	6 010	6 260	4,2
	Forskning og innovasjon				
4020	Havforskningsinstituttet	317 434	260 750	272 000	4,3
4021	Drift av forskningsfartøyene	58 576	52 150	54 000	3,5
4022	NIFES	58 870	85 730	79 062	-7,8
	Sum kategori 16.20	434 879	398 630	405 062	1,6
	Fiskeri- og havbruksforvaltning				
4030	Fiskeridirektoratet	45 034	24 930	22 530	-9,6
4050	Diverse fiskeriformål	5 476	11 250		-100,0
5575	Sektoravgifter under Fiskeri- og kystdepartementet	45 782	53 280	55 200	3,6
	Sum kategori 16.30	96 292	89 460	77 730	-13,1
	Kystforvaltning				
4062	Kystverket	678 338	631 798	664 181	5,1
4070	Samfunnet Jan Mayen	3 467	4 260	4 445	4,3
	Sum kategori 16.60	681 805	636 058	668 626	5,1
	Sum programområde 16	1 215 339	1 130 158	1 157 678	2,4
	Sum inntekter	1 215 339	1 130 158	1 157 678	2,4

Kan overføres

Under Fiskeri- og kystdepartementet blir stikkordet foreslått knyttet til disse postene utenom postgruppe 30-49

			(i 1 000 kr)	
Kap.	Post	Betegnelse	Overført til 2008	Forslag 2009
1000	21	Spesielle driftsutgifter	6 313	10 860
1000	70	Tilskudd diverse formål	282	500
1000	71	Tilskudd til kystkultur	25	8 000
1001	70	Tilskudd	383	8 970
1023	50	Tilskudd Norges forskningsråd		308 400
1023	71	Tilskudd til utviklingstiltak	22 443	23 300
1023	72	Tilskudd Nofima		66 200
1023	74	Tilskudd marin bioteknologi mv.		25 000
1050	71	Sosiale tiltak		2 000
1050	74	Erstatninger	4 280	2 140
1050	75	Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene	26 580	54 000
1050	76	Tilskudd til strukturtiltak for kapasitetstilpasning	20 000	
1050	77	Tilskudd til NO _x -reduserende tiltak i fiskeflåten	75 000	
1050	79	Informasjon ressursforvaltning	388	1 350
1062	60	Tilskudd til fiskerihavneanlegg	44 050	30 800
1062	72	Tilskudd til omstilling Secora AS	500	
2415	75	Marint verdiskapingsprogram	100 174	75 000

3.1 Aksjekapital og fond

Tabell 3.1 Oversikt over Fiskeri- og kystdepartementets eierinteresser pr. 12 september 2008

Virksomhet	Selskapets samlede aksjekapital	Fiskeri- og kystdepartementets aksjepost (pari kurs)
Protevs AS	1 000 000	660 000
Eksportutvalget for fisk AS	50 000 000	50 000 000
Polarmiljøsenteret AS	122 000	7 000
Nofima AS	21 092 000	11 980 000
Bergen Teknologioverføring AS	100 000	20 000

Fiskeri- og kystdepartementet har tidligere hatt eieransvar for Secora AS. Forvaltningen av eierskapet for Secora AS er fra 1. juli 2008 overført til Nærings- og handelsdepartementet.

De nødvendige transaksjonene for å etablere det nye forskningskonsernet Nofima AS ble gjen-

nomført høsten 2007. Selskapet ble med dette endelig etablert innen 1. januar 2008 i henhold til planen som ble lagt fram for Stortinget i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett 2007. Som et ledd i etableringa ble statens aksjer i Fiskeriforskning AS og Akvaforsk AS fra 27. august 2007 over-

ført til Nofima AS som tingsinnskudd. Nofima AS har pr. 12. september 2008 en aksjekapital på 21,092 mill. kroner, hvorav statens aksjepost utgjør 11,98 mill. kroner. Dette gir staten en eierandel på 56,8 pst., mens de øvrige eierne er Stiftelsen for landbrukets næringsmiddelforskning med 33,2 pst. og Akvainvest Møre og Romsdal med 10 pst. Det vises til egen omtale av prosessen knyttet til etablering av Nofima AS under kapittel 5.2.

Havforskningsinstituttet, Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) og Universitetet i Bergen står som eiere av Protevs AS. Selskapet tilbyr forskningstjenester til næringslivet, både nasjonalt og internasjonalt. Aksjekapitalen er 1 mill. kroner. Av dette forvalter Havforskningsinstituttet og NIFES 33 pst. hver på vegne av Fiskeri- og kystdepartementet. Selskapet har av ulike årsaker ikke utviklet seg slik som det var tiltenkt ved etableringa. Samtidig har den endelige etableringa av Nofima AS medført at de viktigste funksjonene som Protevs ivaretar kan overlates til Nofima. Ut fra ei samlet vurdering har derfor eierne kommet til at det bør legges opp til ei styrt avvikling av Protevs, og at de viktigste aktivitetene heretter ivaretas av Nofima. Endelig vedtak om avvikling vil bli lagt fram for Stortinget når de formelle forholdene knyttet til gjenstående aksjekapital er avklart.

Ekspertutvalget for fisk AS (EFF) er fiskeri- og havbruksnærings felles markedsorganisasjon, og har som mål å øke verdiskapinga i næringa ved økt etterspørsel og kunnskap om norsk sjømat i Norge og resten av verden. Aksjekapitalen er 50 mill. kroner, og selskapet eies 100 pst. av staten ved Fiskeri- og kystdepartementet. Driften av selskapet finansieres fullt ut av fiskeri- og havbruksnærings gjen-nom markedsavgifta.

Polarmiljøseniteret AS er et driftsselskap for Polarmiljøseniteret i Tromsø som skal ivareta fellesfunksjoner og -aktiviteter. Selskapet ble etablert i 1994. Fiskeri- og kystdepartementets eierinteresser er knyttet til Kystverkets beredskapsavdeling.

Bergen teknologioverføring AS eies 40 pst. av Universitetet i Bergen, 40 pst. av Helse Bergen og 20 pst. av Havforskningsinstituttet på vegne av Fiskeri- og kystdepartementet. Selskapet ble etablert i desember 2004 og formålet er å fremme kommersiell utnyttelse av forskningsresultater og teknologioverføring fra forskningsinstitusjonene i Bergen. I tillegg til eierne har selskapet samarbeidsavtaler med Høyskolen i Bergen, Christian Michelsen Research AS (CMR), Nofima AS, NIFES, Innovest AS og Unifob AS.

4 Status – fiskeri, havbruksnæring og kystforvaltning

4.1 Forskning og innovasjon

Forskningsfinansiering

I 2005 ble det brukt nærmere 1,8 mrd. kroner innenfor marin forskning og utvikling. Dette er 6

pst. av den totale norske FoU-innsatsen på om lag 30 mrd kroner dette året. Tabell 4.1 viser marine FoU-utgifter i 2005, fordelt på hovedfinansieringskilde.

Tabell 4.1 Totale FoU-utgifter og totale utgifter til marin FoU etter sektor og hovedfinansieringskilde i 2005. Mill. kroner og andel i pst.

Finansiering	Universitets- og høyskole-sektoren	Institutt-sektoren	Næringslivet	Totalt	Andel
Offentlig finansiert	392,2	856,6	14,8	1 263,6	71 pst.
Privat finansiert	38,6	247,3	218,8	504,7	29 pst.
Sum marin FoU	430,8	1 103,9	233,6	1 768,3	100 pst.

Kilde: NIFU STEP/SSB

Marin innovasjon og regional næringsutvikling

Konkurransesevnen i marin sektor henger nøye sammen med næringas evne til innovasjon. Med innovasjon menes evnen til å utvikle og ta i bruk nye prosesser og produkter og utvikle mer konkurransedyktige forretningsformer. Behovet for kontinuerlig innovasjon og omstilling er stort i marin sektor. Sjømatindustrien konkurrerer i et globalt marked. Det er mange alternative produkter i alle priskategorier, og næringas internasjonale konkurransevne er avhengig av evnen til innovasjon. Dette gjelder både kostnadseffektiv produksjon og produkt- og markedsinnovasjon.

Statistisk Sentralbyrå gjennomfører jevnlig undersøkelser av innovasjonsevnen i norsk næringsliv. Den forrige undersøkelsen ble gjennomført for perioden 2002–2004. Undersøkelsene omfatter hele industrien, herunder fiskeindustrien, deler av de tjenesteytende næringene, fiskeoppdrett og oljeutvinning. Utvalget av fiskeindustribedrifter og oppdrettsbedrifter er begrenset, men gir likevel grunnlag for noen generaliseringer:

Havbruksnæringa er preget av nokså mange innovasjoner knyttet til prosesser og ligger godt

over snittet for norske bedrifter. Når det gjelder innovasjoner knyttet til produkter ligger havbruksnæringa under snittet for næringslivet. I foredlingsindustrien er innovasjonsaktiviteten på begge områdene lavere enn ellers i næringslivet. Begge næringer er relativt intensive når det gjelder organisatorisk innovasjon.

Havbruksnæringa driver i liten grad med markedsinnovasjoner, mens foredlingsindustrien omtrent er på gjennomsnittet. Av de bedrifter som involverer seg i markedsinnovasjon konsentrerer de fleste seg om salg til nye kundegrupper og markeder.

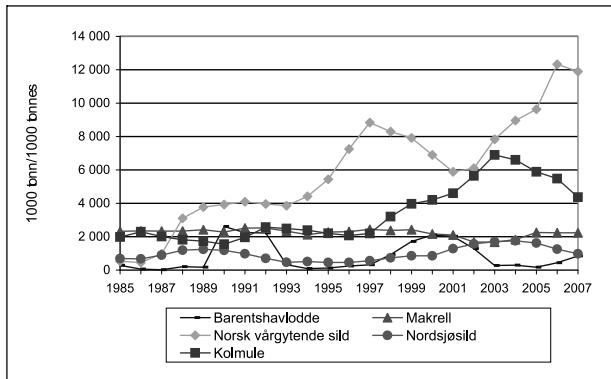
Det som oftest begrenser havbruksnæringas og foredlingsindustriens innovasjonsaktivitet er økonomiske faktorer. Mangel på markedsinformasjon og usikkerhet rundt etterspørsel oppleves av foredlingsindustrien også som viktige begrensende faktorer.

Fornyingsstakten i fiskeflåten, definert som forholdet mellom antall fartøy og antall nybygde fartøy levert i året, har variert de siste ti årene både for flåten sett under ett og mellom fartøy i ulike størrelsesgrupper. Fornyingsstakten har vært høyest for fartøy større enn 28 meter de siste 5-7

årene. Dette er særlig knyttet til fornying av ringnotflåten og nybygg av større fartøy som kombinerer tråling etter bunnfisk og reketråling. Fornyingstakten har vært bedre for kystfartøy i størrelsen 10-14,99 meter og 21-27,99 meter enn for den øvrige kystflåten. De siste to til tre årene er fornyingstakten redusert betydelig.

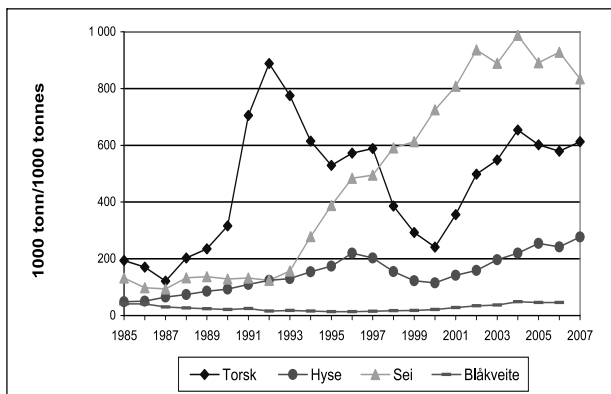
4.2 Fiskeri- og havbruksnæringa

Ressurssituasjonen



Figur 4.1 Gytebestand for lodde i Barentshavet, makrell, norsk vårgytende sild, nordsjøisild og kolmule. 1985–2007

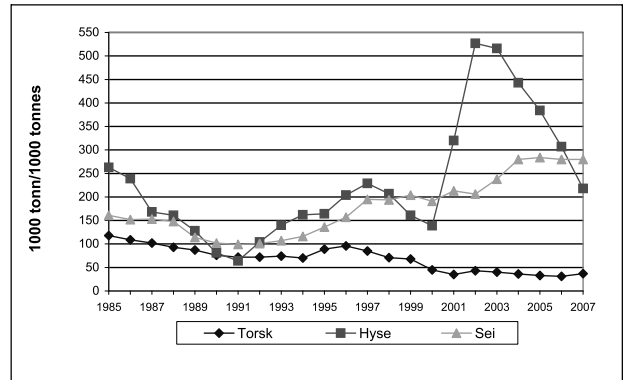
Kilde: Havforskningsinstituttet/ICES



Figur 4.2 Gytebestand for bunnfisk nord for 62 grader nord 1985–2007

¹ Mangler bestandsberegninger for nordarktisk hyse og blåkveite i 2007/Estimates of spawning stock biomass are not available in 2007 for Northeast Arctic haddock and Northeast Arctic Greenland halibut.

Kilde: Havforskningsinstituttet/ICES



Figur 4.3 Gytebestand for torsk, hyse og sei i Nordsjøen og Skagerrak 1985–2007

Kilde: Havforskningsinstituttet/ICES

Bestandssituasjonen er positiv for flere av de viktigste fiskebestandene, medregnet norsk arktisk torsk, norsk arktisk hyse, norsk arktisk sei og norsk vårgytende sild. Det ligger et langsiktig forvaltningsregime til grunn for flere av disse bestandene i nord som nå er i god forfatning. Det internasjonale råd for havforskning (ICES) betegner fortsatt situasjonen for norsk kysttorsk som meget dårlig. Høstingsnivået for enkelte bestander ligger for høyt i henhold til ICES sine vurderinger. ICES vurderer bestanden av norsk arktisk torsk til å ha god reproduksjonsevne. Innsatsen mot ulovlig, uregulert og uregistrert fiske viser nå resultater, med en ytterligere reduksjon i overfisket i 2007 og 2008. Overfisket i Barentshavet er betydelig redusert. ICES sine anslag viser at det ulovlige fisket av torsk ble redusert fra 166 000 tonn i 2005 til 67 000 tonn i 2006 og videre ned til 40 000 tonn i 2007.

Bestandene av norsk-arktisk hyse, norsk-arktisk torsk og sei nord for 62°N er i svært god forfatning, med historisk høye gytebestander og særdeles god rekruttering. Bestandene har god reproduksjonsevne og høstes bærekraftig.

Bestandene av norsk kysttorsk har avtatt kontinuerlig fra 1994. ICES sier at bestanden har redusert reproduksjonsevne, og at den ikke høstes bærekraftig. Beregningene av bestandene er usikre blant annet på grunn av at noe av denne torsken blir fisket av fritidsfiskere og turister. Det mangler derfor gode fangsttall fra dette fisket. På bakgrunn av bestandssituasjonen ble det i 2004 satt i verk tiltak for å gjenoppbygge bestandene av norsk kysttorsk. Tiltakene er videreført og ytterligere utvidet i årene etterpå. Det er viktig for økosystemene langs kysten å opprettholde torskebestander som gyter lokalt. Disse bestandene er grunnlaget for en stor del av kystfisket og fritidsfisket.

Norsk vårgytende sild (NVG-sild) er verdens største sildebestand og veksten i bestanden fortsetter, både som et resultat av gunstige forhold i havet, en stor gytebestand, og en god fungerende forvaltningsplan. Gytebestanden er nå beregnet til å være ca. 12 mill. tonn.

Kolmulebestanden nådde derimot en topp i 2003, med dårlig rekruttering de siste årene. Gytebestanden er fortsatt over føre-var-nivået, men det høstes langt mer enn det som regnes som bærekraftig.

Når det gjelder makrell er nivået på gytebestanden usikkert, men den er sannsynligvis nær føre-var-nivået. Den sank til et lavmål i 2003, men er nå på vei opp igjen hovedsakelig på grunn av en svært sterk årsklasse i 2002.

Loddebestanden i Barentshavet har risiko for redusert reproduksjonsevne. Det ble derfor ikke åpnet for loddefiske i Barentshavet verken i 2005 eller 2006. I 2007 ble det gjennomført et begrenset forskningsfiske som bekrefter at bestanden er i vekst.

Situasjonen for blåkveitebestanden er usikker. Resultatet fra de siste beregningene viser at både totalbestand og gytebestand er lav i et historisk perspektiv, men har blitt gradvis bedre gjennom flere år. I 2008 er bestanden beregnet til å være over gjennomsnittet for de siste 30 årene, og vi må helt tilbake til 1976 for å finne høyere tall. Fiske dødeligheten de siste årene har vært lavere enn langtidsgjennomsnittet. Disse faktorene til sammen indikerer en positiv trend i bestanden, selv om økningen er relativt moderat.

Situasjonen for torskebestanden i Nordsjøen er fremdeles alvorlig, mens sei- og hysebestandene er i god forfatning med gytebestander godt over føre-var-nivå.

Norge og EU arbeider med tiltak for å bedre beskatningsmønsteret i Nordsjøen, blant annet med å utvikle mer selektive fiskerier.

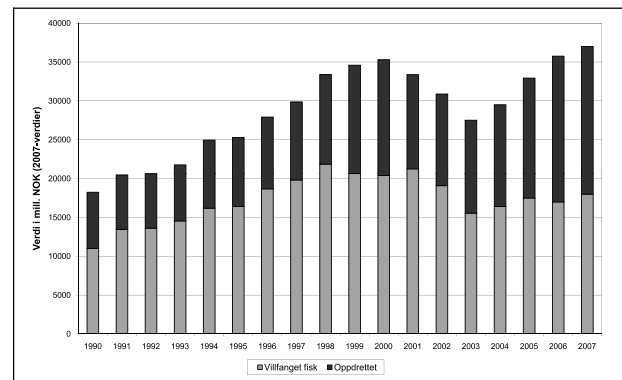
Vurderinga av sildebestanden i Nordsjøen forteller at det er risiko for redusert reproduksjonsevne. Den uvanlige situasjonen med flere etterfølgende dårlige årsklasser gjør det spesielt viktig å forvalte gytebestanden slik at den sikres i de neste årene.

Bestandene av vanlig uer og snabeluer har vært på et lavt nivå i mange år. Ueren lever lenge og reproduserer seg sent, derfor ventes det at denne situasjonen vil vedvare ennå noen år. ICES tilrår stopp i alt direkte fiske etter vanlig uer, utvidelse av fredninga, skjerpede bifangstreguleringer for trål og et sterkt yngelvern for å sikre rekrutteringa og at bestanden blir bygd opp igjen. ICES tilrår et forbud mot direkte trålfiske etter snabeluer i Norskehavet og Barentshavet. Grensene for lovlig

bifangst bør være så lave som mulig til det kan bekreftes en klar økning i gytebestand og antall yngel.

Vågehvalbestanden er fortsatt i meget god forfatning. Bestanden av grønlandssel i Østisen og Vesterisen er i vekst, og bestandene har nådd et høyt nivå. Situasjonen for klappmyss er usikker.

Eksport og import av sjømat



Figur 4.4 Norsk eksport av sjømat 1990–2007. (Tallene for 2007 er foreløpige)

Kilde: Eksportutvalget for fisk.

I 2007 var Norge verdens nest største eksportør av sjømat, og eksporterte til om lag 140 land til en verdi av 37 mrd. kroner. Dette er en økning på 1,5 mrd. kroner fra 2006. Laks, torsk og sild står for hoveddelen av veksten. Sjømateksporten er den høyeste som noen gang er registrert og gjør at sjømatnæringa holder stand som Norges tredje største eksportnæring etter olje og gass. Parallelt med dette økte importen av sjømat fra ca. 5,5 mrd. kroner i 2006 til 6,5 mrd. kroner i 2007.

Det totale eksportvolumet gikk opp 315 000 tonn sammenlignet med 2006, til 2,2 mill. tonn.

Utsiktene for fortsatt vekst for norsk sjømatproduksjon i 2008 er gode, men prisutviklinga så langt har vært lavere enn i 2007, spesielt for laks. Videre har den norske krona vært sterk i 2008, særlig i forhold til USD, men også til dels i forhold til euro.

Norsk eksport av sjømat fra havbruk var i 2006 større enn villfanget sjømat. Dette gjentok seg i 2007, selv om forskjellen i fjor var mindre enn i 2006. Eksporten av sjømat fra havbruk endte på 19 mrd. kroner, noe som er en økning på 392 mill. kroner eller 2 pst. i forhold til 2006. Av dette utgjorde laks 17,5 mrd. kroner som er 403 mill. kroner mer enn i 2006.

Sjømat fra de tradisjonelle fiskeriene hadde en eksportverdi på 18 mrd. kroner, en økning på 1,1 mrd. kroner (7 pst.) fra året før. Av dette utgjorde

torsk 6 mrd. kroner etter en økning på 716 mill. kroner (13 pst.) og sild 3,3 mrd. kroner etter en økning på 380 mill. kroner (13 pst.).

Hel fersk laks utgjør det klart største eksportproduktet. Andre viktige eksportprodukter er klippfisk av torsk, fryst NVG-sild, fersk filet av laks, fryst makrell, saltet torsk og fryst hel laks.

EU er fremdeles Norges største sjømarked, og i 2007 utgjorde eksporten til EU 62,5 pst. av eksportverdien. Dette representerer en økning på hele 3,6 mrd. kroner. Laks stod for halvparten av denne økningen. Frankrike er det største enkeltmarkedet i 2007, foran Russland, Danmark og Storbritannia.

Eksporten til Russland gikk ned i 2006 på grunn av importrestriksjonen russiske veterinærmyndigheter innførte for norsk oppdrettsfisk fra 1. januar 2006. I 2007 tok imidlertid eksporten til Russland seg opp igjen. Arbeidet for å opprettholde eksporten og oppnå framgang i denne saken har hatt høy prioritet.

Det har vært ei positiv utvikling i eksporten til markeder utenfor Europa, og spesielt i Asia. Kina er blitt et svært viktig marked for norsk sjømat.

Det har også vært økning i eksporten til markeder som Sør-Korea, Taiwan og Singapore. Økt eksport av sjømat til Sør-Korea skyldes i hovedsak inngåelsen av frihandelsavtalen mellom Sør-Korea og EFTA i 2006.

Import av sjømat til Norge økte med om lag 1 mrd. kroner fra 2006, til 6,5 mrd. kroner i 2007. Også importert volum økte med ca. 80 000 tonn. I verdi er Danmark, Peru, Russland og Island de største landene når det gjelder eksport til Norge. Økningen skyldes i hovedsak økt import av innsatsvarer til fiskefôr (fiskemel, pellets, fett og oljer). Innsatsvarer til fiskefôr, torsk og makrell utgjør totalt sett de største importproduktene, og mye av dette reeksporteres.

Fiskeindustri

Fiskeindustrien sysselsetter betydelig færre i dag enn for få år tilbake. I løpet av de siste fem år er antall sysselsatt i fiskeindustrien redusert med fire tusen, fra vel 14 000 i år 2001 til i overkant av 10 000 i 2007.

Tabell 4.2 Antall bedrifter i fiskeindustrien¹.

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Konsumindustri	547	555	530	533	510	499	486	463	455	428	426	417	411
Mel og olje	24	25	26	24	23	21	21	21	21	21	20	20	18
Tran og raffinerte oljer	10	11	12	12	10	11	9	10	10	10	12	12	11
Slakting av oppdrettsfisk	122	122	121	119	119	115	108	97	94	87	75	70	63
Totalt	703	713	689	688	662	646	624	591	580	546	533	519	503

¹ Et selskap kan bestå av flere bedrifter. Enheten bedrift er knyttet til én fysisk lokalitet. Konsumindustri omfatter også bedrifter som ikke kjøper fisk fra flåten over egen kai som fiskematfabrikker, røykerier etc. Slakting /foredling av oppdrettsfisk omfatter også oppdrettsbedrifter med eget slakteri.

Kilde: Fiskeriforskning

Tabell 4.3 Geografisk fordeling av bedrifter i fiskeindustrien.

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Skagerrak	58	59	55	54	52	47	45	44	42	38	38	39	41
Vestlandet	284	289	273	272	261	259	253	239	232	219	212	203	204
Trøndelag	54	57	56	59	57	55	52	42	43	39	40	38	38
Nord-Norge	307	308	305	303	292	285	274	266	263	250	243	239	220
Totalt	703	713	689	688	662	646	624	591	580	546	533	519	503

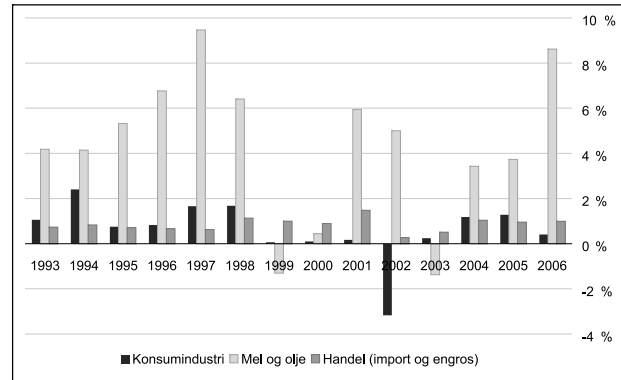
Kilde: Fiskeriforskning

Flere forhold har bidratt til redusert sysselsetting i norsk fiskeindustri. Alle sektorer av fiskerieringa har vært preget av omfattende struktureringer, der det blant annet er blitt betydelig færre bedrifter. I hvitfisksektoren er antall bedrifter de siste ti årene redusert fra rundt 350 til 230. Størst er reduksjonen av mindre, konvensjonelle anlegg. De mest synlige endringene er imidlertid i den tradisjonelle filetindustrien. I perioden 1996–2007 ble 23 filetbedrifter lagt ned. Den prosentvise reduksjonen er på ca. 65 pst., mens sysselsettinga i samme periode ble redusert med om lag 48 pst. I dag finnes det bare ti større filetbedrifter igjen og fem-seks mindre bedrifter som i hovedsak produserer fersk filet i deler av året.

I pelagisk konsumindustri er tallet på aktive anlegg i hovedsak det samme som for ti år siden. Automatisering og effektivisering har imidlertid bidratt til at kvantum produsert per ansatt er fordoblet i perioden. Det har bidratt til at sysselsettinga i sektoren er redusert fra nærmere 1 700 i 1995 til omlag 1 100 i 2006, selv om produsert kvantum var 20 pst. større i 2006.

Utviklinga i sysselsettinga i slakting og foredling av laks og ørret er vanskelig å tallfeste nøyaktig. Det skyldes at mange aktører har integrert all virksomhet i samme selskap, og at det kan være vanskelig å skille mellom sysselsetting i slakting og foredling i disse selskapene. Samme problemstilling gjelder også i en del bedrifter som driver slakting/foredling av laks i kombinasjon med produksjon av hvitfisk eller sild og makrell. Det antas at det i 2006 var om lag 1 900 personer sysselsatt i slakting av laks og ørret, mens tallet i 1995 var over 2 100 personer. Tallet på slakterier er også betydelig redusert i de siste årene. Bare fra 2004 til 2006 ble tallet på slakterier i drift redusert fra 79 til 61.

Mange lakseforedlingsbedrifter har også innstilt produksjon i Norge. I mange tilfeller er produksjonen flyttet til utlandet og da utelukkende innenfor EU-området. Nofima har gjort undersøkelser som viser at i 2003 eide norske interesser i underkant av 50 bedrifter i utlandet og at disse sysselsatte 4-5 000 personer.

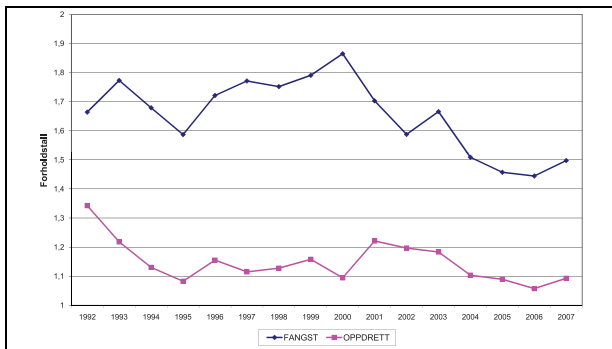


Figur 4.5 Ordinært resultat før skatt (pst. av driftsinntekter). Veid gjennomsnitt

Kilde: Fiskeriforskning

Driftsundersøkelsen i fiskeindustrien for 2006 viser at det for fiskeindustrien som helhet var små endringer i lønnsomheten sammenlignet med året før. Det var imidlertid store svingninger innenfor ulike bransjer og sektorer. Best lønnsomhet i 2006 hadde fiskemel og fiskeoljeindustrien, mens konsumindustrien fikk noe svakere inntjening. Det skyldes blant annet betydelig tap i pelagisk konsumindustri. I hvitfiskindustrien var lønnsomheten omtrent på linje med året før. Tørrfiskprodusentene hadde best inntjening, mens i klippfiskindustrien, som både i kvantum og verdi er den viktigste delen av norsk hvitfiskindustri, falt lønnsomheten i 2006. Saltfiskprodusentene hadde bedre inntjening enn året før. Imidlertid har fortsatt mange av disse bedriftene svak lønnsomhet. To av tre bedrifter hadde overskudd i 2006 og det er den største andelen siden 1998.

Rekeindustrien økte sin inntjening betydelig i 2006 etter fem år med nokså store underskudd. Dette skyldes til dels at Royal Greenland avvirket produksjon ved sine tre fabrikker i Troms etter flere år med underskudd. De gjenværende fabrikkene i Troms og i Sør-Norge gikk alle med overskudd i 2006.



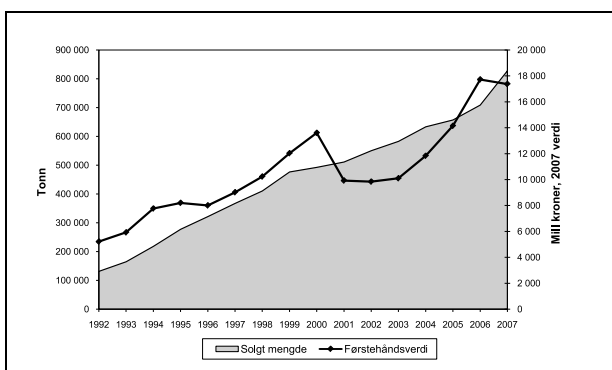
Figur 4.6 Forholdet mellom eksportverdi og førstehandsverdi for fangst og havbruk 1992–2007. Tallene for 2007 er foreløpige

Kilde: Fiskeridirektoratet og Eksportutvalget for fisk.

Forholdstallet mellom eksportverdi og førstehandsverdi tar ikke hensyn til innenlandsmarkedet eller import for reeksport. Det vil også være en svakhet at all fisk ikke blir eksportert samme år som førstehandsomsetninga skjer. Men siden rundt 90 pst. av kvantum eksporteres, kan forholdstallet likevel tas som en grov indikator på utviklinga i verdiskaping og foredling i andre hånd for villfisk og havbruk. En økning i forholdstallet innebærer økt verdiskaping innenlands.

For villfisk varierte forholdstallet mellom 1,6 og 1,9 fram til 2000, deretter har trenden vært nedgående. Men fra 2006 til 2007 har forholdstallet økt noe. For oppdrettsfisk er bearbeidingsgraden vesentlig lavere. Tidlig i perioden var det en nedgang, mens fra midten av nittitallet har forholdstallet vært tilnærmet stabilt rundt 1,1-1,2. Også for oppdrettsfisk viste forholdstallet en liten økning fra 2006 til 2007.

Havbruk

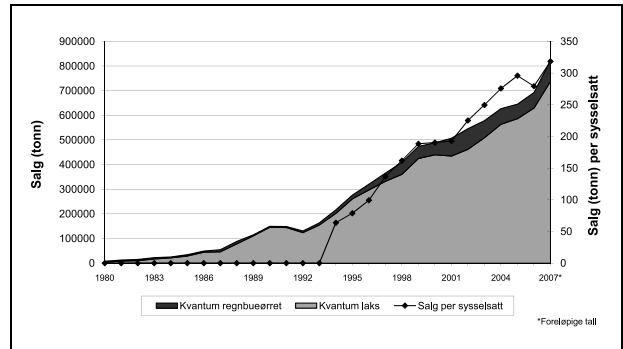


Figur 4.7 Totalt solgt mengde og førstehandsverdi av fisk i havbruksnæringa 1992–2007. Laks og ørret og andre marine fiskearter

Kilde: Statistisk sentralbyrå og Fiskeridirektoratet.

Kvantumsutviklinga i havbruksnæringa har vært jevnt stigende i over 20 år. I 2007 ble det produsert 736 000 tonn laks og 78 000 tonn regnbueørret. Kvantum av laks er økt med 17 pst. sammenlignet med 2006, mens kvantum av regnbueørret er økt med 24 pst. sammenlignet med 2006.

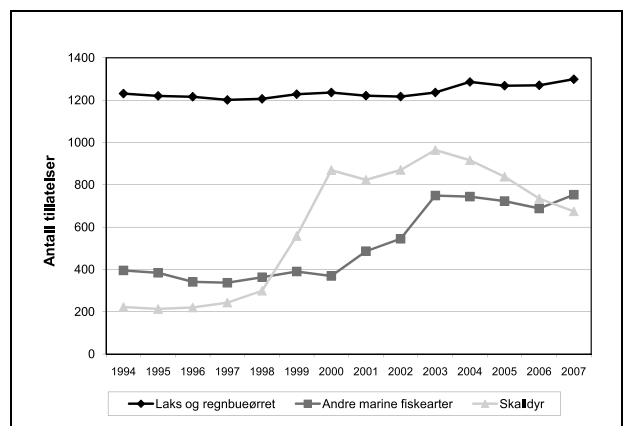
Mangfoldet innen havbruk er økende. I 2007 ble det dyrket 2 500 tonn skjell og 9 600 tonn torsk (herav 709 tonn fra fangstbasert havbruk). I tillegg ble det produsert 4 300 tonn kveite og andre arter, mot 1 200 tonn i 2006.



Figur 4.8 Salg av laks og ørret, totalt salg og salg per sysselsatt 1980–2007

Kilde: Statistikk sentralbyrå og Fiskeridirektoratet.

I figur 4.8 sammenstilles opplysninger om utvikling i solgt mengde laks, regnbueørret og ørret med salg per sysselsatt. Utvikling i solgt mengde per sysselsatt har vært stor. I 1994 var gjennomsnittlig solgt mengde per sysselsatt 64 tonn, mens tilsvarende tall for 2007 viser 318 tonn solgt mengde per sysselsatt. Fra 2005 til 2006 ble solgt mengde per sysselsatt noe redusert, men fra 2006 til 2007 er solgt mengde per sysselsatt økt fra 279 tonn i 2006 til 318 tonn i 2007.

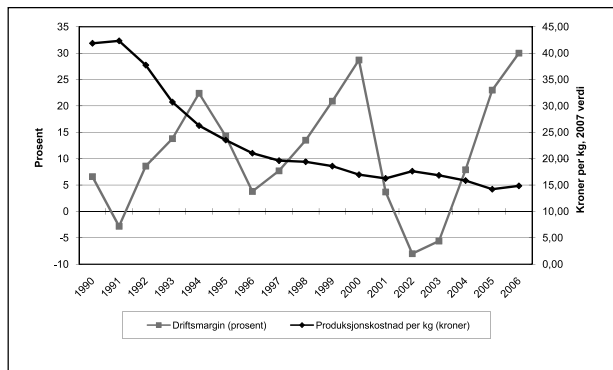


Figur 4.9 Utvikling i antall konsesjoner 1994–2007 (tillatelser per 31.12. 2007)

Kilde: Fiskeridirektoratet.

Figur 4.9 viser utviklinga i antall tillatelser for perioden 1994 til 2007.

I 2007 var 1 157 av tillatelsene for laks og ørret aktive, dvs. 89 pst. Av tillatelser for andre marine fiskearter var 287 aktive (38 pst.). De aktive tillatelsene for andre marine fiskearter fordeler seg med 225 for torsk og 62 for røye, kveite, piggvar, etc. 399 tillatelser for skalldyr var aktive i 2007. Dette utgjør 59 pst.



Figur 4.10 Utvikling i gjennomsnittlig driftsmargin og gjennomsnittlig produksjonskostnad per kg. Laks og ørret. 1990–2006

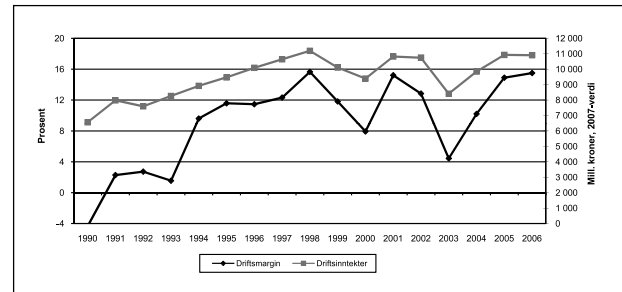
Kilde: Fiskeridirektoratet. Driftsmargin = (Driftsresultat/Sum driftsinntekter) * 100

Utviklinga i gjennomsnittlig driftsmargin er svært markedsavhengig og viser store variasjoner fra år til år. For 2002 og 2003 var driftsmarginen negativ. I 2004 var driftsmarginen igjen positiv, og i 2005 var gjennomsnittlig driftsmargin 23 pst. 2006 var et økonomisk toppår med en gjennomsnittlig driftsmargin på 30 pst. Dette er den høyeste gjennomsnittlige driftsmargin vi har målt i lønnsomhetsundersøkelsens historie. Tidligere topp var i 2000, da oppnådd gjennomsnittlig driftsmargin var 28,7 pst. I 2007 har prisene vært lavere enn i 2006 og det forventes en nedgang i gjennomsnittlig driftsmargin som følge av dette. Prisene i 2008 har de første fire månedene ligget under prisnivået i 2007. Etter dette tidspunkt fram til ultimo juni har prisene i 2008 ligget over prisene i 2007. Det er vanskelig å anslå nå hvordan oppnådd gjennomsnittspris for 2008 vil bli sammenlignet med 2007.

Gjennomsnittlig produksjonskostnad per kg har gått kraftig ned siden 1990. Siden 2000 har det imidlertid vært en utflating. I motsetning til i perioden 2004 til 2005 hvor gjennomsnittlig produksjonskostnad viste en ganske stor nedgang, viser resultatene for 2006 en økning i gjennomsnittlige produksjonskostnader. Det er spesielt kostnader til fôr som har økt mye. På nåværende tidspunkt finnes ikke ferdige tall for 2007, men kostnadene ser ut til å øke noe i 2007 sammenlignet med 2006.

Dette kan knyttes til økte smoltkostnader og fôr-kostnader.

Fiske og fangst



Figur 4.11 Utvikling i driftsmargin og totale driftsinntekter for fartøy i størrelsen 8 meter og over 1990–2006

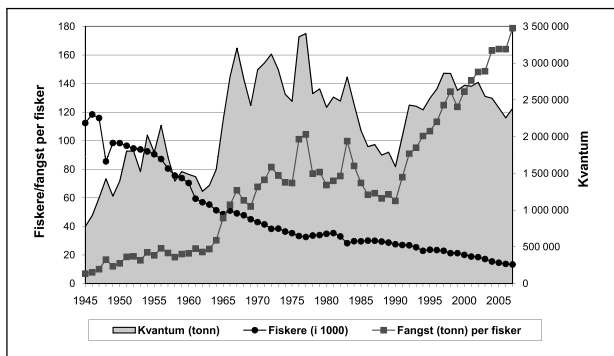
Kilde: Fiskeridirektoratet. Definisjon: Driftsmargin = (Driftsresultat/Driftsinntekter) * 100

Utviklinga i gjennomsnittlig driftsmargin for fartøy i størrelsen 8 meter og over har i perioden 1990 til 2006 vært positiv, men den har variert mye fra år til år. Oppnådd driftsmargin for 2006 var omtrent på høyde med toppårene 1998, 2001 og 2005.

Lønnsomhetsundersøkelsen for fiskeflåten i 2006 bekrefter trenden vi har sett siden 1990 – fiskerienes bidrag til verdiskapning øker. Mens gjennomsnittlig driftsmargin i den helårsdrevne fiskeflåten lå på -4 pst. i 1990, har den siden steget jevnt og trutt.

De underliggende årsaker til dette er flere. Tre av våre viktigste fiskebestander er i langt bedre forfatning nå enn i 1990 (norsk vårgytende sild, norsk arktisk torsk og norsk arktisk sei). I løpet av perioden har også prisen for viktige fiskeslag økt. Samtidig er tallet på fiskefartøy redusert, noe som har bidratt til reduserte kostnader og økt produktivitet.

I 2007 var landet kvantum i de pelagiske fiskerierne høyere enn i 2006, mens landet kvantum for bunnfiskerierne var lavere. Nedgangen innenfor bunnfiskerierne kan i stor grad forklares med nedgang i landet kvantum av sei. Prisene for viktige fiskeslag som sild og makrell innen pelagiske fiskerier fortsatte den negative utviklinga, mens prisene for viktige bunnfiskeslag som torsk, hyse og sei fortsatte å stige. Samlet førstehåndverdi er noe høyere i 2007 enn 2006 og dette kan indikere en driftsmargin på omtrent samme nivå som i 2006. Samtidig har det vært en økning i drivstoffkostnader som vil redusere driftsresultatet. Utviklinga i driftsmargin for fiskeflåten som helhet i 2007 er derfor vanskelig å anslå.



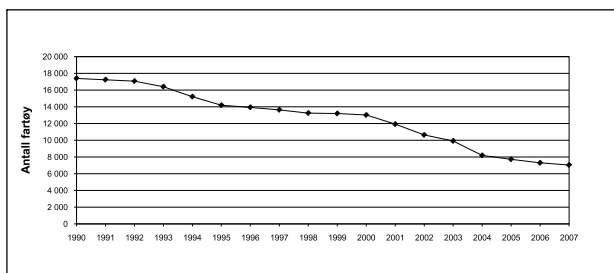
Figur 4.12 Utvikling i fangst, antall fiskere og fangst per fisker 1945–2007

Kilde: Fiskeridirektoratet

Mens 20 475 personer hadde fiske som hovedyrke i 1990, var dette antallet redusert til 14 264 personer i 2000 og 10 657 personer i 2007.

I figur 4.12 sammenstilles opplysninger om utvikling i kvantum med utvikling i antall fiskere og fangst per fisker. Variasjoner i ressurstilgang vil påvirke fangst per fisker, men figuren sier likevel noe om effektivitetsutviklinga i norsk fiskerinæring.

I 1990 var gjennomsnittlig fangst per fisker i underkant av 60 tonn. Tilsvarende for 2007 er i underkant av 180 tonn fangst per fisker



Figur 4.13 Utvikling i totalt antall fartøy 1990–2007

Kilde: Fiskeridirektoratet

I perioden 1990 til 2000 er tallet på merkeregistrerte fiskefartøy redusert med 25 pst., fra 17 391

fartøy til 13 017 fartøy. I perioden 2000 til 2007 gikk tallet på merkeregistrerte fartøy ytterligere ned med 46 pst., til 7 041 fartøy.

Tallet på fartøy mellom 10-14,99 meter og 21-27,99 meter har vært tilnærmet uendret i perioden 2000–2007, mens det innenfor de andre størrelsesgruppene har vært en reduksjon. Antall fartøy under 10 meter ble redusert med 5 632 fartøy i denne perioden.

Hovedtrekk i utviklinga i årene 2000–2007 har vært følgende:

- I 2004 ble det innført et årsgebyr for å stå registrert i Merkeregisteret. Dette forklarer en del av den kraftige reduksjonen i antall registrerte fartøy fra 2003 til 2004.
- Reduksjonen i antall fartøy kan også tilbakeføres til sletting av små kystfartøy som ikke var aktive i fiske.
- En kondemneringsordning for mindre kystfiskefartøy med deltakeradgang i lukkede fiskerier ble innført sommeren 2003. Ordninga blir administrert av Innovasjon Norge.
- Fra 2004 fikk også større kystfiskefartøy (med en kvotelengde større enn 15 meter) tilbud om strukturkvoteordning.
- Disse strukturkvoteordningene ble i 2005 erstattet av en strukturkvoteordning som gjør det mulig å overføre kvoter fra et fartøy til et annet dersom fartøyet kvoten tas fra blir kondemnert.

Mens antall fartøy har gått ned de siste femten årene, har samlet motorkraft gått opp. Utviklinga i motorkraft kan brukes som en indikator for fiskeflåtens fangstkapasitet. Undersøkelser gjort av SINTEF konkluderer med at til tross for nedgang i tallet på fiskefartøy har flåtens fangstkapasitet økt sterkt på 1990-tallet, om lag 70 pst. i havfiskeflåten og 30 pst. i kystfiskeflåten. Dette skyldes i stor grad teknologisk utvikling.

Videre har gjennomsnittlig antall driftsdøgn økt noe, fra 227 døgn i 2003 til 231 døgn i 2006.

Tabell 4.4 Gjennomsnittlig antall driftsdøgn fordelt på størrelsesgrupper 2003–2006

Fartøygruppe	Gjennomsnittlig antall driftsdøgn			
	2003	2004	2005	2006
8-10 meter	206	185	205	216
10-15 meter	211	192	218	227
15-21 meter	232	225	225	234
21-28 meter	247	237	250	234
28 meter og over	293	288	270	259
Totalt	227	212	228	231

Kilde: Fiskeridirektoratets lønnsomhetsundersøkelser

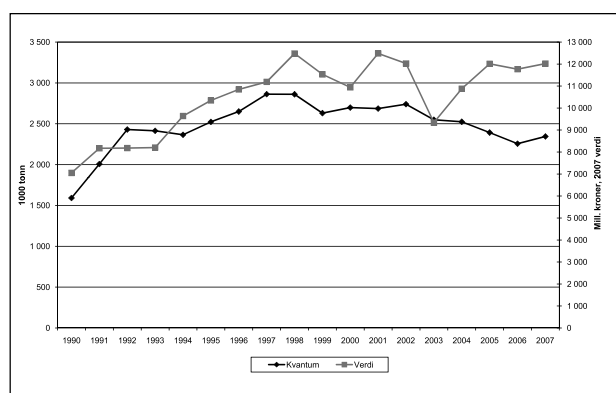
Strukturvoteordningene er utformet for å tilpasse fiskeflåten til ressursgrunnlaget gjennom å samle flere tillatelser på ett fartøy. Tabell 4.5 viser utvikling i antall tillatelser på tre tidspunkter:

30.12.2006 (under strukturpausen), 30.12.2007 (rett etter strukturpausen) og 30.6. 2008. Antall tillatelser har gått ned i alle gruppene.

Tabell 4.5 Oversikt over utvikling i antall tillatelser (aktive/passive), utvalgte grupper.

Type tillatelse	Antall tillatelser		
	Tall per 30. 12. 2006	Tall per 30.12. 2007	Tall per 30. 06. 2008
Ringnotgruppa > 90 fot	85	83	80
Pelagisk trålgruppa	40	40	36
Torsketrålgruppa	61	55	51
Seitrålgruppa	10	10	9
Konvensjonelle havfiskefartøy	47	45	40
Konvensjonelle kystfartøy	2 354	2 325	2 071

Kilde: Oversikten er basert på opplysninger hentet fra Fartøy- og deltakerregisteret. Tallene er per 7. august 2008.



Figur 4.14 Samlet landet kvantum og førstehandsverdi norske fartøy 1990–2007 (ekskl. tang og tare). Tallene for 2007 er foreløpige

Kilde: Fiskeridirektoratet.

Fangstuttaket i norske fiskerier (ekskl. tang og tare) har siden 1992 variert mellom 2,3 og 2,9 mill. tonn. Kvantum er økt fra 2006 til 2007. Dette skyldes økt fangst av pelagiske fisk. Verdiutbyttet påvirkes av tilbud og etterspørsel i et internasjonalt marked hvor Norge er en av mange aktører.

På 1990-tallet var det en jevn og solid vekst i verdiutbyttet, mens det var et betydelig fall fra 2002 til 2003. Etter 2003 har det vært en jevn økning i verdiutbyttet. Førstehandsverdien for 2007 ble 12 mrd. kroner. Dette er litt høyere enn i 2006. Prisene på viktige fiskeslag som makrell og sild fortsatte å synke fra 2006 til 2007, samtidig fortsatte prisene å øke på viktige fiskeslag som torsk, hyse og sei.

Prisene for et viktig fiskeslag som torsk ser ut til å fortsette å øke i 2008, mens prisene for hyse og sei er redusert hittil i 2008. Prisutviklinga for sild

og kolmule så langt i 2008 viser nedgang, mens fiske etter makrell ikke er kommet i gang ennå (per ultimo mai 2008).

Trygghet og kvalitet

Norsk sjømat er helsemessig trygg, og holder jevnt over en god kvalitet. Likevel har det vært avdekket tilfeller av dårlig hygiene i fiskemottak og videreforedlingsbedrifter. Det er derfor nødvendig at myndighetene opprettholder oppmerksomheten når det gjelder sjømattilsyn. Mattilsynet gjennomfører vinteren 2008/2009 tilsynskampanjen, "Fersk fisk", med vekt på tilsyn med hygiene og kvalitet. Både fiskefartøy, fabrikkskip og fiskemottak skal besøkes.

Eksporten til Russland har utviklet seg positivt, ikke minst som et resultat av Mattilsynets løpende og gode dialog med russiske myndigheter. De russiske veterinærmyndighetene har dreid fra å konsentrere seg om fremmedstoffer, til i økende grad å konsentrere seg om smittestoffer. På oppdrettssiden er det bare virksomheter som er inspisert og godkjent av russiske veterinærmyndigheter som får eksportere til Russland. For pelagiske anlegg er det for tiden ingen slik godkjenningssordning, og eksporten går som normalt. Det kan ventes flere inspeksjoner fra russisk veterinærtjeneste, også av pelagiske anlegg/fartøy.

Det er et hovedelement i regjeringas sjømatpolitikk at norsk sjømat skal være trygg og av riktig kvalitet. God dokumentasjon av norsk sjømat er helt avgjørende for å opprettholde tilliten i markedene. Helt siden 1960-årene har NIFES samlet dokumentasjon av fremmedstoffer og næringsstoffer i sjømat. Informasjonen er samlet i en sjømatdatabase. Denne informasjonen er imidlertid ikke tilstrekkelig til å fylle informasjonskravene i markedene og i 2007 ble den første studien av fremmedstoffer i villfisk satt i gang, på norsk vårgytende sild (NVG sild). I en slik studie tar en ut et visst antall prøver av arten, på alle fangstfelt gjennom hele fangstsesongen, og undersøker alle relevante fremmedstoffer. Når en slik grunnlagsstudie er opprettet, kan vi si at vi kjenner dagens tilstand for fremmedstoffer og dermed mattryggheten for disse artene. Oppfølgende overvåking kan basere seg på et mye mindre antall prøver. Alle kommersielt viktige fiskearter bør ha et tilstrekkelig datagrunnlag for å ivareta mattryggheten. I 2008 kjøres slike undersøkelser for makrell og blåkveite.

Gjennom e-sporingsprosjektet "På sporet" som ble startet i 2006 og videreføres til 2011, vil myndighetene legge til rette for bedre sporing gjennom hele verdikjeden. For fiskerinæringa er sporing særlig viktig fordi EU trolig vil innføre krav om

dokumentasjon på at fisken er lovlig fanget, og da vil sporing være et nødvendig, om ikke tilstrekkelig verktøy. Forbrukernes ønsker om bedre merking av matvarer gjør det også nødvendig å kunne spore matens opprinnelse.

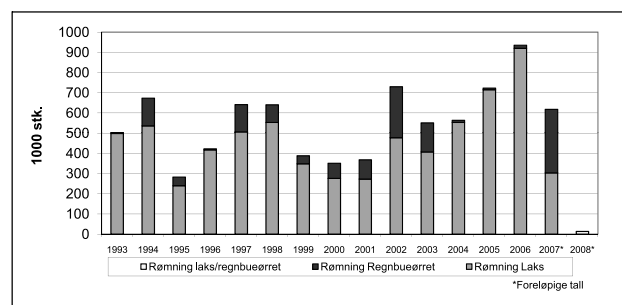
Det norske regelverket for sjømat blir utformet i samsvar med internasjonalt regelverk. EUs nye regelverk om hygiene og kontroll trådte i kraft i EU 1. januar 2006. Regelverket har som mål å sikre at aktørene i matproduksjonskjeden tar ansvar for mattrygghet, og at det gjennomføres effektiv offentlig kontroll med aktørene. Stortinget har vedtatt dette regelverket også i Norge. Dette vedtaket vil bli gjennomført når EUs regelverk innlemmes av det islandske Allting. Dette vil tidligst kunne skje høsten 2008. Næringa er informert om situasjonen, og foreløpig ser det ikke ut til å medføre handelshindringer for de norske aktørene.

Bærekraftig havbruk

Helse- og miljøtilstanden i norsk havbruksnæring er generelt sett god, særlig sett i lys av veksten i produksjonen. Dette er en følge både av næringas bevisstgjøring innen helse- og miljøområdet og myndighetenes kontroll av konsesjonsvilkårene.

Både på helse- og miljøområdet er det imidlertid noen utfordringer som myndighetene er oppmerksomme på. Dette gjelder særlig rømming, lakselus, pankreassykdom hos laks, infeksjon med francisellabakterien i oppdrettstorsk og situasjonen i Hardangerfjorden.

Rømming er ei av de største miljøutfordringene innen norsk havbruk. Det er knyttet store forvaltningsmessige utfordringer til genetik, økologi og spredning av sykdommer. Arbeidet med rømt oppdrettsfisk er derfor høyt prioritert og det jobbes på bred front for å få ned rømmingstallene. Rømmingstallene har gått ned i 2007 og 2008 sammenlignet med 2006 og 2005. Målet er at rømming skal holdes på et minimum.



Figur 4.15 Rømming av laks og regnbueørret. 1993–2008 (i 1000 stk) Tall for 2008 inkluderer innrapportert rømming ultimo juni

Kilde: Statistisk sentralbyrå og Fiskeridirektoratet.

Endelig rømmingstall i 2006 ble 935 000 (920 000 laks og 15 000 ørret). Endelige rømmingstall i 2007 ble 618 000 (303 000 laks og 315 000 ørret). Foreløpige tall for 2008 er 13 000 (12 400 laks og 600 ørret).

Endelige tall for 2007 viser at det rømte 70 000 stk. oppdrettstorsk. Dette er en nedgang fra 290 000 stk. oppdrettstorsk i 2006. Det har også vært en nedgang i rømte marin fisk fra 2006 til 2007. Per ultimo juni 2008 er det registrert en samlet innrapportering av rømt oppdrettstorsk på 83 000 stk i 2008.

Fiskehelse og fiskevelferd

Helsesituasjonen i havbruksnæringa er generelt god og Norge er i all hovedsak fri for de fleste sykdommene som i internasjonal sammenheng betraktes som de alvorligste for fisk, skjell og krepsdyr. Det er likevel en bekymringsfull utvikling innen noen områder. Dette krever økt forskning og innsats fra myndighetenes og oppdrettsnæringas side.

Forekomsten av pankreassykdom (PD) i lakseoppdrett økte i 2007, og sykdommen har blitt spredt til nye områder. Andre sykdommer slik som hjerte- og skjelettmuskelbetennelse (HSMB) hos laks og infeksjoner med *Francisella philomiraga* (francisellose) i torskoppdrett øker også i omfang og utbredelse. I tillegg kommer enkelte produksjonslidelser der hovedutfordringa er fiskevelferd.

Det har i 2007 vært utbrudd av viral hemoragisk septikemi (VHS) i oppdrettsanlegg i en fjord på Sunnmøre. Sykdommen var til da ikke registrert i Norge siden 1974. Omfattende bekjempelsestiltak ble satt i verk for å hindre spredning til andre oppdrettsanlegg. Sommeren 2008 ble sykdom påvist på ytterligere ett oppdrettsanlegg i området tilhørende samme bedrift.

Bakteriesykdommer utgjør et mindre problem innen oppdrett av laksefisk. En gjennomvaksinert populasjon bidrar til lav forekomst av bakterielle sykdommer og beskjedne tap. Hos torsk og andre marine arter er enkelte infeksjoner forårsaket av bakterier et økende problem. Dette har dels sammenheng med at det er andre varianter av bakterier som gir sykdom hos marine arter enn hos laks, noe som gjør at det må utvikles egne vaksiner for disse artene. Bakterien *Francisella philomiraga* ser ut til å kunne bli en betydelig utfordring i torskoppdrett, og det er usikkert hvor effektiv en eventuell vaksine vil være mot infeksjoner med denne bakterien.

Den totale bruken av antibiotika er mer enn halvert fra 2006 til 2007. Torskoppdrett, som stod

for halvparten av antibiotikabruken i 2007, har også hatt en halvering av forbruket siden 2006.

Tapstallene fra Fiskeridirektoratets produksjonsstatistikk viser at i 2007 var tapet i sjø på 8,7 pst. Dette er en liten økning siden 2006. Tallet er ikke urovekkende, men det innebærer likevel et helse- og velferdsproblem, samtidig som det medfører økonomiske tap for havbruksnæringa.

Det rapporteres fortsatt om problemer for villfisk som følge av mye lakselus i enkelte områder. Fiskeri- og kystdepartementet følger denne utviklinga nøye og har i 2008 fastsatt en revidert lakselusforskrift som gir forvaltninga flere verktøy i innsatsen mot lakselusproblemen.

Etisk produksjon og god fiskevelferd gjennom hele verdikjeden har høy oppmerksomhet både nasjonalt og internasjonalt. Det arbeides kontinuerlig med å innarbeide velferdskrav i regelverket basert på tilgjengelig kunnskap. Kompetanse i alle ledd i verdikjeden er en viktig forutsetning for å ivareta god fiskevelferd, og det er gjennomført opplæring om fiskevelferd.

4.3 Kystforvaltning

Sjøtransport og havner

Krav til sikkerhet og terrorberedskap i havnene – Havnesikkerhetsdirektivet

Utvikling i internasjonal terrorisme har ført til økt oppmerksomhet om samfunnssikkerhet. FNs sjøfartsorganisasjon IMO etablerte i 2002 et nytt regelverk i SOLAS-konvensjonen (Den internasjonale konvensjonen om sikkerhet for menneskelig liv til sjøs) kapittel XI-2 og ISPS-koden (IMOs internasjonale regelverk for sikring av havneterminaler). EU har innført IMOs regelverk gjennom forordning 725/2004 og 884/2005. Målet med regelverket er primært å forbedre sikkerheten mot terrorisme. EU vedtok i tillegg i 2005 et direktiv om bedre havnesikkerhet. Formålet med direktivet er å bidra til økt sikkerhet og terrorberedskap i de delene av havna som ikke omfattes av forordning 725/2004.

Direktivet om havnesikkerhet ble gjennomført i Norge ved forskrift av 3. juli 2007 om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger m.v. Forordning 884/2005 om prosedyrer for gjennomføring av inspeksjoner innen sjøsikkerhet ble gjennomført i norsk rett gjennom denne forskriften.

Per februar 2008 var sikkerhetsplaner for 630 havneanlegg i Norge innrapportert til IMOs database. 532 havneanlegg er ferdig verifisert og har fått godkjenningssbevis (Statement of Compliance), 30 er klare til verifikasjon. Kystverket fører tilsyn med at havnene oppfyller kravene i regelverket.

Sjøsikkerhet og oljevernberedskap

Merking av farleier

Navigasjonsinnretningene omfatter fyr, lykter, lan-
terner, indirekte belysning (flomlys), lysbøyer,

faste merker, staker og radarsvarere. Det er om lag
20 000 innretninger. Av disse sender om lag 5 000
aktivt ut lyssignal eller signal som vises på radar,
mens de øvrige er passive i sin virkemåte.

Tabell 4.6 Type og antall innretninger for navigasjonsveiledning

Innretning	Antall
Fyr	115
Fyrlykter	1 967
Lanterner	2 972
Flomlys/indirekte belysning	512
Faste merker	12 567
Lysbøyer	130
Staker	1 893
Radarsvarere	71
DGPS sendestasjoner	12

Lostjenesten

Den lospliktige trafikken i 2007 har samlet økt med
4,5 pst. i forhold til 2006.

Tabell 4.7 Oversikt over utviklinga innenfor lostjenesten

Trafikkstatistikk	Pr. 31.12.2006	Pr. 31.12.2007	Endring i antall.	Endring i pst.l
Årsavgift fartøy ¹	270	279	+9	+3,3 pst.
Skipperbevis (seilaser) totalt ²	58 324	60 920	+2 596	+4,5 pst.
Antall losoppdrag	45 786	49 040	+3 254	+7,1 pst.
Dispensasjoner	1 931	1 952	+21	+1,1 pst.
Seilas på farleibevis ³	10 962	9 928	-1 034	-9,4 pst.

¹ Årsavgifta dekker et ubegrenset antall gebyrpliktige seilaser i løpet av et kalenderår, og ordninga kan brukes av alle losgebyrpliktige fartøyer.

² Skipperbevis er et dokument som viser utført betalingspliktig seilas uavhengig av om los benyttes eller ikke.

³ Med farleibevis kan en ellers lospliktig seilas foregå uten los om bord. Farleibevis er knyttet opp til person, fartøy og farlei og utstedes som tegn på at navigatøren oppfyller visse kvalifikasjonskrav.

Trafikksentraler, navigasjonshjelpemidler og meldings- og informasjonssystemer

Tabell 4.8 Status for trafikksentraler, navigasjonshjelpemidler og meldings- og informasjonssystemer

Beskrivelse	Status
Trafikksentraler (VTS)	
VTS-tjenesten bygger på informasjon fra bl.a. radar for overvåking av farvann, AIS-nettet, fartøyrapportering (herunder SafeSeaNet), kommunikasjon med skip, kamera og meteorologiske stasjoner).	Det er etablert fem trafikksentraler: Horten, Brevik, Kvitsøy, Fedje og Vardø
Navigasjonshjelpemidler	
DGPS (Differential Global Positioning System) distribuerer korreksjoner til GPS-signaler. Brukerne oppnår høyere posisjonsnøyaktighet og mottar integritetsvarsel (varsel ved feil i GPS-systemet).	Det er 12 DGPS-stasjoner langs norskekysten.
Automatisk identifikasjonssystem (AIS) er basert på utveksling av informasjon (identitet, posisjon, hastighet, kurs, last, m.m.) mellom skipene samt til landbaserte stasjoner.	Det er etablert et nettverk av landbaserte AIS-basestasjoner bestående av 36 stasjoner. I tillegg er det etablert prøvedrift på Bjørnøya.
Langtrekkende informasjon og sporing (LRIT) er et nytt langtrekkende system for identifikasjon og sporing av fartøy.	LRIT-systemet skal ha global dekning og er planlagt operativt innen 31. desember 2008. FNs maritime organisasjon IMO har etablert regler for hvilken rettighet flaggstat, kyststat og havnestat skal ha til å motta LRIT-informasjon.
LORAN-C (LONg RANge Navigation) er et bakkebasert navigasjonssystem. Brukerne kan bruke Loran-C til posisjonering, navigasjon og overføring av nøyaktig tid/frekvens.	Norge driver fire Loran-C-stasjoner. Disse stasjonene dekker Nordvest-Europa sammen med stasjoner i Frankrike, Tyskland, Storbritannia og på Færøyene. Internasjonalt vurderes en videreutvikling til e-Loran og bruk av Loran som backup til satellittbaserte navigasjonssystemer.
Meldings- og informasjonssystemer	
Bølge-, vind- og strømvarsel.	Det er etablert varsling for områdene Stad, Trondheimsleia, Sletta/Boknafjorden, Nyhavna/Hustadvika og Vestfjorden.
Ismeldingstjenesten.	Gir informasjon om isforhold i norske farvann på strekningen svenskegrensen til Kristiansand, inkludert Oslofjorden.
Navigasjonsvarsel (NAVCO).	Kystverket er nasjonal koordinator for navigasjonsvarsler (NAVCO) og utarbeider navigasjonsvarsler for Norge.
SafeSeaNet – et europeisk rapporterings- og meldingssystem om bl.a. farlig og forurensende last.	Det norske rapporteringssystemet drives av Kystverket. Kystverket bidrar aktivt til å utvikle system og løsninger for det europeiske systemet.

Oljevernberedskap

Den samlede nasjonale oljevernberedskapen består av private virksomheters beredskap (særlig petroleumsvirksomhetenes beredskap), kommunenes beredskap og den statlige beredskapen. Kystverket har det operative ansvaret for den stat-

lige oljevernberedskapen, og har oljevernutstyr i beredskap på 25 depot langs kysten (16 hoveddepot og ni mellomdepot) og på fire oljevern fartøy. Kystverket har også oljevernutstyr i beredskap på ni kystvakt fartøy. I tillegg er Norge part i flere internasjonale avtaler, både med naboland og med

landene rundt Nordsjøen, om bistand under oljevernaksjoner.

Seilingsleier

Fiskeri- og kystdepartementet fremmet et forslag for IMO i 2006 om etablering av seilingsleier uten-

for territorialfarvannet fra Vardø til Røst. Forslaget ble akseptert av IMO i desember 2006 og iverksatt 1. juli 2007. Seilingsleisystemet ligger om lag 30 nautiske mil fra kysten og består av åtte systemer for trafikkseparasjon knyttet sammen av sju anbefalte ruter.

5 Fornyning, organisasjons- og strukturendringer under Fiskeri- og kystdepartementet

5.1 Fornyning, brukerretting og effektivisering av forvaltninga

Fiskeri- og kystforvaltninga skal være brukerorientert og effektiv. Viktige områder har derfor vært effektiv organisering, regelverksutvikling og regelforenkling, delegasjon av myndighet og utvikling av gode IKT-løsninger.

I det kontinuerlige arbeidet med revisjon av eksisterende regelverk og utforming av nytt, legger departementet vekt på at dette skal være så oversiktlig og lett tilgjengelig som mulig.

Den nye havressursloven er nå vedtatt av Stortinget, og vil tre i kraft fra 2009. Loven innebærer en modernisering og forenkling av regelverket for forvaltninga av viltlevende marine ressurser.

Havnenes driftsbetingelser og utviklingsmuligheter betyr mye for sjøtransportens konkurransevne og for næringsutviklinga. Regjeringa har 27. juni 2008 lagt fram forslag til ny havne- og farvannsllov for Stortinget. Lovforslaget legger til rette for styrket sjøsikkerhet og god framkommelighet for sjøtrafikken langs kysten. Forslaget skal også gi havnene mulighet til å drive effektivt, samtidig som det skal stimulere kommunene til å satse på havnedrift.

I samarbeid med etatene har departementet gjennomgått regelverk og informasjonskrav som stilles til næringslivet. Det var Nærings- og handelsdepartementet som gjorde opptaket til gjennomgangen av regelverket. Målet med gjennomgangen er å redusere den økonomiske byrden for næringslivet. Foreslåtte tiltak fra departementets side kan leses i *"Tid til nyskaping og produksjon"* som ble offentliggjort i august 2008.

På IKT-området arbeides det videre med å legge til rette for elektronisk innrapportering, opprydding i registre og å få på plass løsninger som innebærer forenkling for brukere og publikum.

Det er et mål at alle henvendelser fra private og næringsdrivende skal behandles innen tre måneder. For å nå dette målet har Fiskeridirektoratet, Kystverket og avdelingene i departementet siden

høsten 2004 rapportert jevnlig om restanser og saksbehandlingstid. Denne oppfølginga har ført til at saker som er eldre enn tre måneder er betydelig redusert. Departementet vil fortsette denne kontrollen.

5.2 Nofima AS

Det nye forskningskonsernet Nofima AS er en sammenslåing av Akvaforsk AS, Fiskeriforskning AS, Matforsk AS og Norconserv AS. Nofima AS var endelig etablert og operativt fra 1. januar 2008. Det nye instituttet hadde ved etableringa om lag 450 ansatte. Instituttets hovedkontor er i Tromsø og selskapet har tre forskningsutførende datterselskaper på Ås, i Bergen og i Tromsø.

Datterselskapet i Bergen er opprettet ved at dagens avdeling av Fiskeriforskning i Bergen (tidligere Sildemel- og sildoljeindustriens forskningsinstitutt) utfisjonerer til eget selskap. Fiskeriforskningens avdeling i Tromsø og dagens Akvaforsk er fusjonert og utgjør datterselskapet med hovedkontor i Tromsø. Dette datterselskapet inkluderer også forskningsstasjonene på Sunndalsøra og Averøy som i dag ligger i Akvaforsk. Matforsk AS sin virksomhet utgjør datterselskapet på Ås. Norconserv AS er et 100 pst. eid datterselskap av datterselskapet i Tromsø. Aktiviteten ved dagens lokaliteter vil bli videreført.

Ved den endelige etableringa er eiersammensetninga i Nofima AS følgende: Staten v/Fiskeri- og kystdepartementet 56,8 pst., Stiftelsen for landbrukets næringsmiddelforskning 33,2 pst. og Akvainvest Møre og Romsdal AS 10 pst. Det er inngått en intensjonsavtale mellom staten og Stiftelsen for landbrukets næringsmiddelforskning om at staten skal redusere sin eierandel gjennom et statlig nedsalg, men likevel slik at staten etter nedsalget skal eie mer enn 50 pst. av Nofima AS. Nofima AS eier sine datterselskaper i Bergen, Tromsø og Ås 100 pst. Det er lagt til grunn at Nofima AS skal eie mer enn 2/3 av datterselskapene.

6 Nordområdetiltak under Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde

De marine levende ressursene i nord er grunnlaget for næringsrettet tilstedeværelse og aktiv forvaltnings- og forskningsinnsats i store deler av våre nordområder. Viktige fiskeslag som den norsk arktiske torsken har deler av eller hele sin livssyklus i Norskehavet og Barentshavet. Verdien av fiskeriene i nord, størrelsen på de norske havområdene og godt forvaltede fiskebestander gjør Norge til en fiskeristormakt og fiskeriene til en betydelig sektor innenfor norsk økonomi.

Et effektivt internasjonalt samarbeid om delte fiskebestander er en grunnpilar i norsk fiskeriforvaltning. Samarbeidet med statene rundt Nordøst-Atlanteren er godt forankret regionalt i Den nordøstatlantiske fiskerikommisjonen (NEAFC) og bilateralt med en rekke land. Fiskerisamarbeidet med Russland om fellesbestander i Barentshavet står helt sentralt.

Økende sjøtransport i nordområdene og perspektivene knyttet til nordområdene som energiprovins gir nye utfordringer når det gjelder sjøsikkerhet og oljevernberedskap. Forebyggende sjøsikkerhetstiltak er etablert. I tillegg videreutvikles kunnskap og ferdigheter når det gjelder oljevernberedskap blant annet i kulde og mørke for å kunne begrense skadene ved en eventuell ulykke. Fiskeri- og kystdepartementet legger stor vekt på internasjonalt samarbeid, både i internasjonale organisasjoner og bilateralt med blant annet Russland og EU, for å utvikle rammebetingelsene og styrke sjøsikkerheten og oljevernberedskapen.

Både mulighetene og utfordringene i nord henger i betydelig grad sammen med tilgangen til og forvaltninga av rike naturressurser.

6.1 Oversikt over nordområdeinnsatsen under Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde

Norge har en over hundreårig tradisjon for forskning og overvåking av de levende ressursene og det marine miljøet i nord, der Havforskningsinstituttet er den største aktøren med et samlet budsjett for nordområdeinnsats i 2008 på om lag 290 mill. kroner, finansiert både fra Fiskeri- og kystdeparte-

mentet og Norges forskningsråd. Havforskningsinstituttet har en egen avdeling i Tromsø.

I Tromsø er det også flere viktige institusjoner med tilknytning til Fiskeri- og kystdepartementet. Nofima AS, holdingselskapet for den næringsrettede forskninga innenfor den blå-grønne sektoren, MABIT-programmet (Marin Bioteknologi i Nord-Norge) og Marbank (Marin biobank). Det satses også på utvikling av bioprospekteringsbasert kompetanse med tilhørende næringsutvikling. Selv om institusjonene og arbeidet som utføres er knyttet til nasjonale oppgaver og ansvar, vil dette være et kompetansegenererende virkemiddel regionalt og kunne ha stor betydning for næringsutvikling i nord.

Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) overvåker fremmedstoffer i fisk fra de nordlige havområdene og fra oppdrettsnæringsa. Den delen av virksomheten som er knyttet til nordområdene er i 2008 anslått til i underkant av 10 mill. kroner.

Myndighetene har en betydelig kontroll- og forvaltningsaktivitet knyttet til havbruk, fiske og fangst. Fiskeridirektoratet har delegert dette ansvaret til sine regionkontorer, og det er ett regionkontor i hvert av de tre nordligste fylkene. En vesentlig del av kontroll- og oppfølgingsvirksomheten foregår imidlertid i direktoratet sentralt. Spesielt knytter det seg stor aktivitet til det ulovlige, urapporterte og uregulerte fisket (UUU-fisket). Forsvarlig forvaltning og bærekraftig utnyttelse av de rike fiskeressursene i norske jurisdiksjonsområder gjør aktiv og kontinuerlig innsats mot UUU-fisket helt nødvendig. I global målestokk er fiskeriene i Barentshavet godt forvaltet og framstår som ett av verdens sentrale og verdifulle marine økosystemer.

Fiskeridirektoratet samarbeider med russiske myndigheter på flere områder, ikke minst med tanke på felles innsats mot UUU-fisket. Under Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon møtes representanter for norske og russiske fiskerimyndigheter jevnlig i Det permanente utvalg for forvaltnings- og kontrollspørsmål på fiskerisektoren (DPU). Utvalget drøfter konkrete spørsmål innen ressurskontroll, utveksling av landingsinforma-

sjon, spørsmål om omregningsfaktorer, omlasting og inspeksjoner med mer. Under DPU er det opprettet et underutvalg som skal utveksle informasjon knyttet til beviskrav innen fiskerikriminalitet. Det er også opprettet arbeidsgrupper med deltakere fra Fiskeridirektoratet, Kystvakta, de russiske grensevaktstyrkene og det russiske fiskeribyrået som blant annet vurderer omfanget av overfiske og utveksler informasjon om enkeltfartøy. Fiskeridirektoratet har økt samarbeid med andre etater som Toll- og avgiftsdirektoratet og skattetaten i den hensikt å avdekke urapportert fiske og omsetning av produkt fra slik virksomhet.

Kystverket har ansvar for den maritime infrastrukturen som inkluderer fiskerihavner, farleier og navigasjonstjenester og andre maritime tjenester som lostjenester og trafikksentraltjenester (VTS). I tillegg har Kystverket ansvar for statens beredskap mot akutt forurensing, medregnet slepebåtbereidskap i nord. Kystverkets samlede innsats knyttet til dette området er i 2008 beregnet til i overkant av 360 mill. kroner.

Marint verdiskapingsprogram skal styrke kunnskapsgrunnlaget og bistå bedrifter i å bygge kompetanse om markedskrav og internasjonalisering. Programmet skal fremme verdiskapinga i sjømatnæringa og stimulerer næringa til å ta opp i seg forskningsresultater og nye ideer. Programmet ble i 2007 utvidet for å styrke arbeidet i fiskeriavhengige omstillingsområder, og det er et viktig bidrag til næringsutvikling i nord.

Ei rekke av bevilgningsøkningene som regjeringa foreslår under Fiskeri- og kystdepartementets område går til tiltak i nordområdene. På forskningssiden foreslås det å styrke MAREANO med til sammen 18,9 mill. kroner hvorav 6,3 mill. kroner over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett, det foreslås at marin bioprospektering får en økning på 10 mill. kroner og det settes av ytterligere 3 mill. kroner til videre prosjektering og kvalitetssikring av et eventuelt nytt isgående forskningsfartøy. Videre foreslås det å øke innsatsen mot UUU-fiske gjennom ei økt bevilgning på 10 mill. kroner. I tillegg er bevilgninga til oljevern foreslått økt med 88 mill. kroner og deler av dette vil gå til nordområdene. Det er også foreslått å øke Fiskeri- og kystdepartementets bevilgning til slepefartøy i Nord-Norge med 74 mill. kroner for 2009 for å kunne leie inn ett nytt slepefartøy som erstatning for ett av Kystvaktas nåværende fartøy.

6.2 Oppfølging av nordområdestrategien

Regjeringas nordområdestrategi ble lagt fram 1. desember 2006. Fiskeri- og kystdepartementet har fulgt opp strategien på en rekke tiltaksområder:

1. *Utredning av behovet for nytt, isgående forskningsfartøy for å øke den helårige norske tilstedeværelsen i nordlige farvann*
 - Ei arbeidsgruppe har utredet det faglige behovet for isgående forskningsfartøy kapasitet og ulike alternativer. Arbeidsgruppas rapport ble overlevert i juni 2007.
 - Det ble bevilget 5 mill. kroner til prosjektering av isgående forskningsfartøy i budsjettet for 2008. Kostnadene for et eventuelt nytt fartøy anslås å overstige 500 mill. kroner, og prosjekteringa må derfor gjennom det etablerte systemet med ekstern kvalitetssikring som består av to kvalitetssikringsrunder, KS1 og KS2. Det foreslås ei bevilgning på 3 mill. kroner i budsjettet for 2009 for å dekke videre arbeid med prosjektering og kvalitetssikring.
 - Det er satt ned et prosjektsekretariat som har fått i oppdrag å utarbeide nødvendig materiale for å kunne foreta en ekstern kvalitetssikring i konseptfasen (KS1). Det er ventet at kvalitetssikringa er ferdig i løpet av høsten 2008 eller tidlig i 2009. Dette materialet vil være et viktig beslutningsgrunnlag for å velge om en skal gå videre med å prosjektere et nytt isgående forskningsfartøy.
2. *Styrket sjøsikkerhet i farvannene rundt Svalbard blant annet ved å gjøre havne- og farvannsloven gjeldende og innføre en pliktig kjentmannstjeneste*
 - Fiskeri- og kystdepartementet har gjort havne- og farvannsloven gjeldende på Svalbard fra 1. mai 2008. Fra samme tidspunkt gjelder forskriften om ankomst og avgangsmeldinger for Svalbard. I tillegg er det fastsatt særskilt forskrift for Svalbard om rapporteringsplikt for fartøyer og det er fastsatt seilingsregler for innseilinga til Svea. Kystverket vil utføre en risikobasert gjennomgang av fyr- og merketjenesten på øygruppa, og gjennomgå cruisetraffikken med tanke på å iverksette ytterligere tiltak for å styrke sjøsikkerheten.
 - Kystverket har på oppdrag fra departementet utredet muligheten for å opprette en formalisert kjentmannstjeneste med hjemmel i losloven. Det gjenstår noen risikovurderinger før et forskriftsforslag kan sendes på høring.

3. *Styrket samarbeid med russiske og andre lands myndigheter i kampen mot det ulovlige, urapporterte og uregulerte fisket (UUU-fiske), med særlig relevans for Barentshavet*
 - I statsbudsjettet for 2009 foreslår regjeringa å styrke arbeidet mot UUU-fiske med ytterligere 10 mill. kroner.
 - Den nordøstatlantiske fiskerikommisjonens havnestatsregime og nasjonale lovendringer for skjerpet kontroll med landinger av all frossen fisk er innført. Dette følges opp med konkrete kontrolltiltak.
 - Ei norsk-russisk arbeidsgruppe er etablert for å vurdere omfanget av UUU-fiske i Barentshavet.
 - Nye omorganiseringer i fiskeriforvaltninga på russisk side skaper utfordringer i etablering og vedlikehold av rutiner for samarbeid.
 - Det er inngått avtaler om kontroll av fiskeressursene bilateralt med EU-kommisjonen og med 16 stater.
 - Bruken av elektroniske virkemidler i ressurskontrollen skal styrkes.
 - Tiltak for å utvikle et system for å dokumentere lovlig fangst skal prioriteres høyt i 2009. EU innfører nye regler fra 1. januar 2010 som innebærer at all villfanget fisk og produkter fra villfanget fisk som skal eksporteres fra Norge til EU må ha fangstsertifikat. Det gjelder fisk som er fanget av både norske og utenlandske fartøy.
4. *Styrket innsats for å følge opp helhetlig forvaltningsplan gjennom kartlegging og overvåking av havmiljøet og forskning på økosystemene og hvordan disse påvirkes av menneskelig virksomhet*
 - St.meld. nr. 8 (2005–2006) om helhetlig forvaltningsplan følges opp kontinuerlig av styringsgruppa for helhetlig forvaltning av det marine miljø i norske havområder (ledet av Miljøverndepartementet). Høsten 2006 ble det dessuten etablert a) ei rådgivende gruppe for koordinering av overvåkinga av havområdene, b) et forum for miljørisiko og c) et faglig forum. Disse gruppene leverte sine første statusrapporter til styringsgruppa våren 2007. Rapporteringa er fulgt opp i 2008. Flere av de øvrige tiltakene i forvaltningsplanen er igangsatt.
 - Systematisk kartlegging av havbunnen i nordområdene gjennom MAREANO-prosjektet ble igangsatt i 2005. I budsjettet for 2009 blir bevilgninga til prosjektet styrket med 6,3 mill. kroner over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett og tilsvarende beløp over Nærings- og handelsdepartementet og Miljøverndepartementet. Dette innebærer at samlet budsjetttramme for programmet i 2009 er 51,5 mill. kroner. Med dagens bevilgningsnivå vil MAREANO ha kartlagt og opparbeidet data for de prioriterte områdene i FLB (Nordland VII, Troms II og Eggakanten) i løpet av 2010.
 - Det er tatt initiativ til styrket havmiljøsam- arbeid med Russland for å fremme helhetlig forvaltning av hele Barentshavet, parallelt med oppfølging av helhetlig forvaltningsplan på norsk side.
5. *Styrket kartlegging, overvåking og forskning på klimaendringer og miljøgifter i nordområdene*
 - Havforskningsinstituttets økosystemtokt har fått økt kvalitet, det registreres flere parameter enn før og relevans i forhold til registrene er blitt bedre. Samarbeidet med Russland dekker Barentshavet på en god måte.
 - Virksomheten til Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) er blitt styrket i 2008, og regjeringa foreslår å styrke NIFES med ytterligere 2 mill. kroner i 2009. NIFES overvåker fremmedstoffer i fisk fra de nordlige havområdene og fra oppdrettsnæringa. Videre har Fiskeri- og kystdepartementet, sammen med fiskerinæringa og Mattilsynet bevilget midler til overvåking av fremmedstoffer i blant annet sild, makrell og blåkkeite i 2007 og 2008, noe som gjør at NIFES overvåkingsprogram er styrket.
 - Forskningskonsernet Nofima AS er formelt etablert fra 1.1.2008 og har sitt hovedkontor og ett av tre datterselskaper i Tromsø. Nofima AS vil legge stor vekt på marin forskning med utgangspunkt i nordområdene (fiskeri, havbruk, marin bioprospektering, fôr, mat).
6. *Kunnskaps- og utviklingsprosjekter under Barents 2020*
 - I nordområdestrategien varslet regjeringa at den vil arbeide for et helhetlig sivilt overvåkings- og varslingsystem for nordområdene. Fiskeri- og kystdepartementet har sammen med Utenriksdepartementet ledet arbeidet med å utrede behov for og muligheter med et slikt system. Utredninga har vist at Norge har utviklet mange delsystemer innen overvåking av blant annet skipsfarten, fiskeflåten, havmiljøet og innen meteorologi. Det som mangler, er imidlertid en overordnet koordinering, og å sette de ulike systemene sammen til et helhetlig bilde.

- Etablering av et slikt system vil være viktig i en nasjonal sammenheng og ha en utenrikspolitisk dimensjon. Både EU og andre land arbeider med lignende systemer. Det er viktig å ha kvalitetssikret informasjon, framstilt på en tilgjengelig måte. Slik informasjon kan ha betydning på viktige områder for nasjonen, som for eksempel når det gjelder regulering av sjøtransporten, i fiskeriforvaltninga og i energi, miljø- og klimapolitikken.
 - SINTEF er gitt i oppdrag å utarbeide et grunnlag for en beslutning om helhetlig overvåknings- og varslingssystem.
7. *Økt innsats innen bioprospektering og utvikling av nye produkter basert på marine organismer*
- Det er i 2008 gitt tilskudd på til sammen 6,5 mill. kroner til kartlegging og utvikling av nye produkter basert på marine organismer gjennom MABIT-programmet og Marbank.
 - Satsinga på marin bioprospektering ble styrket med 5 mill. kroner i 2008 over budsjettet til Fiskeri- og kystdepartementet. I forslag til budsjett for 2009 foreslås det å øke bevilgninga til marin bioprospektering med 10 mill. kroner under Fiskeri- og Kystdepartementet.
 - Det er lagt fram ny havressurslov som også inkluderer regler for marin bioprospektering.
8. *Tilrettelegging for økt forskning på oppdrett av torsk og andre interessante marine arter*
- Torsk i oppdrett er et prioritert område i marint verdiskapingsprogram. Denne prioriteringa opprettholdes i 2009.
 - Sykdom er ei utfordring for videre vekst. Det er derfor i regi av torskenettverket satt i gang et eget prosjekt for å se på mulige tiltak for å bekjempe sykdom. Fiskeri- og kystdepartementet har i 2008 bevilget 0,5 mill. kroner i tilskudd til prosjektet.
 - For å stimulere til økt oppdrettsvirksomhet i Finnmark ble det i 2006 tildelt ti havbrukstillatelser for laks og ørret i fylket. I forbindelse med den planlagte tildelingsrunden for havbrukstillatelser i 2009, tas det sikte på å videreføre denne satsinga ved å tildele halvparten av tillatelsene til de tre nordligste fylkene.
9. *Jan Mayen*
- Fiskeri- og kystdepartementet ledet ei tverrdepartemental gruppe som så på hvilken type aktivitet det kan være aktuelt og relevant å ha på Jan Mayen, med og uten videre drift av Loran-C. Gruppa leverte en rapport høsten 2007. Gruppa legger til grunn at det vil være nok grunnlag for aktivitet på Jan Mayen i årene framover. Aktiviteten vil være knyttet til drift av Loran C, metrologiske observasjoner, ulike automatiserte tjenester som drift av en kystradiostasjon og vitenskapelige målinger. I tillegg vil det på sikt være aktuelt med aktiviteter knyttet til økende sjøtrafikk og forsknings- og mulige petroleumsaktiviteter.
 - Regjeringa foreslår å styrke bevilgninga med 5 mill. kroner i 2009 knyttet til merkostnader ved etablering av nytt strømaggregat.
10. *Sjøtransport – sikkerhet og beredskap*
- Etablering av seilingsleier utenfor territorialfarvannet på strekninga Vardø-Røst ble godkjent av IMO i desember 2006. Forskrift om trafikkseparasjonssystem i norsk økonomisk sone på strekninga mellom Vardø og Røst trådte i kraft 1. juli 2007.
 - Ny trafikksentral i Vardø har vært i drift siden 1. januar 2007.
 - Regjeringa foreslår å styrke bevilgninga til oljevernberedskap i nord med 88 mill. kroner i budsjettet for 2009. I tillegg foreslår regjeringa å bevilge 74 mill. kroner til innleide av slepefartøy som skal gå inn i den statlige slepebåtberedskapen i Nord-Norge. Dette fartøyet skal erstattes av Kystvaktas fartøy som vil tas ut og frigjøres til andre oppdrag i perioden. Fra 2010 legges det opp til en styrking av slepeberedskapen i Nord-Norge til tre helårs slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett. Kystverket vil imidlertid bli bedt om å utrede alternative løsninger med tilsvarende beredskapsnivå.
11. *Styrking av kunnskap om oljevernberedskap i arktiske strøk*
- Fiskeri- og kystdepartementet har satt i gang et arbeid med å lage en oversikt over pågående og planlagte prosjekter og annet arbeid knyttet til oljevernberedskap under forhold med is, mørke og høye bølger.
 - Fiskeri- og kystdepartementet arbeider med å sette i gang et forprosjekt knyttet til teknologiutvikling av lenser for bruk under vanskelige værforhold.
12. *Urfolk*
- Regjeringa oppnevnte 30. juni 2006 et utvalg som fikk i oppdrag å utrede samers og andres rett til fiske i havet utenfor Finnmark («Kystfiskeutvalget for Finnmark»). Kystfiskeutvalget leverte sin innstilling, NOU 2008: 5, 18. februar 2008, og denne er nå på høring med høringsfrist 1. desember 2008.
13. *Distriktpolitikk i nord*
- Ordninga med leveringsplikt for torsketrafartøy er innskjerpet, blant annet ved å inn-

- føre en bearbeidingsplikt for tilgodesette bedrifter på 70 pst. av torskeråstoff som kjøpes gjennom ordninga.
- Det ble i 2006 og 2007 gjennomført ei prøveordning med distriktskvoter i Nordland, Troms og Finnmark. For 2008 ble det lagt opp til ei bifangstordning for kystflåten til erstatning for distriktskvoteordninga.
 - Marint verdiskapingsprogram ble i 2007 utvidet for blant annet å styrke arbeidet i fiskeriavhengige omstillingsområder, og programmet er dermed et viktig bidrag til næringsutvikling i nord.

Del II
Budsjettforslaget

Programområde 16 Fiskeri-, havbruks og kystforvaltning

Programkategori 16.10 Administrasjon

Utgifter under programkategori 16.10 fordelt på kapitler

(i 1 000 kr)

Kap.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
1000	Fiskeri- og kystdepartementet	110 620	110 731	119 661	8,1
1001	Deltakelse i internasjonale organisasjoner	8 647	9 215	8 970	-2,7
	Sum kategori 16.10	119 267	119 946	128 631	7,2

Utgifter under programkategori 16.10 fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)

Post-gr.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
01-20	Driftsutgifter	101 974	96 581	100 301	3,9
21-23	Andre driftsutgifter	5 977	8 500	10 860	27,8
70-89	Overføringer til private	11 317	14 865	17 470	17,5
	Sum kategori 16.10	119 267	119 946	128 631	7,2

Innledning

Programkategorien omfatter driftsbevilgninga til Fiskeri- og kystdepartementet, kontingenter til internasjonale organisasjoner fra Fiskeri- og kystdepartementet, tilskudd til diverse formål og tilskudd til kystkultur.

Fiskeri- og kystdepartementet har ansvar for fiskeri-, havbruks- og kystforvaltninga. Departementet har det sentrale ansvaret for bærekraftig forvaltning og næringsutvikling basert på alle levende marine ressurser i norske kyst- og havområder.

Departementet har ansvar for å sikre trygg sjømat og helse og velferd hos akvatiske organismer. Høsting av marine ressurser er avhengig av robuste og velfungerende økosystemer og forutsetter omfattende kunnskap om havmiljøet. Fiskeri- og kystdepartementet er derfor hovedaktør innen forskning og overvåking knyttet til marine økosystemer.

Det er et mål at fiskeri- og kystforvaltninga skal være effektiv og faglig sterk. Fiskeri- og kystdepartementet har et hovedansvar for å sikre fiskeri- og havbruksforvaltningas troverdighet og omdømme. Ei god forvaltning er også viktig for omdømmet til produktene fra fiskeri- og havbruksnæringa.

Kap. 1000 Fiskeri- og kystdepartementet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Driftsutgifter	101 974	96 581	100 301
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	5 977	8 500	10 860
70	Tilskudd diverse formål, <i>kan overføres</i>	550	500	500
71	Tilskudd til kystkultur, <i>kan overføres</i>	2 120	5 150	8 000
	Sum kap. 1000	110 620	110 731	119 661

Departementets oppgaver er

- å være sekretariat for politisk ledelse
- forvaltning av havet og kystsona
- tilrettelegging for næringsvirksomhet
- styring av underliggende etater.

Videre har departementet ei viktig rolle ved å ivareta sektoransvaret for fiskeri- og kystpolitikken i prosesser som går på tvers av departementsgrensene og mot det regionale nivået.

Fiskeri- og kystdepartementet har etatsansvar for Kystverket, Fiskeridirektoratet, Havforskningsinstituttet og Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) og har ansvar for statlig eieroppfølging av Nofima AS, Eksportutvalget for fisk AS og Protevs AS. Fiskeri- og kystdepartementet har tidligere også hatt ansvaret for Secora AS, men dette selskapet er per 1. juli 2008 overført til Nærings og handelsdepartementet. Saka er nærmere omtalt under programkategori 16.60 Kystforvaltning. Fiskeri- og kystdepartementet har i tillegg faglig styringsansvar knyttet til Mattilsynet, Veterinærinstituttet, Norges forskningsråd og Innovasjon Norge, der andre departement har etatsansvaret. Departementet ivaretar også dialogen med Redningsselskapet (NSSR) og gir tilskudd til selskapet. Videre har departementet ansvar for driften av Loran-C og infrastrukturen på Jan Mayen, som administreres av Forsvarets logistikkorganisasjon på oppdrag fra Fiskeri- og kystdepartementet. Fiskeri- og havbruksnæringsens forskningsfond er formelt underlagt Fiskeri- og kystdepartementet, men fondet forvaltes av et eget styre med representanter fra næringa.

Departementet legger stor vekt på å videreutvikle mål- og resultatstyringssystemet. Som et ledd i dette arbeidet la departementet i 2007 fram en strategi for departementets virksomhet med visjonen *Verdier fra havet – Norges framtid*. Strategien består av i alt seks hovedmål som dekker alle virksomhetsområdene under Fiskeri- og kystdeparte-

mentet, også departementets underliggende etater. Strategien gjelder for perioden 2007–2011.

Hovedmålene i strategien er:

1. Norge skal ha en internasjonal rolle som ivaretar våre interesser og vårt ansvar som havnasjon og kyststat på en helhetlig måte.
2. Norge skal ha bærekraftige marine næringer med høyest mulig samlet verdiskaping, god lønnsomhet og internasjonal konkurransekraft i hele verdikjeden.
3. Norsk sjømat skal være trygg og kjent for kvalitet. Fangst, produksjon og produkter skal holde en høy standard med hensyn til miljø, folkehelse, fiskehelse og fiskevelferd.
4. Norge skal ha en internasjonalt ledende posisjon innen marin forskning og innovasjon.
5. Norge skal ha en konkurransedyktig sjøtransport med effektive havner og transportkorridorer, et høyt sjøsikkerhetsnivå og en god oljevernberedskap.
6. Norge skal ha en velrenommert, effektiv og faglig sterk fiskeri- og kystforvaltning.

Under hvert hovedmål er det utarbeidet effektmål og forslag til resultatindikatorer. Det arbeides nå med å videreutvikle resultatindikatorer for departementets interne virksomhet og for de underliggende etatene. Evaluering av departementets virkemidler er en viktig oppgave i den sammenheng.

Fiskeri- og kystdepartementet er organisert i fire avdelinger: Avdeling for havbruk, sjømat og marked, Avdeling for kystforvaltning, Forsknings- og innovasjonsavdelinga og Ressurs- og havavdelinga. Kommunikasjonsenheten og Administrasjonsenheten er stabsenheter direkte underlagt departementsråden. Departementet har to fiskeriråder ved Norges delegasjon til EU i Brussel og én fiskeriråd ved ambassadene i Moskva og Washington og ved Norges delegasjon til WTO i Genève.

Det er i budsjettet for 2009 foreslått å overføre 2,4 mill. kroner til Utenriksdepartementet til ei stil-

ling som spesialutsending for fiskeri ved EU-delegasjonen i Brussel. Stillinga ble opprettet i 2007.

Fornyng og forenkling av lov- og forskriftsverket står sentralt som et grunnlag for kontinuerlig effektivisering av forvaltningsoppgavene. Det er innført en saksbehandlingsgaranti på tre måneder, som bare kan fravikes dersom forsinkelsen skyldes nødvendige innspill fra andre myndigheter, regelendringer mv.

Departementets internasjonale arbeid er blant annet omtalt under kap. 1001, arbeidet knyttet til forskning og innovasjon er omtalt under programkategori 16.20, arbeidet knyttet til fiskeri- og havbruksforvaltning er omtalt under programkategori 16.30 og arbeidet knyttet til kystforvaltning er omtalt under programkategori 16.60. Vi viser til omtalen under de enkelte programkategoriene.

Tabell 7.1 Antall årsverk per 1. mars 2008.

Virksomhet	Menn	Kvinner	I alt
Fiskeri- og kystdepartementet	48	56	104
Havforskningsinstituttet ¹	203	100	303
Fiskeridirektoratet sentralt	88	92	180
Fiskeridirektoratets regionkontor	153	88	241
NIFES	43	81	124
Kystverkets hovedkontor ²	58	37	95
Kystverkets regionkontor	783	97	880
Sum programområde 16	1 376	551	1 927

¹ Tallene inkluderer ikke sjøfolk og ansatte tilknyttet prosjekter.

² Kystverkets tall er per 17. mars 2008.

Kilde: Statens sentrale tjenestemannsregister.

Fyrtårnprisen

Med Fyrtårnprisen ønsker Fiskeri- og kystdepartementet å framheve og synliggjøre personer, institusjoner eller organisasjoner som gjør en særlig innsats for å fremme Norge som kyst- og fiskerinasjon. For 2007 ble Fyrtårnprisen tildelt WWF Norge på bakgrunn av innsatsen og engasjementet i innsatsen mot det ulovlige fisket. I 2008 ble prisen gitt til Steinar Olaisen for hans rolle i oppbygginga av oppdrettsnæringa i Nord-Norge og for den sentrale rollen han har spilt i å utvikle Lovund i Nordland til å være et livskraftig og framtidsrettet kystsamfunn.

Tilskudd til kystkultur, jf. post 71

I arbeidet med kystkultur legger Fiskeri- og kystdepartementet vekt på samspillet mellom statlig aktivitet og lokal forankring. I dette samspillet er det et viktig mål at kystkulturen skal være en del av det levende og aktive miljøet langs kysten. Det ble derfor opprettet et tilskudd til kystkulturtiltak i 2003. I 2008 er det gitt tilskudd til blant annet Kontaktrådet for fiskeri- og kystmuseer, Stiftelsen Ægir – Norsk havbruksmuseum, Norsk tradisjons-

fisk og et kystkultursamarbeid mellom Rednings-selskapet og Norsk sjøfartsmuseum om å etablere ei samling om sjøredningas historie i Norge. I tillegg er det gitt mindre tilskudd til andre tiltak.

I Budsjett innstilling S. nr. 13 (2006–2007) ber flertallet i transport- og kommunikasjonskomiteen om at det legges fram en sak i forbindelse med statsbudsjettet for 2008 om hvordan en har tenkt å sikre den statlige finansieringa av Kystverkets etatsmuseum. Det er utarbeidet en modell for etableringa av et etatsmuseum for Kystverket, som bygger på videreutvikling av dagens fyrmuseumsnettverk, jf. omtale i St.prp. nr. 1 (2005–2006). Modellen legger til grunn ei statlig finansiering på 6 mill. kroner, mens det på lokalt og regionalt nivå forutsettes bidrag på 4 mill. kroner. Det ble på denne bakgrunn foreslått bevilget 3 mill. kroner til oppstart av etatsmuseet i løpet av 2008, jf. St.prp. nr. 1 (2007–2008) for Fiskeri- og kystdepartementet. Stortingets flertall sluttet seg til dette. Kystverket ble derfor bedt om å utarbeide en modell for etablering av etatsmuseet med start i 2008. Etatsmuseet er nå etablert som en nettverksmodell med fire samarbeidspartnere. Organisering av etatsmuseet er nærmere omtalt under programkategori 16.60 Kystforvaltning.

I budsjettet for 2009 foreslås det en økning av post 71 tilskudd til kystkultur på 3 mill. kroner til et samlet bidrag på 6 mill. kroner til Kystverkets etatsmuseum. Budsjettforslaget for 2009 forutsetter statlig bidrag på 6 mill. kroner og lokalt/regionalt bidrag på 4 mill. kroner. Tallene tar utgangspunkt i fordelingsnøkkelen som er basert på minimum 40 pst. lokale/regionale bidrag til driften av den enkelte enhet.

Fiskeri- og kystdepartementet deltar i et samarbeid med Miljøverndepartementet og Kultur- og kirke departementet om kystkultur. I tillegg er det etablert et sektorovergripende samarbeid om kystkultur mellom Kystverket, Fiskeridirektoratet, Riksantikvaren og ABM-utvikling. Det vises til nærmere omtale av det generelle arbeidet knyttet til kystkultur under kapittel 7.5 Kulturminner og kulturmiljøer.

Budsjettforslag for 2009

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgninga under post 01 skal dekke lønnsutgifter, utredninger, reiser, kontortjenester, kompetanseheving, inventar, utstyr og informasjonsvirksomhet i Fiskeri- og kystdepartementet.

Bevilgninga på posten er redusert med 1,062 mill. kroner knyttet til overføring av midler til Departementenes servicesenter under Fornyings- og administrasjonsdepartementet. I tillegg er det i budsjettet for 2009 foreslått å overføre 2,4 mill. kroner til Utenriksdepartementet til ei stilling som spesialutsending for fiskeri ved EU-delegasjonen i Brussel. Stillinga ble opprettet i 2007.

Det fremmes forslag om å bevilge 100,301 mill. kroner på posten i 2009.

Post 21 Spesielle driftutgifter

Bevilgninga under post 21 omfatter bruttobudsjettering av midler fra Nordisk Ministerråd som forvaltes av Fiskeri- og kystdepartementet, med tilsvarende inntektsbevilgning på kap. 4000 post 04. I 2009 er aktivitetsnivået knyttet til nordiske prosjekter anslått til 6,25 mill. kroner.

I tillegg omfatter posten bevilgninga til samarbeidstiltak Russland som for 2009 er foreslått satt til 2,61 mill. kroner, samt en ny bevilgning fra 2009 til tiltak mot UUU-fiske på 2 mill. kroner. Den nye bevilgninga til tiltak mot UUU-fiske er en del av en samlet økt bevilgning på 10 mill. kroner til tiltak mot UUU-fiske i 2009.

Det fremmes på denne bakgrunn forslag om å bevilge 10,86 mill. kroner på posten i 2009.

Post 70 Tilskudd diverse formål, kan overføres

Formålet med tilskuddet er å gi støtte til tiltak innenfor Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde.

Det fremmes forslag om å bevilge 500 000 kroner på posten i 2009.

Post 71 tilskudd til kystkultur, kan overføres

Formålet med tilskuddet er å gi støtte til tiltak relatert til kystkultur, medregnet museumstiltak innenfor Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde.

Det er i budsjettet for 2009 foreslått ei økning på 3 mill. kroner til Kystverkets etatsmuseum. Samlet statlig finansiering av etatsmuseet er nå 6 mill. kroner.

Det fremmes forslag om å bevilge 8 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 4000 Fiskeri- og kystdepartementet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Refusjoner	2 073	10	10
04	Refusjoner eksterne prosjekter	290	6 000	6 250
	Sum kap. 4000	2 364	6 010	6 260

Post 01 Refusjoner

Det fremmes forslag om å bevilge 10 000 kroner på posten i 2009.

Post 04 Refusjoner eksterne prosjekter

Posten dekker refusjoner fra eksterne prosjekter med tilsvarende bevilgning på kap. 1000 post 21. I

2009 omfatter dette nordiske prosjekter med ei samlet ramme på 6,25 mill. kroner.

Det fremmes derfor forslag om å bevilge 6,25 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 1001 Deltakelse i internasjonale organisasjoner

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
70	Tilskudd, <i>kan overføres</i>	8 647	9 215	8 970
	Sum kap. 1001	8 647	9 215	8 970

Innledning

De internasjonale organisasjonene Norge er medlem av er viktige premissleverandører for utforminga av norsk fiskeri- og kystforvaltning inklusive regelverket for fiskeriforvaltning, sjømattrygghet, kvalitet, fiskehelse og fiskevelferd. Fiskeri- og kystdepartementet har som mål at Norge skal spille en aktiv rolle i utforminga av internasjonalt sanitært og etisk regelverk langs hele produksjonskjeden innen fiskeri og havbruk, i utviklinga av internasjonal havrett og forvaltninga av de levende marine ressursene, i tråd med ønsket om å fremme norske forvaltningspolitiske prinsipper regionalt og globalt.

Sjøtransporten er internasjonal. Rammebetingelsene for havner og sjøtransport fastsettes derfor i stor grad utenfor Norges grenser.

Nærmere om organisasjonene

Fiskeriforvaltning, rådgiving og forskning

Forvaltninga av fiskebestandene i det nordlige Atlanterhavet er basert på internasjonalt samarbeid gjennom bilaterale og multilaterale avtaler og gjennom regionale fiskeriorganisasjoner. Det internasjonale råd for havforskning (ICES) gir fiskerimyndighetene vitenskapelige råd om det marine miljøet og om forvaltninga av fiskebestandene. Med utgangspunkt i denne rådgivinga drøftes årlige kvoter og reguleringstiltak for de ulike fiskebestandene med de aktuelle partene. ICES arbeider nå med tilpasninger slik at organisasjonen bedre kan gi råd basert på en økosystemtilnærming.

Norge deltar aktivt i de to regionale fiskeriorganisasjonene i Nord-Atlanteren: Den nordvestatlantiske fiskeriorganisasjonen (NAFO) og Den nordøstatlantiske fiskerikommissjonen (NEAFC). Arbeidet omfatter blant annet oppfølging av prinsipper

for kvotetildeling og spørsmål om kontroll og tvisletøsningsmekanismer. NEAFC spiller en aktiv rolle i reguleringa av bestandene utenfor nasjonal fiskerijurisdiksjon i det nordøstlige Atlanterhavet. NEAFC har de seinere år hatt stadig større betydning for utvikling av nye rammeverk for effektiv bekjempelse av ulovlig, urapportert og uregulert fiske (UUU-fiske) og for nytenking omkring økosystembasert forvaltning. NEAFC har nylig oppdatert konvensjonsteksten for å bringe den i samsvar med moderne havrett. NEAFC har også som den første regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonen foretatt en evaluering med eksterne deltakere av hvordan NEAFC oppfyller sine mål og forpliktelser.

Norge har fått gjennomslag for et regime om havnestatskontroll som skal sikre kontroll med ressursuttaket i området. Regimet er implementert av NEAFC-landene med virkning fra 1. mai 2007. Alt dette har ført til behov for å bygge ut organisasjonens sekretariat for å kunne løse nye oppgaver. Et tilsvarende forslag er fremmet av Norge i NAFO.

NAFO fastsetter kvoter i internasjonalt farvann i området mellom Grønland, Canada og USA. NAFO-konvensjonen omfatter i prinsippet alle bestander i området unntatt laks, tunfisk, sverdfisk og hval. NAFO er et viktig forum, ikke minst fordi sentrale aktører som USA, Canada, EU og Japan, foruten Norge, er medlemmer. Det er vedtatt endringer i NAFO for å tilpasse organisasjonen til den siste utviklinga innen internasjonal havrett.

Norge tiltrådte i 2004 Den internasjonale konvensjon for bevaring av atlantisk tunfisk (ICCAT). Formålet med Norges deltakelse i ICCAT har vært å bidra til ei forvaltning som sikrer gjenoppbygging av makrellstørjebestandene i Det østlige Atlanterhav slik at bestanden igjen kan bli fiskbar i norske farvann. For å kunne delta i et framtidig

makrellstørjefiske må Norge, i tråd med sine havrettslige forpliktelser, samarbeide med den relevante regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonen, dvs. ICCAT.

Bestandssituasjonen for makrellstørje er imidlertid dramatisk og havforskerne mener det er stor fare for bestandskollaps. Norge ble for 2007 for første gang tildelt en nasjonal kvote på makrellstørje. Kvote fastsettes for fire år av gangen, og ICCAT har vedtatt en gradvis nedtrappingsplan av fisket for perioden 2007–2011. Norge har vedtatt forbud mot å fiske makrellstørje. Forbudet vil bli revurdert dersom bestandssituasjonen bedres.

Den sørøstatlantiske fiskerierorganisasjon (SEAFO) ble etablert 20. april 2001. Norge ratifiserte konvensjonen 12. februar 2003. Organisasjonen skal ha ansvar for forvaltning av fiskeriressursene i området, både vandrende og stasjonære bestander, og er den første regionale fiskerierorganisasjon som ble etablert etter inngåelsen av FN-avtalen om fiske på det åpne hav.

Formålet til Den nordatlantiske sjøpattedyrkommisjonen (NAMMCO) er samarbeid om forskning, bevaring og forvaltning av sjøpattedyr. Det konkrete samarbeidet omfatter sel, små tannhvaler og hvalross og oppdatering av oversikter over bestandssituasjonen for diverse arter av sjøpattedyr i Nord-Atlanteren, medregnet de store bardehvalene. Det er en viktig del av organisasjonens arbeid å formidle informasjon om bærekraftig forvaltning av sjøpattedyr. NAMMCOs vitenskapskomité arbeider blant annet med å utvikle modeller for å kunne beregne økonomiske sider ved samspill mellom sjøpattedyr og fiskerier i Nord-Atlanteren. NAMMCO gjør også en betydelig innsats i arbeidet med å forbedre avlivningsmetodene for hval og sel.

Organisasjonen EUROFISH ble etablert i 2001 som arvtaker etter FAOs EASTFISH-prosjekt. Formålet er bistand til oppbygging og utvikling av egen fiskerisektor i sentral- og østeuropeiske lands. Oppgavene omfatter innsamling av markedsinformasjon og statistikk, teknisk bistand i form av kurs, assistanse i forbindelse med planlegging og gjennomføring av messer med mer. EUROFISH gjennomfører en rekke utredninger, og utgir publikasjoner om fiskerisektoren i de aktuelle land i tillegg til å produsere et fagtidsskrift.

Fiskeri- og kystdepartementet deltar også i andre internasjonale organisasjoner og fora som har betydning for norsk hav- og fiskeriforvaltning, der det ikke bevilges kontingent over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett.

En organisasjon som har fått økende betydning for norsk fiskeri de siste årene er Konvensjonen for bevaring av levende marine ressurser i Antark-

tis (CCAMLR). CCAMLR forvalter fiskeriene i Sørishavet. Organisasjonen har særlig utfordringer som følge av enorme havområder, ugjestmilde forhold og økosystem som krever særskilt omtanke med sikte på bærekraftig forvaltning. Norge har meldt på fartøy for deltakelse i fisket etter krill i 2008. Norge deltok tidligere også med fartøy i fisket etter tannfisk, men har ikke meldt på fartøy i dette fisket i 2009.

I Den internasjonale hvalfangstkommisjonen (IWC) arbeider Norge med å få modernisert den modellen som benyttes for å beregne kvoter for hvalfangst (RMP). Norge vurderer fortløpende hvilket forum som er best egnet for å håndtere spørsmål om forvaltning av de store bardehvalene. Dette vil regjeringa komme tilbake til i ei stortingsmelding om sjøpattedyrpolitikk tidlig i 2009.

Andre organisasjoner der departementet deltar er Arktisk råd, Konvensjonen om beskyttelse av det marine miljøet i det nordøstlige Atlanterhavet (OSPAR), Nordisk fiskerisamarbeid, Nordatlantisk Fiskeriministerkonferanse (NAFMC), FNs matvareorganisasjon (FAO), Kommisjonen for bærekraftig utvikling (CSD), Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD), Verdens naturvernunion (IUCN), Konvensjonen for handel med truede dyre- og plantearter (CITES), uformelle statspartsmøter og revisjonskonferanser for FN-avtalen om fiske på det åpne hav, FNs uformelle konsultasjoner om havspørsmål og havrett (ICP) og fiskeri- og havdebatten i FNs generalforsamling

Havner, farleier, navigasjon og beredskap

Norge er medlem av fire internasjonale organisasjoner innen kystforvaltning, og er med i styrer og arbeidsgrupper av særlig interesse for Norge.

De internasjonale navigasjonskongressene (PIANC) driver med utredninger og formidling av kunnskap om planlegging, utbygging og drift av havner, farleier og offshoreinstallasjoner.

Virksomheten i Den internasjonale havnevesenorganisasjonen (IAHP) er særlig rettet mot utvikling og effektivisering av havneorganisasjon, havneadministrasjon og sikkerhetsspørsmål i havnene.

Virksomheten til Den internasjonale fyrvesenorganisasjonen (IALA) er i hovedsak rettet mot utvikling og koordinering av utstyr, systemer og anbefalinger om presisjonsnivå for navigasjonsretledning.

Bonn-avtalen er en internasjonal avtale mellom kyststatene rundt Nordsjøen og EU. Avtalen innebærer en forpliktelse om gjensidig assistanse og samarbeid mot forurensing, og bruk av miljøover-

våking for å oppdage og bekjempe forurensing og hindre miljølovbrudd.

I tillegg deltar Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket i ulike komiteer i FNs sjøfartsorganisasjon IMO. Kontingenten for Norges medlemskap dekkes over Nærings- og handelsdepartementets budsjett.

Sjømattrygghet, kvalitet, fiskehelse og fiskevelferd

Norges medlemskap i de relevante organisasjonene på dette området dekkes over budsjettene til Utenriksdepartementet og Landbruks- og matdepartementet.

Internasjonalt regelverk innenfor disse områdene gir viktige rammebetingelser for de marine næringene. Norsk deltakelse er viktig fordi den internasjonale kunnskapen om sjømat er begrenset sammenlignet med kunnskapen om annen mat.

Norge er medlem av WTO/SPS-komiteen. Komiteen er det globale forumet for å løse handelskonflikter mellom medlemmer i WTO (Verdens handelsorganisasjon) som er begrunnet i mattrygghet eller forhold knyttet til dyrehelse/fiskehelse.

Norge er medlem i to internasjonale organisasjoner på det sanitære området. Codex Alimentarius er en internasjonal organisasjon for matvarestandarder, som er etablert i fellesskap mellom FAO og WHO (Verdens helseorganisasjon). OIE er en internasjonal dyrehelseorganisasjon. Begge organisasjonene er spesifikke referansepunkter under WTO/SPS-avtalen. Et land som følger retningslinjer og standarder utarbeidet av disse organisasjonene, kan ikke anklages for urettmessige handelshindringer. Retningslinjer utarbeidet i disse organisasjonene påvirker i stor grad EU-regelverket, og gir mer forutsigbare betingelser

mht. markedsadgang for norsk sjømat til land også utenfor EØS-området.

Handelskonflikter knyttet til sjømat som er begrunnet i ulike lands kvalitetsregelverk, sorterer under WTO/TBT-komiteen, der Norge er medlem. Arbeidet i komiteen er blant annet viktig for å få etablert et grunnlag i WTO for å sammenligne om ulike lands mattilsynssystemer er likeverdige mht. effekt selv om de er bygget opp på ulike måter (ekvivalens).

Norge er medlem av Europarådet, og har signert og ratifisert Europarådets konvensjon om beskyttelse av produksjonsdyr. I regi av Europarådet utarbeides det nå tilråinger om etiske standarder og forhold ved hold av ulike arter, blant annet oppdrettsfisk.

Fiskeri- og kystdepartementet deltar i embetsmannskomiteen for næringsmiddelspørsmål under Nordisk ministerråd. I denne komiteen legges blant annet grunnlaget for å fremme den felles nordiske modellen for mattrygghet og matkvalitet i ulike internasjonale fora.

Globale risikovurderinger mht. mattrygghet gjøres av ulike FN-organer. Joint FAO/WHO Committee on Food Additives (JECFA) utfører globale risikovurderinger av fremmedstoffer i mat. I regi av FAO og WHO arrangeres også ekspertkonsultasjoner ved behov for å ha grunnlag for å lage globale matvarestandarder.

Budsjettforslag 2009

Post 70 Tilskudd, kan overføres

Posten dekker medlemsavgifta til ulike internasjonale organisasjoner og kommisjoner som Norge deltar i.

Det fremmes forslag om å bevilge 8,97 mill. kroner på posten i 2009. Tabell 7.2 viser fordeling av forslag til bevilgning på den enkelte organisasjon.

Tabell 7.2 Oversikt over kontingenter til internasjonale organisasjoner i 2009 (i 1 000 kroner)

Organisasjon	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
Det internasjonale råd for havforskning (ICES)	1 675	1 800	2 000
Den nordøstatlantiske fiskerikommisjonen (NEAFC)	3 764	3 800	3 100
Den nordvestatlantiske fiskerierorganisasjon (NAFO)	219	430	430
Den nordvestatlantiske sjøpattedyrkommisjonen (NAMMCO)	1 749	1 900	2 000
Den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk (ICCAT)	297	300	300
Den sørøstatlantiske fiskerierorganisasjon (SEAFO)	276	350	350
EUROFISH	426	445	490
De faste internasjonale navigasjonskongresser (PIANC)	45	65	100
Den internasjonale havnevesenorganisasjon (IAHP)	10	13	25
Den internasjonale fyrvesenorganisasjon (IALA)	185	100	150
Bonn-avtalen	0 ¹	12	25
Sum kap. 1001 post 70	8 646	9 215	8 970

¹ Kontingenten for 2007 ble betalt i 2006 og framgår dermed ikke av regnskapstallene for 2007. Det ble betalt 48 400 kroner i kontingent i 2007.

Programkategori 16.20 Forskning og innovasjon

Utgifter under programkategori 16.20 fordelt på kapitler

(i 1 000 kr)					
Kap.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
1020	Havforskningsinstituttet	585 828	527 450	558 150	5,8
1021	Drift av forskningsfartøyene	176 243	170 750	176 050	3,1
1022	NIFES	108 213	135 100	132 900	-1,6
1023	Fiskeri-, havbruks- og transporttrettet FoU	450 612	415 690	460 800	10,9
2415	Innovasjon Norge, fiskeri- og andre regionalpolitiske tiltak	16 658	75 000	75 000	0,0
Sum kategori 16.20		1 337 554	1 323 990	1 402 900	6,0

Utgifter under programkategori 16.20 fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)					
Post-gr.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
01-20	Driftsutgifter	430 533	430 400	459 800	6,8
21-23	Andre driftsutgifter	435 600	397 900	404 300	1,6
30-49	Nybygg, anlegg	4 151	5 000	3 000	-40,0
50-59	Overføringer til andre statsregnskap	303 500	318 090	346 300	8,9
70-89	Overføringer til private	120 928	172 600	189 500	9,8
90-99	Utlån, statsgjeld mv.	42 842			
Sum kategori 16.20		1 337 554	1 323 990	1 402 900	6,0

Innledning

Hovedmål: Norge skal ha en internasjonalt ledende posisjon innen marin forskning og innovasjon.

I Soria Moria-erklæringa står det at det skal satses bevisst på næringer der Norge har et fortrinn og stort verdiskapingspotensial. Dette gjelder også innen forskning. Marin forskning er ei av de tematiske prioriteringene i St.meld. nr. 20 (2004–2005) *Vilje til forskning* (forskningsmeldinga).

Fiskeri- og kystdepartementet arbeider med en ny strategi for departementets ansvarsområder

innen forskning og utvikling. Det tas sikte på å ha strategien ferdig i løpet av høsten 2008.

Forskning er et virkemiddel for å nå de overordnede målene i fiskeri-, havbruks- og kystpolitikken. I hovedsak er forskningsinnsatsen knyttet til to hovedområder:

- Forvaltningsrettet forskning: Forskning som skal danne grunnlag for vitenskapelig baserte råd til forvaltninga, for eksempel om kvotefastsetting, helse og velferd hos fisk i havbruk, bærekraftig havbruk og sjømattrygghet
- Næringsrettet forskning: Forskning som skal danne grunnlag for næringsutvikling, for

eksempel forskning for et eksisterende næringsliv eller forskning som skal legge grunnlag for framtidig næringsaktivitet og verdiskaping

Innenfor begge områdene trengs både grunnleggende og anvendt forskning. For å identifisere utfordringer og muligheter på områdene trengs det innsats fra og samarbeid mellom flere forskningsdisipliner, inkludert samfunns- og markedsøkonomi, jus og teknologi i tillegg til de biologiske og biomedisinske disiplinene.

I tillegg til bevilgninger over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett bevilges det betydelige midler som kommer den marine og maritime sektoren til gode over andre departementers budsjett. Dette omfatter blant annet midler til forskning innenfor universitets- og høyskolesektoren over Kunnskapsdepartementets budsjett, og midler til næringsutvikling over Nærings- og handelsdepartementets budsjett.

Fiskeri- og kystdepartementet har hovedansvaret for datainnsamling, forskning og overvåkning som grunnlag for ei bærekraftig forvaltning av de levende marine ressursene. For å kunne realisere målene i Fiskeri- og kystdepartementets strategi må Norge være ledende i kunnskapsutvikling på sentrale områder innen ressursforvaltning, havmiljø, havklima og sjømat. Dette omfatter fiskeressurser, havmiljø, havbruksaktiviteter, miljøvirkninger av marin næringsaktivitet og kvalitetsaspekter ved før og sjømat.

I arbeidet med nyskaping i marin sektor legges det vekt på å bidra til at marine bedrifter kan posisjonere seg til å hente ut merverdier av sine produkter. I denne sammenheng står nettverkssamarbeid, markedsorientering og kompetanseheving sentralt.

Programkategorien omfatter omtale av:

- Havforskningsinstituttet
- Drift av forskningsfartøyene
- NIFES (Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning)
- Tilskudd til Norges forskningsråd
- Tilskudd til Veterinærinstituttet
- Tilskudd til utviklingstiltak
- Tilskudd til Nofima AS
- Tilskudd til marin bioteknologi mv.
- Innovasjon Norge

Forskning og innovasjon utgjør om lag 38 pst. av Fiskeri- og kystdepartementets totale budsjett-ramme.

Forskningsfinansiering

Mål og prioriteringer

Finansieringa av marin forskning skal bidra til hovedmålet om at Norge skal ha en internasjonalt ledende posisjon innen marin forskning og innovasjon.

En vesentlig del av Fiskeri- og kystdepartementets bevilgning til FoU går til forvaltningsrettet fiskeri- og havbruksforskning. Resultatene fra denne forskninga utgjør det viktigste kunnskapsgrunnlaget for forvaltninga av sektoren. Denne forskninga krever offentlig engasjement og finansiering for å sikre integritet, nasjonal og internasjonal troverdighet og legitimitet gjennom uavhengighet av særinteresser.

Fiskeri- og kystdepartementet finansierer også næringsrettet forskning som skal bidra til videre utvikling av de marine næringene.

Hovedprioriteringene for Fiskeri- og kystdepartementets bevilgninger til forskning og utvikling videreføres i 2009.

Innsatsen innen marin bioprospektering foreslås styrket med 10 mill. kroner i 2009. Midlene skal gå til tiltak innen regjeringas satsing på marin bioprospektering. Norge har komparative fortrinn innen marin bioprospektering. For å bidra til å utløse potensialet for næringsvirksomhet med basis i marine biologiske og genetiske ressurser er det nødvendig med styrket forskningsinnsats og kompetanseheving, og det må legges til rette for kommersialisering av forskningsresultater.

I 2008 ble det bevilget midler til forprosjektering av et isgående forskningsfartøy. Det foreslås en styrking på 3 mill. kroner for å dekke kostnader knyttet til prosjektering av et eventuelt nytt isgående forskningsfartøy i 2009.

MAREANO-prosjektet (Marin arealdatabase for norske hav- og kystområder) foreslås styrket med 6,3 mill. kroner i 2009. Prosjektets mål er å legge grunnlag for forvaltning av biologisk mangfold og følsomme habitater, øke kunnskapen for å drive økosystembasert forvaltning av norske kyst- og havområder, og å fremme kunnskapsbasert, bærekraftig utnyttelse av ressursene.

Innsatsen innen overvåking og analyse av fremmedstoffer i sjømat ved Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning foreslås styrket med 2 mill. kroner i 2009.

Nytt basisfinansieringssystem for forskningsinstituttene

Det innføres et nytt basisfinansieringssystem for instituttsektoren fra og med 2009. Det er redegjort

nærmere for det nye systemet i Kunnskapsdepartementets budsjettproposisjon for 2009.

Det er lagt opp til fire fordelingsarenaer, jf. St. prp. nr. 1 (2008–2009) for Kunnskapsdepartementet. Fiskeri- og kystdepartementet og Landbruks- og matdepartementet er felles ansvarlige departement for grunnbevilgningene til primærnæringsarenaen, som inkluderer alle landbruksinstituttene; Bioforsk, Bygdeforskning, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forskning (NILF), Norsk institutt for skog og landskap, Veterinærinstituttet (VI) og fiskeriinstituttene Nofima og SINTEF Fiskeri og havbruk. Havforskningsinstituttet og Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES), som driver forskning til støtte for forvaltninga, er foreløpig ikke inkludert i det nye systemet.

Regjeringa ønsker med dette å legge til rette for at forskninga ved instituttene har god kvalitet, at instituttene styrker den anvendte rollen og den internasjonale virksomheten og at instituttene samarbeider med norske universiteter og høyskoler.

Regjeringa foreslår å styrke bevilgningene til instituttene med 25 mill. kroner i 2009. Fiskeri- og kystdepartementets bevilgning til Norges forskningsråd foreslås styrket med 1,5 mill. kroner til forskningsinstituttene på primærnæringsarenaen. Sammen med en tilsvarende styrking av Landbruks- og matdepartementets bevilgning styrkes primærnæringsarenaen med til sammen 3 mill. kroner i 2009. Bare nye midler blir fordelt etter resultat i 2009. Fra 2010 vil deler av eksisterende grunnbevilgning bli omfordelt etter oppnådde resultat, og regjeringa tar sikte på en omfordeling på 10 pst. av grunnbevilgninga dette året. I forhold til primærnæringsarenaen er det særlig behov for å vurdere virkninger etter det første året, før endelig nivå på omfordeling av eksisterende grunnbevilgning fastsettes i budsjettet for 2010.

Styrkinga av den resultatbaserte grunnbevilgninga i 2009 vil være et positivt insentiv for instituttene til å omstille seg langs de linjer som regjeringa har trukket opp for den nye basisfinansieringa. Dette vil gi instituttene tid til å omstille seg slik at de er bedre forberedt på at også en mindre del av eksisterende rammer blir omfordelt i 2010.

Inntil 30 pst. av basisbevilgninga på fordelingsarenaen for primærnæringsinstituttene skal brukes til strategiske instituttbevilgninger for å ivareta langsiktig kompetanseheving og kunnskapsoppbygging ved instituttene på områder av spesiell interesse for sektoren.

Midler fra Fondet for forskningsavgift på landbruksprodukter og Fiskeri- og havbruksnæringsens forskningsfond skal ikke inngå som en del av basisbevilgninga i det nye finansieringssystemet.

Basisbevilgninger til forskningsinstituttene er nærmere omtalt under kap. 1023, post 50 Norges forskningsråd.

Resultater 2007–2008

Fondet for forskning og nyskaping

I 1999 ble det opprettet et fond for forskning og nyskaping for å sikre en mer stabil og langsiktig offentlig finansiering av norsk forskning. Fondet brukes blant annet til å følge opp de strukturelle, tematiske og teknologiske prioriteringene i St. meld. nr. 20 (2004–2005) *Vilje til forskning*. Innenfor de tematiske prioriteringene gikk 20,3 mill. kroner til området Hav og 50,8 mill. kroner til området Mat i 2007.

Fondet for forskning og nyskaping er nærmere omtalt under kap. 1023 post 50 Norges forskningsråd.

SkatteFUNN

Etter at skattefradragsordninga SkatteFUNN ble aktiv fra andre halvdel av 2002, har marine prosjekter utgjort en viktig del av prosjektporteføljen. Innenfor sektoren marin/sjømat var det i 2007 489 aktive prosjekter fordelt på 376 bedrifter. De samlede utgiftene til disse prosjektene var knapt 1,3 mrd. kroner, og det er budsjettert med en samlet skattelette på 186 mill. kroner.

SkatteFUNN-ordninga har nylig blitt evaluert. Det er ikke foreslått endringer i ordninga i 2009.

SkatteFUNN er nærmere omtalt under kap. 1023 post 50 Norges forskningsråd.

Fiskeri- og havbruksnæringsens forskningsfond

Fiskeri- og havbruksnæringsens forskningsfond (FHF) ble opprettet 1. januar 2001. Målet med FHF er å styrke næringsfinansieringa av forskning og utvikling for å legge til rette for økt verdiskaping, miljøtilpasning, omstilling og nyskaping i fiskeri- og havbruksnæringsa. Inntektene kommer fra en FoU-avgift på 0,3 pst. på eksporten av fisk og fiskevarer. Fondets inntekter fra avgiften er mellom 105 og 110 mill. kroner årlig. Fondet forvaltes av et styre med representanter fra næringsa. Næringsa behov skal ligge til grunn for prioriteringene. Fondets primæroppgave er å identifisere forsknings- og utviklingsoppgaver som næringsa ønsker å få løst, og vurdere hvordan disse best kan løses. Norges forskningsråd og Innovasjon Norge er viktige samarbeidspartnere. Fondet ble evaluert i 2006. Evalueringa ble omtalt i St. prp. nr. 1 (2007–2008) Fiskeri- og kystdepartementet.

Fiskeri- og kystdepartementet samarbeider med Fiskeri- og havbruksnæringens forskningsfond, næringas organisasjoner og arbeidstakernes organisasjoner om oppfølginga av evalueringa. Som et ledd i denne oppfølginga vil det bli utarbeidet et mål- og resultatstyringssystem for fondets virkemidler og det vil bli etablert rutiner for igangsetting, gjennomføring og oppfølging av prosjekter slik at dette skjer innenfor rammer som er forutsigbare og som sikrer innsyn og habilitet i fondets virksomhet. Styrets rolle, sammensetning og funksjon vil også bli vurdert i tråd med problemstillingene som tas opp i evalueringa og innspillene fra høringsrunden. I dialog med FHF og næringas organisasjoner har departementet kommet til at det ikke er hensiktsmessig å endre styrets sammensetning eller funksjon, slik at styrets virksomhet fortsatt skal være basert på konsensus.

Det er i dag tett samarbeid mellom næringsorganisasjonene og FHF. Det legges vekt på at rolledelingen mellom fondet og næringsorganisasjonene klargjøres i den videre driften av fondet. I forbindelse med oppfølginga av evalueringa vil det også bli gjennomført tiltak for å sikre at FHF's virksomhet kan sees i tettere sammenheng med Forskningsrådets og Innovasjon Norges virksomhet.

Fiskeri- og kystdepartementet fastsetter forskrift og instruks for fondets virksomhet. Departementet vil vurdere behov for endringer i forskrift og instruks som følge av de tiltak som vedtas. Hermetikkavgifta og frivillig avgift til Sildolje- og sildeindustriens forskningsinstitutt er ikke en del av FHF. Fiskeri- og kystdepartementet vil i forbindelse med oppfølginga av evalueringa ta initiativ til

at disse innlemmes i FHF. Det legges ikke opp til at FHF's tilknytningsform endres.

Samarbeid mellom FHF og Nofima

Gjennom etableringa av Nofima fra 1. januar 2008 er størstedelen av næringsrettet marin forskning samlet i ett forskningskonsern. Det er bestemt at det skal etableres et strategisk samarbeid mellom FHF og Nofima, ved at en del av midlene fra Fiskeri- og havbruksnæringens forskningsfond skal brukes til å finansiere forskningsoppdrag i regi av Nofima. Dette innebærer at en del av fondsmidlene fra FHF kanaliseres til Nofima AS i form av langsiktige næringsrettede forskningsprosjekter. Hvert prosjekt bør ha en årlig økonomisk ramme på 3-5 mill. kroner. Midlene skal være med på å sikre langsiktig marin, næringsrettet og brukerstyrt forskning. Det er FHF selv på vegne av næringa som bestemmer hvilke langsiktige, næringsrettede forskningsprosjekt som skal finansieres med FHF-midler. Midler fra fondet skal ikke benyttes til grunnfinansiering av Nofima AS. FHF vil bidra til å utvikle Nofima til å bli en tjenlig FoU-leverandør for fiskeri- og havbruksnæringa. Det er et mål at FHF skal kjøpe FoU-tjenester fra Nofima for om lag 50 mill. kroner per år. Nærmere oppfølging skal skje gjennom en avtale mellom FHF og Nofima AS. Gjennom en slik avtale vil en større del av FHF's midler rettes mot større, brukerstyrte prosjekter som vil være målrettet mot næringas langsiktige utviklingsbehov, slik blant annet evalueringa av FHF tilrår.

Nøkkeltall for forskningsinstituttene

Tabell 7.3 Sammendrag av nøkkeltall for primærnæringsinstituttene 2007

		Fiskeri- fors- kning	Havfors- knings- instituttet	NIFES	Nor- conserv	SINTEF Fiskeri og havbruk	Veterinær- instituttet
Personal- ressurser	Forskerårsverk ¹	84	232	53	16	71	136
	Forskerårsverk i pst. av totalt antall årsverk ²	58	43	40	68	83	42
	Ansatte med doktorgrad per forskerårsverk	0,49	0,63	0,71	0,43	0,48	0,63
Vitenskapelig publisering	Artikler i periodika/serier per forskerårsverk	0,68	0,61	1,02	0,94	0,49	0,90
	Rapporter (egne, eksternt og oppdragsgivere) per forskerårsverk	0,92	1,47	0,36	0,50	0,90	0,57
Internasjonal finansiering	Inntekter fra utlandet i mill. kroner	8,5	21,1	7,1	0,6	12,8	3,9
	Inntekter fra utlandet i pst. av totale driftsinntekter ³	5	3	7	2	13	1
	Finansiering fra EU per forskerårsverk i 1000 kroner ¹⁾	47	54	134	0	58	28

¹ Årsverk utført av forskere og annet faglig personale.

² Eksklusive 108 årsverk sjøfolk ved Havforskningsinstituttet.

³ Eksklusive finansinntekter og ekstraordinære inntekter.

Kilde: Norges forskningsråds årsrapport 2007. Forskningsinstituttene. Delrapport for primærnæringsinstituttene.

Internasjonalt forskningssamarbeid**Mål og prioriteringer**

Internasjonalisering av norsk forskning er en hovedprioritet i regjeringas forskningspolitikk. Aktiv og målrettet satsing på internasjonalt forskningssamarbeid bidrar til å øke kvaliteten og redusere kostnadene ved forskning.

Norge har en ambisjon om å ha en internasjonalt ledende posisjon innen marin forskning og innovasjon.

Den vitenskapelige og teknologiske utviklinga og behovet for helhetstenking har økt kompleksiteten i problemstillinger næringa står overfor. Næringas konkurransekraft vil i framtida i stor grad være avhengig av kunnskapsmessige fortrinn.

Den største delen av internasjonalt marint FoU-samarbeid skjer gjennom deltakelse i EUs ramme-program for forskning.

Det bilaterale samarbeidet med land i Nord-Amerika og Asia skal videreutvikles. Norge har inngått bilaterale forsknings- og teknologisamar-

beidsavtaler med marin forskning som tema med USA, Japan og India.

I 2004 utarbeidet Utdannings- og forskningsdepartementet en strategi for norsk forsknings- og teknologisamarbeid med Nord-Amerika. Hovedmålet med strategien er å bidra til en langsiktig og forsterket opptrapping av FoU-samarbeidet med USA og Canada. Forskningssamarbeidet mellom Norge, USA og Canada innenfor havbruk videreføres.

Den viktigste plattformen for samarbeid om marin forskning i Nord-Atlanteren er Det internasjonale råd for havforskning (ICES) som med sine vitenskapskomiteer og mer enn hundre arbeids- og studiegrupper dekker hele spekteret av marin forskning.

Innen forvaltningsrettet marin forskning har Norge et mer enn 50-årig formalisert forskersamarbeid med Russland.

Det eksisterer også MoU-er (Memorandum of Understanding) med en rekke land der kunnskapsutveksling er en integrert del.

På institusjonsnivå er det direkte samarbeid med flere forskningsinstitusjoner i andre land.

Det internasjonale samarbeidet er nærmere omtalt under omtalen av kap.1023 post 50 Norges forskningsråd.

Resultater 2007–2008

EU er nå i gang med sitt 7. rammeprogram. Marine temaer har fått vesentlig plass i mange av satsingsområdene innenfor det 7. rammeprogrammet. Norske marine og maritime miljøer har lyktes godt i de første utlysningene i 7. rammeprogram.

Forskningssamarbeidet mellom Norge, USA og Canada innenfor havbruk har bidratt til etablering av samarbeidsplattformer og utveksling av forskere og studenter.

NIFES ble i 2007 nasjonalt kontaktpunkt for forskningssamarbeidet med Japan i tett samarbeid med Veterinærinstituttet og Forskningsrådet. Det ble arbeidet med å identifisere felles forsknings-tema innen sjømattrygghet.

Med basis i en norsk-indisk samarbeidsavtale har det vært arbeidet med indiske og norske miljøer for å etablere forskningsprosjekter innen fiske- og dyrevaksine. Det er nå bevilget midler til samarbeidsprosjekter både fra norsk og indisk side, og dette vil bidra til økt innsats innen fiskevaksineforskninga.

Forvaltningsrettet forskning

Mål og prioriteringer

Forskningsbasert kunnskap er et viktig grunnlag for forvaltningas arbeid. Fiskeri- og kystdepartementets prioriteringer innen den forvaltningsrettede forskninga er utformet i dialog med Fiskeridirektoratet og Mattilsynet, som er viktige brukere av forskningsresultatene innenfor departementets ansvarsområde.

Ressursforskning

Målet med ressursforskninga og overvåkinga av fisk, skalldyr og sjøpattedyr er å kunne fastslå tilstanden til de ulike bestandene med størst mulig sikkerhet, for på den måten å kunne gi råd som sikrer ei bærekraftig forvaltning. God kvalitet på fangstdata er en forutsetning for god presisjon i bestandsberegningene. Det er etablert en referanseflåte av fiskefartøyer for å bedre kvaliteten av fiskeridata fra flåten.

Ressursforskning og overvåking skal sikre et best mulig kunnskapsgrunnlag for bærekraftig høsting av de levende marine ressursene. Innsatsen på dette feltet utgjør et sentralt grunnlag for den nasjonale og internasjonale rådgivninga om

utnyttelsen av fiskebestandene, som blant annet blir utformet gjennom samarbeidet i Det internasjonale råd for havforskning (ICES).

Det er nødvendig med kunnskap om økosystemenes virkemåte, hvordan komponentene i økosystemet gjensidig påvirker hverandre og hvordan miljøfaktorer, inkludert konsekvenser av klimaendringer, virker inn på de enkelte ledd. Økosystembasert forvaltning må utvikles i takt med økt kunnskap. Videre er det ei utfordring å få minst mulig uønskede virkninger av fisket på økosystemet. Det gjelder uønsket bifangst, utkast og skader på bunnhabitater. Dette krever blant annet at det utvikles mer selektive og skånsomme redskaper og fangstmetoder.

God ressursforskning er viktig for verdiskapinga i fiskerinæringa. Mangelfullt datagrunnlag kan føre til større usikkerhet i bestandsberegningene, som igjen fører til større sikkerhetsmarginer i kvoterådene. Det ulovlige, urapporterte og uregulerte fisket (UUU-fisket) bidrar i vesentlig grad til å øke usikkerheten i beregningsgrunnlaget.

Det legges stor vekt på dialog med aktører i fiskeri- og havbruksnæringa.

Forskning på økosystemet

Et godt kunnskapsgrunnlag om havmiljøet og fiskeri- og havbruksnæringas påvirkning på miljøet er blant annet viktig for å kunne vurdere miljø og næringsinteresser opp mot hverandre.

Målet for miljøforskning og miljøovervåking er å kunne fastslå livsbetingelsene og produksjonsforholdene for fisk og andre marine ressurser, og dokumentere havmiljøet og hvor reint havet er. En viktig del av innsatsen på området har vært å kunne ta i bruk miljødata, som for eksempel data om havklima og næringssalter, som en del av grunnlaget for bestandsberegningene. Videre er kartlegging og dokumentasjon av miljøtilstanden i kyst- og havområdene våre en viktig forutsetning for å kunne dokumentere at sjømaten er trygg.

Forvaltningsrettet havbruksforskning

Den forvaltningsrettede havbruksforskninga skal skaffe kunnskapsgrunnlag og gi forvaltningsråd for å sikre at produksjonen skjer på ei bærekraftig måte og innenfor akseptable rammer for areal- og ressursbruk, fiskehelse, fiskevelferd og miljøvirkninger. Forskninga omfatter også forskning på nye arter i oppdrett. Å bygge opp kunnskap er viktig for at myndighetene skal kunne utarbeide gode styringsredskap og regelverk, overvåkingsprogram og tiltak.

Miljø og bærekraft

Det er viktig å sikre en bærekraftig og miljømessig forsvarlig vekst i oppdrettsnæringa. Forholdet mellom havbruk og fjordøkologi får økende oppmerksomhet og betydning. Dette skaper behov for forskningsinnsats, særlig knyttet til problemstillinger som områders og lokaliteters bæreevne, virkninger av utslipp og årsaksforhold, økologisk og genetisk påvirkning fra rømt fisk og spredning av lakselus.

Fiskehelse

Det trengs målrettet grunnleggende forskning som kan bidra til forståelse av årsakssammenhenger og sykdomsutvikling ved infeksjoner og andre sykdomstilstander i havbruk og hos villfisk. Resultatene fra grunnforskninga legges til grunn for anvendt forskning på området. Målet er å øke kunnskapen om forhold som er av betydning for å forebygge, begrense og bekjempe sykdom i havbruk og hos villfisk.

Laksen har fortsatt en sentral plass i norsk havbruk, og en vesentlig del av forskninga innen fiskehelse må derfor fortsatt rettes mot laks og laksesykdommer. Økt satsing på marine arter i oppdrett, særlig torsk, forutsetter at det drives helseforskning også på disse artene. Det er også behov for mer kunnskap om smittemessige påvirkninger mellom oppdrettsfisk og ville bestander.

Fiskevelferd

Norge er en betydelig bidragsyter innen forskning på velferd hos oppdrettsfisk. Forskningsresultatene vil bli brukt som en del av grunnlaget for å utarbeide regelverk for fiskevelferd både nasjonalt og internasjonalt. Spesielt er det behov for operative velferdsindikatorer.

Forskning og overvåking knyttet til sjømattrygghet, helse og kvalitet

Det er et mål at Norge skal ha forskningsmiljøer som er internasjonalt ledende innen trygg og sunn sjømat.

Kvalitet, trygghet og helsevirkninger knyttet til å spise sjømat er viktige forskningsområder framover.

Det er et økende behov for vitenskapelig kunnskap for å sikre at det internasjonale regelverket er basert på risikovurderinger knyttet til kunnskap om fremmedstoffer, hygiene, miljøgifter, biotoksiner og parasitter. Det er også behov for å videreutvikle egnede analysemetoder for påvisning av pato-

gener i sjømat i de ulike leddene i produksjonsprosessen. Det trengs forskningsbasert kunnskap for å avveie positive virkninger av å spise sjømat mot mulige negative virkninger, for eksempel av miljøgifter. Forskningsresultater på området vil brukes som grunnlag for forvaltning, rådgiving til forbrukerne og utforming av nasjonalt og internasjonalt regelverk.

Forskning skal bidra til å utvikle forvaltningsregimer og fangstredskaper som sikrer at råvaren så langt det er mulig beholder sin kvalitet. På den måten kan landsiden velge produksjons- og bearbeidingsmåte.

Godt utviklede springssystemer er et verktøy som på noe sikt vil kunne bidra til å sikre at fisken er lovlig fanget og bærekraftig forvaltet.

Forskning knyttet til havner og infrastruktur for sjøtransport

Forskninga på dette området er knyttet til kystforvaltningas ansvarsområde innen trafikkovervåking og navigasjonssikkerhet, redusert miljøbelastning og bedret flyt av gods i transportsystemet.

FoU knyttet til havner og infrastruktur for sjøtransport skal medvirke til et bedre beslutningsgrunnlag for tiltak i sektoren, og bidra til utvikling av teknologi, organisering og andre rammebetingelser.

Samfunnsforskning

Marin næringsaktivitet påvirker lokalsamfunn, samfunnsstruktur og fordeling av ressurser. Holdninga til marine næringer og marine produkter påvirker rammebetingelsene for marin sektor, markedsmuligheter og prisfastsettelse og rekruttering til sektoren. Tverrfaglig forskning som inkluderer samfunnsvitenskapelige og samfunnsøkonomiske problemstillinger kan bidra til å påvise samspillet mellom samfunn, verdiskaping og utvikling av marin sektor, slik at næringsutviklinga kan gå i ønsket retning.

Næringsrettet forskning og utvikling

Mål og prioriteringer

Næringsrettet havbruksforskning

Forskninga skal fremme økt verdiskaping og økt lønnsomhet gjennom optimalisering av produksjonen og utvikling av nye arter. Den næringsrettede havbruksforskninga skal skaffe kunnskapsgrunnlag for å sikre at det store verdiskapingspotensialet som ligger i havbruk utnyttes. Forskninga omfatter områder som produksjonsbiologi, produksjons-

teknologi, fôrtilgang, fôr og ernæring, fiskehelse, bærekraft og oppdrettsmiljø.

Forskning for markedsretting og nyskaping i marin sektor

Investeringer i forskning og utvikling av kunnskapstunge produkter er viktig for næringskonkurranseevne. Forskningsbasert kompetanse som bygges inn i nye produkter og prosesser kan bidra til markedsfordeler og høyere avkastning på marine produkter.

Forskning for å fremme en kunnskapsdrevet næringsutvikling er primært bedriftens og nærings eget ansvar, men det offentlige har et ansvar for å legge til rette for forskning som utløser prosjekter som er lønnsomme for næring og samfunn. I særlig grad er det viktig at etablert næringsliv tar et større ansvar for å finansiere forskning og utvikling innenfor egen sektor. Tiltak for å stimulere næringslivet til å investere mer i forskning er sentralt. Viktig i den forbindelse er Forskningsrådets brukerstyrte virkemidler og SkatteFUNN-ordninga.

Nye næringer og nyetablerte bedrifter har ikke samme evne til å finansiere forskning som etablert næringsliv. Offentlig finansiering for å stimulere næringsutviklinga er derfor rettet spesielt mot nye og mindre bedrifter og nye næringer, som for eksempel utvikling av en ny art i oppdrett og marin bioteknologi.

For å bidra til økt nyskaping med utgangspunkt i forskning må det legges til rette for kommersialisering av forskningsresultater. For å lykkes kreves det ofte tett samarbeid mellom mange aktører. Mangel på langsiktig og tilstrekkelig risikovillig kapital er ofte et hinder for kommersialisering.

Fiskeri- og kystdepartementet satser på kommersialisering av forskning gjennom Programmet for forskningsbasert nyskaping (FORNY) i Norges forskningsråd. Det gis tilskudd til verifisering (markedstesting) av gode prosjekter. Målet med tiltaket er å få flere prosjekter fra idé- og utviklingsfasen til kommersialiseringsfasen for å fremme nytt næringsliv basert på forskningsresultater.

Marin innovasjon og regional næringsutvikling

Mål og prioriteringer

Myndighetene ønsker å legge til rette for økt avkastning i Norge av den samlede marine verdikjeden.

Konkurranseevnen i marin sektor er sterkt knyttet til næringskonkurranseevne til innovasjon. Med innovasjon menes evnen til å utvikle og ta i bruk nye

prosesser og produkter, utvikle mer konkurranse-dyktige forretningsformer med mer. Innovasjon krever målrettet innsats og samarbeid mellom et spekter av aktører innen FoU-miljø, virkemiddelapparat og næringsliv. Tilrettelegging for økt innovasjon krever godt samspill mellom marine bedrifter og med kunder/marked, leverandører og andre aktører.

I et kunnskapssamfunn er forskning et viktig grunnlag for å sikre nyskaping og vekst. Forskninga skal legge til rette for økt verdiskaping gjennom utvikling og innovasjon i hele verdikjeden fra "fjord til bord". Det er et mål at norske marine bedrifter skal øke sin FoU-innsats. Fiskeri- og kystdepartementet mener et tett samspill mellom Innovasjon Norge og Norges forskningsråd er viktig for å øke og integrere forskning i hele verdikjeden fra marked/forbruker- og distribusjonsleddet til primærproduksjon, medregnet økt samspill mellom marin- og landbruksbasert matproduksjon.

En sentral oppgave på dette feltet er å legge til rette for at verdien av råstoffet både fra fangst og havbruk kan utløse større verdier i sluttmarkedene, og at deler av denne merverdien kan tilfalle norske aktører i verdikjeden. For å oppnå dette vil det være viktig å bygge kunnskap om globale markeder og forbrukerønsker. Dette vil kunne fremme markedsdrevne innovasjoner i alle ledd av verdikjeden og bidra til at næringa tilpasser seg organisatorisk til internasjonale markeder. I tråd med disse målene har Fiskeri- og kystdepartementet opprettet et marint verdiskapingsprogram med Innovasjon Norge som operatør. For nærmere beskrivelse av programmet viser vi til omtalen av Innovasjon Norge under kap. 2415.

Regional næringsutvikling

Fylkeskommunene har en viktig rolle som regional aktør for utvikling. Gjennom forpliktende partnerskap med næringsliv, virkemiddelaktører, private organisasjoner og kommuner skal fylkeskommunene utarbeide premisser for å tilrettelegge for næringsutvikling og bruk av virkemidler i regionene. Partnerskapene, som ledes av fylkeskommunene, utarbeider handlingsplaner/regionale utviklingsplaner for bruk av midler til marin næringsutvikling i fylket.

Fiskeri- og kystdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet engasjerer seg i økt strategisk samarbeid med fylkeskommunene og i å styrke sammenhengen i den offentlige tilrettelegginga for marin nyskaping. I dette samarbeidet er det utarbeidet en samlet oversikt over og analyse av fylkeskommunenes planer og aktive engasjementer i marin sektor. Siktemålet er planmessig

samarbeid, god arbeidsdeling og spesialisering mellom fylkene basert på regionale fortrinn. Målet er et felles strategisk utgangspunkt og felles målsettinger for det nasjonale og det regionale arbeidet for marin næringsutvikling med sikte på størst mulig samlet effekt.

Innovasjon Norge har betydelig fagkunnskap i marin sektor, og er en viktig samarbeidspartner for Fiskeri- og kystdepartementet. Det er svært viktig at Innovasjon Norge framstår som en attraktiv og aktiv medspiller i de regionale partnerskapene, og at det utvikles et godt samarbeid med fylkeskommunen. Innovasjon Norge har et særlig ansvar for å styrke sammenhengen mellom regionale og nasjonale strategier for marin næringsutvikling og fremme samarbeid mellom regionenes utviklingsarbeid på området.

Fiskeridirektoratet og Kystverket har viktige roller i å legge til rette rammevilkår for marint næringsliv. De har også betydelig fagkunnskap på flere områder som er avgjørende for vellykket marint utviklingsarbeid i fylkene. Desentraliseringen av ansvar og virkemidler stiller både Innovasjon Norge, Fiskeridirektoratet og Kystverket overfor nye utfordringer og krav til god samhandling.

Kompetanse og rekruttering

For videre næringsutvikling er det viktig at marin sektor framstår som attraktiv for kompetent arbeidskraft. Deler av fiskeri- og havbruksnæringa sliter i dag med å rekruttere kvalifisert arbeidskraft. Det gir grunn til bekymring at det gjennomgående er få søkere til utdanning rettet mot marin sektor.

Ei arbeidsgruppe opprettet av Fiskeri- og kystdepartementet kom i 2007 med forslag til rekrutteringsordninger for å få flere ungdommer inn i fiskerinæringa. Arbeidsgruppas rapport har vært på høring. Høringsrunden gav bred støtte til rapporten og understreket hvor viktig det er med bedre rekruttering. Departementet har fulgt opp forslagene fra både flertallet og mindretallet i rapporten i høringsnotat av 15. mai 2008 *om rekruttering til fiskerinæringa – etablering som fartøyeier*. Kartlegginga viser at det skjer en kontinuerlig og naturlig nyrekruttering på eiersiden i fiskerinæringa. I høringsnotatet er det likevel foreslått å tildele ti nye deltakeradganger per år i en treårsperiode, og tildeling av 30 etableringsstipender for perioden

2008-2009. Høringsfristen for disse forslagene ble satt til 29. august 2008. I tillegg har organisasjonene i næringa lagt fram ei vurdering av rekrutteringssituasjonen i marin sektor generelt. Departementet har fulgt opp dette ved å opprette et treårig prosjekt for økt rekruttering til marin sektor med en årlig ramme på 3,6 mill. kroner. Prosjektet forvaltes av Fiskeri- og havbruksnæringens forskningsfond (FHF) og det er opprettet to stillinger lokalisert i Norges Fiskarlags lokaler i Trondheim.

Kvinneandelen er gjennomgående lav i marin sektor. Det er viktig for den videre verdiskapinga at næringa i større grad tar i bruk kvinners kompetanse. Det ble satt ned ei arbeidsgruppe med representanter fra organisasjonene i næringa og fra forvaltninga for å utarbeide en handlingsplan for økt kvinneandel i marin sektor. Handlingsplanen ble sendt på høring i 2007. Arbeidet og handlingsplanen fikk bred støtte fra høringsinstansene. De la vekt på betydningen av at alle relevante aktører får eierskap til planen, og at næringa tar et ansvar for oppfølging. På bakgrunn av dette har Fiskeri- og kystdepartementet utarbeidet en egen strategi for likestilling. Det vises til nærmere omtale av dette i kapittel 9.1.

Regjeringa la fram *"Handlingsplan for meir entreprenørskap blant kvinner"* i februar 2008. Målet er at flere kvinner blir entreprenører, og at de utgjør minst 40 pst. av nye entreprenører innen fem år. Totalt 12 tiltak er presentert i planen. Bakgrunnen for planen er at kvinner er underrepresentert blant entreprenører i Norge. Kvinner utgjør derfor et uutnyttet potensial som entreprenører. En større andel kvinnelige entreprenører vil gi økt mangfold og bidra til en bedre ressursbruk og ønsket omstilling, innovasjon, verdiskaping og arbeidsplasser i hele landet.

Fiskeri- og kystdepartementet deltok i Nærings- og handelsdepartementets arbeid med handlingsplanen. Fiskeri- og kystdepartementet har bedt Norges forskningsråd og Innovasjon Norge om å arbeide for økt mangfold og prioritere kvinner som målgruppe. Et tiltak i handlingsplanen er å styrke kommunene som førstelinjeaktør for lokal næringsutvikling for å bistå til nyetableringer og ny virksomhet. Unge og kvinner er viktige målgrupper for denne innsatsen. Dette tiltaket finansieres av Kommunal- og regionaldepartementet i samarbeid med Landbruks- og matdepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet.

Kap. 1020 Havforskningsinstituttet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Driftsutgifter	268 394	266 700	286 150
21	Spesielle driftsutgifter	317 434	260 750	272 000
	Sum kap. 1020	585 828	527 450	558 150

Innledning

Havforskningsinstituttet er et rådgivende forskningsinstitutt med forvaltningsstøtteoppgaver. Instituttet rapporterer til et styre oppnevnt av Fiskeri- og kystdepartementet. Havforskningsinstituttet eier og driver også forskningsfartøy, jf. omtale under kap. 1021 Drift av forskningsfartøyene.

Havforskningsinstituttet har det nasjonale ansvaret for rådgiving knyttet til de marine økosystemene på kysten, i Barentshavet, Norskehavet, Nordsjøen og innen sentrale havbrukstema. Gjennom aktiv deltakelse i Det internasjonale råd for havforskning (ICES), bidrar instituttet til rådgiving om fiskebestander og marine økosystemer. Instituttet gir også råd etter bestilling fra myndighetene, eller når instituttet har frambrakt resultater som det mener forvaltninga bør kjenne til. Rådgivinga spiller en viktig rolle som grunnlag for fiskeri-, havbruk- og matforvaltningas beslutninger.

Instituttets arbeidsfelt omfatter både havmiljøet og hele den marine næringskjeden.

Havforskningsinstituttet har også en beredskapsrolle ved akutte hendelser, som for eksempel ved rømming av fisk fra havbruksanlegg, i forbindelse med oljeutslipp og ved algeblomstringer.

Følgende mål er sentrale for instituttets arbeid:

- Vitenskapsbasert rådgiving for bærekraftig høsting av enkeltbestander gjennom økt bruk av økosysteminformasjon i beregning av bestander og forventet bestandsutvikling.
- Forske på og dokumentere miljøtilstanden i fjordsystemene, på kysten og i havene, og gi råd om virkninger som følge av endret tilstand.
- Skaffe kunnskapsgrunnlag og gi forvaltningsråd for å sikre at havbruksproduksjonen skjer på en bærekraftig og miljøvennlig måte.

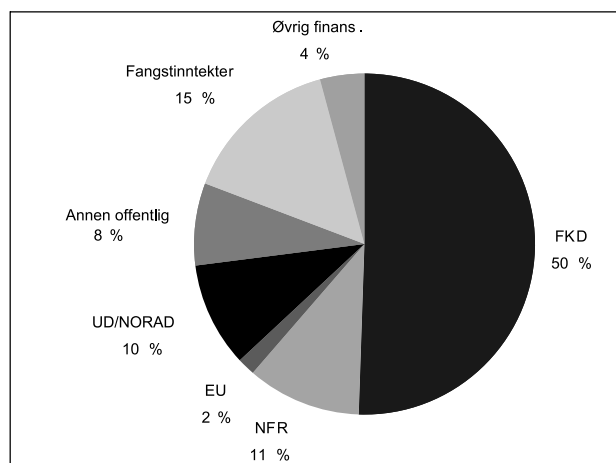
- Opprettholde og videreutvikle funksjonelle og miljøvennlige fartøyer, stasjoner, laboratorier og annen infrastruktur.

Bærekraftig høsting av de levende marine ressursene forutsetter vitenskapelige råd som er utarbeidet med grundig dokumentasjon om de enkelte bestandene og miljøet de lever i. Dette krever tverrfaglig innsats og systematisk vurdering av havklima, næringssaltfordeling som grunnlag for plante- og dyreplankton og hele den videre næringskjeden inklusiv sjøpattedyrene. Havforskningsinstituttets organisasjonsstruktur avspeiler dette. Forskning og rådgiving skjer i tverrfaglige programmer som henter kompetanse og ressurser fra faggrupper og avdelinger.

Havforskningsinstituttet er lokalisert i Bergen. I 2007 ble det utført 651 årsverk på instituttet, derav 232 årsverk i vitenskapelige stillinger. Dette er en økning fra 2006 på 28 årsverk, derav 14 vitenskapelige.

Havforskningsinstituttet har hovedkontor i Bergen, avdelinger i Tromsø og Flødevigen og forskningsstasjoner i Austevoll og Matre.

Halvparten av instituttets finansiering kommer fra Fiskeri- og kystdepartementet. Øvrig virksomhet finansieres av fangstinntekter, prosjekter gjennom Norges forskningsråd og EU og oppdrag fra NORAD og UD og andre kilder. Hovedtyngden av instituttets kostnader er knyttet til lønn og linjedrift. Linjedrift er indirekte driftsutgifter som ikke er direkte knyttet opp mot prosjekter, for eksempel husleie, strøm, telefon med mer. En betydelig del av instituttets kostnader er knyttet til drift av forskningsstasjoner og forskningsfartøyer.



Figur 7.1 Oversikt over Havforskningsinstituttets inntekter 2007 (Kap. 1020 og 1021)

Tabell 7.4 Oversikt over Havforskningsinstituttets virksomhetsregnskap 2007

Kostnadsbærere (program)	Regnskap 2007
Forsknings- og rådgivingsprogram Barentshavet	95 695 138
Forsknings- og rådgivingsprogram Norskehavet	109 493 849
Forsknings- og rådgivingsprogram Nordsjøen	30 841 228
Forsknings- og rådgivingsprogram kystsonen	52 143 931
Forsknings- og rådgivingsprogram akvakultur	77 492 822
Forskningsprogram klima – fisk	38 027 893
Forskningsprogram olje – fisk	15 455 358
Forskningsprogram økosystem og bestandsdynamikk	91 707 390
Forskningsprogram biologiske mekanismer	63 577 232
Forskningsprogram MARENO	23 388 591
Fagsenter for utviklingssamarbeid	76 147 054
Annen forvaltningsrettet forskning og utvikling	14 055 575
Totalt	688 026 059

Havforskningsinstituttet har et utstrakt internasjonalt samarbeid. Instituttets strategi for perioden 2006–2011 innebærer en ambisjon om å være internasjonalt ledende på sitt område. Det innebærer en pådriverrolle i internasjonale og regionale organisasjoner.

Arbeidet i Det internasjonale råd for havforskning (ICES) er spesielt viktig. Gjennom ICES gir instituttet vitenskapelig kvalitetssikrede råd som basis for kvotefastsetting med mer. Gjennom deltakelse i flere overnasjonale organer har instituttet i oppgave å bidra til utvikling av helhetlige strategier for langsiktig, optimal utnyttelse av havets res-

surser. Instituttet har sentrale posisjoner i flere av organisasjonene.

Felles forvaltning av de marine ressursene i nord har resultert i et 50-årig samarbeid med russiske forskningsmiljøer, som videre danner hovedgrunnlaget for arbeidet i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon og Den norsk-russiske miljøvernkommisjon.

Det formaliserte samarbeidet med Fiskeridirektoratet, Kystvakta og fiskeri- og havbruksnæringa er viktig for instituttets forskning og rådgiving.

Instituttet har i tillegg formaliserte samarbeidsavtaler med Norsk Polarinstitut (NP), Veterinær-

instituttet (VI), NINA, NIVA, Forsvarets forskningsinstitutt (FFI), Statens Kartverk, Oljedirektoratet, Mattilsynet, universitetene i Tromsø og Bergen, Møreforskning, SINTEF og NTNU. Instituttet leder Nasjonalkomiteen for polarforskning under Norges forskningsråd.

Polarområdene er sentrale i Havforskningsinstituttets forskning, og instituttet spiller en viktig rolle i regjeringas nordområdesatsing. Instituttet leder og har sekretariatsansvaret for Forvaltningsplan Barentshavets overvåkingsgruppe, som gir tilstandsstatus på alle nivåer i næringskjeden – fra planteplankton til isbjørn. Instituttet deltar også i risikogrupper og i faglig forum.

Tilsvarende er instituttet sentralt i utarbeidelse av Forvaltningsplan Norskehavet. Instituttet har levert miljø- og ressursbeskrivelsen, bidratt i formulering av indikatorer, referanseverdier og tiltaksgrenser for systematisk tilstandsovervåking, og vil ha hovedansvar for sårbarhetsanalysen. Gjennom arbeidet med Marin arealdatabase for norske hav- og kystområder (MAREANO) har instituttet utviklet samarbeidsflater gjennom konkret arbeidsdeling med Statens kartverk og Norges geologiske undersøkelse.

Samarbeidsprosjekter i regi av Det internasjonale polaråret (IPY) har gitt verdifull ny viten om tilstanden i Arktis og Antarktis.

Havforskningsinstituttet har veiledningsansvar og er arbeidsplass for om lag 50 universitetsstipendiater/masterstudenter. Sentralt i samarbeidet med Universitetet i Bergen står klimaforskninga og Havforskningsinstituttet deltar i Bjerknessarbeidet.

Instituttet leder det interdepartementale arbeidet med et nytt isgående forskningsfartøy.

Mål og prioriteringer

Havforskningsinstituttets forsknings- og rådgivingsaktivitet er delt i fem forskningsområder:

- Økosystemene.
- Havbruk.
- Klima, olje og miljø.
- Langsiktig, grunnleggende forskning for å bedre forvaltningsrådgivinga.
- Mareano.

Viktige innsatsområder for instituttet i 2009 er å legge til rette slik at Havforskningsinstituttets forskning imøtekommer kravene i den nye havressursloven. Det nye forvaltningsprinsippet stiller større krav til forvaltninga, og det kan være behov for større forskningsinnsats på blant annet lite utnyttede og uregulerte bestander. Det vil i 2009 bli arbeidet for å få til en ytterligere tilnærming til økosystemforvaltning og en videreføring av den økte innsatsen innen kyst- og fjordøkologi. Det vil også i 2009 bli lagt stor vekt på arbeidet med forvaltningsplanene. Innenfor havbruk vil instituttet prioritere omstilling av den havbruksrelaterte virksomheten i retning av forskning for å underbygge rådene til Fiskeri- og kystdepartementet, Fiskeridirektoratet og Mattilsynet. Det vil framover være et behov for å styrke den tradisjonelle havforskninga (overvåking, prøvetaking, aldersbestemmelse, bestandsvurdering, rådgiving) slik at den opprettholdes på et nødvendig nivå.

Mål og prioriteringer og resultater for hvert av innsatsområdene presenteres nedenfor. I boks 7.1 oppsummeres hovedprioriteringene for instituttet i 2009.

Boks 7.1 Hovedprioriteringer 2009 – Havforskningsinstituttet

Oppgaver som prioriteres i 2009:

Økosystemene:

- Arbeide videre med å rendyrke rollen som forvaltningsforskningsinstitutt.
- Utføre forskning og overvåking for å gi forvaltninga uavhengige, vitenskapelige råd om bærekraftig forvaltning av de viktigste levende marine ressursene og havmiljøet, basert på økosystemundersøkelser i havområdene for våre fiskerier.
- Følge opp intensjonene i den nye havressursloven.
- Øke innsatsen for å finne årsaker til rekrutteringssvikten hos mange fiskearter i Nordsjøen.
- Følge utviklinga i bestanden av kolmule, makrell og norsk vårgytende sild, særskilt i Norskehavet.
- Prioritere utvikling av metoder og prøvetakingsredskaper for kvantitative målinger av marine populasjoner og havmiljø, og utvikle modellverktøy for å kunne utnytte innsamlede data.
- Øke forskningsinnsatsen innen fjord- og kystøkologi og utarbeide en helhetlig strategi for virksomheten i kystsona.

Havbruk:

- Øke kunnskapsgrunnlaget om bæreevne og miljøpåvirkninger av havbruk på fjord- og kystøkologi, med særlig vekt på virkninger av rømming og genetiske interaksjoner mellom villfisk og oppdrettsfisk, lokalisering av havbruksanlegg, virkninger av utslipp og arealbruk, og tidlig fase av utvikling av nye arter i oppdrett.
- Videreutvikle MOLO som et helhetlig system for regulering av miljøvirkninger og arealtilpasning for havbruk.
- Studere virkninger av lakselus på vill fisk og overvåking av nasjonale laksefjorder.
- Bygge opp kompetanse på fiskevelferd.

Klima, olje og miljø:

- Følge opp arbeidet med forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten og bidra til å utvikle forvaltningsplan for Norskehavet.
- Arbeide med å videreutvikle et helhetlig marint overvåkingsprogram som løpende kan dokumentere status for norske marine økosystemer.
- Arbeide med å utvikle fiskemetoder som er mer selektive og miljøvennlige enn dagens.

Langsiktig, grunnleggende forskning for å bedre forvaltningsrådgivinga:

- Ivareta et utstrakt internasjonalt samarbeid.
- Styrke metode- og modellforskninga.
- Sikre og videreutvikle instituttets kjernekompetanse for å møte endrede krav.
- Utvikle konsept for framtidig helhetlig overvåking, mengdemåling og rådgiving når det gjelder det marine miljø og de marine ressurser.

Mareano:

- Fortsette arbeidet med kartlegging av bunnhabitater gjennom MAREANO-programmet, og prioritere områdene Lofoten og det sørlige Barentshavet.

Bevilgninga til MAREANO-programmet (Marin arealdatabase for norske hav- og kystområder) styrkes med 6,3 mill. kroner sammenliknet med budsjett for 2008. Samlet bevilgning til programmet i 2009 er dermed 51,5 mill. kroner.

Økosystemene

Mål og prioriteringer

Forskning og rådgiving om økosystemene er delt i fire programmer:

- Barentshavet
- Norskehavet
- Nordsjøen
- Kystsona

Hvert økosystem representerer særegne forvaltningsutfordringer.

Programmene skal:

- Framskaffe kunnskap og gi råd innenfor alle områder som angår de levende marine ressurser og det marine miljø.
- Møte nasjonale behov og bestillinger fra internasjonale fiskeri- og havmiljøkommisjoner som Norge deltar i.

- Utvikle og beregne tilstandsindikatorer.
- Overvåke miljøet, inkludert overvåking av radioaktivitet.
- Gjøre dataene mer tilgjengelige for samfunnet gjennom linker til nettportal.

Den nye havressursloven og innføring av forvaltningsprinsippet innebærer en lovmessig forankring av økosystemperspektivet og dermed økt behov for forskning og datainnhenting. I tillegg til kvoteråd for enkeltbestander, innebærer økosystembasert rådgiving også overvåking av levende ressurser som ikke utnyttes og overvåking av byttedyr til viktige fiskebestander.

Som et resultat av Havforskningsinstituttets vel 100 års forskning, er de lange tidsseriene et aktivum som kunnskapsbase for forskning om klimautvikling, produksjonsgrunnlag, tallrikhet og prognoser for viktige fiskebestander.

Metodeutvikling for kvantitative målinger av marine populasjoner og miljø med akustiske og andre typer instrumenter, og å utvikle prøvetakingsredskapene, er vesentlig for å være i forskningsfronten. Tokt som gjør helhetlige undersøkelser synkront er viktige for å speile tilstanden i økosystemet. En referanseflåte av kommersielle fartøyer, som har kompetanse til å samle overvåkingsdata, skal opprettholdes som egnet metodikk for å kartlegge det biologiske mangfold.

Resultater 2007–2008

Havforskningsinstituttet sammenfatter status i økosystemene i de årlige rapportene Havets ressurser og miljø og Kyst og havbruk.

Økosysteminformasjon i bestandsberegninger og prognoser

Kjerneleveransen i programmene er vurderinger og prognoser for de enkelte fiskebestandene med gradvis innarbeiding av økosysteminformasjon i rådene. Rådene utarbeides i Det internasjonale råd for havforskning, ICES, på bakgrunn av nasjonalt innsamlede data og arbeidsdokumenter. Instituttet produserer i enkelte sammenhenger en vesentlig del av bakgrunnsdokumentasjonen som nyttes i ICES. Etter kvalitetssikring i ICES blir resultatene gjort operative i konkret rådgiving. Rådene fra ICES er helt grunnleggende for fiskeriforvaltninga både i internasjonale forhandlinger om kvoter og nasjonalt. Høstingsregler utarbeidet av Den blandede norsk-russiske fiskerikommisjon er evaluert av ICES, med metodeutvikling som resultat av evalueringa.

Fiskeressurser

I Nordsjøen er det registrert lav rekruttering av nordsjøsilde for femte år på rad. Det arbeides med å finne grunnen til at larver ikke klarer å overleve den første vinteren.

For kysttorsk nord for 62°N har ICES beregnet årsklassestyrken til å være på et faretruende lavt nivå. I samarbeid med russiske forskere og Norges fiskerihøgskole er det samlet inn prøver av torsk fra Kvitsjøen og norskekysten for å studere bestandsstruktur og rekrutteringsmekanismer. Materialet påviser tydelige forskjeller mellom skrei og kysttorsk, og mellom torsk fra ulike regioner.

Det vises til kapittel 4 for en omtale av status for fiskeressursene.

Biologisk mangfold

Å gi råd om vern av artsmangfoldet er en relativt ny oppgave. Instituttet har derfor styrket sin kompetanse på bunndyr. Referanseområder er definert for å vurdere eventuelle endringer i artssammensetninga. Havforskningsinstituttet vil innrette rådgivinga i samsvar med ny lovgivning på dette området.

I kystsona kartlegges det biologiske mangfoldet med vekt på ulike naturtyper. Det inkluderer marine naturtyper og gyte- og oppvekstområder. Kartlegginga viser at flere leveområder er truet. Store deler av tareskogen i Nord-Norge er nedbeitet av kråkeboller. Instituttet har spesielt prioritert å kartlegge forekomst av introduserte arter, inkludert utbredelsen av kongekrabbe. Instituttet leder en arbeidsgruppe i ICES med mål å forhindre introduksjon av nye arter via skipsfarten.

Havforskningsinstituttet har vært vertskap for en FAO-konsultasjon om reduksjon av bifangst av sjøfugl i fiskeriene.

Usikkerhet i fangststatistikken

UUU-fisket og problemer med utkast gir usikkerhet i prognosene for bestandene. Havforskningsinstituttet, Fiskeridirektoratet og Kystvakta har sammen levert en rapport om antatt urapportert fiske. Det russiske forskermiljøet har gitt verdifullt bidrag til arbeidet. Det vises til nærmere omtale av innsatsen mot UUU-fisket i programkategori 16.30 Fiskeri- og havbruksforvaltning.

Forskningssamarbeid med Russland

Det tette forskningssamarbeidet mellom Havforskningsinstituttet og det russiske havforskningsinstituttet PINRO i Murmansk er en styrke i forvalt-

ning av felles bestander i Barentshavet. Overvåking og datautveksling er sentralt i arbeidet. I et prosjekt for å kartlegge bunndyr har instituttet tilgang til russiske langtidsserier som strekker seg tilbake til 1926. Det er avholdt en rekke fellesmøter, utarbeidet felles rapporter/publikasjoner og gjennomført felles tokt/undersøkelser. Havforskningsinstituttet og PINRO har utgitt en felles miljøstatusrapport om Barentshavet. Et symposium i Tromsø i august 2007 hvor hovedtemaet var 50 års forskersamarbeid og samproduksjon om bokutgivelse er eksempler på den tette dialogen mellom forskerne.

Havforskningsinstituttet og forskningsinstituttet VNIRO i Moskva formaliserte sitt samarbeid ved å inngå en samarbeidsavtale høsten 2007.

Klimaendringer

Overvåkinga av havklimaet i Barentshavet viser at årstemperaturen i 2006 var én grad over middeltemperaturen, med maksimum ved årsskiftet 2006/2007 på 1,5 grader over middeltemperaturen. Det var imidlertid en liten nedgang i temperaturen i området i 2007 sammenlignet med 2006.

Norskehavet er sentralt i forståelsen av flere klimarelaterte prosesser. Atlanterhavsvannet i Norskehavet har vært bemerkelsesverdig varmt og salt de siste seks årene. Innstrømminga av atlanterhavsvann var i 2007 normal, men temperaturen på dette vannet i det sørlige Norskehavet var 0,8 °C over normalen og høyere enn noensinne siden målingene startet i 1977. I slutten av 2007 sank derimot temperaturen på atlanterhavsvannet til normalen.

I Nordsjøen var temperaturen tidlig i 2007 2–4 grader over normalen. I de hundre årene det har vært gjennomført systematiske temperaturmålinger i Nordsjøen har aldri temperaturene vært så høye før.

Produksjonsforhold

I Norskehavet er det registrert en nedgang i mengden dyreplankton de siste årene. 2007 viste et minimum for de siste ti årene. Det er ikke klart om denne nedgangen skyldes de store bestandene av planktonspisende fisk (sild, kolmule, makrell). I de senere årene er det sporadisk observert forekomster av mer sørlige planktonorganismer sør i Norskehavet. Dette kan skyldes høyere temperatur eller økt vanntransport sørfra. Forekomstene er fortsatt relativt sjeldne, men synes å øke i hyppighet, og utviklinga vil bli fulgt nøye i årene som kommer.

Dyreplankton i Barentshavet er avhengig av hva som skjer i Norskehavet. Mindre dyreplankton i Norskehavet fører også til mindre mengder dyreplankton i Barentshavet.

I Nordsjøen er rekrutteringssvikten i sildebestanden knyttet til endringer i dyreplanktonproduksjonen. Problemstillinger knyttet til rekrutteringsprosesser er en viktig del av det internasjonale forskersamarbeidet.

Sjøpattedyr

Det er gjennomført metodikkutvikling og rutinemessig oppdatering av rådgivingsgrunnlaget for økosystembasert forvaltning av ishavssel (grønlandssel og klappmyss) og hval (med særlig vekt på vågehval). Rådgivinga har vært basert på måling av tallrikhet, fortløpende undersøkelser av produksjonspotensial og bestandsstruktur og overvåking og tallfesting av artenes romlige fordeling, diett, konsum og betydning for økosystemene og de øvrige ressursene. Ishavssel er bestandstaksert, og resultatene presentert for NAMMCOs vitenskapskomité i juni 2008.

Interessante korallfunn

De siste årene er det først og fremst midtnorsk sokkel som er undersøkt, og det beskrives stadig nye kaldtvannskorallrev. Noen av disse dekker store arealer. Midtnorsk sokkel inneholder de største Lophelia-revkompleksene og den høyest kjente tettheten av slike korallrev. De fleste ligger på dyp mellom 200 og 350 meter. Revene er store, biologiske konstruksjoner som gjør dem til et egnet leveområde for mange organismer. Hittil er det foretatt få undersøkelser av det tilknyttede dyrelivet, men det er allerede funnet 614 arter på Lopheliarevene langs norskekysten. Instituttet har nå flere EU-prosjekter knyttet til korallrev.

Kystsona

Systematiske observasjoner fra deler av kysten går tilbake til 1920. I dag overvåkes kyst- og fjordområder fra svenskegrensa til grensa mot Russland. Kartlegginga gir innsikt i produksjonsforhold og mulige virkninger av klima og menneskelig aktivitet, og bidrar til å oppfylle mål som følge av oppgaver i forbindelse med EUs rammedirektiv for vann.

Miljøovervåkinga har dokumentert forandring i klimaforhold langs kysten. De nærmeste årene vil forskerne se spesielt på økologien i utvalgte områder, både i åpne fjorder som Porsangerfjorden og terskelfjorder som Hardangerfjorden.

Gjennom et EU-prosjekt blir det tilrettelagt kunnskap og metodikk for en helhetlig kystsonerforvaltning. Programmet har i perioden levert rapporter om marinøkologiske virkninger av vindmøller i sjøen og virkninger av mudring og dumping.

Forvaltningsplan for Norskehavet

Havforskningsinstituttet er sentral aktør i utarbeidelsen av Forvaltningsplan Norskehavet, og har sammen med Direktoratet for naturforvaltning, levert en arealrapport med miljø- og ressursbeskrivelse for Norskehavet. Sammen med Statens forurensningstilsyn deles ansvaret om å utarbeide forslag til indikatorer, referanseverdier og tiltaksgrenser for et overvåkingssystem for tilstanden i økosystemet. Instituttet har hovedansvaret for å utarbeide sårbarhetsanalyse for økosystemet. Sluttrapport er ferdig første kvartal 2009.

Havbruk

Forsknings og rådgivingsprogram Havbruk

Mål og prioriteringer

Havforskningsinstituttets havbruksprogram vil sikre havbruksforvaltninga og matforvaltninga forskningsbasert kunnskapsstøtte for å bidra til at produksjonen i havbruksnæringa skjer på en bærekraftig, miljøvennlig og etisk forsvarlig måte.

Havbruksprogrammet er delt inn i fire prioriterte arbeidsområder:

- Bæreevne – miljøvirkninger, økologiske effekter og lokalisering.
- Fiskevelferd og –velferdsindikatorer.
- Effekter og tiltak mot rømt fisk – genetiske og økologiske interaksjoner.
- Sykdom og smittespredning.

Innenfor disse arbeidsområdene vil Havforskningsinstituttet legge vekt på å framskaffe kunnskap om økologiske virkninger av både havbruk (inkludert nye arter) og havbeite medregnet også lokalisering og geografisk struktur. I denne forbindelse er det av betydning å få mer kunnskap om den gjensidige interaksjonen mellom oppdrett, fiskeri og økosystemene. For å registrere miljøpåvirkning fra havbruk, vil Havforskningsinstituttet videreføre arbeidet med et GIS-basert verktøy (geografiske informasjonssystemer) for optimal lokalisering, og overvåkningsprogrammer og miljøstandarder for de viktigste miljøvirkningene (MOLO-prosjektet – et helhetlig system for regulering av miljøvirkninger og arealtilpasning for havbruk).

Havforskningsinstituttet er ansvarlig leverandør av forskningsbasert kunnskapsstøtte til matforvaltninga innen fiskevelferd. Arbeidet med å dokumentere hvilke indikatorer som kan brukes for å beskrive hva som er god velferd hos fisk og tiftokreps blir prioritert.

Rømming er en av havbruksnæringas største miljøutfordringer. Havforskningsinstituttet vil øke kunnskapsgrunnlaget om virkninger av rømt laks, ørret og torsk, medregnet kunnskap om virkninger av rømt fisk og genetisk påvirkning på ville populasjoner. Overvåking og evaluering av nasjonale laksefjorder inngår i dette.

Det er viktig at en kan identifisere hvor den rømte fisken kommer fra. Havforskningsinstituttet har tatt i bruk molekylærgenetiske metoder som er raskere, mer presise og mindre kostnadskravende i arbeidet med å oppklare rømmingstilfeller, og vil få på plass tilstrekkelig beredskap for å bistå Fiskeridirektoratet i å oppklare rømminger. Tilsvarende teknologi vil også bli brukt i studier av virkningene av at torsk gyter i merd.

Det er Veterinærinstituttet som er ansvarlig leverandør av kunnskapsstøtte til matforvaltninga på området fisesykdommer. Havforskningsinstituttet har kunnskap som vil supplere kunnskapen som utvikles på Veterinærinstituttet, særlig innenfor områdene lakselus, skjellsykdommer og smittespredning mellom villlevende bestander og oppdrettsfisk. Dette arbeidet vil videreføres, særlig når det gjelder overvåking av lakselussituasjonen med tanke på evaluering av nasjonale laksefjorder.

Resultater 2007–2008

Bæreevne

Utvikling av standardisert metodikk for registrering av hvordan oppdrett virker på miljøet er kommet langt. En PC/internettbasert prototype for lokalisering av blåskjellanlegg er utviklet (MOLO), og vil utvides til andre arter. Det arbeides med å utarbeide katalog over strømforholdene for aktuelle havbruksområder. En risikoanalyse for norsk havbruk er under arbeid, jf. omtale av AKVARISK under kap. 1030 Fiskeridirektoratet. Innsatsen er økt i 2008, og hovedvekten av arbeidet blir utført høsten 2008.

Fiskevelferd og fiskehelse

Atferdsindikatorer er identifisert og validert for å vurdere og kvantifisere stressnivå hos fisk i oppdrett. Et klart atferdstegn på akutt stress er for eksempel at fisken står dypt i anlegget. Det er utviklet et automatisk videoanalyseprogram og et stort videomateriale analyseres.

Det er studert hvordan miljøkvalitet og miljøendringer påvirker fiskens atferd, beitemotivasjon, fysiologi, immunrespons og velferd. Det er under arbeid økofysiologisk modellering og modellering av velferd.

Det er oppnådd økt kunnskap om hvordan tidlig kjønnsmodning kan hindres ved hjelp av tilleggslys og om ryggradsdeformasjoner i torsk og laks.

Rømt fisk – genetiske og økologiske interaksjoner

Havforskningsinstituttet har dokumentert at sporing ved hjelp av DNA-markører i mange situasjoner er en egnet metode for å identifisere hvilke oppdrettsanlegg urapportert rømt laks kommer fra. Gjenfangster av voksen laks fra simulerte rømminger tyder så langt på at fisk som rømmer en til to måneder etter utsetting i merd har vel så bra overlevelse i havet som smolt som rømmer tidlig i livssyklusen. Dette samsvarer ikke med tidligere antakelser om at fisk som rømmer senere enn det som er et naturlig tidspunkt for utvandring har lavere overlevelse.

Ved bruk av genetisk merket oppdrettstorsk er det entydig vist at befruktete egg fra en merd med torsk vil spre seg ut i miljøet. Det viste seg at 25 til 35 pst. av alle torskelarvene i det studerte området stammet fra gytinga i merden, med spredning av egg og larver på et uventet stort geografisk område.

Havforskningsinstituttet har i oppgave å bidra i overvåking og evaluering av effekten av nasjonale laksefjorder og nasjonale laksevassdrag. To overvåkingsnivåer er valgt, en basisaktivitet i alle fjorder og referansefjorder, som grunnlag for å bygge tidsserier, og grundige mekanismestudier i utvalgte områder. Det vurderes om tiltaket gir villfisk beskyttelse mot lakselus, og i hvilken grad villfisk beskyttes mot genflyt fra rømt oppdrettslaks.

Arbeidet med et DNA-register er samordnet med Fiskeridirektoratets undersøkelser av rømt laks i elv, og er ellers basert på innspill fra Direktoratet for naturforvaltning, NINA og Fiskeriforskning.

Havforskningsinstituttet har undersøkt DNA-profiler i ulike laksestammer fra elver med høy andel rømt laks. Tre av syv bestander viste endring i DNA-profil over tid. Uventet var der ingen endring i en elv der det var påvist mye rømt laks over lang tid. Siden det er vist at oppdrettslaksens gytesuksess er meget lav når tettheten av villaks er høy, kan forklaringa være at i elver som fremdeles har en god villaksbestand utkonkurreres oppdrettslaksen. Arbeidet med å komplettere utvalget omfatter nå 20 populasjoner.

Sykdom

Lakselus kan utgjøre et problem både for miljøet og for fiskens helse og velferd. Ved hjelp av en informasjonsbase kombineres observasjoner og eksperimenter med resultater fra numeriske modeller. Forsøk viser at det er mer lus på sjørret enn på laksesmolt, trolig fordi sjørreten oppholder seg lenger i fjorden. Foreløpige undersøkelser på villørret etter smoltstadiet (postsmolt) antyder at fisken med stor sannsynlighet vil dø når antallet lus overstiger ca. 10.

Overvåking av lakselussituasjonen i Hardanger og Osterfjorden for perioden når vill laks etter smoltstadiet vandrer ut viste at nivået av lakselus var lavere i Osterfjordbassenget enn i Hardanger i 2007. Mønsteret for påslag i Hardanger hadde også forandret seg noe, og det fantes mer lakselus på målestasjonene ytterst i fjorden. Dette skyldes antagelig variasjoner i temperatur og saltholdighet mellom de ulike årene.

Klima, olje og miljø

Mål og prioriteringer

Klimaendringer og oljeutvinning er miljøutfordringer som aktualiserer behovet for intensivert kunnskapsoppbygging. Havforskningsinstituttet har derfor opprettet to forskningsprogram for å fylle kunnskapshullene og imøtekomme rådgivingsbehovet, forskningsprogram klima – fisk og forskningsprogram olje – fisk. Disse forskningsprogrammene skal gi kunnskapsstøtte til regjeringas nordområdesatsing, forvaltningsplanarbeidet, St.meld. nr. 34 (2006–2007) Norsk klimapolitikk og EUs rammedirektiv for vann.

Klimaendringene fører til økt temperatur og høyere havnivå. På kysten og i fjordene i Norge kan klimaendringene føre til hyppigere episoder med høye temperaturer, mer nedbør og endringer i ferskvannstilførselen fra elver, endringer i fjordstrømmene og kanskje mer vind. Forskning skal bidra til kunnskap for å kunne varsle endringer i klimaet, og å gi kunnskap om hva dette innebærer for produksjon, utbredelse og atferd hos marine organismer. Videre skal den bidra med kunnskap om forholdet mellom fisk og klima. Kunnskap som kan nyttes videre i andre programmers prosjekter som egnethetsvurdering for havbruk, spredning av smittestoffer, introduserte arter, forurensing, økosystemtilnærming, operasjonell rådgiving med mer.

Forskinga skal bidra til en klimahandlingsplan for fiskerisektoren.

Det er et mål å øke kunnskapen om virkninger på fisk og andre marine organismer av utslipp av

olje, kjemikalier som nyttes i petroleumsindustrien og produsert vann, samt virkninger av seismiske undersøkelser. Havforskningsinstituttet skal bidra med kunnskap til bruk ved revisjon av forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, og bidra med data og kunnskap fra overvåking og forskning på radioaktivitet og andre miljøgifter i samarbeid med Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) og Statens strålevern.

Resultater 2007–2008

Forskningsprogram klima – fisk

Det utføres løpende rådgiving, gis høringsuttalelser og gjøres utstrakt formidling av kunnskap til massemedia, næring og skoleverk.

Forskningsprogram olje – fisk

Forurensingsnivået i Nordsjøen, Norskehavet og Barentshavet overvåkes som en del av økosystemtoktene, og virkninger av oljeforurensning på fiskebestandene studeres i samarbeid med Universitetet i Oslo og ARCTOS-nettverket i Tromsø. Det tas prøver av vann og fisk for å finne miljøgifter og radioaktive stoffers nivå, transport og virkninger på de marine ressurser. Prøvene viser at nivåene er lave. Havforskningsinstituttet og NIFES koordinerer forurensingsovervåkinga i miljøet og i sjømaten. Det marine miljøet rundt Fedje ble overvåket etter "Server"-forliset.

Studier av langtidsvirkninger hos torsk som er eksponert for alkylfenoler og/eller produksjonsvann bekrefter forsinket gonadeutvikling hos voksen hunn- og hannfisk. Resultatene er publisert i sju vitenskapelige artikler som del av et doktorgradsarbeid.

Det er i utstrakt grad gitt råd og uttalelser angående petroleumsvirksomheten.

I samarbeid med Forsvarets forskningsinstitutt arbeides det med å gjøre Sjøforsvaret i stand til å operere lavfrekvente sonarer på en miljømessig sikker måte.

Langsiktig grunnleggende forskning for å forbedre forvaltningsrådgivinga

Mål og prioriteringer

For å være i forskningsfronten på instituttets kjerneområder er det iverksatt to programmer som skal arbeide med langsiktige, grunnleggende problemstillinger. Kvalitetssikret ny viten vil fortløpende innarbeides i rådgivinga.

- Forskningsprogram økosystem og bestandsdynamikk

- Forskningsprogram biologiske mekanismer i marine økosystem og havbruk

Det er et mål å utvikle modeller både for å belyse påvirkninger mellom de forskjellige ernæringsmessige (trofiske nivåer), og for å synliggjøre graden av usikkerhet i beregningene. Rammebetingelsene for et økosystem legges av det fysiske miljø og den geografiske beliggenhet. Et økosystem beskrives gjerne som energioverføring mellom nivåer i næringskjeden. Samspillet mellom organismene danner grunnlaget for energistrømmen i næringskjeden. I havet resulterer dette samspillet i en pyramide med stor mengde biomasse (plankton) i bunnen og avtagende biomasse oppover i næringskjeden.

Utvikling av redskap og metoder som høster ressurser på en bærekraftig og miljøvennlig måte, tilpasset det enkelte økosystem, vil fortsatt være et viktig forskningsområde. Videre er det et mål å definere referanseområder for å kartlegge eventuelle endringer i artsmangfoldet.

Det blir lagt vekt på å finne gode parametre i populasjonsmodeller for fiskebestander. Dette inkluderer spesielt parametre knyttet til naturlig dødelighet, fiske, rekruttering og vekst. Stadige endringer i strukturen til økosystemene gjør at Havforskningsinstituttet kontinuerlig må ha oppdatert kunnskap om hvilke konsekvenser endringer i økosystemet har for de mest sentrale bestandene. Dette innebærer også å avdekke koblinger mellom bestandene og andre sentrale parametre i modellene. Instituttet prioriterer derfor å arbeide videre med å kvantifisere sammenhengene mellom bestander ved å videreutvikle flerbstandsmodeller som dekker hele vannsøylen (dybde og utbredelse). Det er også viktig å knytte disse modellene til produksjonen på de lavere trofiske nivåene (plankton) som legger premissene for økosystemets produksjon.

Det er viktig å ha hensiktsmessige verktøy og gode data innen økosystembasert rådgiving, og det er behov for å utvikle nye verktøy og metoder. Dette inkluderer å utvikle passende observasjonsstrategi, målemetodikk, modellering og formidling.

Det er særlig krevende å behandle data for hele vannsøylen, der datamengdene ofte er store og analysene tidkrevende. Det er viktig å hele tiden tilrettelegge innsamlede historiske data for å understøtte økosystembasert rådgiving og forvaltning. Ved å kartlegge torskens genom vil en kunne utvikle metodikk til å løse problemer knyttet til miljø, havbruk og fiskeri. Kunnskap om torskens genom kan bli viktig for forvaltninga av ville torskbestander, for påvirkninger mellom havbruk og

villfisk, for å forstå påvirkninga fra fremmedstoffer og for å kunne kontrollere forhold som kjønnsmodning og sykdomsutvikling hos oppdrettsfisk. Kunnskap om genomet til lakselus kan gi grunnlag for utvikling av forebyggende tiltak gjennom vaksine og utvikling av nye medikamenter mot slike parasitter. Kunnskap om genomet i lakselus kan også benyttes for å forstå andre økologiske viktige krepsdyr, som for eksempel raudåte.

Resultater 2007–2008

Forskningsprogram økosystem og bestandsdynamikk

I metodearbeidene for en bedre økosystemforvaltning er det laget nye tidsserier av modellerte fysiske data for å forstå hva som skjer i prosessene rundt planktonproduksjon, fiskevandring, beiting, gyting og vekst.

Det er arbeidet med en rekke modeller som blant annet har som mål å vurdere forskjellige høstingsstrategier. Det er blant annet utviklet nye instrumenter for målinger, og det er utviklet metoder og statistisk verktøy for beregning av total usikkerhet i toktbaserte mengdemål på pelagisk fisk.

Forskningsprogram biologiske mekanismer i marine økosystem og akvakultur

Det er etablert en ny metode for å skille ulike populasjoner av torsk basert på enkeltmutasjoner i DNA, og det er etablert en database med genetiske profiler fra over 40 villakspopulasjoner. Dette er viktig for å kunne vurdere virkningene av rømt laks på villaks.

En rekke nøkkelgen som styrer kjønnsmodning hos torsk er identifisert, og der er laget en mikromatrise for torsk som vil være et viktig verktøy for å studere hvordan ulike miljøbetingelser virker på torsk. Det er vist at villtorsk i Norge er infisert med en ny undertype nodavirus med utbredelse fra Møre og sørover.

Detaljerte kart er laget over utbredelse av kysttorsk og skrei, blant annet basert på historiske gjenfangstdata fra ca. 80 000 individer.

Det er vist at torsk og kveite har god evne til læring, blant annet til å assosiere hendelser adskilt i tid og rom.

Det er påvist at lysforholdene er kritisk for normal utvikling av kveitelarver.

MAREANO

Mål og prioriteringer

Programmets kjerneaktivitet er prosjektet Marin arealdatabase for norske hav- og kystområder MAREANO, der Havforskningsinstituttet har den koordinerende ledelse. MAREANO utføres i samarbeid med Statens kartverk Sjø og Norges geologiske undersøkelser. Målet er å legge grunnlag for forvaltning av biologisk mangfold og følsomme habitater, øke kunnskapen for å drive økosystembasert forvaltning av norske kyst- og havområder, og å fremme kunnskapsbasert, bærekraftig utnyttelse av ressursene. Dette gjøres ved å kartlegge havbunnen og bunnorganismene, og utvikle en arealdatabase om havbunnens biologiske, fysiske og kjemiske miljø. Kartlegginga har hovedvekt på fordeling av naturressurser, biologisk mangfold, følsomme habitater, fiskerieffekter, sedimenttyper og organiske miljøgifter. MAREANOs kartleggingsfase I har som mål å dekke det sørlige Barentshavet inkludert Lofoten og Vesterålen innen utgangen av 2010. Prioriterte områder er Eggakanten, Tromsøflaket, Troms II og Nordland VII.

I 2009 vil MAREANO fortsette kartlegginga i de prioriterte områdene i Barentshavet. Kartklienten vil videreutvikles for å tilby ny funksjonalitet og tilgang til mer informasjon. I instituttets MAREANO-program inngår også annen havbunnvirksomhet.

Regjeringa foreslår å styrke MAREANO med 6,3 mill. kroner under Fiskeri- og kystdepartementets område i budsjettet for 2009. Det foreslås tilsvarende økte bevilgninger under Nærings- og handelsdepartementet og Miljøverndepartementet, slik at samlet økning i 2009 blir 18,9 mill. kroner.

Resultater 2007–2008

MAREANO har i 2007 kartlagt bunnforhold og biologisk mangfold på 14 000 km² fordelt på Tromsøflaket og sektorene Troms II og Nordland VII i Barentshavet. Ny basiskartlegging av dybdeforhold er utført i 5 000 km²-området. Nye og unike marine områder ble dokumentert, blant annet den undersjøiske ravinen "Bleiksdypet" og "Hola" (område med 330 korallrev og gassoppkomme i Nordland VII).

Basert på kartlegging har MAREANO levert innspill til Faglig forum, overvåkingsgruppa for Forvaltningsplan Barentshavet og utviklinga av Nye norske naturtyper.

MAREANO har også levert forslag til Fiskeri- og kystdepartementet med kriterier for vern av korallrev og nye korallområder som bør vurderes vernet i Norskehavet og Barentshavet, og beskre-

vet sårbare bunndyrsamfunn til "Arealrapport med miljø- og ressursbeskrivelse".

Driftsansvaret for MAREANOs webportal ble overtatt av Havforskningsinstituttet i februar 2007. Den finnes nå i engelsk versjon. Tidligere innsamlede data ved Havforskningsinstituttet er nå tilrettelagt for presentasjon på MAREANO-web. Der er også utviklet en kartklient for presentasjon av geografisk informasjon. Klienten tilbyr ett grensesnitt med forhåndsdefinerte tema og ett grensesnitt med valgfrie tema. Informasjonen i de ulike temaene hentes fra de respektive data- og informasjonsleverandørene i prosjektet.

Det ble utført kartlegging med spesiell vekt på korall- og svampforekomster i det østlige Barentshavet. I 2008 legges det vekt på å ferdigstille sektorene Troms II og Nordland VII inkludert områder dypere enn 1 000 m i Barentshavet. Med uendret finansiering vil MAREANO kunne kartlegge 20 000 km² i 2008.

Budsjettforslag 2009

Post 01 Driftsutgifter

Posten omfatter Havforskningsinstituttets bevilgninger til lønn og kjøp av varer og tjenester. Posten

er delt i tre, der en del er avsatt til lønn og andre godtgjørelser, og en del til faste utgifter som husleie og drift og vedlikehold av bygg og anlegg og en del som blant annet går inn i finansieringen av forskningsprosjekter.

Regjeringa foreslår å styrke MAREANO med til sammen 18,9 mill. kroner i 2009, hvorav 6,3 mill. kroner over Havforskningsinstituttets budsjett. Bevilgninga skal gå til opptrapping av programmet i 2009.

Det fremmes forslag om å bevilge 286,15 mill. kroner på posten i 2009.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Posten omfatter bruttoførte utgifter i tilknytning til instituttets eksterne oppdragsprosjekter, og motsvares av tilsvarende oppdragsinntekter under kap. 4020 post 03 Oppdragsinntekter.

Det fremmes forslag om å bevilge 272 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 4020 Havforskningsinstituttet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
03	Oppdragsinntekter	317 434	260 750	272 000
	Sum kap. 4020	317 434	260 750	272 000

Budsjettforslag 2009

Post 03 Oppdragsinntekter

Posten gjelder oppdragsinntekter der Havforskningsinstituttet tar på seg forsknings- og utviklingsoppgaver på prosjektbasis som en del av den

samlede virksomhetsplanen for instituttet. Inntekten kommer blant annet fra Norges forskningsråd, NORAD, EU og Nordisk Ministerråd, andre departement, fond og private bedrifter.

Det fremmes forslag om å bevilge 272 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 1021 Drift av forskningsfartøyene

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Driftsutgifter	113 516	113 600	119 050
21	Spesielle driftsutgifter	58 576	52 150	54 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	4 151	5 000	3 000
	Sum kap. 1021	176 243	170 750	176 050

Innledning

Kapitlet omfatter drift av Havforskningsinstituttets forskningsfartøyer "G.O. Sars", "Johan Hjort", "Håkon Mosby" og "G.M. Dannevig" og instituttets rederiavdeling. Kapitlet omfatter også leie av "Fangst" om lag 200 dager per år og "Jan Mayen" 75 dager per år, bemanning og drift av "Dr. Fridtjof Nansen" som NORAD eier og finansierer og bemanning og drift av "Hans Brattström" som Universitetet i Bergen eier. Universitetet i Bergen og Havforskningsinstituttet har samarbeidsavtale om felles bruk og drift av forskningsfartøy og annet vitenskapelig utstyr og lager for vitenskapelig utstyr.

Forskninga er styrende for driften av forskningsfartøyene, jf. nærmere omtale under kap. 1020. Havforskningsfartøyene har høy utnyttelsesgrad med over 300 operative tokt døgn på hvert av de store fartøyene. Bruk av fartøyene samordnes gjennom årlig toktplanlegging slik at personell fra andre institusjoner kan delta på planlagte tokt. Forsknings- og leiefartøyene er årlig på havet i omlag 3 000 døgn til sammen.

Mål og prioriteringer

Forskningsfartøyene skal være plattform for forskning og overvåking av hav- og kystmiljøet, de biologiske ressursene i havet og sammenhengen mellom disse og studier av geologiske og biologiske forhold på havbunnen.

Delmål for driften av forskningsfartøyene:

- Virksomheten skal være med på å legge grunnlaget for en langsiktig ressursforvaltning og en bærekraftig næringsutvikling.
- Kapasiteten og utstyret på forskningsfartøyene skal utnyttes optimalt, og driften skal være best mulig koordinert og kostnadseffektiv.
- Forskningsfartøyene skal gi et veltilpasset tilbud for å kunne gjennomføre Havforskningsin-

stituttets og Universitetet i Bergens virksomhet på sjøen.

Samarbeidet med andre institusjoner om nasjonal toktkomité og felles instrumentpool videreføres.

Samarbeidet med Universitetet i Tromsø om bruk av forskningsfartøyet "Jan Mayen" videreføres. Det er et mål å inngå ytterligere samdriftsavtaler.

I 2009 foreslås det å bevilge 3 mill. kroner for å dekke kostnader knyttet til videre prosjektering og kvalitetssikring av et eventuelt nytt isgående fartøy. For å unngå vesentlige kutt i dagens toktinivå som følge av blant annet økte bunkerskostnader foreslås det å øke bevilgninga til driften av forskningsfartøyene med 4 mill. kroner i 2009.

Resultater 2007–2008

Samarbeidet som ble etablert i 2005 ved opprettelsen av en nasjonal toktkomité og instrumentpool hvor de fleste eiere og brukere av forskningsfartøyer deltar er videreført i arbeidet med en nasjonal fornyelsesplan for forskningsfartøyer.

I St. meld. nr. 12 (2001–2002) Rent og rikt hav ble det varslet en utredning om hvordan samordning av drift for alle norske hav- og fiskeriforskningsfartøy kan gjennomføres. I oppfølginga av dette har ei arbeidsgruppe med deltakere fra Fiskeri- og kystdepartementet, Kunnskapsdepartementet og Miljøverndepartementet gjennomført en utredning av ulike modeller for samordning av drift av de norske forskningsfartøyene. Arbeidsgruppas konklusjoner er i hovedtrekk følgende:

- Arbeidet med en felles toktkomité som en frivillig ordning med bred deltakelse og utvikling av toksamrådet fortsetter.
- Videre utvikling og drift av instrumentpoolen bør ivaretas i det samarbeidet som er etablert mellom institusjonene.
- Organisering av forskningsfartøydriiften bygger videre på dagens organisasjonsstruktur og det

oppfordres til å forsterke samarbeidet knyttet til drift av fartøyene basert på frivillige avtaler.

- Det oppfordres til at institusjonene i felleskap prioriterer nybygg og utskifting av forskningsfartøy.
- Det synes mest realistisk at nybygging av forskningsfartøy finansieres med investeringsbevilgninger over statsbudsjettet etter dagens budsjettmodell.

Rapporten er sendt på høring, og de fleste høringsinstansene er positive til forslagene om samordning av drift som arbeidsgruppa foreslår. Med bakgrunn i dette vil Fiskeri- og kystdepartementet på det nåværende tidspunkt ikke gjøre endringer når det gjelder drift av norske forskningsfartøy.

I 2008 ble det bevilget 5 mill. kroner til forprosjektering av et isgående fartøy. Havforskningsinstituttet leder prosjekteringen.

Budsjettforslag 2009

Post 01 Driftsutgifter

Posten omfatter lønn og utgifter til ansatte på Havforskningsinstituttets rederiavdeling og overenskomstlønnet skipspersonell, og utgifter til drift og vedlikehold av Havforskningsinstituttets fartøyer. Vedlikeholdet som dekkes er ordinært vedlikehold for å holde fartøyene i tilnærmet samme stand som tidligere.

For å unngå vesentlige kutt i dagens toktnivå som følge av blant annet økte bunkerskostnader

foreslås det å øke bevilgninga til driften av forskningsfartøyene med 4 mill. kroner i 2009. Nye beregninger av påløpte kostnader til NO_x-avgift for Havforskningsinstituttet viser at dagens kompensasjon ligger om lag 4 mill. kroner høyere enn anslått behov. Bevilgningen er derfor foreslått redusert tilsvarende.

Det fremmes på denne bakgrunn forslag om å bevilge 119,05 mill. kroner på posten i 2009.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Bevilgninga er bruttoføring av forskningsoppdrag, og blir motsvart av inntekter under kap. 4021 post 01 Oppdragsinntekter. Utgiftene omfatter lønn og drift av "Dr. Fridtjof Nansen" og Universitetet i Bergens andel av drift og lønn for "G. O. Sars", "Håkon Mosby", "Hans Brattström" og annet utstyr som omfattes av samarbeidsavtalen mellom Havforskningsinstituttet og Universitetet i Bergen.

Det fremmes forslag om å bevilge 54 mill. kroner på posten i 2009.

Post 45 Nyanskaffelser og større vedlikehold

Det foreslås å styrke bevilgninga på posten med 3 mill. kroner for å dekke kostnader knyttet til videre prosjektering og kvalitetssikring av et eventuelt nytt isgående forskningsfartøy.

Det fremmes forslag om å bevilge 3 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 4021 Drift av forskningsfartøyene

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Oppdragsinntekter	58 576	52 150	54 000
	Sum kap. 4021	58 576	52 150	54 000

Post 01 Oppdragsinntekter

Posten motsvares av tilsvarende utgifter under kap. 1021 post 21 Spesielle driftsutgifter. Det fremmes forslag om å bevilge 54 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 1022 NIFES

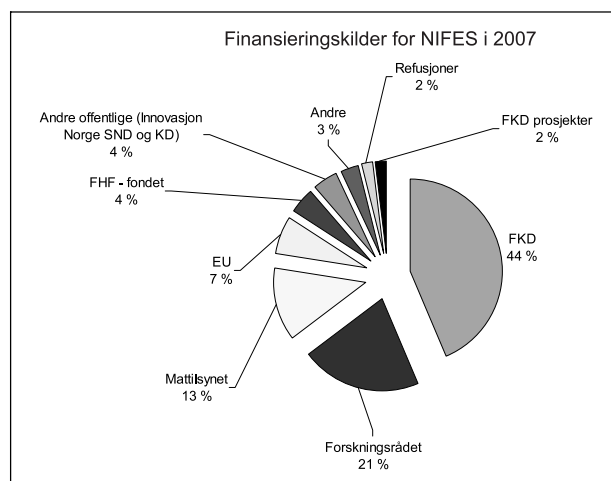
(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Driftsutgifter	48 623	50 100	54 600
21	Spesielle driftsutgifter	59 590	85 000	78 300
	Sum kap. 1022	108 213	135 100	132 900

NIFES er et forskningsinstitutt med forvaltningsstøtteoppgaver. De viktigste brukerne av instituttets resultater er forvaltninga og fiskeri- og havbruksnæringa. Instituttets direktør rapporterer til et styre oppnevnt av Fiskeri- og kystdepartementet.

Boks 7.2 Hovedprioriteringer NIFES

Forskninga knyttet til trygg og sunn sjømat blir avgjørende for å sikre de framtidige rammebetingelsene til norsk fiskeri- og havbruksnæring, og vil bidra til trygg og sunn sjømat for forbrukerne både nasjonalt og internasjonalt. Det er derfor særlig viktig at det dokumentasjonsarbeidet som ble startet i 2007, studiene av fremmedstoffer i villfisk, videreføres og etter hvert dekker alle kommersielt viktige arter. Forskning med sikte på bedre kunnskap om de helsemessige virkningene av å spise fisk og sjømat er også svært viktig, ikke minst for å øke sjømatkonsumet i befolkninga.



Figur 7.2 Finansieringskilder for NIFES i 2007

Tabell 7.5 NIFES' regnskap for 2007 og virksomhetsbudsjett for 2008

(i 1 000 kr)

Forskningsprogram	Regnskap 2007	Budsjett 2008
Sjømat og helse	16 481	20 791
Trygg sjømat	23 772	20 957
Havbruksernæring	35 507	31 371
Overvåkning	32 454	56 880
Sum	108 214	130 000

NIFES vil bidra til å realisere Fiskeri- og kystdepartementets mål gjennom å

- være norsk kunnskapsinstitusjon på kjerneområdene trygg og sunn sjømat i produksjonskjeden fra fjord til bord, inklusiv ernæring innen

- havbruk, og en av de ledende internasjonale kunnskapsinstitusjonene på området
- drive forskning og kunnskapsoppbygging knyttet til kjerneområdene
 - yte forskningsbasert forvaltningsstøtte og rådgiving til Mattilsynet og departementet innen kjerneområdene
 - bidra til overvåkings- og kontrollprogrammer innen kjerneområdene
 - utvikle analysemetoder innen instituttets portefølje
 - være en troverdig og nøytral kunnskaps- og premissleverandør
 - formidle forskningsresultater gjennom internasjonale tidsskrift på høyt faglig nivå, populærvitenskapelige artikler og gjennom undervisning med videre
 - ha nødvendig uavhengighet, kapasitet, og kompetanse om risikofaktorer og ernæringsforhold knyttet til sjømat. Dette er viktig for å gjennomføre statens forbrukspolitikken på matområdet og statens forpliktelser i forhold til miljøinformasjonsloven.

Forskningsaktiviteten i NIFES er delt inn i fire programmer som omfatter forskning og dokumentasjon i spennet fra råvarer til virkninger på folks helse - trygg og sunn sjømat i et helkjedeferspektiv. De fire programmene er: Program for trygg sjømat, Program for sjømat og helse, Program for akvakulturerernæring og Program for overvåking.

Mål og prioriteringer

Mattryggheten utfordres når det forekommer fremmedstoffer i sjømat. Kunnskap om hvordan disse uønskede stoffene påvirker helsa vår og hvilke samspill som oppstår med næringsstoffene i sjømaten er nødvendig for å utføre en solid og oppdatert risikoanalyse og rådgiving på dette området. Målet med Trygg sjømat-programmet er å sikre økt kunnskap om hvordan fremmedstoffer i sjømat påvirker mattryggheten, og å bidra til å sikre trygg produksjon av oppdrettsfisk. Det legges særlig vekt på fremmedstoffer og tilsetningsstoffer i fôr og fôrårstoffer som kan påvirke mattryggheten. Forskinga skal også gi kunnskap om hvilke nivåer av næringsstoffer i fôr som gir best fiskeveleferd og vekst, og sikre oppdatert kunnskap om mikroorganismer og parasitter i sjømat som er sykdomsfremkallende hos mennesker eller reduserer kvaliteten. Denne kunnskapen danner grunnlaget for instituttets forvaltningsstøtte innenfor disse områdene.

Økt oppmerksomhet omkring miljøgifter og andre fremmedstoffer har ført til et behov for en

balansert helserisikovurdering som tar hensyn til både positive og negative komponenter i sjømaten. Kunnskapen er en viktig del av det vitenskapelige grunnlaget for EUs arbeid med risikovurderinger og tilpasning av regelverket på sjømatområdet. Prioriterte forskningsområder i denne sammenheng er fremmedstoffene kvikksølv, bromerte flammehemmere og PCB (polyklorerte bifenyler) og disse stoffenes samspill med næringsstoffene selen og omega-3 i sjømaten.

Målet med program for sjømat og helse er å bidra til å dokumentere helsevirkninger ved inntak av sjømat, og framskaffe kunnskap om samspill mellom de helsefremmende og de uønskede stoffene. Dette er viktig kunnskap for å sikre at det er en balansert vurdering av sjømaten som danner grunnlaget for myndighetenes anbefalinger om sjømatinntak, både nasjonalt og internasjonalt.

NIFES vil særlig legge vekt på å dokumentere de samlede helsevirkningene av sjømat i kostholdet og om sjømat kan forebygge og hemme utviklinga av livsstilsykdommer. Instituttet vil studere samspill mellom marine omega-3-fettsyrer og kvikksølv, og hva sjømat betyr for å forebygge fedme, beinskjørhet og diabetes. NIFES vil også studere hvordan fisk og annen sjømat påvirker vår ernæringsstatus og mentale helse ved blant annet å undersøke hvilke virkninger inntak av fisk har på konsentrasjonsevne og impuls kontroll. All forskning vil bli gjennomført i nært samarbeid med nasjonale og internasjonale forskningsmiljøer, helseforetak og næringsaktører.

I program for akvakulturerernæring legges det vekt på å undersøke gode alternativer til de marine råstoffene fiskeolje og fiskemel. Alternative fôrårstoffer vil være nødvendig for sikre et framtidig bærekraftig oppdrett av torsk og laks. Plantebaserte råvarer har i økende grad blitt tatt i bruk i fôrproduksjonen. Målet med programmet er å se på problemstillinger knyttet til utviklinga av alternative fôrårstoffer, inkludert genmodifiserte råvarer. Resultater fra forskninga er også viktig for nasjonale og internasjonale myndigheter når regelverket utformes. Andelen planteråstoff som blandes inn i fiskefôr øker stadig uten at konsekvensene for fiskehelsa er kartlagt. Ett sentralt forskningsområde i programmet er studier av hvordan protein og fett virker inn på hverandre i fiskekroppen, og hvordan genmodifiserte proteinråvarer virker inn på fisken. Feilutvikling hos marine torskelarver i havbruk er et problem, og det prioriteres videre arbeid med stamceller for å finne mekanismer som påvirker fiskens utvikling.

For at norske sjømatprodukter skal styrke og befeste sitt renommé som trygg og av god kvalitet, må Norge kunne vise til et dokumentasjonsnivå for

fremmedstoffer som er tilfredsstillende for alle relevante formål. Målet med programmet for dokumentasjon og overvåkning er å etablere sikre og nøytrale langtidsserier av data om fremmedstoffer i fisk og annen sjømat, og å etablere troverdige bakgrunnsverdier for fremmedstoffer i viktige arter av fisk og sjømat for å kunne dokumentere trygg sjømat og gi råd om overvåkingsstrategier.

I 2008–2009 skal det undersøkes bakgrunnsverdier for makrell og blåkveite. Analyseresultater fra prøver av atlantisk torskelever og atlantisk kveite viser at nivået av dioksiner og dioksinliknende PCB er høyt. Dette er et problem. Overvåking i Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten prioriteres i tråd med St.meld. nr. 8 (2005–2006) *Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten*. NIFES prioriterer også arbeid med utvikling av forvaltningsplan for Norskehavet.

Resultater 2007–2008

Trygg sjømat

NIFES har blant annet studert hvordan kvikksølv og andre tungmetaller påvirker helsa vår og dermed mattryggheten. I samarbeid med Kings College London er det gjort en pilotstudie hvor forskerne har sammenlignet og studert de negative virkningene av kvikksølv på adferd hos avkom til hunnmus som hadde fått kvikksølv gjennom føret. I det videre arbeidet skal forsøkene sammenliknes med dataene fra tilsvarende forsøk hvor musene har fått den marine omega-3 fettsyren DHA i tillegg til kvikksølv.

Fravær av sykdomsframkallende bakterier og parasitter er en forutsetning for at sjømaten skal være trygg å spise. *Listeria monocytogenes* kan gi alvorlig sykdom og også dødsfall hos mennesker med redusert immunforsvar. NIFES har i samarbeid med Nasjonalt folkehelseinstitutt i Oslo tatt i bruk en ny teknikk hvor det lages en DNA profil for 220 stammer av *L. monocytogenes*. Disse profilene kan brukes i arbeidet med å kartlegge smitteveier ved å sammenligne stammer av *L. monocytogenes* fra ulike kilder.

Blåskjell skal være trygge å spise, og økt kunnskap om hvordan de tar opp og kvitter seg med algegifter er viktig for at matmyndighetene skal kunne gi korrekt råd om det er trygt å spise skjell. NIFES har i samarbeid med flere andre forskningsinstitutt funnet at utskilleleshastigheten av diaréframkallende giftstoffer i ett og to år gamle blåskjell ikke påvirkes av skjellenes alder og størrelse. For å finne mekanismen bak utskillelsen arbeides det ved NIFES med å lokalisere hvor i skjellet disse giftstoffene lagres.

Sjømat og helse

Overvekt er et økende helseproblem i den vestlige verden, og et kosthold med mye fett øker risikoen for utvikling av overvekt. Ved NIFES er det gjort et forsøk som viser at rotter som fikk delvis nedbrutte (hydrolyserte) fiskeproteiner fra laks i føret utviklet merkbart mindre fettvev enn rotter som fikk protein fra melk og ost (kasein) i føret. Forskerne skal nå undersøke om også fett i muskel og lever blir redusert ved inntak av hydrolyserte fiskeproteiner.

Handlingsplanen for et bedre kosthold i befolkninga (2007–2011) konkluderer blant annet med at sjømatkonsumet blant nordmenn er lavere enn ønskelig, og at barn spiser mindre fisk enn voksne. NIFES er faglig ansvarlig på ernærings siden for tiltaket Fiskesprell, som ønsker å øke oppmerksomheten om sjømat blant barn og unge.

Enkelte studier har vist at sjømat har en positiv virkning på mental helse. Den marine fettsyren DHA er viktig for at hjernen skal utvikles optimalt og for god hjerneaktivitet, og mangel på denne ser ut til å henge sammen med risikoen for flere typer mentale lidelser og adferdsproblemer. NIFES har i samarbeid med andre forskere gjennomført to ulike pilotforsøk hvor deltakerne jevnlig fikk fet fisk i kosten. De foreløpige resultatene er lovende, men det er nødvendig å gjøre større studier for å kunne gi en vitenskapelig basert konklusjon på hvordan sjømaten påvirker kognitive funksjoner, læring og adferd.

Havbruksernæring

På grunn av utviklinga i oppdrettsnæringa er det viktig å finne bærekraftige fôrråvarer. I et langvarig fôringsforsøk hvor laksen fikk enten plantebasert eller marint basert fôr viste resultatet at innholdet av marine omega-3 fettsyrer var lavere i filéten fra den planteførede laksen enn filéten fra den marint førede laksen. Laks føret med plantearåstoffer er imidlertid fremdeles en god kilde til de sunne marine omega-3 fettsyrene.

Soya og mais er aktuelle plantebaserte alternative råvarer i fôr til fisk. En stor del av disse er genmodifiserte (GM), og en vet lite om hvordan GM-råvarer i føret påvirker fisken. NIFES har utført flere studier for å få mer kunnskap om virkningen av GM-råvarer på fisk.

Dagens regelverk i EØS for innhold av fluor i fôr har begrenset bruken av krill i fôr til fisk. Forskere ved NIFES har imidlertid vist at laks, torsk og kveite ikke lagrer fluor i fileten når de får fôr tilsatt krillmel med et fluorinnhold som er flere ganger høyere enn EUs grenseverdi. På bakgrunn av for-

søkene gjort ved NIFES og andre forskningsarbeider har EU-kommisjonen nå vedtatt å øke grenseverdien for fluor i fôr fra 150 mg/kg til 350 mg/kg.

Dokumentasjon og overvåkning

Siden 1994 har NIFES hvert år tatt stikkprøver av innholdet av fremmedstoffer og næringsstoffer i fisk og annen sjømat fanget i Atlanterhavet, Norskehavet og Nordsjøen. I 2007 ble det samlet inn prøver av rødspette, uer, reker og pigghå fra Atlanterhavet, Nordsjøen, Norskehavet og Skagerrak. For å sikre åpenhet om resultatene, legger NIFES dem ut på sin internett-side. Våren 2007 startet NIFES en omfattende kartlegging av fremmedstoff i NVG-sild. Dette er en del av et større prosjekt som har som mål å etablere bakgrunnsverdier av fremmedstoff i de viktigste kommersielle fiskeartene i Norge. Et solid datagrunnlag er en forutsetning for å kunne gjennomføre velfunderte risikoanalyser og få på plass en forsvarlig overvåkning av norsk sjømat. NVG-sild er den første arten som det etableres bakgrunnsverdier for. Resultatene så langt viser at det er forholdsvis lave konsentrasjoner av fremmedstoffer i NVG-sild.

Ved NIFES har de analysert innholdet av dioksiner og dioksinliknende PCB i prøver fra torskelever hentet i Barentshavet. Resultatene er brukt i Mattilsynets arbeid med å sette grenseverdier for dioksiner/PCB i EU. Norges bidrag var sentralt i EUs arbeid med fastsettelse av grenseverdi for fiskelever.

NIFES skal sammen med Mattilsynet medvirke faglig i arbeidet med analyser av kamskjell fra Norge og konkurrerende eksportland. Undersøkelser fra 2007 viser at innholdet av bly i kamskjell lå godt under EUs grenseverdi, mens innmat fra

kamskjell inneholdt kadmiem over EUs grenseverdi. Muskel og gonader, de delene vi vanligvis spiser i Norge, hadde et lavt innhold av kadmiem og er trygge å spise.

Av hensyn til mattryggheten har NIFES siden 2004 overvåket innholdet av kvikksølv i blant annet torsk, krabbe, brosme og lange fra området rundt den tyske utbåten U-864.

NIFES har også utviklet en metode for å bestemme innholdet i fisk og sjømat av "nye" miljøgifter, de såkalte perfluoralkylstoffer. Disse finnes blant annet i teflonprodukter, impregnerings- og smøremidler. NIFES har også sett på virkningen på fisk og sjømat av bromerte flammehemmere som brukes i isolasjonsmateriale, plastkomponenter og tekstiler.

Budsjettforslag for 2009

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgninga på denne posten dekker lønns- og driftsutgiftene ved Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES). Det foreslås å styrke bevilgninga til NIFES med 2 mill. kroner i 2009 for å øke innsatsen knyttet til fremmedstoffer i sjømat.

Det fremmes forslag om å bevilge 54,6 mill. kroner på posten i 2009.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Midler over denne posten skal dekke driftsutgifter tilknyttet oppdragsvirksomheten til NIFES og motsvares av tilsvarende inntekter under kap. 4022 post 01 Oppdragsinntekter.

Det fremmes forslag om å bevilge 78,3 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 4022 NIFES

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Oppdragsinntekter	58 592	85 000	78 300
02	Laboratorieinntekter	278	730	762
	Sum kap. 4022	58 870	85 730	79 062

Post 01 Oppdragsinntekter

Inntektene under denne posten knytter seg til oppdragsvirksomheten til NIFES, blant annet oppdrag

som er finansiert av andre enn Fiskeri- og kystdepartementet. Det fremmes forslag om å bevilge 78,3 mill. kroner på posten i 2009.

Post 02 Laboratorieinntekter

Inntektene under denne posten knytter seg til analyseoppdrag utført av laboratoriet til NIFES. Analy-

seoppdrag instituttet utfører for Mattilsynets dekkes av Mattilsynets bevilgning. Det fremmes forslag om å bevilge 762 000 kroner på posten i 2009.

Kap. 1023 Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
50	Tilskudd Norges forskningsråd, <i>kan overføres</i>	270 100	281 700	308 400
51	Tilskudd Veterinærinstituttet	33 400	36 390	37 900
70	Tilskudd Fiskeriforskning, <i>kan overføres</i>	58 100		
71	Tilskudd til utviklingstiltak, <i>kan overføres</i>	27 472	22 500	23 300
72	Tilskudd Nofima, <i>kan overføres</i>	5 000	60 600	66 200
73	Tilskudd til egenkapital Nofima	13 698		
74	Tilskudd marin bioteknologi mv., <i>kan overføres</i>		14 500	25 000
91	Lån til Nofima	42 842		
	Sum kap. 1023	450 612	415 690	460 800

Norges forskningsråd (jf. post 50)**Mål og prioriteringer**

Norges forskningsråds satsing på marin FoU har som hovedmål å framskaffe kunnskap for å utløse potensialet for økt verdiskaping fra marine ressurser. Målet er at Norge skal være i kunnskapsfronten innenfor marin FoU, og gjennom dette utvikle en nyskapende, lønnsom, bærekraftig og internasjonalt ledende marin næring. Kunnskapsbehovene i marin sektor spenner fra grunnleggende forskning til strategisk og anvendt forskning.

Fiskeri- og kystdepartementets tilskudd til Norges forskningsråd skal bidra til

- å utvikle kunnskap, teknologi og metoder som kan danne grunnlag for ei bærekraftig høsting av de biologiske ressursene i havet og en lønnsom næringsvirksomhet med basis i disse ressursene
- at den ressurs- og miljørettede forskninga gir et best mulig kunnskapsgrunnlag for bærekraftig forvaltning av norske marine ressurser og sjøområder
- å utvikle kunnskap om mattrygghet, fiskehelse og fiskevelferd, medregnet lakselus og lakselusvaksine, og bidra til verdiskaping gjennom kunnskap om handelspolitiske rammebetingelser og forbrukskrav
- at havbruksforskninga styrker eksisterende næringsvirksomhet, åpner nye muligheter for

næringsutvikling (medregnet nye arter i oppdrett) og sikrer ei bærekraftig forvaltning.

- at den markeds- og industrirettede forskninga styrker lønnsomheten og konkurranseevnen gjennom markedsorientert omstilling og industriell utvikling
- at forskning og utvikling innenfor havner og infrastruktur for sjøtransport medvirker til et bedre beslutningsgrunnlag for tiltak i sektoren, og bidrar til å utvikle teknologi, organisering og rammebetingelser.

Det skal legges til rette for at Fiskeri- og kystdepartementets sektoransvar for både den grunnleggende, strategiske og den brukerstyrte forskninga innenfor departementets ansvarsområde blir godt ivaretatt. Samhandling og forskning i skjæringsfeltet mellom programmer og virkemidler er også viktig. I tillegg er det nødvendig å etablere gode koblinger til områder som er sentrale for utvikling av marin sektor, men som budsjettmessig ikke hører under Fiskeri- og kystdepartementet.

Den aktiviteten Norges forskningsråd finansierer med midler fra Fiskeri- og kystdepartementet skal bidra til å supplere og støtte opp om aktiviteter som drives ved forskningsinstitutter innenfor departementets ansvarsområde. Midlene skal styrke den forvaltnings- og næringsrettede FoU-aktiviteten i tråd med prioriteringene i forsknings-

meldinga og Fiskeri- og kystdepartementets strategier.

Ansvar for de marine forskningsområdene i Norges forskningsråd er i hovedsak lagt til fire programmer:

- HAVBRUK - en næring i vekst
- Havet og kysten
- Matprogrammet: Norsk mat fra sjø og land
- Natur og næring

I tillegg inngår aktiviteter med relevans for fiskeri- og havbrukssektoren i andre programmer i Norges forskningsråd, medregnet flere av de store programmene og kommersialiseringsprogrammet FORNY.

De prioriterte programmene og satsingsområdene i 2008 videreføres i 2009.

EUs rammeprogram for forskning og teknologisk utvikling er den største arenaen for internasjonalt samarbeid for norske FoU-miljøer.

Det legges stor vekt på forskningssamarbeidet i Europa, og det skal følges opp på det marine og maritime området.

I USA og Canada finnes noen av verdens ledende forskningsmiljø på det marine området. Fiskeri- og kystdepartementet vil sammen med Norges forskningsråd fortsatt følge opp forskningssamarbeidet med Nord-Amerika som ble etablert i 2005 med bakgrunn i regjeringas USA-strategi. Samarbeidet er i første rekke knyttet til temaene helse, fôr og ernæring, genomikk og rømming av fisk.

Forskningssamarbeid med India om fiske- og dyrevaksiner ble satt i gang i 2007 og videreføres i 2009. Innsatsen skal bidra til en styrket havbruksnæring og bedre dyrehelse i India og i Norge. Samarbeidet legger også til rette for at oppdagelser og produkter kan utvikles videre og markedsføres gjennom produksjonssamarbeid mellom de to landene.

Forskningsinnsats knyttet til utfordringene i nordområdene prioriteres.

I 2008 ble det satt i gang arbeid med fjordøkologi i Porsangerfjorden og Hardangerfjorden. Satsinga har en totalramme på 15 mill. kroner fordelt på fire år, og skal bidra til å styrke den helhetlige marinøkologiske forståelsen og møte utfordringene som ligger i forvaltning av kystsona.

Forskning på problematikken rundt nedbeiting av tare vil prioriteres i Norges forskningsråds virksomhet i 2009.

Fiskeri- og kystdepartementets bevilgning til Norges forskningsråd styrkes med 1,5 mill. kroner til forskningsinstituttene på primærnæringsarenaen, jf. nærmere omtale under Basisbevilgninger.

Fiskeri- og kystdepartementet har forskningspolitiske interesser knyttet til vedtakene i Innst. S. nr. 176 (2007–2008) om framtidig lokalisering og organisering av Norges veterinærhøgskole. Dette er knyttet til flytting av Veterinærinstituttet til Ås og felles lokalisering med det nye universitetet på Ås. Med utgangspunkt i forskningsutfordringene innenfor områdene mattrygghet, dyrevelferd og fiskehelse vil Fiskeri- og kystdepartementet sammen med Landbruks- og matdepartementet og Kunnskapsdepartementet legge til rette for å videreutvikle forskningsfaglige synergier.

Nærmere omtale av sentrale forskningsprogrammer HAVBRUK – ei næring i vekst (2006–2015)

Programmet er ett av Norges forskningsråds sju store programmer. Programmet er et sentralt virkemiddel for ei bredt anlagt forskning rettet mot trygg, effektiv og bærekraftig havbruksbasert matproduksjon. Programmet skal sikre og videreutvikle det faglige grunnlaget for en markedsrettet, miljø- og ressursvennlig produksjon av akvatiske organismer i hele verdikjeden fram til markedet.

Havet og kysten (2006–2015)

Programmet skal framskaffe ny kunnskap om havets økosystem, og utvikle teknologi, metodikk og modeller for økosystembasert forvaltning. Programmet er svært sentralt for Forskningsrådets nordområdesatsing.

Maritim virksomhet og offshore-operasjoner (MAROFF) (2002–2009)

Programmet skal bidra til å realisere regjeringas offensive satsing på maritim virksomhet (MARUT). Temaene Sjømatleverandøren og Kaldklimaspesialisten er særlig relevante for Fiskeri- og kystdepartementet.

Matprogrammet: Norsk mat fra sjø og land (2006–2011)

Programmet skal styrke innovasjon, lønnsomhet, verdiskaping og markedsinnretning for norsk matproduksjon i hjemmemarkedet og i det internasjonale markedet, og bidra med forskningsbasert kunnskap for matforvaltninga.

Natur og næring (2007–2013)

Programmets mål er økt bærekraftig verdiskaping i de areal- og naturbaserte næringene gjennom

produksjon av kunnskap som styrker innovasjon, lønnsomhet og markedsinnretning. Programmet skal også utvikle kunnskap til støtte for utforming av bærekraftig næringspolitikk innenfor arealbaserede næringer, medregnet fiskeri, havbruk, jordbruk, skogbruk, reindrift og reiseliv. Programmet viderefører blant annet aktivitetene fra det tidligere Arealprogrammet.

NORKLIMA - Klimaendringer og konsekvenser for Norge (2004–2013)

Programmet er ett av Norges forskningsråds sju store programmer, og skal gi ny kunnskap om klimasystemet, klimaets utvikling og effekter av klimaendringer. Konsekvenser av klimaendringer for norsk fiskerinæring, fiskeriforvaltning og -politikk er sentralt i programmet.

Kommersialisering

Program for kommersialisering av FoU-resultater (FORNY) er et tilbud til universiteter og høyskoler og FoU-instituttene for å stimulere til kommersialisering av forskningsresultater. Fiskeri- og kystdepartementets bidrag er øremerket prosjektutvikling og verifisering av teknologiske konsepter.

Andre programmer og satsinger innenfor marin og maritim sektor

Programmet *Etiske, rettslige og samfunnsmessige aspekter ved bioteknologi, nanoteknologi og kognitiv vitenskap* finansierer blant annet ELSA-forskning knyttet til marin bioteknologi og nanoteknologi. Programmet *Risiko og sikkerhet i transportsektoren (RISIT)* finansierer relevante problemstillinger knyttet til kunnskap og læring fra havarikomisjoner, sårbarhet/sikkerhet, farlig gods og risikopersepsjon/trygghet. Programmet *Næringslivets transporter og ITS (SMARTRANS)* har som mål å bidra til å redusere næringslivets avstandskostnader, bidra til å overføre gods fra veg til sjø og bane og bidra til utvikling av smartere transporter og dermed sikker, mer miljøvennlig og effektiv transport. Programmet *Strålevern og radioaktiv avfallshåndtering* videreføres også i EUs 7. rammeprogram, og har til hensikt å skaffe vitenskapelig kunnskap for å kunne vurdere virkninger av radioaktiv stråling og utvikle metoder for bedre beskyttelse mot stråling. Programmet *Miljø 2015* omfatter forskning på økosystemer og landskap, biologisk mangfold, forurensning og samfunnsstrategier for å møte miljøproblemer innenfor og på tvers av disse temaområdene.

Basisbevilgninger

Det innføres et nytt basisfinansieringssystem for instituttsektoren fra og med 2009. Det er redegjort nærmere for det nye systemet i Kunnskapsdepartementets budsjettproposisjon for 2009, og under Forskningsfinansiering i innledninga til programkategori 16.20.

Den statlige basisfinansieringa av forskningsinstituttene består av grunnbevilgning og strategiske bevilgninger. Grunnbevilgninga består av en fast del og en resultatbasert del. Det nye systemet skal fordele en del av grunnbevilgninga etter resultatindikatorer vitenskapelig publisering, samarbeid med universiteter og høyskoler (avlagte doktorgrader og bistillinger), internasjonale inntekter, inntekter fra Norges forskningsråd og nasjonale oppdragsinntekter. Alle indikatorene skal vektas mot en relevanskomponent som består av summen av internasjonale inntekter, forskningsrådsinntekter og nasjonale oppdragsinntekter som del av samlede forskningsinntekter ved instituttene (ekskl. finansinntekter).

Det er lagt opp til fire fordelingsarenaer, jf. St. prp. nr. 1 (2008–2009) for Kunnskapsdepartementet. Fiskeri- og kystdepartementet og Landbruks- og matdepartementet er felles ansvarlige departement for grunnbevilgningene til primærnæringsarenaen, som inkluderer alle landbruksinstituttene; Bioforsk, Bygdeforskning, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forskning (NILF), Norsk institutt for skog og landskap, Veterinærinstituttet (VI) og fiskeriinstituttene Nofima og SINTEF Fiskeri- og havbruk. Havforskningsinstituttet og Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES), som driver forskning til støtte for forvaltninga, er foreløpig ikke inkludert i det nye systemet.

Regjeringa ønsker med det nye systemet å legge til rette for at forskninga ved instituttene har god kvalitet, at instituttene styrker den anvendte rollen og den internasjonale virksomheten og at instituttene samarbeider med norske universiteter og høyskoler.

Fiskeri- og kystdepartementets bevilgning til Norges forskningsråd foreslås styrket med 1,5 mill. kroner til forskningsinstituttene på primærnæringsarenaen. Sammen med en tilsvarende styrking av Landbruks- og matdepartementets bevilgning styrkes primærnæringsarenaen med til sammen 3 mill. kroner i 2009. Bare nye midler blir fordelt etter resultat i 2009. Fra 2010 vil deler av eksisterende grunnbevilgning bli omfordelt etter oppnådde resultat på indikatorene nevnt over, og regjeringa tar sikte på en omfordeling på 10 pst. av grunnbevilgninga dette året. I forhold til primærn-

æringsarenaen er det særlig behov for å vurdere virkninger etter det første året, før endelig nivå på omfordeling av eksisterende grunnbevilgning fastsettes i budsjettet for 2010.

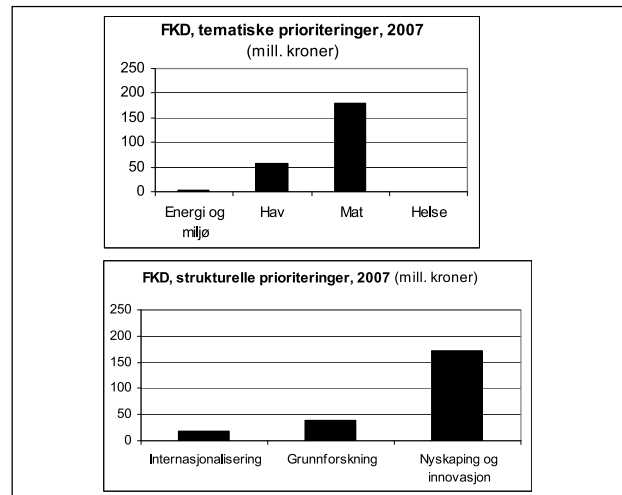
Inntil 30 pst. av basisbevilgninga på fordelingsarenaen for primærnæringsinstituttene skal brukes til strategiske instituttbevilgninger for å ivareta langsiktig kompetanseheving og kunnskapsoppbygging ved instituttene på områder av spesiell interesse for sektoren. Kontrakter om strategiske instituttprogram som instituttene har inngått skal i hovedsak gå som avtalt også etter overgangen til ny basisfinansieringsordning. Nye strategiske satsinger kan først lyses ut når alle instituttene på arenaen har avsluttet de vesentligste kontraktene om strategisk instituttprogrammer fra den tidligere ordninga. Som hovedregel skal de strategiske bevilgningene lyses ut i regi av Norges forskningsråd. Bare unntaksvis, når faglige vurderinger tilsier at bare ett institutt kan ta på seg oppdraget, kan sektordepartementene tildele midler direkte til et institutt.

Havforskningsinstituttet og NIFES mottar i 2008 midler til strategiske instituttprogrammer fra Forskningsrådet, men disse instituttene er foreløpig ikke inkludert i det nye basisfinansieringssystemet som etableres fra og med 2009. Fiskeri- og kystdepartementet legger til grunn at pågående strategiske instituttprogrammer i Havforskningsinstituttet og NIFES går som avtalt. Departementet vil komme tilbake til bruken av disse midlene og hvordan strategiske satsinger i disse instituttene skal ivaretas framover etter hvert som pågående strategiske instituttprogrammer avsluttes.

Midler fra Fondet for forskningsavgift på landbruksprodukter og Fiskeri- og havbruksnærings forskningsfond skal ikke inngå som en del av basisbevilgninga i det nye finansieringssystemet.

Resultater 2007–2008

Forskningsrådet har i 2007 videreført arbeidet med analyser av prosjektporteføljen sett i samsvar med forskningsmeldingas tematiske, teknologiske og strukturelle prioriteringer. Når det gjelder målrettede satsinger, det vil si aktiviteter som har som formål å fremme FoU-innsatsen innenfor det enkelte prioriteringsområdet, viser analysen at Hav og Mat er de dominerende temaområdene som er finansiert av midler fra Fiskeri- og kystdepartementet med rammer på hhv. 58 mill. kroner (Hav) og 181 mill. kroner (Mat). Innen de strukturelle prioriteringstemaene er nyskaping og innovasjon finansiert med 173 mill. kroner fra Fiskeri- og kystdepartementet, grunnforskning med 39 mill. kroner og internasjonalisering med 18 mill. kroner.



Figur 7.3 Tematiske og strukturelle prioriteringer i 2007. Målrettede satsinger. Fiskeri- og kystdepartementet. (i mill. kroner)

Forskning i og for nordområdene har vært prioritert. Arbeidet har konkretisert de tematiske og faglige utfordringene i nordområdestrategien *Forskning.nord*. Det har blitt holdt en større nordområdekonferanse, og det har vært arbeidet videre sammen med Innovasjon Norge og SIVA om en felles nasjonal satsing innenfor marin bioprospektering og et samarbeidsprosjekt innenfor miljøteknologi med vekt på overvåking. Prioritering av forskning med betydning for nordområdene er presisert i utlysningen av midler innenfor alle aktuelle programmer og aktiviteter. Det er satt i gang nye prosjekter med betydning i og for nordområdene og området Miljø og marine ressurser har økt fra en innsats på knapt 80 mill. kroner i 2006 til om lag 130 mill. kroner i 2008.

Det er lagt vekt på å se Fiskeri- og kystdepartementets midler i sammenheng med andre offentlige og private midler til forskning og utvikling. De tre næringsrettede virkemiddelaktørene Norges forskningsråd, Innovasjon Norge og SIVA har inngått en samarbeidsavtale for 2005–2007, og det har i tillegg til nordområdesamarbeidet vært samarbeidet både innenfor marin og maritim sektor og matsektoren. Forskningsrådet har også lagt vekt på samarbeidet med Fiskeri- og havbruksnærings forskningsfond, og det har vært arbeidet videre med å koordinere innsatsen rettet mot næringa.

Ordninga med Forskningsrådets regionale representanter er videreført, og Forskningsrådet har engasjert seg på regionalt nivå i å identifisere regionale marine fortrinn. Flere av fylkene er i gang med slik kartlegging og strategisk arbeid på det marine området, og de regionale representanter har vært involvert i dette arbeidet.

Etter at skattefradragsordninga SkatteFUNN ble aktiv fra andre halvdel av 2002, har marine prosjekter utgjort en stor andel av prosjektporteføljen. I 2007 var det innenfor sektoren marin/sjømat 489 aktive prosjekter fordelt på 376 bedrifter. Hovedtyngden av prosjektene kommer fra bedrifter langs kysten fra Rogaland og nordover. De samlede utgiftene til disse prosjektene er knapt 1,3 mrd. kroner, og det er budsjettert med en samlet skattelette på 186 mill. kroner.

Forskningsrådet har lagt vekt på å øke næringslivets investeringer i forskning. Brukerstyrte innovasjonsprosjekter (BIP) og kompetanseprosjekter med brukermedvirkning (KMB) er i større grad tatt i bruk i forskningsprogrammene, og det har vært en økning i andelen næringsrettede prosjekter. I 2008 ble knappe 100 mill. kroner bevilget til brukerstyrte prosjekter av betydning for Fiskeri- og kystdepartementet, det vil si prosjekter i kontrakt med bedrifter og organisasjoner i fiskeri- og havbruksnæringa. Disse midlene utløste ei bevilgning på knappe 220 mill. kroner fra andre kilder, hovedsakelig fra næringa selv, slik at totalt prosjektomfang for de brukerstyrte prosjektene var om lag 320 mill. kroner. Også Forskningsrådets bevilgninger til prosjekter i kontrakt med FoU-institusjonene utløser forskningsmidler fra andre kilder. Dette er offentlige midler bevilget av flere departementer direkte til institusjonene, men også betydelige beløp fra næringslivet, spesielt i kompetanseprosjekter med brukermedvirkning.

Forvaltningsrettet forskning

Ressurs- og miljøforskning og forskning på økosystemet

Arbeidet med å utvikle metoder og modeller som gir sikrest mulig bestandsestimering, effektiv overvåking av de marine ressursene og et bedre grunnlag for forvaltningsplaner for havområdene er videreført. Det er satt i gang prosjekter med vekt på marine økosystemer, grunnlag for verdiskaping og forvaltningskonflikt. Forskningssamarbeidet med Grønland er fulgt opp, og Norges forskningsråd har ivarettat koordinering og kvalitetssikring av prosjektene innenfor dette samarbeidet. Det er gjennomført talletokt for vågehval. Den marine miljøforskninga er videreført, og det er satt i gang prosjekter med vekt på reint hav, miljøgifter, marin eutrofi, miljøgifter fra forurensende deponier og sedimenter, opprydding og tiltak og introduserte arter og sykdommer. På feltet arealplanlegging og arealforvaltning er det gjennomført prosjekter innenfor temaer som rettsspørsmål i sjøområder, kystsoneforvaltning, konflikter og konflikthåndtering og reguleringsmodeller i kystfisket. Det har

vært en omfattende forskningsinnsats for å få mer kunnskap om klimaendringer og konsekvenser av klimaendringer. Forskninga viser at marine økosystemer og næringer vil kunne gjennomgå betydelige endringer som følge av endringer i næringskjeden og geografisk forskyvning av optimale habitater.

Boks 7.3 Eksempel på resultat fra forskninga

I arbeidet med å bestemme ikke-rapportert dødelighet i et fiskeri, er det ei utfordring å få gjennomført forsøk i realistiske situasjoner. Havforskningsinstituttet har for første gang funnet reelle tall for dødeligheten ved å simulere trenging og slipping av makrell. Forsøkene ble gjennomført i åpent hav på fangstfeltene i Nordsjøen under forhold som var så nær opp til kommersielt fiske som mulig. Forsøkene viste at makrellen er ekstremt sårbar for håndtering og stress. Fra 80 til 100 pst. av den trengte fisken døde i løpet av en observasjonsperiode på to til seks døgn.

Forvaltningsrettet havbruksforskning

Det har vært forskningsinnsats innen miljø, fiskehelse og fiskevelferd. Miljøforskninga sikter mot å få fram kunnskap som grunnlag for at produksjon og produkter kan utvikles innenfor godttatte rammer for bærekraft, miljø, dyrevelferd og trygg mat. For å bidra til å begrense rømming fra oppdrettsanleggene, er det etablert en kunnskapsplattform for miljøvennlig teknologi og forbedring av rutiner for drifting av anlegg for laks og torsk. Forskning som skal framskaffe kunnskap for å redusere problemene med lakselus og unngå spredning av smittsomme sykdommer er prioritert. Det er gjennomført forskning på biologiske metoder (bruk av leppefisk), forskning med sikte på å komme fram til en vaksine mot lakselus og studier knyttet til utvikling av resistens i lakselus. Innenfor fiskehelse er det lagt vekt på forskning for å framskaffe kunnskap om egenskaper og karakteristika hos aktuelle smittestoff og vertsorganismer for tapsbringende virus- og bakteriesykdommer, biologiske prosesser og utvikling av parasitter hos oppdrettsfisk og kunnskap om immunsystemet hos aktuelle oppdrettsarter. Bruk av nye molekylærbiologiske metoder er sentralt. Det er etablert en kunnskapsplattform som bidra til forbedrede vaksinestrategier mot virussykdommer. Det er lagt vekt på forskning om kriterier og metoder for å vurdere

velferd hos oppdrettsfisk, og forskning som gir økt grunnleggende kunnskap om generell atferd hos oppdrettsfisk og om sammenhenger mellom miljøfaktorer, stress, mestring, atferd, helse og velferd i intensivt oppdrett. Det er også etablert en kunnskapsplattform om normalutvikling og feilutvikling.

Boks 7.4 Eksempel på resultat fra forskninga

Et prosjekt i samarbeid mellom Havforskningsinstituttet, NINA og andre nasjonale og internasjonale forskningsmiljøer har studert påvirkning av lakselus mellom oppdrettet og vill laks i Hardangerfjorden. Prosjektet har gitt ny kunnskap om forekomst av lakselus på villfisk, oppdrettslaks og rømt oppdrettsfisk. Prosjektet har gitt kunnskap om optimaliserte tellinger av lakselus og kontrollstrategier i oppdrettsanlegg og virkninger av konsentrasjon av gjellealuminium i villsmolt og oppdrettet smolt. Vandringshastigheter og vandringsruter hos laks- og sjøørretsmolt, og fysisk oseanografiske faktorer som påvirker spredningen av lakselus i fjordsystemet, er studert. Prosjektet er et ledd i å utvikle en kunnskapsbase for Hardangerfjorden gjennom et bredt samarbeid mellom ledende forskningsinstitusjoner i Norge, internasjonale samarbeidspartnere, havbruksnæringa og forvaltninga. Resultatene kan brukes til å finne tiltak for å minimalisere risikoen for infeksjoner av lakselus på vill og oppdrettet laksefisk. Ved å utvikle en modell som viser hvordan lakseluslarver sprer seg i systemet, kan resultatene brukes som et verktøy i planlegging av lokalisering av oppdrettsanlegg.

Forskning og overvåking knyttet til sjømattrygghet og kvalitet

Det har vært betydelig aktivitet i forskning innenfor sjømattrygghet og kvalitet. Det er undersøkt mulige skadelige virkninger av kvikksølv, og helse- og miljørisiko er vurdert opp mot positive virkninger av sjømat. Med bakgrunn i slik informasjon utarbeides det en risiko- og nytteanalyse for inntak av forskjellige typer sjømat som inneholder realistiske nivå av kvikksølv. Det er gjennomført forskning om Listeria, og det gjøres en risikoanalyse av sushi. Målet er å utarbeide en veileder til aktuelle brukere på bakgrunn av kunnskap om betydning

av prosessering, lagringsmetode og lagringstemperatur. WHO og EU har anbefalt at nivået for dioxin og dioksinliknende PCB reduseres, og det er satt terskelverdier for denne gruppa. Det er ikke satt slike verdier for dioksinliknende PCB, og det utvikles nå risikoevalueringer også for disse fremmedstoffene. Innenfor havbruk er forskning om trygt fôr og trygg mat prioritert. Ei arbeidsgruppe har gjennomført ei utredning om kunnskapsbehov og risikofaktorer i verdikjedene for sjømat, medregnet fôr til oppdrett. Bakgrunnen for arbeidet var at sjømat utgjør en viktig del av kostholdet i Norge, og at fiskekonsumet tradisjonelt har vært høyt.

Boks 7.5 Eksempel på resultat fra forskninga

Pakking i modifisert atmosfære er vanlig for mange matprodukter i dag. Det brukes CO₂-gass i pakningene. Gassen hemmer bakterievekst og øker holdbarheten, men slike pakninger tar stor plass. Gjennom et fireårig forskningsprosjekt har Norconserv (nå Nofima AS) utviklet en helt ny metode der CO₂-gassen løses i matvaren som alternativ til et stort gassvolum i pakningen. Den nye metoden gir minst like god holdbarhet som tradisjonell pakking i modifisert atmosfære. Volumet av pakningene kan imidlertid reduseres med 40-50 pst. Dette vil være en stor fordel for industri, dagligvare, forbruker og miljø. Den nye pakketeknologien er utprøvd for kylling, kveite, reker, laks og kokte kjøttprodukter. Resultatene har vakt betydelig interesse i matindustrien.

Forskning knyttet til havner og infrastruktur for sjøtransport

Programmet *MAROFF* har flere prosjekter innenfor Kystverkets ansvarsområde. Et prosjekt om intelligente transportsystemer i havbruk skal bidra til sikrere seilas i områder ved havbruksanlegg og til å unngå konflikter i kystsona. Prosjektet skal også demonstrere bruk av dynamisk posisjonering og AIS (Automatisk identifikasjonssystem) ved anløp av havbruksanlegg. Prosjektet inngår i en serie prosjekter som skal dekke havbruksnæringas behov for brønnbåter, servicefartøy for anker og anleggshåndtering og bruksbåter. Programmet *Risiko og sikkerhet i transportsektoren (RISIT)* har satt i gang fem nye prosjekter som dekker ulike problemstillinger knyttet til sjøfart og havner. Det ble i oktober 2007 holdt en forskerkonferanse i

samarbeid med Veritas, der et av hovedtemaene var forskning om sikkerhet knyttet til sjøfart. Programmet *Næringslivets transport og ITS (SMARTANS)* har gitt støtte til flere forskningsprosjekter som har betydning for havner, og programmet har også satt i gang to prosjekter med vekt på fisketransport.

Boks 7.6 Eksempel på resultat fra forskninga

Ideen bak det brukerstyrte prosjektet ”Tre-dimensjonal sikkerhetssone (3dSZ)”, med Det Norske Veritas AS som prosjektansvarlig, har vært å visualisere relevant sikkerhetsinformasjon direkte i skipets elektroniske kart i form av ei sikkerhetssone rundt fartøyet og langs den planlagte kursen. Størrelsen av sikkerhetssona er uttrykk for risikonivået og overlappende sikkerhetssoner er et faresignal. Konseptet er innarbeidet i den elektroniske kartviseren til Kongsberg Maritime. I løpet av prosjektet har det vist seg at trafikkstasjonene (VTS) også kan ha stor nytte av 3dSZ-konseptet ved å sende meldinger direkte til kartet, for eksempel om utbredelsen av et oljespill eller et regattaområde. Kongsberg Norcontrol IT har derfor innarbeidd 3dSZ-konseptet for programvare som brukes av VTS. 3dSZ er også allerede tatt i bruk av C-Map i forbindelse med værkart

Næringsrettet forskning og utvikling

Forskning for markedsretting og nyskaping i marin sektor

Det er viktig å styrke innovasjonsevnen for å øke konkurransedyktigheten, verdiskapinga og markedsorienteringa i norsk matproduksjon. Det gjennomføres derfor flere marine prosjekter som omhandler produksjons- og prosess teknologi. Forskning i fiskeriteknologi er videreført. Matpolitikk og handel med mat er et følsomt politikkområde som inngår i de fleste globale prosesser om miljø og mer rettferdig utvikling. Det er igangsatt forskning for å studere Norges muligheter og posisjoner i den sammenheng, og flere nye prosjekter innenfor temaet handelspolitikk og avtaleregimer. Det gjennomføres prosjekter som skal gi økt kunn-

skap om WTO-prosessene generelt og om omfanget av handelsbarrierer som norsk fiskeriekseport møter. Bevilgninga fra Fiskeri- og kystdepartementet til kommersialiseringsprogrammet FORNY er videreført, og midlene fra Fiskeri- og kystdepartementet har inngått i FORNYs verifiseringsmidler. Midlene er brukt for å styrke fiskeri- og kystrelaterte prosjekter hos aktørene ved å teste at teknologien fungerer.

Boks 7.7 Eksempel på resultat fra forskninga

For å kunne utvikle produkter og markeds tiltak i norsk fiskerinæring, er det gjennomført en studie ved Norges Fiskerihøgskole for å kartlegge norske forbrukeres holdninger til kjøp og bruk av bekvem middagsmat, medregnet fisk og fiskeprodukter. Studien er basert på en spørreundersøkelse der 1200 husholdninger har svart i et representativt utvalg av norske husholdninger i alderen 20-75 år. I gjennomsnitt bruker ei husholdning 28 minutter på å tilberede en hverdagsmiddag. En fjerdedel av forbrukerne er svært opptatt av informasjon om helse, mens bare 14 pst. bruker ofte ekstra penger på helsefremmende mat.

Næringsrettet havbruksforskning

Innenfor havbruksforskninga er det lagt vekt på kunnskap som kan utvikle verdiskapende og lønnsom virksomhet og kunnskap som kan føre til redusert svinn i produksjonskjeden og best mulig produksjonsopplegg og miljøforhold. En viktig del av den næringsrettede havbruksforskninga gjelder utvikling av nye arter i oppdrett. Forskninga har i hovedsak dreid seg om torsk, men også om arter som kveite, skjell og hummer. Det legges vekt på å finne bedre og mer etisk akseptable slaktemetoder. Førproduzentene er sentrale deltakere i flere brukerstyrte prosjekter, men også andre deler av havbruksnæringa er aktiv. Det legges vekt på å få til økt engasjement fra næringa, for eksempel lakseoppdrettsnæringa. Et prosjektet om nedsenkbare oppdrettsanlegg er avsluttet. Prosjektet har vist at det er mulig å senke et oppdrettsanlegg ned under bølgesona slik at anlegget blir mindre utsatt for bølgekreftene.

Boks 7.8 Eksempel på resultat fra forskninga

Resultater fra et brukerstyrt prosjekt i regi av Skretting ARC har gjort det mulig å utvikle en matematisk modell for farging av laks. Modellen, som tar hensyn til et vidt spekter av påvirkninger, viser hvordan utnyttelsen av pigment varierer i løpet av produksjonssyklus og gir et godt grunnlag for kostnadseffektive råd om pigment i føret ut fra hvor mye pigmentering en ønsker i fisken.

Internasjonalt samarbeid

EUs nylig avsluttede 6. rammeprogram har hatt utlysninger innenfor forvaltning av marine ressurser, havbruk, sjømat og kystforvaltning. Norske aktører har hatt stor suksess med søknader med marine temaer, og har kommet med i de fleste prosjekter som ble innstilt til finansiering. Trygg mat og sporing er FoU-områder hvor norske aktører har gjort det svært godt og samarbeider med partnere fra mange land og sektorer. Norge deltar i flere ERA-Net, som er et virkemiddel for å oppnå bedre samordning av nasjonalt og regionalt finansierte FoU-programmer. Norge leder SAFEFOODERA, der de fleste land i Europa deltar.

Marine temaer har fått vesentlig plass i mange av satsingsområdene innenfor det 7. rammeprogrammet (7.RP) som startet i 2007. Dette gjelder særlig områdene "Mat, landbruk, fiskeri og bioteknologi" (Food, Agriculture, and Fisheries and Biotechnology) og "Miljø inklusive klimaendringer" (Environment incl. Climate Change). Norske marine og maritime miljøer har også lyktes godt i de første utlysningene i 7.RP. Forskningsrådet har bidratt til Norges innspill til forslag om nye maritime retningslinjer (Maritime Policy) for EU. Retningslinjene blir viktige for innretningen av marin og maritim forskning i 7.RP framover. Gjennom deltagelse i Det marine råd (Marine Board – European Science Foundation) har Forskningsrådet prøvd å påvirke innholdet i de maritime retningslinjene, og har bidratt til å skape oppmerksomhet om betydningen av marin og maritim forskning for Europas økonomiske og sosiale utvikling generelt. COST-konseptet legger til rette for internasjonalt multidisiplinært forskningssamarbeid, støttes av 7.RP og er et verdifullt element i arbeidet med å utvikle det europeiske forskningsområdet.

Forskningssamarbeidet mellom Norge, USA og Canada om havbruk er videreført. Samarbeidet er i første rekke knyttet til temaene helse, fôr og

ernæring, genomikk og rømming av fisk. Satsinga har fremmet samarbeid og utveksling av forskere og studenter.

Med basis i den norsk-indiske samarbeidsavtalen arbeides det med indiske og norske miljøer for å etablere forskningsprosjekter innenfor fiske- og dyrevaksine. Det er nå bevilget midler til samarbeidsprosjekter både fra norsk og indisk side som vil bidra til økt innsats i forskninga om fiskevaksiner.

Norges forskningsråd har en representant i Nordisk arbeidsgruppe for fiskeriteknologi innenfor Nordisk Ministerråd. Arbeidsgruppa bevilget i 2007 midler til flere nordiske samarbeidsprosjekter.

Fondet for forskning og nyskaping

Fondet for forskning og nyskaping brukes blant annet til å følge opp de strukturelle, tematiske og teknologiske prioriteringene i St.meld. nr. 20 (2004–2005) *Vilje til forskning*. Innenfor de tematiske prioriteringene gikk 20,3 mill. kroner til det tematiske området Hav og 50,8 mill. kroner til det tematiske området Mat i 2007.

Verdens største forskningsprogram, Det internasjonale polaråret (IPY), ble satt i gang i mars 2007 med en rekke marine prosjekter og aktiviteter. Forskningsrådet ga i 2007 en ekstraordinær tildeling på 200 mill. kroner fra Fondet for forskning og nyskaping til avansert vitenskapelig utstyr og elektronisk forskningsinfrastruktur. Også her var det flere marine prosjekter, blant annet fire utstyrsprosjekter til fiskeriinstituttene. Fondsmidlene er viktige for å kunne støtte sentrale prioriteringer rettet mot de enkelte departementene, og har bidratt til å styrke programmer og ordninger som i første rekke er finansiert fra andre kilder. Dette gjelder Forskningsrådets store programmer, der særlig programmene *FUGE*, *HAVBRUK* og *NOR-KLIMA* er relevante for Fiskeri- og kystdepartementet. Også andre sentrale marine programmer som *Havet og kysten* og *Matprogrammet* ble styrket med midler fra Fondet for forskning og nyskaping.

Avkastninga fra Fondet for forskning og nyskaping er viktig for Norges forskningsråds muligheter til å ta nye strategiske initiativ. I løpet av 2007 ble 14 Sentre for forskningsdrevet innovasjon (SFI) godkjent. Sentrene er et virkemiddel for økt kvalitet i innovasjonsforskninga. Det er særlig tre sentre som er spesielt relevante for Fiskeri- og kystdepartementet og de marine næringene; Senter for marin bioprospektering og bioaktive produkter (*Centre of Marine Bioactives and Drug Discovery*, *MabCent*) i Tromsø, Senter for havbruks-teknologi (*Centre for Research-based Innovation in*

Aquaculture Technology, CREATE) i Trondheim og Michelsensenteret for industriell målevitenskap (*The Michelsen Centre for Industrial Measurement Science and Technology*) i Bergen. Ordninga med Sentre for fremragende forskning (SFF) er videreført, og åtte nye sentre ble startet i 2007. Tre sentre er særlig relevante for Fiskeri- og kystdepartementet og de marine næringene; Senter for havbruk og proteinforskning (*Aquaculture Protein Centre*) på Ås, Bjerknessenteret for klimaforskning (*Bjerknes Centre for Climate Research*) i Bergen og Senter for skips- og havkonstruksjoner (*Ships and Ocean Structures*) i Trondheim.

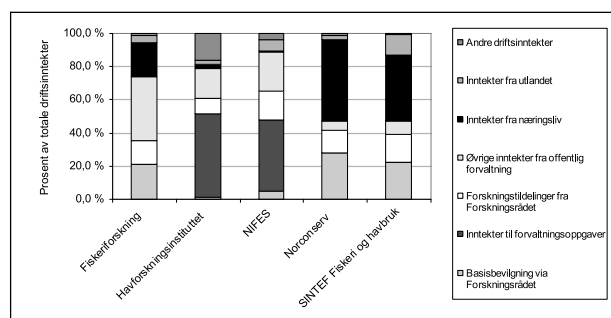
Basisbevilgninger og instituttarbeidet

Basisbevilgninger består av både grunnbevilgninger og bevilgninger til strategiske instituttprogrammer. Norges forskningsråd har i 2007 hatt ansvar for basisbevilgning for Norsk institutt for fiskeri- og havbruksforskning AS (Fiskeriforskning), Norconserv AS og SINTEF Fiskeri og havbruk AS. I tillegg har Forskningsrådet tildelt strategiske instituttprogrammer til Havforskningsinstituttet og Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES). Den etterfølgende tabellen viser basisbevilgninger fra Forskningsrådet til fiskeriinstituttene i 2007.

Tabell 7.6 Basisbevilgninger fra Forskningsrådet til fiskeriinstituttene i 2007. Grunnbevilgninger og strategiske instituttprogram (SIP). Antall og i 1 000 kroner

Institutt	Grunnbevilgning	Strategiske instituttprogram	
		Kroner	Antall
Fiskeriforskning	24 600	10 415	4
Norconserv	2 500	4 540	1
SINTEF Fiskeri og havbruk	3 800	12 330	4
Havforskningsinstituttet		10 985	3
NIFES		6 400	2
Totalt	30 900	44 670	14

Fiskeriinstituttene samlede driftsinntekter kommer fra ulike kilder, og det er betydelige forskjeller mellom instituttene. Basisbevilgninga gjennom Forskningsrådet varierer mellom 1 pst. (Havforskningsinstituttet) og 28 pst. (Norconserv, nå Nofima) av de totale driftsinntektene. Havforskningsinstituttet og NIFES får betydelige midler fra FKD til den forvaltningsrådginga de skal utføre (50 og 43 pst.), mens NIFES og SINTEF Fiskeri og havbruk har høyest andel forskningstildelinger fra Forskningsrådet (17 pst.). Norconserv har den største andelen inntekter fra næringslivet (49 pst.), mens Fiskeriforskning (nå Nofima) er det instituttet som har størst andel inntekter fra offentlig forvaltning utenom forvaltningsinntekter (38 pst. av de totale driftsinntektene). Når det gjelder inntekter fra utlandet, har SINTEF Fiskeri og havbruk den største andelen (13 pst.).

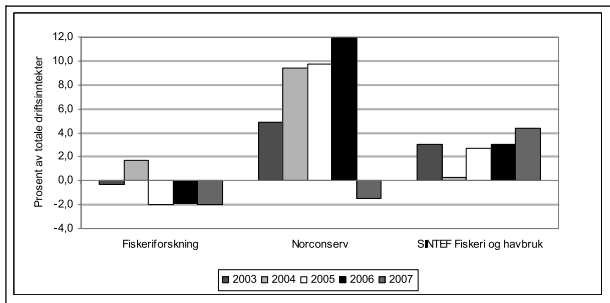


Figur 7.4 Fordeling av driftsinntektene for fiskeriforskningsinstituttene i 2007

Kilde: NIFU STEP

Figur 7.5 viser driftsresultatet for de tre frittstående fiskeriinstituttene i perioden 2003-2007. Figuren viser at Fiskeriforskning har hatt negativt driftsresultat på omkring 2 pst. av de totale driftsinntektene hvert av de siste tre årene. SINTEF Fiskeri og havbruk har hatt positivt driftsresultat i hele femårsperioden, med 2007 som det beste året. Norconserv har hatt overskudd i perioden

2003–2006, men har et mindre driftsunderskudd i 2007.



Figur 7.5 Driftsresultat for fiskeriforskningsinstituttene 2003–2007

Kilde: NIFU STEP

Fiskeriforskning og Norconserv ble fra 1.1.2008 en del av det nyopprettede forskningskonsernet Nofima AS. Arbeidet knyttet til etableringa av Nofima har stått sentralt i 2007. På oppdrag fra Fiskeri- og kystdepartementet gjennomførte Forskningsrådet første halvår 2007 en kompetansekartlegging og -vurdering av aktiviteten ved AKVAFORSK, Fiskeriforskning, Matforsk og Norconserv, og relevant næringsrettet FoU-aktivitet ved Havforskningsinstituttet, NIFES og Veterinærinstituttet.

Veterinærinstituttet (jf. post 51)

Mål og prioriteringer

Veterinærinstituttet vil bidra til å nå målene om en lønnsom og bærekraftig havbruksnæring, en frisk bestand av oppdrettsfisk og villfisk og trygg sjømat. Veterinærinstituttet er ansvarlig leverandør av kunnskapsstøtte til matforvaltninga om spørsmål knyttet til fiskehelse og enkelte områder innenfor sjømattrygghet.

Veterinærinstituttet vil sikre landsdekkende beredskap med hurtig og sikker oppklaring av årsakene til sykdom, som er grunnleggende i arbeidet med å opprettholde friske populasjoner av fisk. Slik beredskap må være forankret i resultater fra forskning om årsaksforhold og sykdomsutvikling ved infeksjoner og andre sykdomstilstander. Veterinærinstituttet støtter Mattilsynet og andre myndigheter med kompetanse og tjenester som bidrar til effektiv bekjempelse og sykdomsforebyggende tiltak.

Overvåking av helsesituasjonen i fiskepopulasjonen og troverdig dokumentasjon av helse, sykdom og velferd er grunnleggende for tilliten til norsk sjømat i et nasjonalt og internasjonalt marked. Veterinærinstituttet vil bidra med tjenester

som viser status og trender for sykdommer innen havbruk.

Oppgaven som nasjonalt referanselaboratorium for fiskesykdommer og enkelte områder innenfor sjømattrygghet gis høy prioritet. Kvalitetssikret metodikk er grunnleggende for de oppgavene som Veterinærinstituttet har innen beredskap, overvåking, sykdomsoppklaring og forskning. Et nasjonalt referanselaboratorium vil også bidra til å høyne kvaliteten og kapasiteten hos private leverandører av tjenester innen fiskehelse.

Villaks og andre viltlevende bestander kan ha stor betydning for utvikling av kystområder, elver og innsjøer til næringsutvikling og rekreasjon. Veterinærinstituttet bidrar med kompetanse og tjenester som kan bidra til å bekjempe og forebygge sykdommer hos disse bestandene forårsaket av blant annet Gyrodactylus salaris, lakselus, og krepsepest.

Veterinærinstituttet supplerer kunnskap som utvikles på Havforskningsinstituttet gjennom sitt arbeid med problemstillinger knyttet til velferd og sykdom, og gjennom sin funksjon som sekretariat for Norecopa. Norecopa skal arbeide for alternativer til bruk av fisk som forsøksdyr.

Lavt forbruk av antibiotika og kjemiske innsatsfaktorer er en forutsetning for videre utvikling av oppdrettsnæringa. Veterinærinstituttet skal bidra til å bygge opp kunnskap om forebyggende sykdomstiltak som kan bidra til bærekraftig oppdrett av fisk.

Norsk sjømat skal være trygg, og den skal oppleves som trygg. Kunnskap om mikroorganismer, parasitter og uønsket genetisk materiale i fisk eller sjømatprodukter er en forutsetning for mattrygghet. Veterinærinstituttet vil fortsette arbeidet innenfor enkelte områder innen mikrobiell sjømattrygghet, medregnet algetoksiner. I tillegg vil Veterinærinstituttets arbeid innenfor mattrygghet, som GMO, Listeria og andre potensielt patogene mikroorganismer, generere kunnskap som er viktig for å forstå spredning av smittestoffer i verdikjeden fra råvare til sjømatprodukt. Denne kunnskapen danner grunnlag for beredskap ved sykdomsutbrudd, overvåking av sjømat og tiltak som kan forebygge sykdom hos menneske forårsaket av sjømat.

Veterinærinstituttets generelle kunnskapsplattform innenfor mikrobiologi, toksikologi, GMO med videre utnyttes i samarbeid mellom kunnskapsinstitusjonene for å komme havbruksnæringa til gode.

Veterinærinstituttet vil legge vekt på å utvikle organisatoriske forhold. Stortinget har vedtatt å flytte Veterinærinstituttet fra Oslo til Ås. Videreutvikling av beredskap og kunnskapsproduksjonen i

en krevende planleggings- og flytteperiode er en stor utfordring.

I løpet av de siste årene har Veterinærinstituttet bygd opp et omfattende nettverk av samarbeidende fagmiljøer med stor betydning for kunnskapsutviklinga. Samarbeidet om produksjon og utveksling av kunnskap med andre nasjonale og internasjonale kunnskapsmiljøer, blant annet NIFES og Havforskningsinstituttet, skal utvikles videre og styrkes.

Resultater 2007–2008

Basert på informasjon fra egne diagnostiske undersøkelser, fra andre myndigheter, fra næringa og private kilder, har Veterinærinstituttet sammenstilt rapporten *"Helsesituasjonen hos oppdrettsfisk 2007"*. Denne rapporten viser at norsk fisk generelt har en god helsetilstand, selv om enkelte sykdommer, slik som pankreassykdom og hjerte- og skjelett-muskelbetennelse hos laks og francisellose hos torsk, øker i omfang og utbredelse. Smitteforsøk på varmlodige forsøksdyr med *Francisella philomiraga*, bakterien som forårsaker francisellose, tyder på at denne bakterien ikke gir sykdom hos menneske slik enkelte andre francisella-bakterier kan gjøre.

Innsendelsene av materiale fra torsk og andre marine arter til diagnostisk undersøkelse har vært økende. Dette materialet gir grunnlag for foreløpige vurderinger av helsetilstanden hos marin fisk i oppdrett. Torsk er imidlertid forskjellig fra laksefisk både når det gjelder sykdomsspekter, biologi og oppdrettsteknologi. Kunnskapsoppbyggingen om helse og sykdom har gitt resultater som er viktige for å møte de mange utfordringene innen oppdrett av torsk. Veterinærinstituttets satsing på torsk kommer til uttrykk på ulike måter. Eksempler på dette er aktiv deltakelse i "Frisk torsk" og andre nettverk for sykdommer hos torsk, etablering av kompetanse innen diagnostikk og forebygging av viktige sykdommer hos torsk og forskning på sykdommer hos torsk.

Aktiv overvåking av helsetilstanden hos fisk og kvaliteten på produkter er viktig for en eksportrettet næring. Et system for rapportering av tap og sykdommer i oppdrett (MFISK) er utarbeidet i samarbeid med Mattilsynet, næringa og Fiskeri- og kystdepartementet. Dette systemet vil gi en vesentlig forbedret oversikt over helsesituasjonen hos oppdrettsfisk. Veterinærinstituttet har gjennomført overvåkingsprogrammer for sykdommene VHS/IHN, bakteriell nyresyke og gyrodaktylose på oppdrag fra Mattilsynet.

Dokumentasjonen av mange års fravær av VHS/IHN hos oppdrettsfisk gjør at Norge kan opp-

rettholde sin nasjonale fristatus for disse sykdommene selv etter at den alvorlige smittsomme fiske-sykdommen viral hemoragisk septikemi (VHS) ble påvist på Sunnmøre i 2007. Beredskap ved mistanke om alvorlige sykdommer er en viktig oppgave for Veterinærinstituttet. Diagnostiseringa av VHS hos regnbueørret viste at beredskapen ved Veterinærinstituttet er god. Dette gjaldt både faglig, i form av hurtig og sikker diagnostikk, og organisatorisk i form av god intern og ekstern samhandling. Undersøkelser av materiale innsendt for oppklaring av et sykdomsutbrudd ga mistanke om sykdommen, noe som umiddelbart ble formidlet til myndigheter og innsender. Molekylærbiologiske analyser bekreftet raskt mistanken. Dette ble senere stadfestet ved dyrking av virus.

Molekylærbiologisk analysemetode er også utviklet på andre områder. Metodikken for påvisning av krepsepest har blitt ytterligere forbedret, og de norske prosedyrene er tatt i bruk av laboratorier i andre land i Østersjøregionen. I 2007 ble soppen som forårsaker krepsepest, *Aphanomyces astacii*, påvist hos symptomfri signalkreps i Grenlandsområdet. Dette danner grunnlag for tiltak mot signalkreps for å beskytte edelkreps som er utrydningstruet på grunn av krepsepest.

Veterinærinstituttet er et akkreditert laboratorium. Det er imidlertid et mål å akkreditere flere metoder for sykdommer hos fisk. Dette pågår, og videreføring er avhengig av at egne vitenskapelige publikasjoner som er grunnlag for en slik akkreditering blir ferdigstilt. Dette arbeidet har blitt forsinket, noe som har fått konsekvenser for framdriften i arbeidet med akkreditering.

Mattilsynet ga i 2007 Veterinærinstituttet oppgaven som nasjonalt referanselaboratorium for fiske-sykdommer. Denne oppgaven har bidratt til å klargjøre ansvaret for diagnostikk av fiske-sykdommer.

Veterinærinstituttet har i 2007 etablert sekretariatet for den nasjonale plattformen for alternativer til bruk av forsøksdyr (Norecopa). En viktig oppgave er å bidra til å finne metoder som kan redusere antall fisk som benyttes til testing av fiskevaksiner.

Arbeidet med å utvikle laboratoriemetoder for testing av algetoksiner uten bruk av forsøksdyr har gitt viktige resultater i 2007. Flere metoder for analyse av nervegifter og diareframkallende toksiner produsert av alger er utviklet og kvalitetssikret for praktisk bruk.

Veterinærinstituttet har samarbeidet med Havforskningsinstituttet og NIFES både innen forskning og annen kunnskapsproduksjon. Samarbeidet med Havforskningsinstituttet er formalisert i en samarbeidsavtale.

Tilskudd til utviklingstiltak (jf. post 71)

Bevilgninga på kap. 1023 post 71 Tilskudd til utviklingstiltak finansierer tiltak som er gitt særlig prioritet, og som ikke faller naturlig inn under andre budsjettposter. Innsatsen har dels vært organisert gjennom større programmer, og dels i form av enkeltprosjekter.

Mål og prioriteringer

Tiltakene som finansieres under kap. 1023 post 71 har som mål å

- øke verdiskapinga i fiskeri- og havbruksnæringa, og sette næringa bedre i stand til å etterspørre og utnytte FoU-resultater innen marin sektor
- øke sikkerheten til sjøs og styrke sjøtransportens konkurransefortrinn, og gi et bedre beslutningsgrunnlag for investeringer i sektoren
- bidra til kunnskapsgrunnlaget for gjennomføringa av Fiskeri- og kystdepartementets forvaltningsoppgaver.

Fiskeri- og kystdepartementet gir tilskudd til utviklingsprosjekter som bygger opp under departe-

mentets strategi og hovedmål. Det gis tilskudd både til større programmer og enkeltprosjekter.

Siden 2006 er det satt av et årlig tilskudd på 3,5 mill. kroner til styrking av markedsforskningsmiljøet ved Fiskeriforskning i Tromsø som et treårig prosjekt. Det foreslås å videreføre bevilgninga til markedsforskningsprosjekter også i 2009.

Det foreslås satt av 3,1 mill. kroner til videreføring av nasjonalt program for kartlegging og overvåking av biologisk mangfold, med vekt på marin kartlegging i kystsona.

Det legges opp til å videreføre prosjektet Fiskesprell i samarbeid med Helse- og omsorgsdepartementet og Eksportutvalget for fisk.

Den internasjonale standardiseringsorganisasjonen ISO har vedtatt å etablere en komité for fiskeri og havbruk. Norge har ledelse og sekretariat for denne komiteen. Fiskeri- og kystdepartementet vil bidra til finansieringen av dette arbeidet.

Det vil også bli gitt tilskudd til særlig prioriterte enkeltprosjekter knyttet til hele Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde, blant annet utredninger som støtter opp under Fiskeri- og kystdepartementets forvaltningsoppgaver.

Resultater 2007–2008

Tabell 7.7 Oversikt over hovedområdene dekket av tilskuddet i 2008

	2008
Markedsforskning	3 500
Oppfølging av program for biologisk mangfold	3 100
Internasjonalt standardiseringsarbeid	750
Forvaltningsplan Norskehavet	700
Konferansen om sjømat og helse, NIFES	1 000
Marco Polo-programmet	1 510
Videreføring Vardøinitiativet	800
Transportrettet FoU	500
Kartlegging nasjonal marin FoU-infrastruktur	500
IKT-prosjekter	1 600
Diverse prosjekter, herunder forvaltningsrettede utredninger	11 712
Sum	25 672

Samlet disponibelt beløp i 2008 er 25,672 mill. kroner. Dette omfatter bevilgning over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett for 2007 på 22,5 mill. kroner, og overførte udisponerte midler fra 2006 på 3,172 mill. kroner.

Programmet MABIT (Marin bioteknologi i Tromsø) ble i 2003 forlenget med en ny femårsper-

iode (2004–2008). I 2007 ble det satt av 5 mill. kroner til programmet. Fra 2008 ble bevilgninga til MABIT flyttet til kap. 1023 post 74 Tilskudd til marin bioteknologi.

Det er et mål å utnytte sjømatproduksjon bedre ved å realisere mulighetene for utvikling av næringsvirksomhet med basis i biprodukter og andre

marine råstoff. Et viktig virkemiddel i denne forbindelse er stiftelsen RUBIN, og det ble i 2007 gitt et tilskudd på 3 mill. kroner. Fra 2008 ble bevilgninga til RUBIN flyttet til kap. 1023 post 74 Tilskudd til marin bioteknologi.

I 2006 ble det satt i gang et treårig program for markedsforskning i regi av Fiskeriforskning, med en ramme på 3,5 mill. kroner. Tilskuddet til programmet ble videreført i 2008.

Nasjonalt program for kartlegging og overvåking av biologisk mangfold er videreført i 2008. Fiskeri- og kystdepartementet har satt av 3,1 mill. kroner til programmet.

Fiskeri- og kystdepartementet har siden 2003 gitt tilskudd til etablering og drift av en marin biobank i Tromsø (Marbank). I 2007 ble det bevilget 1,5 mill. kroner til Marbank. Fra 2008 ble bevilgninga til Marbank flyttet til kap. 1023 post 74 Tilskudd til marin bioteknologi.

I prosessen med utarbeidelse av Nasjonal transportplan er det over flere år gitt tilskudd til videreutvikling av det tverretatlige transportmodellapparatet. I 2008 er det gitt tilskudd til prosjekter som kan bedre utnyttelsen av dette modellapparatet til samfunnsøkonomiske analyser rettet mot infrastruktur og tjenester for sjøtransport.

EUs Marco Polo-program startet i 2003, og hovedmålet er å fremme et mer miljøvennlig gods-transportssystem. Programmet kan blant annet gi økonomisk oppstartstøtte til nye transportløsninger som kan bidra til å overføre transport av gods fra vei til sjø og jernbane. I tillegg kan prosjekter som legger til rette for intermodalitet og fremmer samarbeid i godstransportnæringa få støtte. Norge har deltatt i programmet siden 2004, og det er vedtatt å delta videre i programperioden 2007–2013 (Marco Polo II). Programmet har en klar internasjonal dimensjon siden det bare er transportere som krysser grenser som får støtte. Norge er fullverdig medlem av programmet slik at norske prosjektsøknader blir vurdert på lik linje med søknader fra aktører i EU-land.

Vardø trafikksentral har bidratt til å skape et knutepunkt for videre satsing og en utvidelse av det norsk-russiske samarbeidet om oljevernberedskap og sjøsikkerhet. Fiskeri- og kystdepartementet vil i 2008 gi til sammen 800 000 kroner i tilskudd til prosjektet Vardø-initiativet i regi av Vardø kommune og Vardø Promor AS. Prosjektet viderefører samarbeidet som ble etablert høsten 2005. Prosjektet arbeider med næringsutvikling i Vardø kommune og i regionen, og samarbeid om sjøtransport, havneutvikling, sjøsikkerhet, oljevern

og strandsoneberedskap i den norsk-russiske grenseregionen.

Tilskudd til Nofima AS (jf. post 72)

Nofima AS ble opprettet 1. januar 2008. Nofima er en sammenslåing av Akvaforsk AS, Fiskeriforskning AS, Matforsk AS og Norconserv AS. Instituttet har om lag 450 tilsatte. Konsernets hovedkontor er i Tromsø, og selskapet har datterselskaper på Ås, i Bergen og i Tromsø.

Datterselskapet i Bergen blir opprettet ved tidligere avdeling av Fiskeriforskning i Bergen (tidligere Sildemel- og sildeoljeindustriens forskningsinstitutt) skal utfisjoneres til et eget selskap. Det tas sikte på at fisjonen er gjennomført 31.12.2008. Tidligere Norconserv AS er et 100 pst. eid datterselskap av Nofima, der Nofima AS eier 49 pst. og datterselskapet i Tromsø eier 51 pst.

Datterselskapet i Tromsø ble opprettet ved at Fiskeriforsknings avdeling i Tromsø er slått sammen med tidligere Akvaforsk. Dette datterselskapet inkluderer også forskningsstasjonene på Sunndalsøra og på Averøy. Datterselskapet på Ås er etablert på basis av tidligere Matforsk. Den nåværende eiersammensetningen i Nofima er følgende:

- Staten v/Fiskeri- og kystdepartementet 56,8 pst.
- Stiftelsen for landbrukets næringsmiddelforskning 33,2 pst.
- Akvainvest Møre og Romsdal AS 10 pst.

Det er inngått en intensjonsavtale mellom staten og Stiftelsen for landbrukets næringsmiddelforskning om et statlig nedsalg, men hvor staten fortsatt skal eie mer enn 50 pst. av Nofima AS. Det legges også til grunn at Nofima AS skal eie mer enn 2/3 av datterselskapene. Per i dag eier Nofima AS sine datterselskaper i Bergen, Tromsø og Ås 100 pst.

Nofima AS vil bli finansiert ved direkte bevilgning over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett, basisbevilgninger fra Fiskeri- og kystdepartementet via Forskningsrådet, langsiktige forsknings- og utviklingsprogram tildelt fra Fondet for forskningsavgift på landbruksprodukter og Fiskeri- og havbruksnæringens forskningsfond, betalte prosjekter og oppdrag fra norsk mat-, fiskeri-, og havbruksnæring, oppdrag fra forvaltninga og prosjektbevilgninger fra Forskningsrådet. Instituttet skal også konkurrere om oppdrag under EUs rammeprogram for forskning. I 2009 vil deler av basisbevilgninga til Nofima bli bevilget over Landbruks- og matdepartementets budsjett.

Mål og prioriteringer

Visjonen for Nofima er å øke konkurransekräften for den land- og havbaserte næringsmiddelindustrien og fiskeri- og havbruksnæringa, gjennom forskning i verdensklasse og verdiøkende tjenesteleveranser. For å oppnå dette må forskningen ta utgangspunkt i strategiske brukerbehov, og ny kunnskap og nye løsninger skal leveres til industrien slik at de lett kan tas i bruk. For å kunne realisere visjonen må instituttet operativt organiseres ut fra faglig styrke, og morselskapet må styre overordnet strategi og de langsiktige forskningsbevilgningene, medregnet basisbevilgninga.

Nofima skal framskaffe kunnskapsgrunnlaget for å sikre at det store verdiskapingspotensialet som ligger i havbruk utnyttes med sikte på en framtidsrettet og konkurransedyktig norsk havbruksnæring. Forskningen skal fremme økt verdiskaping og økt lønnsomhet gjennom optimalisering av produksjonen og utvikling av kommersiell produksjon av nye arter. Forskningen omfatter områder som avl og genetikk, fôr og ernæring, fiskehelse, miljø, velferd, effektiv og bærekraftig produksjon og prosess og produktutvikling.

Forskning i Nofima skal bidra til å fremme norsk fiskeri- og næringsmiddelindustri konkurransevne og stimulere til økt bearbeiding, produktutvikling og verdiskaping i Norge.

For at norsk matproduksjon skal være konkurransedyktig, er det nødvendig å tilrettelegge for effektivisert og optimalisert framstilling av matprodukter som imøtekommer forbrukernes krav til kvalitet og lettvinntilberedning. Forskning innen Nofima omfatter råvarekvalitet og prosessoptimalisering, trygg og holdbar mat, forbrukerforståelse og sensorikk, mat og helse, industriell gastronomi og innovasjon. Forskning som øker utbudet av fisk og bearbeidet sjømat prioriteres.

Nofima skal også levere forskning og analyse til ingrediens-, havbruks-, næringsmiddel- og farmasøytisk industri. Forskningen omfatter marin bioprospektering, råstoffkunnskap, biproduktutnyttelse, fôr og ernæring og prosessering av ingredienser og fôr.

Nofima skal framskaffe økonomisk kunnskap som kan brukes til markedstilpasset produktutvikling. Forskningen omfatter forbrukerforskning, markedsanalyser, næringsøkonomiske analyser og det arbeides også med informasjonslogistikk og sporing.

Et viktig mål for Nofima er å integrere forskning fra blå og grønn sektor og å utnytte kompetanse og metodikk på tvers av tidligere institutt- og sektorgrenser.

Det forutsettes at Nofima samarbeider tett med både nasjonale og internasjonal kompetansemiljøer i institutt-, universitets- og høyskolesektoren. Nofima skal legge vekt på å utvikle et strategisk, faglig og organisatorisk samarbeid mellom Nofima på den ene siden og de aktuelle fagmiljøene ved universitetene og høyskolene på den andre siden. Viktige siktemål er rasjonell utnyttelse av infrastruktur og grunnleggende kompetansebyggende forskning. Nofima skal legge vekt på å utvikle et gjensidig samarbeid med SINTEF Fiskeri og havbruk AS.

Fiskeri- og kystdepartementets direkte bevilgning

Fiskeri- og kystdepartementets direkte bevilgning til Nofima skal bidra til å bygge opp under departementets strategi gjennom forskning og utvikling for å fremme økt verdiskaping i fiskeri- og havbruksnæringa.

Bevilgninga til havbruksforskning og industri- og markedsrettet forskning foreslås videreført.

Det vurderes som nødvendig at avlsprogrammet for torsk i nåværende fase fortsatt drives i offentlig regi. Dette bidrar til å sikre kvaliteten i avlsarbeidet, og den stabilitet og langsiktighet som er nødvendig i denne typen arbeid. Eventuelle inntekter fra avlsstasjonen i 2009 skal gå til drift av stasjonen. Det forutsettes at havbruksnæringa på sikt selv skal overta ansvaret for avl på torsk, slik den tidligere har gjort for laks. Tilskuddet til drift og utvikling av torskeavlsprogrammet foreslås videreført på samme nivå som tidligere år. I den videre drifta av avlsprogrammet må det tas høyde for at næringsmessige, distriktsmessige og miljømessige hensyn skal ivaretas. Nofima bes om at den videre utviklinga av avlsprogrammet skjer i nært samarbeid med forvaltninga og andre forskningsmiljø.

Driftstilskuddet knyttet til havbruksstasjonen i Kårvika videreføres. Tilskuddet for å dekke lånekostnader knyttet til nytt sjøanlegg videreføres i 2009.

Forskning i og for nordområdene er et viktig satsingsområde i 2009. Forskning som kan bidra til å øke kunnskapen om, og grunnlaget for, næringsutvikling i nordområdene prioriteres.

Det settes av inntil 3 mill. kroner til midlertidig husleiestøtte til Måltidets hus i Stavanger. Måltidets hus forventes å få en viktig rolle i den matfaglige utviklinga regionalt og nasjonalt.

Bevilgninga til Nofima over kap. 1023 post 72 er på 66,2 mill. kroner i 2009.

Resultater 2007–2008

Tabell 7.8 Oversikt over Nofimas bruk av tilskuddet fra Fiskeri- og kystdepartementet. Regnskap 2007 og budsjett 2008.

Formål	Regnskap 2007	Budsjett 2008
Leiekostnader havbruksstasjonen i Tromsø	7 237	7 530
Husleiekompensasjon	10 000	10 200
Kompensasjon for bortfall av differensiert arbeidsgiveravgift	1 363	0
Kapitalkostnad sjønlegg	2 000	2 000
Leie avlsstasjon	11 300	10 600
Faglige aktiviteter inkl. drift av toskeavlsprogrammet	29 700	30 270
Sum tilskudd fra Fiskeri- og kystdepartementet inkl. overførte midler	61 600	60 000

Oversikten inkluderer tilskudd til markedsforskning over kap. 1023 post 71 Tilskudd til utviklingstiltak

Nofima disponerte i 2007 tilskudd fra Fiskeri- og kystdepartementet og basisbevilgning fra Forskningsrådet. Høsten 2007 ble Fiskeriforskning og AKVAFORSK fusjonert til ett selskap som fikk navnet Nofima Akvaforsk – Fiskeriforskning AS. Den nye strukturen ble ikke operativ før i 2008. Resultatrapporteringen for 2007 omfatter derfor kun aktivitet ved tidligere Fiskeriforskning. For resultatrapportering fra Akvaforsk for 2007 vises det til budsjettproposisjonen for Landbruks- og matdepartementet.

Nofima har ansvaret for det nasjonale avlsprogrammet for torsk. Samlet tilskudd til avlsprogrammet i 2007 var 30 mill. kroner. Produksjonen foregår på Kraknes rett utenfor Tromsø ved Nasjonal avlsstasjon for torsk. Avlsprogrammet baseres på om lag 200 familiegrupper. Selektert stamfisk ble benyttet første gang i 2006. I seleksjonen er det lagt vekt på vekstegenskaper og resistens mot vibriose. Hovedfokus i avlsprogrammet har så langt vært å få på plass de produksjonsmessige sidene ved avlsprosessen, medregnet etablering av gode produksjonsfasiliteter og tilstrekkelig antall familier, kvalitetssikring, rutiner for testing av sykdomsresistens og datahåndtering. Fra og med 2008 er det lagt større vekt på leveranser til næringa. Det har vært en sterk vekst i etterspørsel etter egg fra avlsprogrammet. Avlsprogrammet kan nå levere egg fire ganger i året, dvs. at de også kan levere utenom ordinær gytesesong. I 2007 hadde torskeavlsstasjonen nesten 3 mill. kroner i inntekter fra salg av egg, yngel og fisk. Inntekter fra avlsprogrammet er benyttet til driften av stasjonen.

Instituttets arbeid innen produksjonsoptimalisering, fiskesykdommer og fangstbasert havbruk har stor næringsmessig interesse. Forsøk har blant annet vist at det er betydelig variasjon i fôrut-

nyttelse mellom fisk i ulike merder. Dette indikerer at det er stort potensial for bedre fôrutnyttelse hos laks i merd.

Nofima gjennomfører årlig driftsundersøkelser i fiskeindustrien. Lønnsomhetsundersøkelsen for 2006 viste at lønnsomheten i fiskeindustrien som produserer for konsum har gått markant ned. Det var i første rekke store underskudd i industrien som produserer sild og makrell som trakk ned inntjeningen. Det kraftige fallet i sysselsetting i fiskeindustrien bremses noe i 2006. Antall sysselsatte falt med tre pst. mot fem pst. året før.

Videre har en rekke næringsrelevante tema knyttet til råstoff, sporing, foredling, produktutvikling og marin bioteknologi blitt presentert. Det er blant annet vist at superkjøling av hyse til temperatur under null grader celsius (uten at fiskemuskelnen fryser) før filetering og skinning ga optimal kvalitet og lite spalting.

Tilskudd til marin bioteknologi m.v (jf. post 74)

Bioteknologi kan danne grunnlaget for verdiskaping og næringsutvikling innen medisin, helse, marin bioprospektering og i ulike typer industriell produksjon. Norge har komparative fortrinn innen marin bioprospektering blant annet fordi vi har tilgang til store havområder der ekstreme livsmiljøer har gitt opphav til organismer med unike egenskaper som ikke finnes andre steder.

Det er gjennomført flere tiltak for å støtte opp om utvikling av marin bioprospektering i Norge. Det gjelder finansiering av grunnleggende forskning, kartlegging, innsamling og kommersialiseringstiltak. Tromsø er senter for satsingen på marin bioprospektering, men det finnes sterke miljøer også ved Universitetene i Trondheim, Bergen og Oslo.

Tilskudd over denne posten omfatter også bevilgningene til MABIT (Et næringsrettet forskning og utviklingsprogram innen marin bioteknologi i Nord-Norge), RUBIN-programmet (Resirkulering og utnyttelse og organiske biprodukter i Norge) og Marbank (den marine biobanken i Tromsø). Marbank skal hente inn, kartlegge og oppbevare materiale fra nordområdene.

Mål og prioriteringer

Leting og innhenting av interessante marine organismer, oftest i havets ekstreme omgivelser (store dyp, høyt trykk og svake lysforhold), kan være svært kostbart og ressurskrevende. Innhentet materiale krever betydelig tilrettelegging i biobanker for at det skal bli tilgjengelig for industriell og kommersiell utnyttelse.

Innsatsen for å samle inn og kartlegge ressursene, medregnet spørsmål knyttet til rettigheter, styrkes i 2009. Innsamling foregår i dag i regi av flere aktører, og det må legges til rette slik at alt innsamlet materiale blir samlet ett sted og gjøres tilgjengelig for alle brukere. Dette innebærer at Marbank må gis tilstrekkelig ressurser slik at institusjonen kan fungere som et kompetansesenter som kan gi råd om prosedyrer for innsamling, prosessering og konservering med videre.

For å bidra til å utløse potensialet for næringsvirksomhet med basis i marine biologiske og genetiske ressurser er det nødvendig med styrket forskningsinnsats og kompetanseheving, og det må legges til rette for kommersialisering av forskningsresultater.

Regjeringa foreslår å styrke bevilgninga til marin bioprospektering med 10 mill. kroner over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett i 2009. Av dette skal 1 mill. kroner gå til styrking av MABIT-programmet, slik at total bevilgning til programmet blir 6 mill. kroner i 2009.

Resultater 2007–2008

Det vises til omtale under kap 1023 post 71.

Budsjettforslag 2009

Post 50 Tilskudd til Norges forskningsråd, kan overføres

Innenfor bevilgninga settes det blant annet av midler til dekning av basisbevilgninger, Fiskeri- og kystdepartementets bidrag til strålevernprogrammet Nuclear Fission Safety i EUs rammeprogram

for forskning og kostnader knyttet til nasjonal marin forskningseksperter i EU.

I forbindelse med opprettelsen av Nofima er det overført 19,7 mill. kroner fra Landbruks- og matdepartementet til Fiskeri- og kystdepartementet i budsjettet for 2009. Av dette utgjør grunnbevilgninga 12,7 mill. kroner og strategiske instituttprogram (SIP) 7 mill. kroner.

Det fremmes forslag om å bevilge 308,4 mill. kroner på posten i 2009.

Post 51 Tilskudd til Veterinærinstituttet

Tilskuddet skal dekke oppgaver innen forvaltningsstøtte (forskning, beredskap, diagnostikk, rådgiving og kartlegging av risikofaktorer) vedrørende helse hos fisk og andre akvatiske organismer og enkelte områder innenfor sjømattrygghet.

Det fremmes forslag om å bevilge 37,9 mill. kroner på posten i 2009.

Post 71 Tilskudd til utviklingstiltak, kan overføres

Det fremmes forslag om å bevilge 23,3 mill. kroner på posten i 2009.

Post 72 Tilskudd til Nofima AS, kan overføres

Det fremmes forslag om å bevilge 66,2 mill. kroner på posten i 2009. Tilskuddet skal dekke alle de nasjonale oppgavene som Nofima er gitt av Fiskeri- og kystdepartementet.

Bevilgninga på posten er foreslått økt med 3 mill. kroner til midlertidig husleiestøtte på inntil 3 mill. kroner knyttet til etableringen av Måltidets hus i Stavanger fra 1. januar 2009. Måltidets hus er et viktig bidrag for å samle de matfaglige miljøene i Norge.

Post 74 Tilskudd til marin bioteknologi m.v.

Bevilgninger på posten dekker tilskudd til Marin bioteknologi i Tromsø (MABIT-programmet), Resirkulering og utnyttelse av organiske biprodukter i Norge (RUBIN-programmet) og den marine biobanken i Tromsø (Marbank) og midler til marin bioprospektering i nord.

Det foreslås å øke bevilgninga på posten med 10 mill. kroner i forhold til saldert budsjett for 2008. Midlene går til tiltak innen regjeringas satsing på marin bioprospektering.

Det foreslås ei samlet bevilgning på 25 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 2415 Innovasjon Norge, fiskeri- og andre regionalpolitiske tiltak

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
75	Marint verdiskapingsprogram, <i>kan overføres</i>	16 658	75 000	75 000
	Sum kap. 2415	16 658	75 000	75 000

Innledning

Innovasjon Norge spiller en sentral rolle i marin sektor, og vil gjennom sin virksomhet bidra til å realisere nasjonale og regionale mål for næringa. Innovasjon Norges samlede tilsagn innenfor marin sektor i 2007 var på 1 015 mill. kroner.

Fiskeri- og kystdepartementet fastsetter, med hjemmel i Kgl. resolusjon av 20. desember 1996, overordnede fiskeripolitiske retningslinjer for virkemidler Innovasjon Norge, fylkeskommunene og kommunene forvalter og som er rettet mot fiskeri- og havbruksnæringa. Fiskeri- og kystdepartementet har revidert disse retningslinjene i 2008. Siden ansvarsreformen begrenser departementets instruksjonsmyndighet på midler forvaltet av kommunene og fylkeskommunene, omfatter de reviderte retningslinjene bare Innovasjon Norges virkemiddelbruk.

Regjeringas mål er at Norge skal bli en av de ledende innovative dynamiske og kunnskapsbaserte økonomier i verden innenfor de områder hvor vi har fortrinn. Marin sektor er i den sammenheng et prioritert innsatsområde.

Regjeringa vil føre en ny og helhetlig kyst- og fiskeripolitikk, som skal bidra til langsiktig miljømessig forsvarlig verdiskaping for hele samfunnet og rettferdig fordeling av ressursene. Det legges videre vekt på at verdiskapinga av de nasjonale fiskeressursene i størst mulig grad skal komme kystsamfunn som er avhengig av fiskeriene til gode.

Fiskeri- og havbruksnæringa opererer i et internasjonalt marked der globaliseringa fører til stadig hardere konkurranse. Organiseringa av moderne matvaremarkeder, bedre global infrastruktur og logistikk-løsninger og industriell utvikling i nye regioner skjerper konkurransen både når det gjelder råstoff og konsumprodukter. Slike endringer krever større innsats for nyskaping og markedsretting i den marine verdikjeden.

Innovasjon Norges tre hovedsatsingsområder er innovasjon og kompetanseutvikling, bedrifters utviklings- og kommersialiseringsfase og internasjonalisering. Gjennom disse hovedsatsingene vil Innovasjon Norge arbeide for å styrke forutsetningene for økt lønnsomhet i de marine næringene og

iverksette tiltak som direkte eller indirekte fremmer økt verdiskaping, også i samarbeid med øvrig næringsliv. Dette omfatter behandling av lån og tilskudd til enkeltbedrifter og fartøy, initiering av tiltak for kompetanseheving i bedrifter og etablering og oppfølging av nettverk. Et særlig satsingsområde i Innovasjon Norges marine arbeid er oppfølginga av det marine verdiskapingsprogrammet.

Innovasjon Norge gir gode muligheter for å styrke kvaliteten på utviklingsarbeidet rettet mot marin sektor. Det gjøres blant annet ved å kople marin og innovasjonsfaglig kompetanse, og aktivt ta i bruk hele apparatet som spenner fra internasjonale markeder til kundene langs kysten, med sikte på helhetlig og verdibasert utvikling av næringa. Samarbeid og god koordinering med Norges forskningsråd og det øvrige apparatet for fremme av innovasjon står sentralt, og virkemiddelapparatets tjenester skal være tilgjengelige gjennom en enhetlig brukerfront.

Innovasjon Norge ivaretar en viktig rolle overfor de regionale partnerskapene, og bidrar med kompetanse og premisser for det marine utviklingsarbeidet i fylker og regioner med sikte på størst mulig nasjonal effekt. Innovasjon Norge samarbeider med Fiskeridirektoratet og Kystverket om arbeidet overfor fylkene.

Innovasjon Norge har etablert en samarbeidsavtale med Fiskeri- og havbruksnæringens forskningsfond (FHF). Innovasjon Norge forvaltet ikke midler på vegne av fondet i 2007, men har samfinansiert tre prosjekter med FHF, hvorav to av prosjektene gjelder sporing.

Regjeringa har etablert et nytt statlig investeringsselskap, Investinor AS, med en forvaltningskapital på 2,2 mrd kroner. Selskapet skal bidra til økt verdiskaping gjennom å tilby risikovillig kapital til internasjonalt orienterte, konkurransedyktige bedrifter, primært nyetableringer. Av forvaltningskapitalen på 2,2 mrd. kroner er 500 mill. kroner satt av til investeringer i marint næringsliv. Prioriterte satsingsområder for Investinor AS er miljø, energi, reiseliv, marin og maritim sektor. Investeringsselskapet er organisert som et datterselskap av Innovasjon Norge og lokalisert til Trondheim.

Selskapet skal spesielt konsentrere seg om investeringer i den tidlige vekstfasen, men kan også investere i ekspansjonsfasen.

Innovasjon Norge har administrert Strukturfondet for kapasitetstilpasning i fiskeflåten inntil lovhjemmelen for innkreving av strukturavgift utløp 1. juli 2008, jf. omtale under kap. 1050 post 76.

Marint verdiskapingsprogram

Mål og prioriteringer

Formålet med Marint verdiskapingsprogram er å forsterke norsk sjømatnærings evne til bedre å utnytte de markedsmessige konkurransefortrinnene som ligger i norsk kvalitetsråstoff og det høye kompetansenivået i Norge. Programmet skal styrke bedriftenes evne til langsiktig og strategisk markedsarbeid. Målgruppa for programmet er marine bedrifter som vil utvikle en strategisk orientering mot globale og norske sjømatmarkeder gjennom forpliktende, markedsrettede nettverk. Programmet ble i 2007 utvidet for å styrke arbeidet i fiskeriavhengige omstillingsområder, et arbeid som er samordnet med og forsterker regjeringas generelle arbeid med utsatte kystdistrikter.

Programmet skal

- styrke kunnskapsgrunnlaget og bistå bedriftene i å bygge kompetanse om markedskrav og internasjonalisering
- omsette markedskompetanse til strategisk kunnskap og handling i bedriftene
- fremme ei sjømatnæring som øker verdiskapinga ved å ta opp i seg forskningsresultater og nye ideer
- bedre koordineringa av den samlede offentlige innsatsen for marin verdiskaping.

Innovasjon Norge har utarbeidet en programbeskrivelse for Marint verdiskapingsprogram og er ansvarlig for gjennomføringa. Innovasjon Norge har i 2008 arbeidet med et mål- og resultatstyringssystem for verdiskapingsprogrammet. Det er også gjennomført en nullpunktsanalyse av programmet basert på mål- og resultatstyringssystemet. Dette arbeidet skal danne utgangspunkt for senere å kunne vurdere virkningene av programmet.

Innovasjon Norge skal gjennom programmet bidra til god koordinering av den samlede offentlige innsatsen for marin verdiskaping, og blant annet legge opp til nært samarbeid med fylkeskommunene, Norge forskningsråd og Fiskeri- og havbruksnærings forskningsfond.

Det er opprettet ei nasjonal rådgivende arbeidsgruppe med representanter fra Norges Fiskarlag, Fiskeri- og havbruksnærings landsforening, Norske Sjømatbedrifters Landsforening, LO,

Eksportutvalget for fisk, Norges forskningsråd, Fiskeri- og havbruksnærings forskningsfond og fylkeskommunene.

Tilbudene til bedriftene gjennom Marint verdiskapingsprogram består av bedriftsnettverk rettet mot markedene, som støttes av kompetanseprogram, traineeordning, internasjonaliseringstiltak og utviklingstiltak.

En vesentlig del av Marint verdiskapingsprogram skal rettes mot bedrifter i kystkommuner med omstillingsbehov for å øke bedriftenes konkurransekraft og lønnsomhet. Dette tilbudet, kalt "Kystnæringer mot marked", ble utviklet i løpet av 2007/2008. Målet er at marine bedrifter, også i samarbeid med øvrig næringsliv, skal få en særskilt hjelp for å utvikle lokale fortrinn til mer varig lønnsomhet.

Fiskeri- og kystdepartementet er opptatt av at marine bedrifter i hele verdikjeden blir kjent med og får tilbud om å delta i Marint verdiskapingsprogram. Det er videre viktig at bedriftene i nettverkene blir gjort kjent med og får tilbud om å delta i de ulike støtteaktivitetene.

Deler av marin sektor har i dag en lav kvinneandel. Departementet har derfor bedt Innovasjon Norge sette interne mål for kvinneandelen i Marint verdiskapingsprogram. Innovasjon Norge har selv framhevet at de ser programmet som et egnet virkemiddel for å bidra til å øke andelen kvinner i næringa. Ambisjonen med programmet er å omstille sjømatnæringa mot en sterkere markedsorientering. I tillegg til ei mer konkurransedyktig næring ventes det at dette også vil skape arbeidsplasser som er mer attraktive for nyutdannede arbeidstakere, ikke minst kvinner.

Fiskeri- og kystdepartementet er opptatt av å styrke konkurransefortrinnene norske bedrifter har basert på tilgangen på fersk fisk. I regjeringas ferskfiskstrategi, som ble lagt fram sommeren 2007, er det satt mål og tiltak som Innovasjon Norge følger opp.

Fiskeri- og kystdepartementet vil følge opp stortingsmeldinga om kongekrabbe. Det er et mål å begrense spredninga av kongekrabbe utenfor de kommersielle områdene. Departementet mener det er viktig med tiltak som kan skape kommersiell utnyttelse av kongekrabber som i dag ikke har noen kommersiell verdi. Det kan begrense videre spredning av kongekrabbe i norske havområder. Innovasjon Norge vil utarbeide en strategi for å stimulere til lønnsom næringsutvikling basert på høsting av kongekrabber som til nå ikke har hatt en kommersiell anvendelse.

Fiskeri- og kystdepartementet har lansert en strategi for økt samspill mellom marin sektor og reiselivsnæringa. Bakgrunn for strategien er

erkjennelsen av at fiskeri- og havbruksnæringa kan bidra til å gjøre kystbasert reiseliv enda mer attraktivt, samtidig som næringa kan skape nye verdier dersom interessen for kystbasert reiseliv øker. Det er gjennomført flere tiltak for å bidra til dette. Blant annet kan turister nå fiske sammen med yrkesfiskere, og ta med seg fangst som er overtatt og avregnet på fiskefartøyets kvote. Fiskeri- og kystdepartementet har også startet en gjennomgang av regelverket med sikte på at lokale serveringssteder kan få levert fersk sjømat direkte fra lokale fiskere. Fiskeri- og kystdepartementet mener at Innovasjon Norge er en viktig aktør for å stimulere til økt samspill og nettverk mellom fiskeri- og havbruksnæringa og reiselivsnæringa.

Resultater 2007–2008

Bevilgninga på posten i 2007 og 2008 var 75 mill. kroner. Hoveddelen av midlene er gått til tiltak i næringa som går på tvers av fylker og kommuner og som er internasjonalt rettet. Selv om over 90 pst. av den norske sjømatproduksjonen blir eksportert, har næringa ei utfordring i å få kunnskap om markedet og kundenes behov.

Det gjelder å bygge gode relasjoner med kundene i markedet. Dersom næringa blir mer lønnsom og konkurransedyktig kan det medvirke til at næringa blir mer attraktiv for unge, utdannede mennesker, medregnet kvinner. Av de som deltok på det første traineeprogrammet var 45 pst. kvinner.

Innovasjon Norge har i 2008 arbeidet med et mål- og resultatstyringssystem for verdiskapingsprogrammet. Det er nå etablert et system hvor alle bedrifter som deltar nettverksprogrammet gjennomgår en nullpunktsanalyse.

Kravene til spissing mot markedene og forpliktelsene ved å delta er en utfordring. Totalt ble det mobilisert 19 nettverk som ledd i forprosjektfasen i 2006 og 28 i 2007. Det ble opprettet ett hovedprosjekt i 2006 og ni hovedprosjekt i 2007. I første halvdel av 2008 ble det etablert seks forprosjekt og fire hovedprosjekt. Det betyr at omtrent 300 sjømatbedrifter nå deltar i markedsrettet nettverksarbeid i Marint verdiskapingsprogram. Flere nettverk er nå etablert i Nord-Norge, og flere nettverk har deltakelse fra fiskeflåten. Eksempler på nettverk er samarbeid mellom fiskeflåte, industri, Debio og matvarekjede om å levere en miljøsertifisert, kvalitetsmerket hvitfisk. En slik kvalitetsmerking kan gi merpris til bedriftene som deltar. Et annet nettverk har som mål å heve og målstyre kvaliteten på laks til røyking. I samarbeid skal nå røykeriene, eksportørene og oppdretterne klart spesifisere hva som menes med riktig kvalitet, og

målstyre produksjonen deretter. Røykeriene er villig til å betale mer per kg for denne laksen, også fordi de forventer færre reklamasjoner.

Et kompetansesenter for markedsorientering av sjømatnæringa ble startet i 2007. Norges Handelshøyskole leverer det skreddersydde kompetanseprogrammet for strategi, alliansebygging og merkevareutvikling. I 2007 gjennomførte 29 deltakere kompetanseprogrammet. I årets program er det også 29 deltakere fra virksomheter i marin sektor. Andelen kvinner som deltok på kompetanseprogrammet økte fra 25 pst. i 2007 til 35 pst. i 2008. Deltagerne gjennomfører og forsvarer en markedsrettet strategioppgave utarbeidet med basis i egen bedrift.

Nøkkelpersoner fra sjømatbedrifter blir gjennom traineeprogrammet tilbudt et markedsopphold fra tre til tolv måneder. Det meste av oppholdet skal gjennomføres hos en eller flere markedsaktører utenlands. Ni traineer, av de fire kvinner, gjennomførte traineeprogrammet i 2007/2008. Traineeene kommer fra bedrifter i hele landet. Traineeene har vært utplassert i ulike internasjonale markeder, som Portugal, Frankrike og Kina. Ordninga er positivt mottatt. Erfaringene så langt er at deltakernes alder og grad av støtte fra bedriften er viktige parametre for utbytte av ordninga. Det har meldt seg over 20 nye søkere til årets traineeopptak. Av disse har seks fått tilbud om å delta, og av de er fire kvinner.

Målet med felles internasjonaliseringstiltak er å overføre markedskompetanse til norske sjømatbedrifter. Innovasjon Norge har i samarbeid med Eksportutvalget for fisk invitert marine bedrifter til fellessamlinger og arenaer for markedsmuligheter, profilering og omdømmebygging.

I delprogrammet "Kystnæring mot marked" er det i samarbeid med fylkeskommunene og kommunene valgt ut syv områder for videre målrettet innsats. Områdene er:

- Lebesby og Gamvik i Finnmark.
- Måsøy, Hasvik og Loppa i Finnmark.
- Vardø i Finnmark.
- Skjervøy, Lyngen, Karlsøy, Torsken og Bjarkøy i Troms.
- Herøy, Lødingen, Vågan, Vestvågøy, Bø og Øksnes i Nordland.
- Nærøy, Viken, Flatanger, Osen, Roan og Frøya i Nord- og Sør-Trøndelag.
- Vågsøy, Selje og Bremanger i Sogn og Fjordane.

I løpet av våren har det vært arrangert startsamlinger i sju regioner (til sammen 25 kommuner). I alt har 203 personer deltatt på første samling, hvor tema har vært lokale konkurransefortrinn, bærekraftig utvikling i et utvidet begrep og samarbeid

mellom forskjellige næringer. Målet er å skape ny optimisme med varige, lønnsomme lokale aktiviteter som skal nå ut til et globalt marked.

Bedriftene har i etterkant av møtene fått tilbud om dybdeintervju for å avdekke mulige forretningsmuligheter, og om bedriften har behov for samarbeidspartnere. Til sammen 168 bedrifter har bedt om et slikt intervju. Av disse er 82 marine bedrifter og 44 reiselivsbedrifter. Så langt i prosessen er det avdekket 68 aktuelle prosjekter som ønskes realisert, blant disse er flere aktuelle samarbeidsprosjekter mellom marine virksomheter og

reiselivsbedrifter. Det arbeides videre med et tilbud for å kunne virkeliggjøre aktuelle lønnsomme prosjekter. Bedriftene vil i løpet av høsten bli fulgt opp videre, med særlig vekt på å styrke det markedsrettete arbeidet deres.

Budsjettforslag 2009

Post 75 Marint verdiskapingsprogram

Det fremmes forslag om å bevilge 75 mill. kroner på posten i 2009.

Programkategori 16.30 Fiskeri- og havbruksforvaltning

Utgifter under programkategori 16.30 fordelt på kapitler

(i 1 000 kr)					
Kap.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
1030	Fiskeridirektoratet	312 716	310 980	333 720	7,3
1050	Diverse fiskeriformål	51 379	181 990	59 490	-67,3
	Sum kategori 16.30	364 095	492 970	393 210	-20,2

Utgifter under programkategori 16.30 fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)					
Post-gr.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
01-20	Driftsutgifter	307 369	305 000	327 600	7,4
21-23	Andre driftsutgifter	3 831	4 330	4 520	4,4
30-49	Nybygg, anlegg	1 516	1 650	1 600	-3,0
70-89	Overføringer til private	51 379	181 990	59 490	-67,3
	Sum kategori 16.30	364 095	492 970	393 210	-20,2

Innledning

Programkategori 16.30 utgjør om lag 10,6 pst. av det samlede budsjettet under Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde. Programkategorien omfatter Fiskeridirektoratet og virkemidler overfor fiskeri- og havbruksnæringa.

Omtalen under programkategorien omhandler både Fiskeri- og kystdepartementets og Fiskeridirektoratets arbeid. Aktivitetene i Fiskeri- og kystdepartementet finansieres over departementets administrasjonsbudsjett kap. 1000, mens Fiskeridirektoratets virksomhet finansieres over kap. 1030 Fiskeridirektoratet.

Bærekraftig ressursforvaltning

Hovedmål: Norge skal ha en internasjonal rolle som ivaretar våre interesser og vårt ansvar som havnasjon og kyststat på en helhetlig måte.

Internasjonalt samarbeid om ressurser og miljø
Mål og prioriteringer

Fiskeriforvaltninga skal ivareta Norges ansvar og interesser som havnasjon i internasjonalt havmiljø- og ressursamarbeid.

I dette ligger det at Norge skal være premissleverandør og bidragsyter til den internasjonale havdebatten, og arbeide for at sentrale norske posisjoner knyttet til internasjonal marin ressurs- og miljøforvaltning får gjennomslag. Videre skal Norge arbeide for kontrollordninger som sikrer etterlevelse av alle avtaler om fiske på fellesbestander, og søke å inngå avtaler om felles fiskebestander som sikrer bærekraftig forvaltning og kontroll med uttak av fisk.

Over 90 pst. av norsk fiske foregår på bestander som forvaltes i samarbeid med andre land. Forpliktende internasjonalt samarbeid er avgjørende for mulighetene til å forvalte ressursene på en bærekraftig måte.

I økende grad legger internasjonale organisasjoner og konvensjoner viktige rammebetingelser for norsk forvaltning av levende marine ressurser og miljø. Fiskeri- og kystdepartementet vil derfor fortsatt legge stor vekt på dette området. Departementet vil særlig prioritere arbeidet med oppfølging av evalueringa av FN-avtalen om fiske på det åpne hav, utviklinga av internasjonalt regelverk om havnestatskontroll og regelverk knyttet til etablering av marine verneområder. Fiskeri- og kystdepartementets utgangspunkt for arbeidet med marine verneområder er å ta vare på økosystemet slik at både langsiktig produksjonspotensial og biomangfold ivaretas. Drøftingene om marine verneområder vil blant annet foregå innenfor rammen av FN's generalforsamling, FN-konvensjonen om biologisk mangfold, FN's matvareorganisasjon (FAO) og i de regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonene.

Resultater 2007–2008

Norge har inngått bilaterale rammeavtaler om fiskerisamarbeid med Russland, EU, Grønland og Færøyene. En trepartsavtale om loddebestanden ved Island, Grønland og Jan Mayen er videreført både i 2007 og 2008. Smutthullavtalen mellom Island, Russland og Norge innebærer at Island godtar at de regulerte fiskebestandene i det nordlige Norskehavet og Barentshavet forvaltes av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

Flere av de viktigste fiskeslagene i Barentshavet befinner seg både i russisk og norsk jurisdiksjonsområde. Det er derfor av avgjørende betydning å videreføre samarbeidet mellom fiskeri- og kontrollmyndighetene i Norge og Russland. Det er også av sentral betydning å styrke kontrollen med fartøy og landing av fangst fra disse områdene, både i Norge og i andre land som er havn for fartøy med fiskeriaktivitet i Barentshavet. Gjennom Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen fastsetter Norge og Russland kvoter og reguleringer for fisket i Barentshavet, medregnet avsetninger til tredjeland. Norge og Russland har fastsatt en totalkvote for norsk-arktisk torsk i 2008 på 430 000 tonn. Dette er i tråd med den langsiktige beskatningsstrategien som ble vedtatt under kommisjonens sesjon høsten 2002.

Norsk vårgytende sild er Nord-Atlanterens største fiskebestand. Den 18. januar 2007 ble det undertegnet en kyststatsrammeavtale mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland med en ny fordeling av andeler på partene. Den nye fempartsavtalen innebærer en øking av Norges andel til 61 pst. Avtalen ble videreført for 2008 og Norges kvote er på 925 980 tonn.

På grunnlag av den bilaterale rammeavtalen av 1978 har Norge og EU inngått årlige kvoteavtaler om Norges og EUs fiske på fellesbestandene i Nordsjøen, norsk fiske vest for De britiske øyer og ved Grønland og EUs fiske i Norges økonomiske sone i Barentshavet.

Norge og EU har avtalt langsiktige forvaltningsstrategier for nordsjøbestander av torsk, sei, hyse og sild. Strategiene fastlegger bestandsnivåer og tiltaksgrenser som grunnlag for fastsettelse av kvoter. Den langsiktige forvaltningsplanen for hyse er revidert med sikte på å oppnå et høyere langtidsutbytte fra bestanden. Forvaltningsplanene for sei og sild skal revideres i løpet av 2008. Norge vil også arbeide videre for å utvikle tekniske tiltak for å forbedre beskatningsmønsteret i Nordsjøen.

Utkast av fisk er en av de alvorligste truslene mot ei bærekraftig forvaltning. Spesielt gjelder det for de bestandene vi forvalter felles med EU i Nordsjøen. Norge vil derfor arbeide for en ytterligere innskjerping av reglene for utkast av fisk som utenlandske fartøy har fisket i norsk sone. Det vil bli satt betingelser, for eksempel som vilkår for lisens til å fiske, om at fartøy som vil fiske i norske farvann ikke kaster ut igjen fisk som er fanget her. Videre vil Norge også kreve andre bindende tiltak for å redusere utkast på felles forvaltede bestander i forbindelse med høstens kvoteforhandlinger med EU.

Situasjonen for enkelte bunnfiskarter i Nordsjøen er fremdeles vanskelig, spesielt for torsk. Norge og EU ble i kvoteavtalen for 2008 enige om en totalkvote for torsk på 22 152 tonn.

Etter kvoteavtalen mellom Norge og Færøyene for 2007 er Færøyene tildelt kvoter i norsk økonomisk sone, i fiskerisona ved Jan Mayen og i fiskevernsona ved Svalbard. Norge er tildelt kvoter i Færøyenes økonomiske sone.

Gjennom det mer enn hundreårige medlemskapet i Det internasjonale råd for havforskning (ICES) sikres Norge vitenskapelige råd om det marine miljøet og de levende marine ressursene. Arbeidet i de forskjellige arbeidsgruppene, i vitenskapskomiteene og rådgivingsprosessen i ICES danner det viktigste grunnlaget for forvaltninga av det marine miljøet og fiskeressursene.

Den 16. desember 2005 ble det inngått en rammeavtale om forvaltninga av kolmule mellom kyststatene Norge, Island, EU og Færøyene med tilhørende fordeling av andeler på partene, adgangsbestemmelser, kvoteoverføring fra EU til Norge og en forvaltningsplan.

På grunnlag av rammeavtalen ble det inngått kyststatsavtaler om forvaltninga av kolmule for 2007 og for 2008. Som følge av svak rekruttering er kolmulebestanden i dårlig forfatning, og kyststatene

ble derfor enige om en kvotereduksjon på 32 pst. fra 1,7 mill tonn for 2007 til 1 150 514 tonn for 2008. Norges andel er på 301 952 tonn. Den nye kvoten sikrer økt tilgang for norske fartøy til EU-sona. For å sikre bærekraftig forvaltning og redusere risikoen for at gytebestanden faller under føre-var-grensa, ble partene i et ekstraordinært møte i juli 2008 enige om en felles henvendelse til ICES med sikte på utarbeidelse av en ny forvaltningsplan for 2009.

Den nordøstatlantiske fiskerikommisjonen (NEAFC) har økende betydning for reguleringa av bestandene i områdene utenfor nasjonal fiskerijurisdiksjon i det nordøstlige Atlanterhavet. NEAFC har etter forslag fra Norge vedtatt å beskytte særlig sårbare områder, blant annet gjennom forbud mot bunntåling og annet fiske. Det arbeides videre for å tilpasse organisasjonen til den siste utviklinga innen internasjonal havrett. NEAFC har blant annet etablert en liste over fartøy som driver ulovlig, urapportert og uregulert fiske i NEAFC-området. Norge har fått gjennomslag for et forslag om et regime for havnestatskontroll som skal sikre kontrollen med ressursuttaket i det nordøstlige Atlanterhavet. Dette trådte i kraft 1. mai 2007. Etter initiativ fra blant annet Norge er NEAFC-konvensjonen modernisert for å legge til rette for ei mer helhetlig og økosystembasert forvaltning av ressursene i konvensjonsområdet.

Det er vedtak i Den nordvestatlantiske fiskerikommisjonen (NAFO) om å endre NAFO-konvensjonen for å tilpasse den til prinsipper om bærekraftig bruk, beskyttelse av habitater, økosystembasert forvaltning og andre viktige målsettinger. Det er utarbeidet et rammeverk for svartelisting av ikke-medlemmers fartøy som har deltatt i ulovlig, urapportert og uregulert fiske i NAFO-området.

Norge og EU har gjennomført flere forhandlingsrunder om fordeling og forvaltning av artene hestmakrell, tobis, øyepål og breiflabb. Selv om det ikke er enighet om fordelingen, ble det i 2008 gjennomført et felles opplegg for prøvofiske etter tobis som medførte at det kunne åpnes for kommersielt fiske. Norge måtte etter dette likevel stoppe fisket i NØS basert på råd fra Havforskningsinstituttet.

Miljøorganisasjoner og konvensjoner, som for eksempel Oslo-Paris-konvensjonen (OSPAR), Konvensjonen for handel med truede dyre- og plantearter (CITES) og Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD), har økende innflytelse på sentrale rammebetingelser for fiskerinæringa, og til dels havbruk. Det er en forutsetning for bærekraftig høsting av marine ressurser at havmiljøet ikke forringes. For fiskeriforvaltninga er det derfor vesentlig å delta i internasjonale fora der marint miljø,

medregnet biodiversitet og forurensing, behandles.

Medlemslandene i FNs matvareorganisasjon (FAO) har vedtatt internasjonale handlingsplaner for forvaltning av flåtekapasitet, haifiske, reduksjon av bifangst av sjøfugl i linefiske og tiltak mot ulovlig fiske. Disse planene innebærer en anmodning til medlemslandene om å utarbeide nasjonale handlingsplaner på disse områdene. Norge har påpekt at slike nasjonale handlingsplaner vil bidra til fragmentering av allerede etablerte forvaltnings-systemer. Norge vil følge opp de internasjonale handlingsplanene ved å innarbeide målene i vår generelle fiskeripolitikk.

Fiskeri- og kystdepartementet deltar i CITES. Norge arbeider for at vedtak om listing av truede arter skal gjøres på bakgrunn av vitenskapelige råd. Neste partsmøte er i 2009.

Fiskeri- og kystdepartementet deltar i nordisk fiskerisamarbeid under Nordisk Ministerråd. Prioriterte områder er beskyttelse av Nordens marine økosystemer og bærekraftig forvaltning av ressursene.

Fiskeri- og kystdepartementet deltok aktivt i evalueringa av FN-avtalen om fiske på det åpne hav. På bakgrunn av et norsk forslag ble det i 2006 blant annet vedtatt å tilrå å utvikle et nytt rettslig instrument for havnestatskontroll under FAO. Vedtaket om å utarbeide en bindende global avtale om havnestatskontroll ble fulgt opp på møte i FAOs fiskerikomiteé (COFI) i 2007. For å få i stand en slik avtale, er det i tråd med vanlig framgangsmåte holdt ekspertkonsultasjon i 2007, og i regi av FAO holdes det tekniske konsultasjoner i løpet av 2008 og 2009. Norge har støttet prosessen finansielt.

Etter norske myndigheters syn er det et meget effektivt tiltak mot UUU-fiske å innføre slike havnestatsregimer, fordi det på en avgjørende måte rammer lønnsomheten i det urapportert fisket. Fiskeri- og kystdepartementet mener det nye regimet i NEAFC er en milepæl i arbeidet mot ulovlig fiske, og det er en viktig grunn til det reduserte UUU-fisket i Barentshavet. Med Stortingets tilslutning ble lovendringene satt i kraft 1. mai 2007.

Beskyttelse av biologisk mangfold på det åpne hav har stått sentralt i flere organisasjoner, blant annet har FNs generalforsamling, CBD og OSPAR i møter drøftet behovet for å opprette beskyttede områder på det åpne hav. Uttak av og fordeling av økonomisk gevinst av marine genetiske ressurser er et nytt tema som er blitt tatt opp i flere internasjonale organisasjoner, blant annet i FN, CBD og FAO.

Norge deltar i Den internasjonale hvalfangst-kommisjonen (IWC) som en del av hvalforvaltninga vår. Det er særlig arbeidet i IWCs viten-

skapskomité som er viktig for Norge. På norsk initiativ behandler vitenskapskomiteen et forslag til oppdatering av kvoteberegningsmodellen for bardehval (RMP), noe som på sikt kan føre til økte kvoter i vågehvalfangsten. Dette arbeidet var ventet avsluttet i 2008, men er utsatt til 2009.

Norge åpnet i januar 2001 for eksport av vågehvalprodukter. Det er en forutsetning for eksport at DNA-registeret er etablert og operativt, jf. omtale under kap. 1050 post 78. Det ble startet eksport til Island i juli 2002, og til Færøyene i mars 2003. Det arbeides fremdeles med å få Japan til å åpne for import.

Det vises for øvrig til St.meld. nr. 32 (2006–2007) *Om dei årlege avtalane Noreg har inngått med andre land for 2007 og fisket etter avtalane i 2005 og 2006.*

Ulovlig, urapportert og uregulert fiske

Mål og prioriteringer

Ulovlig, urapportert og uregistrert fiske skal elimineres.

- Ulovlig fiske er fiskeaktiviteter som er
- foretatt av et nasjonalt eller utenlandsk fartøy i havområder under en stats jurisdiksjon, uten tillatelse av den staten, eller i strid med statens lover og regler
 - foretatt av fartøy som er flagget til stater som er medlem i en relevant regional fiskeriforvaltningsorganisasjon, men som opererer i strid med bevarings- og forvaltningstiltak vedtatt av den organisasjonen og som statene er bundet av, eller relevante folkerettslige bestemmelser
 - i strid med nasjonal lov eller internasjonale forpliktelser, inkludert forpliktelser for samar-

beidsstater til en relevant regional fiskeriforvaltningsorganisasjon.

Urapportert fiske er fiskeaktiviteter som

- ikke er rapportert, eller som er feilrapportert, til den relevante nasjonale myndighet, i strid med nasjonale lover og regler
- er foretatt i kompetanseområdet til en relevant regional fiskeriforvaltningsorganisasjon og som ikke er rapportert, eller som er feilrapportert, i strid med organisasjonens rapporteringsprosedyrer.

Uregulert fiske er fiskeaktiviteter som er

- foretatt i konvensjonsområdet til relevant regional fiskeriforvaltningsorganisasjon, av statsløse fartøy, eller av fartøy som er flagget til en stat som ikke er medlem av den relevante organisasjonen, eller av andre som driver med fiske på en måte som ikke er i samsvar med eller som motvirker den organisasjonens forvaltningstiltak
- foretatt i områder eller på fiskebestander der det ikke foreligger anvendbare bevarings- eller forvaltningstiltak, når slike fiskeaktiviteter skjer på en måte som ikke er i samsvar med statenes folkerettslige ansvar for bevaring av de levende marine ressursene.

UUU-fiske omfatter alle aktiviteter som kan falle inn under en eller flere av disse kategoriene. For å styrke innsatsen mot UUU-fiske foreslår regjeringa å øke bevilgninga til dette formålet med 10 mill. kroner i 2009.

Boks 7.9 Tiltak mot ulovlig, urapportert og uregulert fiske

Det kreves langsiktig arbeid både nasjonalt og internasjonalt for å redusere omfanget av ulovlig, urapportert og uregulert fiske. Det tas sikte på at tiltakene som presenteres nedenfor skal følges opp de nærmeste årene.

Internasjonalt

- Øke innsatsen overfor Russland i tilknytning til oppfølging av avtalte kontrollpunkter i forbindelse med de årlige kvote- og fiskeriavtalene.
- Arbeide for tettere samarbeid med Kina innenfor rammen av den bilaterale samarbeidsavtalen for bedret kontroll med råstoff basert på norske bestander som transporteres til og fra Kina.
- Øke omfanget av fellesinspeksjoner fra norske og russiske kontrollmyndigheter i europeiske havner.
- Gjennomføre den bindende havnestatskontrollavtalen i regi av Den nordvestatlantiske fiskerikommisjonen (NAFO) som omfatter all fisk fra Nordvest-Atlanteren, for å sikre at fartøy uten tillatelse ikke har aktivitet og å sikre at kvoter ikke overskrides.
- Arbeide fram en bindende FN-konvensjon om havnestatskontroll i regi av FAO.
- Fornye og utvide eksisterende bilaterale kontrollavtaler med land Norge har etablert samarbeid med.
- Inngå kontrollsamarbeid med flere land som kan være aktuelle samarbeidspartnere i innsatsen mot UUU-fiske.
- Videreføre og ytterligere styrke samarbeidet med EU-kommisjonen i innsatsen mot ulovlig fiske.
- Øke informasjonsutveksling og utveksling av kompetanse knyttet til elektroniske kontrollhjelpemidler.
- Styrke innsatsen i alle regionale fiskeriforvaltningsorganisasjoner hvor Norge er medlem.

- Arbeide for at de regionale fiskeriorganisasjonene publiserer lister over hvilke fartøy som driver eller mistenkes for å drive UUU-fiske.
- Arbeide for bilaterale og regionale arrangement for utstedelse og validering av fangstsertifikat, i den hensikt å redusere sannsynligheten for at ulovlig fanget fisk kommer inn på det europeiske markedet.

Nasjonalt

- Stortinget vedtok våren 2008 ny havressurslov. Loven samler flere hjemler for tiltak mot UUU-fiske, blant annet krav til sporbarhet av fisk og fiskeprodukter.
- Nekte landing i Norge for fartøy som er fra land som ikke deltar i de regionale fiskeriorganisasjonene. Dette gjelder både fiske- og transportfartøy.
- Nekte landing fra fartøy som tidligere har deltatt i UUU-fiske. Dette gjelder både fiske- og transportfartøy.
- Nekte omlasting i havn og nekte bunkers og andre støttefunksjoner i havn for slike fartøy.
- Kreve bekreftelse fra flaggstaten om at frosen fisk som ønskes landet fra et fartøy er fisket i tråd med regelverk og avregnes på fartøyets kvoter.
- Norske fartøy forbys å fiske i internasjonalt farvann med mindre Norge er medlem i den aktuelle regionale organisasjon og er tildelt lisenser/kvoter.
- Støtte norske organisasjoners arbeid med å styrke samarbeid med russiske næringsorganisasjoner.
- Utvide det eksisterende samarbeidet med norske judisielle myndigheter, Toll- og avgiftsdirektoratet og Skatteetaten i den hensikt å rette kontrollinnsats mot flere ledd i verdikjeden.
- Øke inspeksjonsfrekvensen ved landinger av fisk i norske havner også fra norske fartøy.

Resultater 2007–2008

Fiskeriforvaltninga skal ivareta Norges ansvar og interesser som havnasjon i internasjonalt havmiljø- og ressursamarbeid på en helhetlig måte. En

effektiv ressurskontroll er nødvendig for å forebygge og avdekke ressurskriminalitet. Kontrollinnsatsen er økt, det er foretatt endringer i regelverket for å gjøre det mer brukervennlig, preventive straffereaksjoner og administrative reaksjoner er

benyttet ved overtredelse av regelverket og arbeidet med saker knyttet til fiskerikriminalitet har fått høyere prioritet i politiet og hos påtalemyndigheten.

Den internasjonale dimensjonen i ressursforvaltningsarbeidet er tilsvarende viktig. Fiskeri- og kystdepartementet har i 2008 satset betydelig på internasjonalt samarbeid om ressurskontroll. Som et ledd i dette ønsker norske myndigheter, under forhandlinger om kvoteavtaler og fiske i norske jurisdiksjonsområder, å innarbeide et forpliktende element som sikrer en reell kontroll med uttak og landinger av fangst. Grunnforutsetningen skal være at norske bestander skal beskattes innenfor et ansvarlig kontrollregime og at de avtaler Norge inngår med andre stater bør avspeile dette. Norge har også arbeidet multilateralt, primært gjennom regionale fiskeriforvaltningsorganisasjoner og FAO for å medvirke til bærekraftige fiskerier.

De siste årene har det vært store utfordringer knyttet til ulovlig fiske etter torsk og hyse i Barentshavet. Fiskeridirektoratet har, på bakgrunn av analyser gjort i samarbeid med Kystvakta, anslått omfanget av det urapporterte russiske fisket etter torsk til å være om lag 40 000 tonn i 2007. Urapportert russisk fiske i Barentshavet er ved flere anledninger i 2008 tatt opp både på embetsnivå og på politisk nivå med russiske myndigheter. Det er nå flere positive trekk i utviklinga av overfisket. For det første tyder Fiskeridirektoratets beregninger på at nedgangen i det russiske fisket på torsk utover kvote var på ca 60 pst. fra 2005 til 2007 (fra 101 000 til 40 000 tonn). For det andre har det lykket norske fiskerimyndigheter å få bedret samarbeidet med Russland om overvåking av fiskeaktiviteten i Barentshavet. For det tredje har særlig de russiske grensevaktstyrkene vist økende kapasitet til å overvåke og sanksjonere overfiske.

Gjennom Det permanente utvalg for forvaltnings- og kontrollspørsmål på fiskerisektoren, som er et underutvalg under Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen, samarbeider Norge og Russland for å sikre best mulig kontroll med og forvaltning av felles ressurser i Barentshavet.

Medarbeidere fra russiske fiskeri- og kontrollmyndigheter har de siste årene hospitert hos Fiskeridirektoratet for å utveksle erfaringer og øke gjensidig forståelse for de felles utfordringer Norge og Russland står overfor når det gjelder kontroll av ulovlig fiske og omlasting i Barentshavet. Norge ønsker å utvide denne ordninga ytterligere, særlig ved at norske tjenestemenn kan hospitere hos russiske kontrollorgan.

Det ble undertegnet en intensjonsavtale (Memorandum of Understanding) med EU-kommisjonen den 4. oktober 2006, og denne avtalen

oppfordrer både EU og det enkelte medlemsland om å samarbeide med norske myndigheter om ressurskontroll. Flere av de bilaterale kontrollavtalene mellom EU-medlemsland og Norge ble derfor revidert i etterkant. Den viktigste endringa i de nye avtalene gjelder utveksling av informasjon om landinger fra tredjelands fartøy. Norge har nå kontrollsamarbeidsavtaler med Danmark, Irland, Sverige, Nederland, Island, Frankrike, Færøyene, Tyskland, Polen, Russland, Storbritannia, Canada, Grønland, Portugal, Litauen og Marokko. Etter hvert som havnestatskontrollen er styrket i de europeiske landene, er det en viss tendens til at operatører forsøker å lande ulovlig fangst i Nord-Afrika. Det ble derfor inngått kontrollsamarbeidsavtale med Marokko i september 2006. Det arbeides med å se på muligheten for å utvikle bistandsarbeidet til å hjelpe land med å håndtere problemet med UUU-fiske.

Kontroll med uttaket av fisk har vært en stor utfordring i samarbeidet mellom Norge og EU, og innsatsen for å sikre at felles regler blir etterlevd vil fortsette. Norge og EU er enige om at arbeidsgruppa som har arbeidet med kontroll av pelagiske fangster skal utvide sitt mandat til også å gjelde innsatsen mot ulovlig, urapportert og uregulert fiske. De skal i tillegg arbeide for å bedre kontrollen med landinger av hvit fisk rundt Nordsjøen. Fiskeridirektoratets årsrapport for 2007 avdekker en betydelig økning i antall anmeldelser av norske aktører.

En helhetlig politikk for marin næringsutvikling

Hovedmål: Norge skal ha bærekraftige marine næringer med høyest mulig samlet verdiskaping, god lønnsomhet og internasjonal konkurransekraft i hele verdikjeden

Eksport og markedsadgang

Mål og prioriteringer

Norge er verdens nest største eksportør av sjømat. Fiskeri- og havbruksnæringa trenger minst like god markedsadgang som de største konkurrentene våre på sjømatmarkedene for å realisere verdiskapingspotensialet.

WTO er den viktigste arenaen for arbeidet med markedsadgang, ikke-tariffære handelshindre og tvisteløsning. Departementet legger derfor stor vekt på å følge opp WTO og deltar regelmessig i relevante komitémøter og tvisteløsningssaker. Selv om WTO-forhandlingene om en ny multilateral handelsavtale ikke førte fram sommeren 2008, har slutføring av forhandlingene fremdeles høy prioritet fra norsk side.

Departementet er en bidragsyter og synliggjør Norges offensive handelsinteresser i EFTAs frihandelsavtaler. Departementet deltar aktivt i forhandlingene og bidrar til å påvirke hvilke land EFTA bør forhandle med.

EU-markedet er det viktigste markedet for norsk sjømat. Her har norsk eksport av laks blitt møtt med handelspolitiske mottiltak siden begynnelsen av 1990-tallet. Norge tok EUs laksetiltak til WTO - tvisteløsning og en panelrapport ble vedtatt i januar 2008. Panelrapporten påla EU å gjennomføre panelets konklusjon. Departementet er en sentral leverandør av fakta og næringsspesifikk informasjon og arbeidet med handelspolitiske tvister vil prioriteres høyt.

Etter at Russland innførte importrestriksjoner for oppdrettsfisk fra Norge i 2006, kan eksport av oppdrettsfisk bare skje fra anlegg som er inspisert og godkjent av Russlands veterinærtjeneste. Det arbeides systematisk overfor Russland for å åpne dette markedet for flere norske produsenter av laks og ørret, og på lang sikt for å normalisere handelen. Russlands veterinærtjeneste og norske myndigheter har opprettet ei samarbeidsgruppe på ekspertnivå for å styrke samarbeidet og dialogen med russiske myndigheter. Til tross for den begrensning som ligger på antall anlegg har eksportvolumet til Russland steget. Økt markedsadgang gjennom flere inspeksjoner og godkjenninger er fortsatt høyt prioritert og norske myndigheter regner med at dette arbeidet blir svært viktig også i 2009.

Resultater 2007–2008

De handelspolitiske utfordringene har vært spesielt store for laksenæringa. EUs antidumpingtiltak mot norsk laks har krevd store ressurser fra myndighetene og næringa. Den 20. januar 2006 innførte EU endelige antidumpingtiltak mot norsk laks i form av en minste importpris på 2,80 euro per kilo hel fisk. Norge har hevdet at tiltaket verken er berettiget ut fra de faktiske forhold eller ut fra WTOs antidumpingavtale. Etter at konsultasjoner med EU ikke førte fram til noen løsning, besluttet regjeringa å ta tiltakene til WTOs tvisteløsningsorgan. WTO panelets konklusjoner ble offentliggjort i november 2007. Panelet ga Norge medhold i at EU hadde brutt WTO regleverket på en rekke vesentlige punkter.

Parallelt med WTO panelsaken startet EU i april 2007 en gjennomgang av antidumpingtiltakene mot norsk laks som følge av en begjæring fra flere av EUs medlemsland. Gjennomgangen var en administrativ prosess foretatt av Europakommisjonen. På bakgrunn av denne undersøkelsen ble EUs

tiltak endelig opphevet med virkning fra 20. juli 2008.

EU iverksatte i mai 2007 en gjennomgang av antidumpingtiltakene mot stor norsk regnbueørret. EU introduserte tiltak mot norsk ørret i mars 2004. Dette førte til at import av ørret i EU ble underlagt en antidumpingavgift på 19,9 pst. EU opphevet ørret-tiltaket med virkning fra 14. august 2008.

Dette betyr at norsk oppdrettsnæring har fri adgang til EU-markedet om vi ser bort i fra tollbelastninga for disse produktene. Laksenæringa møter imidlertid fortsatt handelspolitiske tiltak i USA. Anti-dumping og anti-subsidietiltakene mot norsk laks ble innført i 1991 og ble videreført i fem nye år senest i januar 2006. Norske myndigheter arbeider langsiktig for å få tiltakene opphevet.

Handel med fisk mellom Norge og EU reguleres av EØS-avtalens protokoll 9, frihandelsavtalen av 1973 og kompensasjonsavtalene av 1986, 1995, 2004 og 2007. Protokoll 9 inneholder bestemmelser om tollnedtrapping, statsstøtte, konkurranse, antidumping- og anti-subsidietiltak og fiskefartøyers adgang til avtalepartenes havner og markedsinnretninger.

EU-utvidelsen i 2004 og 2007 har ført til at frihandelsavtaler mellom EFTA og en rekke land i sentral- og Øst-Europa har falt bort. Norge har gjennom forhandlinger med EU fått kompensasjon for tapt markedsadgang for fisk gjennom tollfrie kvoter.

Vilkårene for Romanias og Bulgarias deltagelse i EØS-avtalen ble avklart i 2007. Ved siden av spørsmålet om nivået på Norges finansielle bidrag, ble partene enige om romslige tollfrie kvoter for flere fiskeslag, hovedsaklig pelagisk fisk. Det lyktes å fjerne vilkår for handelen som dels har virket handelshindrende og dels har vært uhenksomme. Som følge av dette bør det ligge til rette for økt handel med EU. De nye, tollfrie kvotene ble først innarbeidet i EU i november 2007 etter forsinkelser på EUs side. På samme måte som for finansieringsstøtten og kvotene fra utvidelsen i 2004, er ordninga tidsbegrenset til 30. april 2009. Da skal de vurderes i lys av alle relevante faktorer. Forhandlingene om det som skal gjelde fra 1. mai 2009 er satt i gang.

Handelen med sjømat blir i stadig større grad en del av det globale handelsregimet. Likevel er den generelle tollbelastninga høyere enn i andre industrielle sektorer. Bruken av ikke tariffære handelshindringer, som antidumpingtiltak, tekniske, veterinære og sanitære handelshindre, øker i verdenshandelen. Dette rammer sjømatnæringa spesielt. Et åpent, liberalt og regelbasert regime for verdenshandelen er svært viktig for at den norske

sjømatnæringa skal kunne utvikle seg videre. Regjeringa har derfor prioritert WTO forhandlingene med sikte på å få til rammebetingelser som fremmer eksportmulighetene og verdiskapinga i fiskeri- og havbruksnæringa.

I forhandlingene i Doha-runden om markedsadgang for industrivarer inklusive fisk (NAMA) har det overordnede målet vært å sikre betydelige kutt i tollsatsene i handelen med fisk og fiskeprodukter på bred basis. Norge samarbeider med land som ønsker en ambisiøs formel for tollnedtrapping i både i-land og u-land. Videre drøfter Norge sammen med en gruppe andre land muligheten for å redusere tollsatsene i handelen med sjømat ut over det som følger av formelen, gjennom en egen sektoravtale for fisk og fiskeprodukter. Det er Utenriksdepartementet som har det overordnede forhandlingsansvaret, men Fiskeri- og kystdepartementet bidrar i arbeidet.

Det nåværende regelverket for antidumpingtiltak er etter norsk syn for uklart og åpner i for stor grad for vilkårlig bruk. I mange tilfeller er det ønske om beskyttelse mot internasjonal konkurranse og handel som er motivasjonen for slike tiltak. Havbruksnæringa har i snart 20 år vært rammet av antidumpingtiltak fra EU og USA. Fiskeri- og kystdepartementet har derfor spilt en aktiv rolle i disse forhandlingene, med sikte på å skape en klarere og mer rettferdig avtale i WTO om bruken av antidumping.

Forhandlingene i WTO om fiskerisubsidier ligger også under regelverksforhandlingene. Målet er å redusere overfiske og overkapasitet i fiskeflåten globalt, og slik sikre økt lønnsomhet i fiskeflåten og ei bedre forvaltning av verdens fiskeressurser. Norge har her vært en aktiv deltaker i utforminga av det nye regelverket. Norge har for eksempel fremmet et forslag om å innarbeide strenge bærekraftskriterier.

Parallelt med de multilaterale WTO forhandlingene prioriteres arbeidet med nye frihandelsavtaler i regi av EFTA. Den raske framveksten av nye regionale og bilaterale frihandelsavtaler er både ei utfordring og en mulighet for Norges handelspolitiske interesser. Gode, forutsigbare og konkurransedyktige betingelser er viktig for den videre utviklinga av fiskeri- og havbruksnæringa.

Departementet deltar aktivt i forhandlingene om EFTAs frihandelsavtaler. Både når det gjelder hvilke land som EFTA bør inngå forhandlinger med og når det gjelder bedre markedsadgang for fisk og marine produkter. Prioriterte land for Fiskeri- og kystdepartementet har vært Kina og India, samt Russland og Ukraina så snart disse landene er blitt medlemmer av WTO. EFTA har i 2008 inngått frihandelsavtale med Canada, Gulf Coopera-

tion Council (GCC) og Colombia. Fisk og fiskeprodukter vil ha fri markedsadgang til disse landene på nærmere fastsatte vilkår. Forhandlingene med Peru og Algerie ventes å være ferdige i løpet av høsten 2008. Forstudiene mellom EFTA og India ble klare i desember 2007. Det ventes at forhandlingene kan starte opp i løpet av høsten 2008. Russland og EFTA ble i desember 2007 enige om å gjennomføre en felles forstudie. Målet er å ha forstudien klar i løpet av høsten 2008.

Det ble i 2007 igangsatt og avsluttet en forstudie om en bilateral frihandelsavtale mellom Norge og Kina. Forhandlingene forventes å kunne starte i 2009.

Arbeidet med å bedre markedsadgangen i Russland har hatt høy prioritet hos norske myndigheter i 2007. Dette arbeidet har vært intensivt, og krevd spesielt store ressurser hos Mattilsynet i forbindelse med inspeksjoner og økt vekt på sjømattilsyn. Russlands veterinærtjeneste og norske myndigheter har opprettet ei samarbeidsgruppe på ekspertnivå for å styrke samarbeidet og dialogen med russiske myndigheter. Denne gruppa har hatt fire møter i 2007 og 2008. Gjennom et godt samarbeid mellom Russlands veterinærtjeneste og Mattilsynet har det lyktes å unngå importrestriksjoner på pelagisk fisk. Fra norsk side har vi overfor Russlands veterinærtjeneste lagt vekt på behovet for å åpne for en friere handel også med oppdrettsprodukter. Vi har lyktes med å sikre at flere bedrifter har blitt inspisert av Russlands veterinærtjeneste, men eksporten av oppdrettsfisk foregår fremdeles bare fra anlegg godkjent av Russlands veterinærtjeneste, og mange anlegg har ennå ikke blitt inspisert. En må akseptere at importørene, enten det er bedrifter eller selve landet, setter krav.

Fiskeindustri

Mål og prioriteringer

Det er et mål å legge til rette for ei utvikling av fiskerinæringa som bygger på vårt fortrinn ved tilgangen på fersk råstoff av høy kvalitet.

De naturgitte forholdene fører til at norsk fangst av fisk er sterkt sesongpreget. Dette favoriserer tradisjonelle produksjonsformer der industrien er i stand til å utnytte råstoff med høy verdi og i godt betalte nisjemarkeder til lønnsom produksjon. Forholdene ligger i mindre grad til rette for industriell foredling. Forsøk på å utjevne sesongsvingninger har ikke klart å kompensere for konkurranseulempene som lav kapasitetsutnyttelse og høyt kostnadsnivå.

Utviklinga viser at en stadig mindre del av norsk fisk foredles innenlands og at vår posisjon som leverandør av råstoff og halvfabrikata forster-

kes. Fryst filet av hvitfisk, som tidligere var et stort produkt, er sterkt redusert og blitt erstattet av mindre arbeidskrevende produkter.

Dagens forbrukere ønsker seg i økende grad sjømatprodukter, og er villige til å betale en høyere pris for ferske enn for frosne varer. Dette gir muligheter for økt verdiskaping og stabile arbeidsplasser i kystdistriktene, på grunnlag av de naturlige fortrinn som Norge har innen fiskerinæringa. Nærhet til både ressursene i havet og store europeiske markeder gir oss et betydelig konkurransefortrinn som vi bør kunne utnytte bedre enn i dag. Dette var bakgrunn for at regjeringa i Soria Moria-erklæringa varslet en nasjonal ferskfiskstrategi, som bygger på våre fortrinn med tilgang på ferskt råstoff av høy kvalitet

Ferskfiskstrategien, som ble lagt fram i august 2007, skal legge til rette for økt kontinuitet i tilførselen av fersk fisk til fiskeindustrien, bedre kvalitet på råvarene og produktene som tilbys og økt samarbeid mellom havbruksnæringa og fiskerinæringa. Ved å utvikle og styrke samarbeidet mellom bedriftene, vil næringa bli bedre rustet til å møte kravene markedet stiller om kvalitet og leveranser gjennom hele året. I tillegg kan en utnytte ledig kapasitet i foredlingsindustrien, mottaksanlegg og slakteri ved å øke tilgangen på fisk.

Fiskeri- og kystdepartementet vil følge opp de tiltak som er foreslått i ferskfiskstrategien. Med bakgrunn i ferskfiskstrategien skal det i løpet av høsten 2008 og våren 2009 gjennomføres en nasjonal tilsynskampanje på sjømatområdet. Mattilsynet er godt i gang med arbeidet og næringa vil bli involvert.

Produksjon av ferskfisk og fersk filet krever råstoff av beste kvalitet. For å kunne ivareta kvaliteten på produktene er det nødvendig å ta kvalitets hensyn gjennom hele verdikjeden. Eksportutvalget for fisk har utformet kvalitetsstandarder med merkeordninger for en rekke arter. Målet er å kunne tilby produkter med en definert kvalitet, knyttet de til et bestemt merke, og dermed øke mulighetene for høyere verdiskaping.

Resultater 2007–2008

Leveringsvilkår

Det ble innført nye regler for leveringsvilkår for torsketrålfartøy høsten 2003. Leveringsvilkårene ble gjort mer ensartet og det ble klargjort hvordan leveringsplikten skal gjennomføres. Fiskeriforskning vurderte disse reglene vinteren 2006. På grunnlag av denne evalueringa og andre erfaringer med ordninga, sendte Fiskeri- og kystdepartementet ut på høring forslag til endringer som innebar en innskjerping av leveringspliktordninga. Ved

kgl.res. av 22. desember 2006 ble forskriften endret. Det ble blant annet innført en bearbeidelsesplikt for tilgodesette bedrifter på 70 pst. av torskeraustoff som kjøpes gjennom ordninga, og rederiene er pålagt å sette opp drifts- og leveringsplan i samråd med tilgodesette bedrifter hvert halvår. Dessuten revideres leveringsvilkårene for å gjøre ordlyden enklere og mer standardisert.

Distriktskvoter

Ordninga med distriktskvoter har som formål å legge til rette for tilførsel av råstoff til foredlingsindustrien i særlig fiskeriavhengige områder. Dette skal skape aktivitet, sysselsetting og verdier i de aktuelle distriktene. I 2006 og 2007 ble distriktskvoteordninga gjennomført som ei prøveordning i Nordland, Troms og Finnmark. Nofima Marked har evaluert ordninga begge årene, og på bakgrunn av erfaringene er det for 2008 lagt opp til en bifangstordning for kystflåten til erstatning for distriktskvoteordninga.

Ferskfiskstrategi

Regjeringas ferskfiskstrategi ble lagt fram i august 2007. I strategien ble det foreslått en rekke tiltak for å fremme kvalitet og jevnere tilgang på råstoff til industrien.

Flere tiltak er allerede iverksatt, blant annet er det opprettet et kvalitetsforum som har fått til oppgave å foreslå tiltak som kan forbedre kvaliteten på råstoff som landes. Det er fortsatt betydelig økonomisk risiko for fiskerne med levendelagring. For å redusere denne risikoen, og samtidig øke kunnskapen om levendefangst og levendelagring, blir det som en prøveordning over tre år gitt kvotestimulans til fartøy som driver levendefangst. Av andre tiltak som er iverksatt, kan nevnes at linefiske er stimulert ved at det settes av større agnkvoter, størrelsesbegrensninga i kystflåten er endret, og at det er avsatt torsk til bifangst på høsten.

Havbruk

Mål og prioriteringer

Det er et mål at forvaltninga av havbruksnæringa er tilpasset krav til mattrygghet, miljø, fiskehelse og fiskevelferd i tillegg til kravene fra de ulike markedene.

Konkurransedyktige rammebetingelser er en forutsetning for videreutvikling av norsk havbruksnæring.

Arbeidet med å sikre et helhetlig regelverk innenfor havbruksnæringa videreføres. Regelverket må utvikles og oppdateres parallelt med utviklinga av næringa.

I St. meld. nr. 12 (2006–2007) *Regionale fortrinn - regional framtid* (regionmeldingen) foreslår Regjeringa at deler av havbruksforvaltninga overføres til regionene fra 2010. Det må derfor vurderes hvordan det best mulig kan legges til rette for en effektiv og koordinert behandling av havbruksaker etter 2010.

Strategi for en konkurransedyktig norsk havbruksnæring ble lagt fram i august 2007. Målet med strategien er å legge til rette for at norsk havbruksnæring skal beholde sin stilling som internasjonal produsent og eksportør, samtidig som hensynet til miljø og fiskehelse ivaretas. Strategien varslet at det vil bli gjennomført en ny runde med konsesjoner i 2009, og at det deretter vil bli årlige tildelinger tilpasset veksten i markedet.

Regjeringa har bestemt at det skal tildeles nye tillatelser til oppdrett av laks og ørret i 2009. Fiskeri- og kystdepartementet vil med det første sende på høring et utkast til tildelingsforskrift som blant annet inneholder forslag til antall og regional fordeling, tildelingsmåte og vederlag, samt kriterier og eventuelle vilkår. Regjeringa tar sikte på å komme tilbake til Stortinget med de budsjettmessige konsekvenser i Tilleggsnr. til St.prp. nr. 1.

Markedsadgang er viktig for forutsigbare og gode konkurransevilkår for næringa, og dette er et prioritert område. Strategien peker på at arealbruk og arealtilgang for havbruksnæringa er en viktig utfordring. Gode lokaliteter er avgjørende for en mest mulig effektiv utnyttelse av tildelte konsesjoner. I tillegg åpner strategien for fellesskapsløsninger som et næringsfinansiert opprydningsfond og et næringsfinansiert fond knyttet til forsikring. Skal slike fond opprettes er det en forutsetning at næringa slutter opp om det.

For næringa er nå tilgang på lokaliteter en knapphetsfaktor, samtidig som bruken av og oppmerksomheten rundt areal i kystsona har økt de siste årene.

Fiskeri- og kystdepartementet deltar i arbeidet for å harmonisere standardene for økologisk havbruk i EØS-området og vil videreføre dette arbeidet i 2009.

Fiskeri- og kystdepartementet vil legge vekt på videre dialog med den fangstbaserte næringa for å legge rammevilkårene til rette for virksomheten.

Departementet vil stimulere til utvikling av alternative forklærere til fisk og løpende evaluere regelverket med sikte på å legge til rette for alternative forklærere.

Utviklinga av norsk havbruksnæring til også å omfatte andre arter enn laks og ørret vil fortsette. Oppdrett av torsk vil fortsatt være et viktig satsingsområde for departementet. Torskeoppdrett

skal utvikles slik at næringsmessige, distriktpolitiske og miljømessige hensyn balanseres.

Resultater 2007–2008

Forberedelse til ny konsesjonsrunde i 2009

I strategien for en konkurransedyktig norsk havbruksnæring, som ble presentert i august 2007, tas det sikte på å gjennomføre en runde med tildeling av tillatelser for oppdrett av laks og ørret i 2009. I tidligere faser har blant annet Fiskeridirektoratet bidratt med en utredning av hvilke områder som er mindre egnet for vekst i oppdrettsvirksomheten, og denne er tatt med i vurderingene av den geografiske fordelinga av til tillatelsene. Det har også vært kontakt med næringsorganisasjonene.

Havbeite

Det ble i 2007 gjennomført en tildelingsrunde for havbeite av hummer og kamskjell. Det ble lyst ut fem tillatelser for hver art fordelt på Fiskeridirektoratets regioner med unntak av Troms og Finnmark. Saksbehandlinga for flere av søknadene, særlig for hummer, har trukket ut på grunn av ulike interessekonflikter.

Samordning av saksbehandling

I regionmeldinga foreslår regjeringa å overføre den rollen Fiskeridirektoratets regionkontorer nå har med koordinering etter akvakulturloven, til fylkeskommunene fra 2010. Saken følges opp med en Ot.prp. som fremmes for Stortinget i løpet av høsten 2008. Deretter vil det bli utarbeidet nødvendige lov- og forskriftsendringer fram mot reformens ikrafttredelse 1. januar 2010.

Ny forvaltningsmodell for stamfisk

Ny forvaltningsmodell for stamfisktillatelser trådte i kraft 1. januar 2008. Målet er å bedre rammebetingelsene for stamfiskproduksjon både for nye og eksisterende aktører, og bidra til å sikre havbruksnæringa tilstrekkelig tilgang på rogn.

Den nye forvaltningsmodellen for produksjon av stamfisk er tilpasset aktører som driver målrettet avlsarbeid og stamfiskproduksjon, og er utført med sikte på at innehaveren av tillatelsen får et tilstrekkelig økonomisk og avlsmessig grunnlag for drift.

Stamfiskmodellen innebærer løpende tildeling av vederlagsfrie stamfisktillatelser uten antallsbegrensning. Tillatelsene skal hver for seg ikke overskride 780 tonn biomasse i anlegget til enhver tid (MTB) og er tidsbegrenset for en periode på 15 år,

men med klar forutsigbarhet for forlengelse dersom tillatelsene blir brukt til stamfiskvirksomhet. Det er Fiskeridirektoratet som skal tildele tillatelsene etter tilråding fra et faglig utvalg bestående av fem medlemmer med kompetanse innen biologi, genetikk, næringsinteresser og økonomi. Utvalget vil også gi faglig tilråding ved søknad om forlengelse av tillatelsen.

Mulige felleskapsløsninger

Manglende opprydding etter oppdrettsvirksomhet er et miljø- og sjøsikkerhetsproblem, som også skader næringas omdømme. Det er derfor innført krav om sikkerhet for dekning av utgifter ved opprydding av blåskjellanlegg. I den forbindelse har Fiskeri- og kystdepartementet gått i dialog med næringsorganisasjonene slik at disse vurderer mulighetene for at det kan etableres en felleskapsløsning for sikkerhetstillegg. Ei slik ordning vil kunne være rimeligere for den enkelte oppdretter enn å stille depositum, men til nå har næringsorganisasjonene ikke ønsket å gå inn på de skisser til forslag Fiskeri- og kystdepartementet har drøftet med dem.

For å bekjempe sykdommer innen oppdrett gir myndighetene i enkelte tilfeller pålegg om utslakting. For å begrense den økonomiske belastninga for den enkelte oppdretter har Fiskeri- og kystdepartementet gått i dialog med næringsorganisasjonene for at disse skal kunne vurdere en felleskapsløsning som kan være et supplement til dagens forsikringsordninger. En slik felleskapsløsning er bare aktuell hvis det er bred oppslutning fra oppdretterne, og må finansieres fullt ut av næringa. Til nå har det ikke vært interesse blant næringsorganisasjonene for en slik løsning.

Økologisk havbruk

Interessen for økologiske produkter er en voksende internasjonal matvaretrend, og åpner for økologisk havbruk som en interessant produksjonsnisje. Økologisk havbruk er imidlertid ikke et entydig begrep, og EU arbeider med harmonisering av begrepet. Departementet følger det videre arbeidet tett for å bidra til at forholdene legges best mulig til rette for en etterspørselsbasert vekst i økologisk havbruksproduksjon i Norge.

Fangstbasert havbruk

Fangstbasert havbruk baserer seg på levendelagring og oppføring av villfanget marin fisk med sikte på økt verdiskaping og bedre ressursutnyttelse. Det er viktig at hensynet til fiskens velferd og

helse, hensynet til ressurskontroll og miljø og sjømattrygghet og kvalitet, sikres. Fiskeri- og kystdepartementet vurderer løpende behovet for justeringer i regelverket, og har i februar 2008 utvidet oppholdstiden for mellomlagring av levende fisk i merd fra fire til 12 uker før fisken enten må slaktes eller overføres til et oppdrettsanlegg. Dette er gjort som et ledd i ferskfiskstrategien.

Fiske og fangst

Mål og prioriteringer

Det er et mål at fiskeripolitikken legger til rette for realisering av det langsiktige avkastningspotensialet fra marine ressurser gjennom en ansvarlig ressursforvaltning, rasjonelle beskatningsstrategier og ansvar for det biologiske mangfoldet.

Forvaltninga skal være basert på vitenskapelige tilrådinger. Videre er det et prioritert arbeid å videreutvikle og forenkle reguleringene og å legge til rette for en mer helhetlig forvaltning gjennom verdikjeden.

Resultater 2007–2008

Ny havressurslov

Regjeringa fremmet 21. desember 2007 Ot.prp. nr. 20 (2007–2008) om lov om forvaltning av villtvandede marine ressurser. Lovforslaget ble behandlet i Stortinget i vårsesjonen 2008 og er sanksjonert som lov av 6. juni 2008 nr. 37. Det er ikke bestemt når loven skal tre i kraft, men det tas sikte på ikrafttredelse 1. januar 2009.

Forvaltning av kongekrabbe

Forvaltninga av kongekrabbe var fram til 2006 gjenstand for behandling og beslutning innenfor ramma av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Senere har partene vært enige om at a) nasjonale kvoter av kongekrabbe skal fastsettes på ensidig basis, og partene skal informere hverandre om de fastsatte kvotene under de årlige sesjonene, og b) at resultater av felles forskningsinnsats med bestandsmålinger, økosystem og migrasjon fortsatt skal være en sak for de årlige sesjonene i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

I forbindelse med behandlinga av St.meld. nr. 40 (2006–2007) Om forvaltning av kongekrabbe er det nå etablert et overordnet mål om i størst mulig grad å begrense en videre spredning av kongekrabbe i norske havområder, og sikre en lavest mulig bestand av kongekrabbe utenfor et nærmere definert kommersielt fangstområde. Den 18. juli 2008 ble det innført utkastforbud og åpnet for fri fangst av kongekrabbe i områdene utenfor dette.

Totalkvoten av kongekrabbe i det (norske) kvoteregulerte området øst for 26° Ø er for 2008 fastsatt til totalt 2 375 tonn hannkrabbe og 235 tonn hunnkrabber. Dette er beregnet å tilsvare 679 000 hannkrabber og 110 000 hunnkrabber. Dette er ei betydelig økning fra 2006 og 2007, da norsk totalkvote årlig ble fastsatt til 300 000 hannkrabber.

For den kvoteregulerte fangsten ble det med virkning fra den 8. september 2008 gjennomført betydelige endringer i tråd med stortingsmeldinga. For fartøy under 11 meter fra Øst-Finnmark er det etablert en åpen adgang til å delta, slik at antall fartøy som kan delta i fangsten har økt fra omtrent 240 til om lag 470. Videre er det åpnet for fangst av hunnkrabber, og det er innført adgang til å ha bifangst av kongekrabbe i enkelte fiskerier med garn og bunnline. Inneværende kvoteår avsluttes den 31. mars 2009, og det er innført en begrenset kvotefleksibilitet (ikke på fartøynivå) ved overgangen til nytt kvoteår.

Fisketurisme

Fisketurisme er en viktig del av reiselivsnæringa langs kysten. I et ressursforvaltningsperspektiv er det viktig å kunne tallfeste både turistbasert fiske og fritidsfiske i sjøen. Dette er også viktig for å kunne bidra til at denne næringa får forutsigbare rammebetingelser i framtida. Ettersom det ikke finnes data som viser omfanget av slikt fiske, har Havforskningsinstituttet satt i gang ei omfattende kartlegging av dette. Resultater fra disse undersøkelsene ventes tidligst i 2009. Informasjon om minstemålsregler og andre gjeldende regler formidles gjennom lokale turistkontor og reiselivsnæringa. Med virkning fra 1. juni 2006 innførte Fiskeri- og kystdepartementet en utførselskvote for fisk og fiskevarer fra sportsfiske i Norge. Denne begrensinga ble innført for å redusere kvantumsorientert turistfiske. For kongekrabbe er det opprettet ei ordning med egen turistkvote som etter søknad tildeles reiselivsannlegg i Finnmark. Den 6. juni 2008 åpnet Fiskeri- og kystdepartementet for at fisketurister kunne ta med fangst utover den ordinære utførselskvoten på 15 kilo, dersom fangsten er fisket fra et registrert fiskefartøy med egen kvote. Dette er i utgangspunktet ei prøveordning for 2008.

Høsting av tang og tare

Overvåkingsprogrammet for tareskog videreføres. Programmet er utvidet til også å dekke områdene nord for Trøndelag. Fiskeriforvaltninga arbeider med å få på plass reviderte forskrifter for høsting av tang og tare i Møre og Romsdal og Sør-

Trøndelag. Den nasjonale forvaltningsplanen for tarehøsting skal også revideres.

Hvalfangst

I 2007 ble det fanget 597 hval. Antallet kunne ha blitt høyere, men fangsten i området mellom Stad, Mehamn og ved Svalbard måtte begrenses slik at reguleringa kan holdes innenfor det forvaltningsregimet som skiftende regjeringer har fulgt siden gjenopptakelsen av vågehvalfangsten i 1993. Tallene for 2008 er ikke klare enda, men ventes å være noe lavere. Det arbeides med justeringer av regelverket, noe som vil forenkle reguleringa av fangsten i kommende år.

Fangst av kystsel

For 2008 er totalkvoten på havert fastsatt til 1 040 og kvoten på steinkobbe er 860. Arbeidet med forvaltningsplaner for beskatning av kystsel ventes avsluttet i 2008.

Selfangst i ishavet

Fiskeri- og kystdepartementet har som mål å stimulere til økt lønnsomhet i selfangstnæringa slik at støtten kan bli redusert, og næringa i framtida kan utnytte tildelte kvoter. Fangstforholdene er vanskelige, og resultatet av fangsten er fortsatt svak. Også i 2007 er det bevilget penger til et prosjekt med formål å øke beskatninga av grønlandssel i Østisen i samarbeid med russiske fangstkollektiver. Resultatet av dette prosjektet er lovende.

Det finnes få systematiske undersøkelser fra de siste årene om effekten av bruk av hakapik og diverse ammunisjonstyper som eventuelt kan brukes til avlivning av sel. I lys av utviklinga innen EU om forbud mot handel med selprodukter er det nødvendig å iverksette slike undersøkelser, enten nasjonalt eller i samarbeid med andre land som driver selfangst.

Strukturordninger i fiskeflåten

Regjeringa stanset bruken av strukturordningene i oktober 2005, og satte ned et offentlig utvalg for å gå gjennom ordninga. Etter en bred offentlig høring av utvalgets innstilling (NOU 2006:16), la regjeringa fram sine forslag i St.meld. nr. 21 (2006–2007) *Strukturpolitikk i fiskeflåten*. Stortinget sluttet seg til forslagene ved behandling av meldinga 5. juni 2007. Endringene innebærer særlig at det innføres en forhåndsfastsatt tidsbegrensning for strukturkvoter, både framtidige og allerede tildelte, og kvotetakene i kystflåtens strukturordning

er senket. Strukturkvoteordninga for kystfiskeflåten ble fra 1. januar 2008 utvidet til å omfatte fartøy med hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 15 meter (mellom 13 og 15 meter i kystnotgruppa makrell).

Bruk av hav og kystsoner

Mål og prioriteringer

Det er et mål at Fiskeri- og kystdepartementet er en aktiv deltaker i prosesser som påvirker rammebetingene for bruk av kystsona.

For å kunne oppfylle målene om bærekraft og vekst i de marine næringene er det nødvendig å sikre tilgang til nok areal. I tillegg må det utvikles en strategi for hvordan havbruksnæringas bruk av dette arealet samlet sett kan gjøres mer effektivt ut fra hensynene til ulike interesser som miljø, fiskehelse og fiskevelferd, sjømattrygget, produksjonsvekst, bedrifts- og samfunnsøkonomi og andre brukere av arealene.

Det er en utfordring å få til full digitalisering av arealplanene som kommunene utarbeider, medregnet tilrettelegging av korrekte og oppdaterte geodata. Det gjenstår fortsatt en del grunnarbeid før alle deler av kystsona er kartlagt. Fiskeri- og kystdepartementet er en pådriver i dette arbeidet.

Fiskeri- og kystdepartementet vil prioritere arbeidet med oppfølging av forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, og arbeid med nye forvaltningsplaner. Tilsvarende vil arbeidet med sameksistens mellom olje, fisk og miljø og implementeringen av EUs rammedirektiv for vann bli prioritert.

Fiskeri- og havbruksnæringa er avhengig av tilstrekkelig tilgang på areal. Det er derfor viktig å delta i alle areal- og verneplanprosesser som berører fiskeri- og havbruksnæringas interesseområder. Tilrettelegging av egne geodata skal prioriteres. Det er et mål at bruk av moderne kartverktøy skal gjøre forvaltningas planprosesser elektroniske.

Havbruksanleggenes bæreevne, plassering, størrelsesavgrensning, utforming og drift er vesentlige faktorer for å utvikle en bærekraftig produksjon. Dette er forhold som må tas med i arbeidet med en strategi for effektiv arealbruk, som departementet tar sikte på å ha ferdig i 2008.

Resultater 2007–2008

Kystverket og Fiskeridirektoratet har deltatt i ei direktoratsgruppe for plan for marine beskyttede områder sammen med Oljedirektoratet, Riksantikvaren, Direktoratet for naturforvaltning og en representant for fylkeskommunene. Direktoratets

gruppa bidrar med vurderinger av planforslag og utredningsprogram.

Forskriften som implementerer EUs rammedirektiv for vann trådte i kraft 1. januar 2007 og innebærer at forvaltninga av grunnvann, ferskvann, brakkvann og sjøvann ut til en nautisk mil utenfor grunnlinjen skal sees i sammenheng. Det skal utvikles planer for å opprettholde og om nødvendig forbedre vannkvaliteten innenfor de berørte vannregioner. Direktivet implementeres i Norge gjennom EØS-avtalen etter at forslag til tilpasningstekst er godkjent av Europakommisjonen. Implementering av direktivet i Norge ledes av Miljøverndepartementet. Fiskeri- og kystforvaltninga ved Fiskeridirektoratet og Kystverket deltar aktivt i arbeidet med å gjennomføre direktivets krav i Norge.

Våren 2006 ble forvaltningsplanen for Barentshavet og områdene utenfor Lofoten lagt fram i St.meld. nr. 8 (2005–2006) og behandlet i Stortinget. Stortinget sluttet seg til forslaget om at det skal utarbeides forvaltningsplaner for Norskehavet og Nordsjøen. Forvaltningsplanen for Norskehavet skal legges fram våren 2009 og det er igangsatt forberedende arbeid med forvaltningsplan for Nordsjøen. Denne planen er foreslått lagt fram i 2015. Forvaltningsplanene skal legge grunnlaget for en helhetlig politikk om belastning på havmiljø og avveining av ulik næringsmessig bruk av havområdene.

Sjømat og fiskehelse

Hovedmål: Norsk sjømat skal være trygg og kjent for kvalitet. Fangst, produksjon og produkter skal holde en høy standard med hensyn til miljø, folkehelse, fiskehelse og fiskevelferd.

Trygghet og kvalitet ved sjømat

Mål og prioriteringer

Norsk sjømat skal være trygg og kjent for kvalitet. Det skal arbeides nasjonalt og internasjonalt for å dokumentere og kommunisere på en balansert måte til forbrukerne de helsemessige virkningene av å spise sjømat.

Kunnskap om fremmedstoffer i sjømat er viktig for å sikre mattrygghet og næringas omdømme. Økt oppmerksomhet omkring miljøgifter og andre fremmedstoffer har ført til et behov for en balansert helserisikovurdering som tar hensyn til både positive og negative komponenter i sjømaten. Kunnskapen er en viktig del av det vitenskapelige grunnlaget for EUs arbeid med risikovurderinger og tilpasning av regelverket på sjømatområdet.

Mattilsynet vil også i 2009 rette oppmerksomhet mot tilsyn i sjømatbedriftene. Innføring av nytt hygiene- og kontrollregelverk vil i større grad enn før gi virksomhetene fleksibilitet til å finne praktiske løsninger, uten at kravene til mattrygghet reduseres. Slik sett blir det større rom for faglig skjønn og samtidig økt behov for kunnskap. Et større rom for faglig skjønn vil samtidig innebære en utfordring for Mattilsynet i utøvelsen av et enhetlig og helhetlig tilsyn.

I regjeringas ferskfiskstrategi som ble fremmet høsten 2007, er det lagt vekt på behovet for å bedre kvaliteten på sjømaten, både på kaikanten og i fiskedisken. Som et ledd i oppfølginga av ferskfiskstrategien har Mattilsynet planlagt å gjennomføre en ferskfiskkampanje høsten 2008 til våren 2009. Kampanjen vil konsentrere seg om råstoffkvalitet og hygienekrav. Mattilsynet vil forsterke tilsynet med hvordan håndteringa av fisk foregår, både om bord i fartøy og på anlegg som tar imot og bearbeider fisk. Det er også lagt opp til et tettere samarbeid mellom Fiskeridirektoratet og Mattilsynet der det legges vekt på gjensidig rapportering og bistand. Fiskesalgslagene er også invitert til et tilsvarende samarbeid med Mattilsynet.

Norske myndigheter vil ta aktiv del i arbeidet med å utvikle regelverk i tråd med norske interesser i ulike internasjonale fora. For fiskeri- og havbruksnæringa er det fremdeles viktig å komme med innspill i forbindelse med EUs revisjon av kontroll- og hygieneregelverk og EUs arbeid med å lage en samlet matinformasjonsforordning. Fiskeri- og kystdepartementet har en nasjonal ekspert som deltar i Europakommisjonens revisjon av regelverket.

Fiskeri- og kystdepartementet vil også i 2009 fungere som en pådriver overfor næringa for å ta i bruk kompatible sporingssystemer. Det gjelder sporing både for å sikre mattryggheten og som et verktøy i innsatsen mot ulovlig fanget fisk. Næringas deltakelse i e-sporingsprosjektet i regi av Landbruks- og matdepartementet, Fiskeri- og kystdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet bidrar til en tett dialog mellom næringa og myndighetene. Fiskeridirektoratet og salgslagene har en viktig rolle i dette arbeidet.

Fiskeri- og kystdepartementet vil følge utviklinga i bruk av private kvalitets- og miljømerkeordninger både nasjonalt og internasjonalt. Departementet vil bistå næringa med nødvendig informasjon for å kunne hente ut det verdiskapingspotensialet som ligger i bruken av private merkeordninger. Særlig viktig er Eksportutvalget for fisk sitt arbeid med kvalitetsmerkeordninger og arbeidet med norsk dokumentasjon av bærekraftig fiske.

I tråd med handlingsplanene for bedre kosthold i befolkninga arbeider Fiskeri- og kystdepartementet for å øke konsumet av sjømat på hjemmemarkedet. Det arbeides for å gjøre det mulig for lokale restauranter og lignende å kunne ta i mot fisk direkte fra fisker der det ikke er godkjente mottak i nærheten. Det vil også bli lagt opp til en dialog mellom myndigheter, næringa og omsetningsleddet for å øke tilgjengeligheten av fisk og sjømat av god kvalitet.

Andre tiltak for å øke sjømatkonsumet er forbrukerrettet merking av matvarer, for eksempel sunnhetsmerking og merking av fersk fisk med fangst- og slaktedato.

Resultater 2007–2008

Mattilsynet har i en treårsperiode økt ressursbruken til tilsyn med sjømatvirksomheter. Tiltakene består blant annet i kompetanseheving, utarbeidelse av veiledningsmateriell og tilføring av personressurser. Mattilsynet gjennomførte i 2007 en nasjonal tilsynskampanje "Fersk, sporbar fisk?". Undersøkelsen viste at nærmere 30 pst. av grossistene var dårlige på merking og hygiene. For detaljistleddet er situasjonen rimelig bra, og tilstanden i landets fiskedisken er generelt sett god. Sporbarhetene var generelt god, bedre hos grossistene enn detaljistene, som nylig har blitt underlagt krav om sporing.

Som et ledd i regjeringas handlingsplan for bedre kosthold i befolkninga (2007–2011) har Fiskeri- og kystdepartementet sammen med blant annet Helse- og omsorgsdepartementet satt i gang et sjømatprosjekt med navnet Fiskesprell. Målet er å øke forbruket av fisk og sjømat i Norge og utjevne forskjeller i inntak mellom ulike sosiale grupper. Aktiviteten i sjømatprosjektet skal blant annet rette seg mot barnehager og skoler som arena for å stimulere til mer bruk av sjømat. Prosjektet ble startet i 2007 med tre prøvefylker, og videreført i 2008 som et nasjonalt tilbud.

Tilstrekkelig dokumentasjon av fremmedstoffer i sjømat og fôr er viktig for næringa og for myndighetene. Prøvetaking av fremmedstoffer i oppdrettsfisk er viktig både fordi det stiller krav til dette gjennom de forpliktelsene vi har i EØS-avtalen, og fordi kunnskap om nivåer av fremmedstoffer er viktig når EU setter grenseverdier for stoffer i fôr.

Vitenskapskomiteen for mattrygghet (VKM) har levert flere risikovurderinger knyttet til PCB-lignende stoffer i sjømat. En av disse risikovurderingene ble lagt til grunn da EU fastsatte nye grenseverdier for PCB i fiskelever.

Økt informasjon om fremmedstoffer i villfisk er et økende krav både fra importland og forbrukere. For å sikre bedre kunnskap om innholdet av fremmedstoffer i norsk sjømat har myndighetene og næringa samarbeidet om flere større prøvetakingsprogrammer. I 2007 ble norsk vårgytende (NVG) sild tatt ut som den første arten i en slik studie av fremmedstoffer. Så langt viser resultatene lave nivåer av disse fremmedstoffene i NVG-sild. I tillegg til den vitenskapelige kunnskap dette gir, er det også tung dokumentasjon for norsk sjømat dersom det stilles spørsmål i markedene om mattrygghet, for eksempel i fra Russland.

Matloven stiller krav til sporbarhet for hvert ledd i verdikjeden, men ikke til gjennomgående sporing. Gjennomgående sporing vil bidra til å øke bedriftenes konkurranseevne gjennom økt effektivitet, fleksibilitet og produktkvalitet. Sporing er også viktig i innsatsen mot omsetning av ulovlig fanget fisk. Innovasjon Norge har sammen med næringa igangsatt flere prøveprosjekter for sporing, hvor også elementer av sporing i tilknytning til UUU-fiske er en del av mandatet. Fiskeri- og kystdepartementet følger arbeidet nøye og har i Havressursloven åpnet for å kunne innføre obligatoriske krav til sporing av lovlig fanget fisk.

Bærekraftig havbruk

Mål og prioriteringer

Det er et mål at havbruksforvaltninga sikrer at næringa utvikles bærekraftig og miljøtilpasset. Hensynet til miljø skal være et grunnleggende premiss for videre utvikling og vekst i havbruksnæringa.

Rømming er den viktigste miljøutfordringa næringa har, og arbeidet mot rømt oppdrettsfisk er høyt prioritert. Fiskeridirektoratets tiltaksplan *Visjon nullflukt* skal følges opp i 2009, og målet er at rømming skal holdes på et absolutt minimum. Det skal også arbeides for å sikre bedre statistikkgrunnlag og mer pålitelige rømmingstall og fremskaffe mer kunnskap om virkningene av tiltak mot rømminger. Mengden av rømt oppdrettslaks og regnbueørret og hvordan de vandrer i ulike soner vil bli kartlagt for å utvikle gode overvåkingsrutiner, få kunnskap om konsekvenser og kunne gi gode forvaltningsråd.

Rømmingskommisjonen vil videreføre sitt arbeid.

Risikobasert tilsyn med havbruksnæringa skal prioriteres gjennom å innarbeide AKVARISK i Fiskeridirektoratets ordinære arbeid.

Den nye reaksjonsforskriften skal følges opp, og samarbeidet mellom Økokrim, påtalemyndighet og fiskerimyndighetene skal bli tettere. Forskriften gir nærmere regler om utmåling av overtredelsesgebyr og tvangsmulkt. Målet er at for-

skriften skal virke preventivt slik at det blir færre overtredelser som kan føre til rømming og andre skader på miljøet.

Hardangerfjorden som oppdrettsområde har spesielle og særegne utfordringer. Det er viktig for Fiskeri- og kystdepartementet å sikre ei videre bærekraftig forvaltning av oppdrettsnæringa i fjorden. Dette skal gjøres både gjennom forvaltnings tiltak og forskning. Det vil bli fastsatt en egen forskrift for hele eller deler av Hardangerfjorden som skal sikre at hensynet til miljø, helse og bærekraftig utvikling ivaretas. Forskningsaktiviteten i fjorden knyttet til forholdet mellom havbruk og fjordøkologi skal også styrkes.

Det skal generelt legges større vekt på miljøhensyn i havbruksforskninga. Forskninga skal konsentrere seg mer om problemstillinger i havbruksnæringa som kan utgjøre en miljørisiko. Dette inkluderer både virkninger av havbruksaktivitetene på det nære miljøet, helse, sykdommer, smittespredning og velferd hos oppdrettsorganismer. Det er gitt torskeoppdrettstillatelser som gjør det mulig å produsere betydelig mer enn dagens 10 000 tonn oppdrettstorsk. Fiskeri- og kystdepartementet vil sikre at denne veksten skjer på en bærekraftig måte, og vil som en følge av dette foreta en gjennomgang av eksisterende regelverk for å se om dette er tilpasset det store potensialet som torskeoppdrett har, medregnet driftsvilkårene for torskeoppdrett. Målet med den samlede gjennomgangen er å sikre at den videre veksten i torskeoppdrett er bærekraftig, samtidig som vi ønsker å legge til rette for denne veksten ved å ha et så godt tilpasset rammeverk som mulig.

Resultater 2007–2008

Utfordringene med å få ned rømmingstallene er blitt fulgt opp på mange fronter og oppfølging av *Visjon nullflukt* har hatt høy prioritet. Rømmingstallene har vist en klart nedadgående tendens. Det arbeides på mange fronter, blant annet gjennom årsakskartlegging, forskning, regelverksforbedringer, forbedringer i krav til teknisk standard og forbedringer i driftskrav og kontroll.

Rømmingskommisjonen som ble oppnevnt sommeren 2006 arbeider nå systematisk for å redusere risiko for rømminger og havarier. Kommisjonen innhenter og forestår undersøkelser av årsaken til alvorlige rømminger og anleggshavari og foreslår endringer i standarder, regelverk og andre former for rammebetingelser som kan være utslagsgivende.

Det ble våren 2007 vedtatt ny reaksjonsforskrift som blant annet innebærer en skjerping av reaksjoner ved brudd på regelverket som påvirker miljøet, deriblant rømming. Det er videre nær dialog med

Riksadvokaten og Økokrim om hvordan overtredelser følges opp.

Fiskeridirektoratets tilsyn i 2007 og 2008 la særlig vekt på å kontrollere at anlegg oppfyller de tekniske kravene i NYTEK- forskriften i tillegg til drift. Dette gjelder både for anlegg med laks, regnbueørret og torskianlegg. Tilsynene blir utført med flere verktøy enn tidligere for å oppnå større effekt i arbeidet. Dette omfatter bruk av revisjonskontroller og tekniske kontroller som dekker et bredt spekter av parametre. Rømming og faktorer som påvirker risiko for rømming står sentralt. Kontrollene skal blant annet gjelde alle lokaliteter av laksefisk, både matfisk- og settefisk, innenfor de nasjonale laksefjordene og laksevassdragene.

Det er våren 2008 satt i gang spesielle forvaltningstiltak i Hardangerfjorden. Fjorden er landets tettste oppdrettsområde og har særegne utfordringer ut i fra bæreevnen i fjorden, sykdoms- og helsesituasjonen, tilstanden i de viltlevende bestandene av laks og sjørørret og næringas langsiktige utviklingsmuligheter. Forvaltningstiltakene går ut på "å fryse" situasjonen midlertidig. I tillegg er det i gang et arbeid med en egen forskrift for hele eller deler av Hardangerfjorden som skal sikre at hensynet til miljø, helse og bærekraftig utvikling av oppdrettsnæringa ivaretas. Det tas sikte på at en slik forskrift skal gjelde fra 1. januar 2009.

Havforskningsinstituttet har foreslått en rekke tiltak overfor torskeoppdrettsnæringa av hensyn til kysttorsken. Blant annet innebærer det regionalisering med strenge restriksjoner på flytting av levende fisk og rogn, torskeoppdrettsfrie områder og krav til bruk av stedsne stammer i særskilte geografiske områder. Fiskeri- og kystdepartementet har bedt Fiskeridirektoratet om å foreta en konsekvensvurdering av forslagene ut fra miljøhensyn og samfunnsmessige og næringsmessige konsekvenser.

Helse og velferd hos akvatiske organismer

Mål og prioriteringer

Det er et mål å ha god fiskehelse og at fisken oppdrettes, transporteres og slaktes under etisk forsvarlige forhold.

God fiskehelse er en forutsetning for en bærekraftig utvikling av norsk havbruksnæring. Utviklinga de siste årene er bekymringsfull, og krever økt offentlig innsats på området.

Troverdig dokumentasjon av helsesituasjonen til fisken og kvaliteten på produktene er viktig for ei konkurranseutsatt internasjonal næring. Fisken må også oppdrettes, transporteres og slaktes under etisk forsvarlige forhold.

EUs fiskehelse direktiv ble gjennomført i norsk rett sommeren 2008, og i 2009 vil det være ei prioritert oppgave å følge opp dette regelverket. For å sikre kontrollen med viktige sykdommer vil Fiskeri- og kystdepartementet legge vekt på utvikling av tiltaksplaner mot de sykdommene som omfattes av dette regelverket. Planene må ta utgangspunkt i realistiske mål for den enkelte sykdom, og spesifisere de tiltak som er nødvendige og tilstrekkelige for å bekjempe eller kontrollere disse sykdommene. Når aktuelle tiltak vurderes må det tas hensyn til eventuelle uheldige samfunnsmessige, næringsmessige og miljømessige konsekvenser av tiltaket.

Norge skal ha en ledende rolle internasjonalt innen fiskevelferd. Oppfølging av arbeid i EU, Den internasjonale dyrehelseorganisasjonen (OIE) og Europarådet skal prioriteres. Norsk kompetanse og tilgjengelig kunnskap skal danne grunnlag for det internasjonale arbeidet på fiskevelferdsområdet.

Resultater 2007–2008

Helse- og miljøtilstanden i oppdrettsanleggene er generelt sett god. Det er likevel en del utfordringer på både miljø- og helseområdet som gir grunn til bekymring. Dette gjelder særlig lakselus, pankreassykdom hos laks, infeksjon med francisellabakterien i oppdrettstorsk, og den generelle situasjonen i Hardangerfjorden

EU vedtok i oktober 2006 nytt fiskehelse direktiv, som gjøres gjeldende for Norge gjennom EØS-avtalen. Det er gjennomført et implementeringsprosjekt med bred forankring i næring, forvaltning og forskningsmiljøer. Forskriftsendringene ble vedtatt i juni 2008, og trådte i kraft 1. august 2008.

Krepsepestinfisert signalkreps ble påvist i Norge for første gang i 2006. Bestanden av infisert signalkreps ble utryddet med kjemiske midler våren 2008. Aksjonen ble utført av Mattilsynet og Direktoratet for Naturforvaltning.

I 2007 ble det for første gang siden 1974 påvist hemoragisk virusseptikemi (VHS) i norsk havbruk. En sykdom Norge har fristatus for gjennom EØS-avtalen. Dette gir mulighet til å sette strengere helsekrav ved import, og en møter mindre restriksjoner ved eksport av levende fisk og rogn. Sykdommen ble påvist i flere lokaliteter i Storfjorden på Sunnmøre. Det ble opprettet ei bekjempelsessone og gjennomført saneringstiltak i tråd med de prinsippene som gjelder for slik sykdomshåndtering. Sona rundt utbruddene har nå status som infisert sone. Tiltakene som ble gjennomført var nødvendig for at sona igjen skal oppnå fristatus for VHS så raskt som mulig.

Pankreassykdom (PD) har de siste årene vært et økende problem på Vestlandet. Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte derfor 23. november 2007 nytt regelverk for å få pankreassjukdom (PD) under kontroll og stanse spredning til nye områder. Det nye regelverket er basert på en tiltaksplan mot PD som er utarbeidet av Mattilsynet gjennom et tett samarbeid med næringa. Regelverket medfører også at PD blir en meldepliktig B-sjukdom i hele landet.

Bakteriesykdommen francisellose har skapt problemer i torskeoppdrettsnæringa. Våren 2008 ble sykdommen innlemmet på lista over B-sykdommer. Dette gir forvaltninga bedre muligheter til å redusere skadevirkningene av sykdommen.

Det ble vinteren 2007/2008 gjennomført en koordinert aksjon langs hele Vestlandet med behandlinger mot lakselus. Oppslutninga var stor og aksjonen har gitt gode resultater. Lakselusforskriften er revidert og gir forvaltninga bedre verk-

tøy til å gjennomføre slike koordinerte avlusninger.

Det ble i januar 2008 igangsatt et arbeid for å oppdatere handlingsplanen for tiltak mot Gyrodactylus salaris.

Etableringa av det offentlige meldesystemet for helse og sykdomsovervåking i havbruksanlegg (MFISK) er i rute, og en prøveversjon ble startet tidlig i 2008.

Etisk produksjon og god fiskevelferd er viktig. For å ivareta fiskens velferd i produksjonen, arbeides det kontinuerlig med å utvikle og innarbeide nytt regelverk basert på tilgjengelig kunnskap. Nye bestemmelser om fiskevelferd er tatt inn i det nye fiskehelsereguleringer som trådte i kraft 1. august 2008. Kompetanse om fiskevelferd er prioritert i hele produksjonskjeden. Arbeidet med å utvikle velferdsindikatorer er videreført. Det arbeides med standarder for fiskevelferd både i EU og i OIE. Norske forskningsmiljøer og forvaltning har bidratt aktivt i dette arbeidet.

Boks 7.10 Oppfølging av komitemerknad

Det vises til innstillinga til St. meld. nr 21 (2006–2007) Strukturpolitikk for fiskeflåten, Innst. S. nr. 238 (2006–2007) der komiteen uttaler følgende: "Den andre problemstillingen flertallet vil vise til er konkurransen om arbeidskraft som fiskerinæringen har med andre næringer. Flertallet ber om en analyse om og i hvilken grad rammebetingelsene påvirker konkurransen".

Fiskerinæringa er konkurranseutsatt, og eksponeres både mot utenlandske fiskerier og annen matproduksjon samt mot konkurranse om arbeidskraft nasjonalt. Fiskebestandene setter imidlertid klare grenser for totalproduksjonen i fiskeriene, og den teknologiske utviklinga i fiskeriene foregår kontinuerlig. Dette medfører at behovet for arbeidskraft er vesentlig redusert de siste tiårene.

Gitt behovet for lik type kvalifisert arbeidskraft vil ulikheter i rammevilkår påvirke konkurransen om arbeidskraften og rekrutteringa til næringa. Både marin og maritim sektor konkurrerer om rekruttering fra den samme gruppa unge mennesker og profilering av næringa er i den sammenheng viktig. Midler til rekrutteringstiltak og holdningskampanjer er et sentralt virkemiddel med hensyn til profilering. Stiftelsen Norsk Maritim Kompetanse støtter ulike rekrutterings- og opplæringstiltak i maritim sektor. Dette er og har vært en stor fordel i rekrutteringsarbeidet til de maritime næringene. Siden 10. oktober 2007 er det imidlertid åpnet opp for at også fiskerinæringa kan få støtte til rekrutterings- og opplæringstiltak fra dette fondet. Kriteriet for støtte ved opplæringstiltak er at det er kvalifisert personell om bord i fartøyene.

Tallet på ungdommer som begynner på fagretningen Fiske og fangst på videregående skole har ligget stabilt på rundt 100 personer de siste årene. Frafall er imidlertid et økende problem, også innenfor marine fag. Videre er det årlig registrert om lag 90 rettslærlinger i fiskeflåten noe som utgjør i overkant av 20 pst. av det årlige rekrutteringsbehovet som følge av naturlig avgang. Regjeringa har gjennom Soria Moria erklæringa et mål om å bedre rekrutteringa til marin sektor og i januar 2008 ble "Prosjekt rekruttering" opprettet, jf. omtale under programkategori 16.20 om marin innovasjon og regional næringsutvikling.

Det samlede gebyr- og avgiftstrykket og eventuelle tilskuddsordninger for ei næring vil påvirke næringsaktørens muligheter til å tilby konkurransedyktig lønn og andre arbeidsvilkår. Samfunns- og næringslivsforskning (SNF) har på oppdrag for FKD utarbeidet en rapport som gjennomgår fiskeflåtens samlede gebyr- og

avgiftsbelastning, jf. SNF-rapport nr. 13/2008.

SNF mener fiskeflåten står overfor et stort antall gebyrer og avgifter i forhold til provenyet som blir generert. De mener samtidig at provenyet som sådan ikke er spesielt stort i forhold til de målsettingene disse avgiftene har, nemlig å dekke kostnadene som næringa påfører samfunnet på grunn av ekstra behov for administrasjon og kontroll, samt eksterne virkninger fra næringa som i hovedsak dreier seg om miljøeffekter.

Videre er det i forbindelse med revidert budsjett for 2008 og forslag til statsbudsjett for 2009 foretatt innstramminger i nettolønnsordninga for sjøfolk og ei heving av fiskerfradraget, jf. Del I. Nettolønnsordninga innebærer at arbeidskraft som benyttes i skipsfart blir subsidiert, noe som vil kunne medføre økt sysselsetting i den tilgodesette næringa. Med bakgrunn i dette ble det i forbindelse med revidert budsjett for 2008 innført et tak på nettolønnsutbetalingene på 198 000 kroner. I budsjettet for 2009 er disse innstrammingerne videreført. Parallelt med disse endringene er fiskerfradraget hevet slik at fiskere som har deltatt i fiske eller fangst i minst 130 dager i inntektsåret har krav på særskilt fradrag på 30 pst. av netto arbeidsinntekt fra fiske og fangst. Fradraget ble i forbindelse med revidert budsjett for 2008 hevet fra 80 000 kroner til 115 000 kroner. I budsjettet for 2009 foreslås det at fiskerfradraget økes ytterligere, til 150 000 kroner.

Strukturordninger og fartøyskvoter legger også til rette for å bedre lønnsomheten i fiskeflåten. Dette bidrar til å gi større rom for å konkurrere om arbeidskraften med andre næringer. På den annen side har den svært høye oljeprisen gitt store kostnadsmessige utfordringer for alle næringer med høy oljeavhengighet, medregnet fiskeflåten. Dette har, sammen med at fiskeflåten i mindre grad enn for eksempel olje- og offshorenæringa har hatt mulighet for å ta ut økte kostnader gjennom økte priser på førstehåndsomsetninga, gitt betydelige utfordringer for de minst lønnsomme fiskeriene. Det pågår imidlertid en prosess for å vurdere mulige tiltak for å få ned bunkersforbruket i fiskeflåten.

Så langt er det ingen indikasjoner på at mangel på arbeidskraft har vært en reell begrensning for fangsten av fastsatte kvoter. Videre vil de foreslåtte endringene i forbindelse med statsbudsjettet for 2009 bidra til å bedre rammevilkårene for ansatte i fiskerinæringa vs. andre maritime næringer. Fiskeri- og kystdepartementet vil imidlertid løpende vurdere rammebetingelsene for fiskeflåten og vurdere behov for eventuelle ytterligere tiltak.

Kap. 1030 Fiskeridirektoratet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Driftsutgifter	307 369	305 000	327 600
21	Spesielle driftsutgifter	3 831	4 330	4 520
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	1 516	1 650	1 600
	Sum kap. 1030	312 716	310 980	333 720

Innledning

Fiskeridirektoratet er det sentrale utøvende organ innen fiskeri- og havbruksforvaltninga, og er i tillegg en viktig rådgiver for Fiskeri- og kystdepartementet. Direktoratet skal betjene og yte service til næringsaktørene innen fiskeri og havbruk.

Fiskeridirektoratet har hovedkontor i Bergen og regionkontorer i Vadsø, Tromsø, Bodø, Trond-

heim, Ålesund, Måløy og Egersund. Direktoratet sysselsatte 425 årsverk i 2007. Den faglige virksomheten i Fiskeridirektoratet er delt inn i tre virksomhetsområder: Havressursforvaltning, havbruksforvaltning og konkurrerende bruk av hav og kystzone.

Fiskeridirektoratets visjon er: *Livet i havet – vårt felles ansvar.*

Boks 7.11 Hovedprioriteringer i Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet er en sentral aktør i arbeidet for ei bærekraftig og lønnsom fiskeri- og havbruksnæring. Arbeidet med fornying og brukerorientering vil bli videreført og styrket.

Tiltak for å redusere ulovlig, urapportert og uregulert fiske er en høyt prioritert oppgave for Fiskeridirektoratet. Effektive tiltak er meget lønnsomme i samfunnsøkonomisk målestokk. Det foreslås derfor å styrke Fiskeridirektoratets budsjett i 2009 med 8 millioner kroner for å bedre ressurskontrollen i fiskeriene. Som en følge av vedtak i NEAFC er det nødvendig å øke inspeksjonsfrekvensen ved utenlandske fartøyers landinger av frossenfisk i Norge. Dette er et avgjørende bidrag for å sikre et troverdig kontrollregime, spesielt i Nord-Norge.

I tillegg er det, av hensyn til bærekraftige norske fiskerier og norsk omdømme som ansvarlig forvalter av levende marine ressurser, svært viktig at vi har god ressurskontroll i de nasjonale fiskeriene våre.

I tillegg gjør nye regler for dokumentasjon av lovlig fangst ved eksport til EU det nødvendig å utarbeide et system for fangstsertifikater i de norske fiskeriene. De nye reglene trer i kraft 1. januar 2010, og innebærer at norske myndigheter må validere fangstsertifikat for all villfangst fisk som skal eksporteres fra Norge til EU. Dette omfatter også fisk som importeres til Norge for bearbeiding og videre eksport til EU, og all norsk eksport av fisk som bearbeides i tredjeland for re-eksport til EU.

Den økte bevilgninga vil blant annet gi rom for flere inspektører i Fiskeridirektoratets regioner.

Arbeidet med å kartlegge operasjons- og transportmønstre i UUU-fiske er stadig et viktig innsatsområde. Fiskeridirektoratet skal sikre en videreføring og videreutvikling av dette arbeidet i 2009.

Fornyning og brukerretting

Mål og prioriteringer

Mål: Fiskeridirektoratet vil fremme lønnsom og ver-

diskapende næringsaktivitet gjennom bærekraftig og brukerrettet forvaltning av marine ressurser og marint miljø.

Resultater 2007–2008

I 2007 og 2008 har direktoratet satset sterkt på utvikling av lederkompetanse blant yngre, godt kvalifiserte medarbeidere i etaten. Ti kvinner og seks menn, åtte sentralt og åtte regionalt ansatte, har fulgt opplegget med samlinger over to semestre. Fra og med 2008 satses det på bred opplæring i prosjektledelse.

Ved årsskiftet 2007/2008 har Fiskeridirektoratet 20 pst. kvinner på toppledernivå og 35 pst. på mellomledernivå. Av de ansatte er det 4 pst. som har innvandrerbakgrunn.

På IT-siden er så vel hovedanlegg som terminserverfarm og databasetjener fornyet, samtidig som alle store databaser er oppgradert til høyere nivå. Gjennomført risikovurdering viser redusert sårbarhet.

Temadata fra Fiskeridirektoratet er tilgjengelig via internett og intranett og kan vises sammen med kartdata fra andre etater. Brukerne kan velge mellom sjøkart, landkart eller ortofoto som bakgrunn.

Regnskap og lønn er integrert i Agresso 5.5. Direktoratet deltar i Finansdepartementets prosjekt for utprøving av periodisert regnskap.

Direktoratet forbereder overgang til elektronisk arkiv fra og med 2009. Felles postadresse innføres høsten 2008.

Havbruksforvaltning

Mål og prioriteringer

Mål: Fiskeridirektoratet vil bidra til å fremme en lønnsom og bærekraftig havbruksnæring og sikre at overordnede nasjonale og regionale mål og samfunnsinteresser blir ivarettatt ved å fremme en balansert næringsutvikling.

Fiskeridirektoratet skal også bidra til at havbruksnæringa utvikles og drives slik at miljøpåvirkningene er innenfor akseptable rammer, og at konflikter med det omkringliggende miljø, lovlig ferdsel eller annen viktig utnyttelse av kystområder, unngås.

Internasjonale fora, som blant annet FAO og EU, blir stadig mer involvert spørsmål som påvirker norsk havbruksforvaltning. Det er derfor viktig at Fiskeridirektoratet bygger opp kompetanse og tilstrekkelige ressurser for å delta i slike fora.

På flere områder har det vist seg viktig med klar fordeling av rollene mellom politikkutforming, forvaltning og tilsyn, og forskningsbasert rådgivning og kunnskapsstøtte. Fiskeridirektoratet vil videreføre arbeidet med å tydeliggjøre sin direktorats- og tilsynsrolle og rollen som bruker og bestil-

ler av forvaltningsrelevant forskning innenfor sitt ansvarsområde.

Forvaltning

Fiskeridirektoratet skal på basis av akvakulturloven og dens forskrifter behandle konsesjonssøknader og konsesjonsrelaterte saker ut fra gitte mål, og gjennom risikobasert tilsyn sikre at gjeldende vilkår overholdes. Direktoratet vil videreføre arbeidet med modernisering og effektivisering av havbruksforvaltninga med sikte på å legge til rette for næringsutvikling innenfor bærekraftige rammer, og sikre rasjonell og brukerorientert oppgaveløsning. I dette arbeidet er viktig med en nær dialog med relevante sektormyndigheter og med nærings- og interesseorganisasjoner.

Fiskeridirektoratet vil følge opp og videreutvikle arbeidet med å gjøre havbruksforvaltninga mer brukerorientert, rasjonell og effektiv når det gjelder oppgaveløsning. Dette omfatter videreutvikling av gode forvaltningsverktøy, administrative registre, forenklede rapporteringsrutiner og søknadsregistrering ved bruk av IKT, blant annet gjennom bruk av Altinn og egne saksbehandlingssystemer. Fiskeridirektoratets del av akvakulturregisteret og andre registre og nødvendige applikasjoner for havbruksstatistikk skal videreutvikles og fornyes. Sammen med andre sektormyndigheter, vil Fiskeridirektoratet bidra til at regelverk som er relevant for havbruksnæringa gjøres tilgjengelig for brukerne på en oversiktlig og dekkende måte. Samarbeidet med Mattilsynet om relevante forvaltningsoppgaver og regelverksutforming, skal effektiviseres.

Miljø- og bærekraftshensyn i havbruksnæringa

Fiskeridirektoratet skal drive en kunnskapsbasert forvaltning som tar vare på miljøsidene ved havbruk på en bærekraftig måte, og bidra til å forebygge og bekjempe alle former for miljøkriminalitet hos aktører i havbruksnæringa.

Gjennom arbeidet med oppfølging av "Visjon nullflukt" vil Fiskeridirektoratet bidra til at rømming av oppdrettsfisk reduseres som problem til et nivå som ligger under dokumenterte, bestandsspesifikke grenseverdier. Det er også viktig å få på plass et tilstrekkelig måleprogram som verifiserer alle vesentlige miljøvirkninger av havbruksnæringa.

Samarbeidet med miljømyndighetene og Havforskningsinstituttet om felles miljøovervåking (MOM), vil bidra til ei faglig oppgradering av miljøovervåkinga innenfor havbruk. På grunnlag av innspill fra blant annet Fiskeridirektoratet, har Fis-

keri- og kystdepartementet bestemt at det skal innføres et særskilt forvaltningsregime for havbruksnæringa i Hardangerfjorden. Når forvaltningsregimet er satt i verk vil det kreve tett oppfølging. Det gjelder også med tanke på framtidig vurdering av virkningene av tiltaket. Dette arbeidet må gjennomføres i nært samarbeid med Mattilsynet og miljøvernmyndighetene.

Det er et betydelig potensial for vekst innen torskeoppdrett, og det krever økt engasjement fra fiskerimyndighetene sin side. Fiskeridirektoratet vil arbeide for at havbruksvirksomhet som helt eller delvis har opphørt ikke skal være til sjenanse eller skade i områdene der aktiviteten har vært drevet. Direktoratet vil bidra til opprydning og fjerning av forlatte blåskjellanlegg.

Tilsyn med havbruksnæringa

Kontroll av og tilsyn med havbruksanlegg skal sikre at gjeldende vilkår blir fulgt og at havbruksproduksjonen er miljømessig forsvarlig. Det brukes ulike kontrollverktøy vurdert ut fra risikobetraktninger og hensiktsmessighet, medregnet revisjon, stikkprøvekontroll og kontrollaksjoner. Kontrollene skal blant annet hindre og begrense rømming gjennom tilsyn med kravene i Nytek-forskriften, sikre at kravene i akvakulturdriftsforskriften følges, og sikre at biomassen ved produksjon av laks og ørret ikke overstiger maksimalt tillatt biomasse.

Fiskeridirektoratet vil legge økt vekt på å videreutvikle det risikobaserte tilsynet med havbruksanlegg (AKVARISK) i ordinær produksjon. Dette omfatter bruk av ulike tilsynsverktøy medregnet revisjon, inspeksjon og tilsynskampanjer.

Direktoratet vil sørge for at det føres tilsyn med et tilstrekkelig antall havbruksanlegg, på bakgrunn av en risikovurdering, og at overtredelser følges opp på en effektiv og riktig måte. Direktoratet vil drive samordnet tilsyn sammen med andre sektormyndigheter når det er mulig.

Resultater 2007–2008

Havbruksforvaltning

Det er laget nye og forbedrete konsesjonssøknadsskjema med veileder i samarbeid med andre sektormyndigheter. Dette er til nytte både for søkerne og for forvaltninga ved konsesjonsbehandlninga.

Prøveprosjektet i Trøndelag for samordna saksbehandling av havbrukssøknader er videreført med fortsatt positiv resultatutvikling.

Miljø- og bærekraftshensyn i havbruksnæringa

Rømmingstallene gikk betydelig ned i 2007, sammenliknet med 2006. Første halvår 2008 har denne trenden fortsatt. Fiskeridirektoratet la ved årsskiftet fram en oppdatert tiltaksplan mot rømt oppdrettsfisk, Visjon nullflukt. Den reviderte tiltaksplanen inneholder over 50 arbeidsoppgaver for arbeidet mot rømming av oppdrettsfisk.

Fiskeridirektoratet har en god og nær dialog med Økokrim om rømming og annen miljøkriminalitet. Dette vil bidra til at saker som anmeldes i større grad blir etterforsket, påtalt og eventuelt straffet av domstolen. Eksisterende rømmingsinstruks er utvidet og revidert etter innspill fra et samarbeidsutvalg oppnevnt av Økokrim.

I forbindelse med oppgradering av miljøovervåkinga har Fiskeridirektoratet samarbeidet med Havforskningsinstituttet og Statens forurensnings-tilsyn om revisjon av Standard for miljøovervåking av bunnpåvirkning fra marine akvakulturanlegg (NS 9410) og inkorporering av SFT's driftskrav i Fiskeridirektoratets driftsforskrift.

NYTEK-forskriften fastsetter tekniske krav til oppdrettsanlegg der formålet er å forebygge rømming. Standard for tekniske krav til oppdrettsanlegg (NS 9415) har vært revidert to ganger på kort tid, og det pågår ytterligere en revisjon.

Ei arbeidsgruppe med representanter fra berørte myndigheter og næringa har vurdert oppryddingsproblematikken knyttet til forlatte oppdrettsanlegg. I 2008 er det satt i gang en blåskjell-offensiv hvor en tar sikte på å gjennomgå samtlige blåskjellanlegg blant annet med vekt på opprydding, og kartlegging av behov for opprydding hvis anlegg ligger utenfor godkjent lokalitet.

Fiskeridirektoratet har sammen med Mattilsynet, miljøforvaltninga og næringas organisasjoner utarbeidet et utkast til egen forskrift om særskilt forvaltningsregime for havbruksnæringa i Hardangerfjorden. Planen er at forvaltningsregimet skal tre i kraft 1. januar 2009.

Havforskningsinstituttets forslag til nytt forvaltningsregime for torskeoppdrett kan få store konsekvenser for næringsutøverne. Fiskeridirektoratet arbeider med en konsekvensutredning av forslagene på oppdrag fra departementet.

Tilsyn med havbruksnæringa

De prioriterte kontrollområdene har vært internkontroll i havbruksvirksomheter, manglende etterlevelse av kravene i Nytek-forskriften, manglende etterlevelse av kravene til MTB (maksimalt tillatt biomasse) og rømming generelt og rømming av smolt spesielt. Internkontrollen for havbruk (IK-

akvakultur) er regulert gjennom egen forskrift, og er blitt et viktig tilsynsverktøy. Tilsyn med forskriften utføres som revisjon hos bedriftene av Fiskeridirektoratets og Mattilsynets regionale forvaltning i fellesskap. Det er utarbeidet en veileder til forskriften.

Hver av Fiskeridirektoratets regionkontorer har gjennomført kontroller på et fastsatt antall lokaliteter i sin region. Totalt er om lag 30 pst. av alle aktive havbruksanlegg for fisk blitt kontrollert ved hjelp av ulike kontrollverktøy. Alle lokaliteter med laks og ørret innenfor de nasjonale laksefjordene er blitt kontrollert.

Systemet for risikobasert tilsyn med havbruksanlegg (AKVARISK) er implementert i 2008 og utvikles videre i 2009.

Havressursforvaltning

Mål og prioriteringer

Mål: Fiskeridirektoratet vil bidra til å sikre ei bærekraftig og samfunnsøkonomisk forvaltning av marine ressurser og gjennomføre regulering og kontroll med fiske og fangst på en måte som sikrer balanse mellom utnyttelse og vern.

Fiskeridirektoratet skal i 2009 også øke innsatsen mot urapportert fiske fra norske fartøy, blant annet gjennom økt landingskontroll og optimal samordning av kontrollressursene i tilstøtende regioner. Sjøgående kontrollvirksomhet skal prioriteres og samordnes med kontroller på land.

Direktoratet vil utvikle verktøy for regulering og kontroll av uttaket av blant annet arter som i dag ikke er underlagt omfattende reguleringstiltak, og fortsette arbeidet med å utvikle og implementere bruk av mer selektive redskaper i det utøvende fisket.

Direktoratet vil fortsette med å kartlegge den reelle fangstsammensetninga i de ulike fiskeriene som et ledd i arbeidet med å få et bedre mål på uregistrert fiskedødelighet.

Fiskeridirektoratet vil i 2009 fortsatt legge vekt på ulovlig, urapportert og uregulert fiske (UUU-fiske) i Barentshavet, og arbeide nasjonalt, bilateralt og multilateralt for å få slutt på denne type kriminalitet.

Fiskeridirektoratet vil prioritere arbeidet med å implementere havressursloven.

Direktoratet vil fortsette arbeidet med å videreutvikle elektroniske verktøy og oppdatere og vedlikeholde de forskjellige registrene som er utviklet. Kvalitetssikring av data og elektroniske datasystemer prioriteres høyt.

Videreutvikling av den elektroniske fangst dagboka og tilhørende systemer for elektronisk rap-

portering fra fiskefartøyer prioriteres høyt. Forenkling vil stå sentralt.

Ressursforvaltning

Mål: Fiskeridirektoratet vil bidra til å sikre en bærekraftig og samfunnsøkonomisk forvaltning av marine ressurser og gjennomføre regulering og kontroll med fiske og fangst som sikrer en ansvarlig gjennomføring av aktiviteten.

- Fiskeridirektoratet vil bidra til utviklinga av reguleringsmodeller som ivaretar hensynet både til ressursene i havet og lønnsomheten i fiskeriene, og følge opp vedtatte reguleringer.
- Fiskeridirektoratet vil arbeide med å oppdatere og kvalitetssikre deltaker- og kvoteregister løpende. Framskaffing, kvalitetskontroll, bearbeiding og distribusjon av nødvendig statistisk materiale om deltakelse, fangst og lønnsomhet vil også bli prioritert.
- Direktoratet vil innføre elektronisk søknadsprosedyre for ervervstillatelser, og det skal legges til rette for en serviceorientert, grundig og rask saksbehandlingstid.

Ressurskontroll

Mål: Fiskeridirektoratet vil sikre at ressursuttaket blir i overensstemmelse med fastsatte nasjonale og internasjonale reguleringsbestemmelser og drive en effektiv og målrettet ressurskontroll både nasjonalt og internasjonalt.

Fiskeridirektoratet vil arbeide for å innføre elektronisk fangst dagbok for alle dagbokspliktige fartøy som er underlagt sporingsplikt.

Direktoratet vil representere norske fiskerimyndigheter i utviklingsarbeid og prosjekter om fangstsertifikat og sporing for å sikre at ressurskontroll inngår som et element den samlede bruken av sertifikater og sporingssystemer for fisk og fiskeprodukter.

Fiskeridirektoratet vil arbeide med et internasjonalt kontrollregime basert på havnestatskontroll, medregnet også arbeide bilateralt for å få på plass gode kontakter og rutiner med andre land for å få slutt på illegalt, urapportert og uregulert fiske i Barentshavet.

Fiskeridirektoratet vil gjennomføre målrettet ressurskontroll, basert på forutgående risikovurdering og analyser av hver sak, og øke omfanget av omsetningskontroller og videreutvikle kontrollmetodene særlig for å avdekke eventuell grov økonomisk kriminalitet. Det vil også bli gjennomført kontroller for å avdekke norske aktørers rolle i handel med ulovlig fanget fisk fra Barentshavet.

Fiskeridirektoratet vil effektivisere utnyttelsen av de samlede kontrollressursene gjennom å videreutvikle inspeksjonsdatabasen og samarbeidet med Kystvakta, fiskesalgslagene, tollmyndigheter, skatteetaten og påtalemyndigheten, og styrke samarbeidet med fiskesalgslagene med sikte på bedre utnyttelse av de samlede kontrollressursene.

Direktoratet vil fortsette samarbeidet med EU og Færøyene for å få på plass mer harmoniserte regler for kontroll.

Samarbeid med andre land

Mål: Fiskeridirektoratet vil bidra til å ivareta Norges interesser som havnasjon gjennom internasjonalt samarbeid om ressursforvaltning, og arbeide for å sikre ei bærekraftig og samfunnsøkonomisk lønnsom forvaltning av levende marine ressurser.

Fiskeridirektoratet vil arbeide i relevante internasjonale organisasjoner både regionalt og globalt, og bidra til at det inngås avtaler for å sikre ei bærekraftig forvaltning av fiskebestandene.

Fiskeridirektoratet vil delta og eventuelt lede norske delegasjoner i forhandlinger med andre land, og utarbeide beslutningsnotat og beregninger til bruk i slike forhandlinger.

Fiskeridirektoratet vil ha særskilt ansvar for arbeidet i de regionale forvaltningsorganisasjonene CCAMLR, NAFO og SEAFO, og bidra til arbeidet i relevante internasjonale miljøorganisasjoner, medregnet CBD og OSPAR.

Fiskeridirektoratet vil delta i arbeidet med å utvikle og forbedre rammeverket for marin ressursforvaltning i FN og FAO, og legge særlig vekt på inngåelse og implementering av en internasjonal bindende avtale om havnestatskontroll i regi av FAO.

Fiskeridirektoratet vil ha ansvar for prosjekter i regi av NORAD som gjelder lovgivning og operativ ressurskontroll i fiskeriforvaltninga i de land Norge yter slik bistand til.

Fiskeridirektoratet vil sikre nødvendig koordinering av internasjonale standarder for produksjon av fiskeristatistikk gjennom deltakelse i EUROSTAT.

Resultater 2007–2008

Ressursforvaltning

Fiskeridirektoratet gir sine råd og forslag til departementet basert på best mulig kunnskap og balanse mellom en miljømessig og bærekraftig tilnærming og hensynet til ei lønnsom fiskerinæring.

Fiskeridirektoratet har utarbeidet forslag til, og iverksatt regulering av, omlag 30 viktige kommer-

sielle fiskerier, medregnet oppfølging og overvåking av fiskeriene. Direktoratet har arbeidet for å oppnå felles forvaltningsstrategier og kontrollsamarbeid, særlig innenfor NEAFC og med EU og Russland.

I 2007 og 2008 er det drevet kontinuerlig overvåking av Norges havområder og foretatt midlertidige stengninger av fiskefelt med for stor innblanding av fisk under minstemål eller for stor innblanding av bifangst.

Fiskeridirektoratet har bidratt til at det er etablert kontrollsamarbeidsavtale med Nederland og at tidligere avtaler med landet er revidert.

For å redusere faren for skjult og uregistrert beskatning er det gjennomført garnoppyrdding i Norskerenna og Norskehavet utenfor kysten av Møre og Romsdal, Trøndelag, Nordland og Troms.

Fiskeridirektoratet har utført forsøk med bruk av sorteringsrist i fisket med småmasket trål etter kolmule i Nordsjøen.

Det er gjennomført søknadsrunde og tildeling av krilltillatelse. Som en del av FISK-prosjektet er det etablert elektroniske saksløp for å forbedre vedtaks kvaliteten og forhindre forskjellsbehandling. Videre er det gjennomført spørreundersøkelser blant fiskere om troverdighet av registrene.

Ressurskontroll

Fiskeridirektoratet har i perioden rettet oppmerksomhet mot det russiske overfisket i Barentshavet. Det har også vært særlig oppmerksomhet rettet mot FAOs aksjonsplan mot ulovlig, uregulert og urapportert fiske (UUU-fiske).

Arbeidet med kontrollspørsmål har foregått direkte med russisk fiskeriforvaltning og kontroll gjennom Det permanente utvalg for forvaltnings- og kontrollspørsmål på fiskerisektoren (DPU), som er et norsk/russisk samarbeidsutvalg.

Fiskeridirektoratet har iverksatt ordninga med havnestatskontroll som forplikter de landene som mottar fisk til å kontrollere om fisket er lovlig og rapportert. Videre er det på plass en felles inspeksjonsdatabase for Fiskeridirektoratet og Kystvakta, og det er påbegynt et arbeid for å videreutvikle og forbedre utnyttelsen av tilgjengelig informasjon til bruk i risikovurdering og analyse. Dette har ført til mer målrettet kontroll.

Samarbeidet med Kystvakta, tolletaten, skatteetaten og politi/påtalemyndigheten er videreført.

Kontrollsamarbeidet med salgslagene har resultert i et forslag om nytt regelverk og om å etablere nye rutiner for kvalitetssikring, informasjonsflyt og informasjonsutveksling mellom salgslagene og Fiskeridirektoratet, basert på felles tekniske løsninger. Arbeidet har som målsetting å

modernisere og effektivisere arbeidet hos salgslagene og i Fiskeridirektoratet. Denne effektivisering kommer hele næringa til gode.

Fiskeridirektoratet har etablert et elektronisk lisensieringsregister for norske fartøy i EU-sona, og et register for notifiseringsmeldinger til/fra EU.

Samarbeid med andre land

Fiskeridirektoratet har også i denne perioden spilt en aktiv rolle i arbeidet med å ivareta Norges interesser som havnasjon i internasjonalt miljø- og ressursamarbeid.

Det har bilateralt og i regionale organisasjoner vært arbeidet med å få på plass avtaler om fellesforvaltning av blant annet uer og diverse dyphavsarter gjennom arbeid i regionale organisasjoner og bilateralt arbeid. Videre er det forhandlet med EU for å oppnå fellesforvaltning og fordeling på artene breiflabb, tobis, øyepål og hestmakrell. Det er også gjennomført konkrete samarbeidsprosjekter med EU knyttet til elektronisk rapporteringssystem, satellittsporing, elektronisk fangstdagbok og elektroniske lisensieringsprosedyrer.

Fiskeridirektoratet har samarbeidet med medlemsland i EU om garnopprensning i EU-sona, og teknisk regelverk for garnfiske i EU-sona er satt på dagsorden.

Fiskeridirektoratet har bidratt til etablering av et regime for vern av sårbare bunnhabitater (blant annet koraller) i internasjonalt farvann innenfor NEAFC og NAFO-områdene.

Det arbeides både bilateralt og multilateralt med å få på plass et fungerende internasjonalt regime for havnestatskontroll.

Fiskeridirektoratet har deltatt i en rekke internasjonale miljøfora, blant annet har Norge nominert marine verneområder i OSPAR.

Gjennom NORAD-prosjekter har Fiskeridirektoratet bistått Sør-Afrika, Kina og Vietnam i å få på plass fiskeriforvaltningsregimer og fiskerilovgivning, og forberedt en evt. deltakelse i fiskeriforvaltningsarbeidet i Namibia, Mosambik og Nicaragua.

Fiskeridirektoratet har i samarbeid med EU og Færøyene arbeidet med å etablere mer harmoniserte metoder for kontroll.

Integrert kystsoneforvaltning

Mål og prioriteringer

Mål: Fiskeridirektoratet vil arbeide for en balansert og bærekraftig utnyttelse av arealer med utviklingsmuligheter for fiskeri- og havbruksnæringa.

Fiskeridirektoratet vil utvikle rollen som ledende og harmoniserende premissleverandør innenfor ei integrert hav- og kystforvaltning.

Direktoratet vil gjennom gode prosesser sikre at ulike brukere, også allmennheten, får adgang til å benytte felles ressurser i kystsona på en bærekraftig måte.

Fiskeridirektoratet vil

- fremme havbruk og fiskeri i kystsona der disse står for den samfunnsmessig beste og mest bærekraftige utnyttelsen
- tydeliggjøre rollen som bestiller og bruker av forvaltningsrelevant forskning
- ha effektiv dialog med alle aktuelle myndigheter, nærings- og interesseorganisasjoner i kystsona
- være pådriver for å få på plass og befeste overordnede nasjonale retningslinjer i alle viktige samfunnsprosesser i kystsona for å skape forutsigbarhet for brukerne
- utvikle samarbeidet med Kystverket for å samordne strategi, faglig forståelse og tjenester overfor brukerne
- bygge opp kompetanse om, og delta i internasjonale fora som kan påvirke norsk kystsoneforvaltning
- delta i areal- og verneplanprosesser som berører kystsona for å sikre areal til høsting av naturressurser og matproduksjon i sjø innenfor bærekraftige rammer. Dette må også ses i sammenheng med innarbeidinga av EUs vannrammedirektiv og kartlegging av marint biologisk mangfold i kommunene
- i samarbeid med andre beredskapsmyndigheter ivareta samfunnets og fiskeri- og havbruksnæringas behov for krisehåndtering i nære sjøområder
- bidra til vern, bruk og formidling av kulturminner og kulturmiljø slik at allmennheten kan forstå og oppleve kulturverdiene i kystsona
- arbeide for å få på plass reviderte forskrifter for tarehøsting i Møre og Romsdal og Sør-Trøndelag og revidere gjeldende forvaltningsplan.

Resultater 2007–2008

Fiskeridirektoratet har deltatt i aktuelle prosesser i kystsoneforvaltninga. Det gjelder blant annet kommuneplaner, konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven, fylkesplaner, verneplaner etter naturvernloven og arbeidet med marin verneplan. Direktoratet har også bidratt i arbeidet med offentlige utredninger og lov- og forskriftsarbeid, medregnet arbeidet med ny planlov, naturmangfoldlov og ny havne- og farvannslav.

Fiskeridirektoratet har i arbeidet med marin verneplan bidratt til utredningsprogram for områder det skal utarbeides konsekvensutredning for, og forslag til avgrensning av referanseområder, i

nært samarbeid med Direktoratet for naturforvaltning, Havforskningsinstituttet, fylkesmenn og Fiskeridirektoratets regionkontor.

Fiskeridirektoratet har bidratt med foredrag og annen kunnskapsformidling innen kystsoneforvaltning for andre offentlige aktører, og har arrangert kurs og seminarer innen integrert kystsonoplanlegging og bruk og vern av kystsona.

Fiskeridirektoratet har vært medarrangør av nasjonalt kystkulturseminar i Kristiansand S. og har planlagt nytt seminar i Bergen. Direktoratet leverte sammen med Riksantikvaren, Kystverket og ABM-Utvikling "Nasjonal handlingsplan for kystkultur 2007–2010", og bidro i delprosjektet "Fortellinger om kystnorge".

Fiskeridirektoratet deltar i arbeidet med EUs rammedirektiv for vann gjennom direktoratsgruppa for implementeringen av direktivet, karakteriseringsprosjekt av norske vannforekomster og overvåkingsprosjekt av norske vannforekomster.

Fiskeridirektoratet deltar sentralt i prosjektet "Kartlegging av marint biologisk mangfold i kommunene".

Direktoratet spiller en aktiv rolle innenfor nasjonalt og internasjonalt miljøarbeid.

Geografiske informasjonssystemer (GIS)

Fiskeridirektoratet er medlem av Norge Digitalt, og videreformidler informasjon om havbruk og fiskeridata gjennom samarbeidet. Fiskeridirektoratet har tatt i bruk basiskart og annen geodata tilgjengelig gjennom Norge Digitalt. Det er satt opp kartinnsynsløsning på intranett til bruk som saksbehandlingsverktøy for medarbeiderne og en kartinnsynsløsning på internett til bruk og informasjon om fiskeri- og havbruksnærings bruk av arealer for andre.

Et eget prosjekt arbeider med å få til en mer nøyaktig stedfesting av havbrukslokalteter.

Det er opprettet en sentral fiskeridatabase med kobling mot kart.

Sporingsdata benyttes til å illustrere fiskeriaktivitet for ulike områder på kart.

Direktoratet deltar i prosjektet MAREANO.

Beredskap/overvåking

Fiskeridirektoratets varslings- og beredskapsplan for krisehåndtering i kystsona revideres hvert år og distribueres til Fiskeridirektoratets samarbeidspartnere. Regionene har tilsvarende regionale planer etter samme mal. I løpet av perioden har Fiskeridirektoratet hatt beredskapssituasjoner knyttet til forlis, grunnstøtinger, algeoppblomstringer,

manetinvasjon, sykdom på kystsel, atomulykker og oljeutslipp. Videre har Fiskeridirektoratet vært rådgiver for Kystverket i saken om vraket av u-båten U-864 utenfor Fedje og deltatt i krisehåndteringen under og etter forliset av M/S "Server" utenfor Fedje i januar 2007. Fiskeridirektoratet har for øvrig deltatt i oljevernøvelser og beredskapsseminarer i regi av Kystverket og Statens strålevern, og er medlem av strålevernets faglige råd.

Næringsutvikling og samfunnsplanlegging

Mål og prioriteringer

Mål: Fiskeridirektoratet deltar i arbeidet for marin verdiskaping i samarbeid med fylkeskommunene, Innovasjon Norge og andre etater i de regionale partnerskapene.

Direktoratets kompetanse trekkes inn i arbeidet med premisser for utviklingsarbeidet, dessuten har direktoratet en viktig rolle å spille i regionenes kystsonoplanlegging.

Fiskeridirektoratet engasjerer seg ikke i bedriftsrettet marin næringsutvikling, dette tar Innovasjon Norge seg av.

Fiskeridirektoratet samarbeider med Kystverket og Innovasjon Norge i spørsmål om lokalisering av fiskerihavner, med sikte på best mulig samlet effekt av den marine næringsutviklinga.

Resultater 2007–2008

Direktoratet har gitt høringsuttalelser til offentlige utredninger og deltatt i utredningsarbeid. Dette gjelder blant annet NOU 2006:6 Når sikkerhet er viktigst, oppgavefordeling og forvaltningsreform og regjeringas handlingsplan for miljørettet utviklingssamarbeid.

Fiskeridirektoratet deltar i prosjektet "Kartlegging av marint biologisk mangfold i kommunene".

Direktoratet deltar i prosjektet "Sammenstilling av marine næringsplaner".

Budsjettforslag 2009

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgninga på posten dekker lønns- og driftsutgifter for Fiskeridirektoratet. Det fremmes forslag om å bevilge 327,6 mill. kroner på posten i 2009.

Det foreslås å styrke posten med 8 mill. kroner som sammen med den økte bevilgninga på 2 mill. kroner på kap. 1000 post 21, innebærer en samlet økning på 10 mill. kroner i 2009 til videre opptrapping av innsatsen mot ulovlig, uregulert og urapportert fiske.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Bevilgninga på posten dekker utgifter til ordninga for fiskeforsøk og utvikling og motsvares av tilsvarende bevilgning på kap. 4030 post 22. Det fremmes forslag om å bevilge 4,52 mill. kroner på posten i 2009.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

Posten gjelder årlig utskifting av IKT-utstyr. Det fremmes forslag om å bevilge 1,6 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 4030 Fiskeridirektoratet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Oppdragsinntekter	301	10	10
02	Salg av registre, diverse tjenester	20	90	95
04	Fangstinntekter Overvåkingsprogrammet	4 800	10	10
05	Gebyr kjøperregistrering	205	490	510
06	Tvangsmulkt oppdrettsvirksomhet	2 141	750	785
08	Gebyr havbruk	9 539	13 830	10 940
09	Innmeldingsgebyr Merkeregisteret	18 630	2 200	2 300
12	Saksbehandlingsgebyr fiskeflåten	2 072	3 200	3 340
14	Refusjoner	3 496	10	10
20	Forvaltningssanksjoner i fiskeflåten		10	10
22	Inntekter ordningen fiskeforsøk og veiledning	3 831	4 330	4 520
	Sum kap. 4030	45 034	24 930	22 530

Post 01 Oppdragsinntekter

Det knytter seg usikkerhet til anslagene for oppdragsvirksomheten. Det fremmes forslag om å bevilge 10 000 kroner på posten i 2009.

Post 02 Salg av registre, diverse tjenester

Her budsjetteres inntektene ved salg av merkeregisteret, salg av fiskebruksregisteret og IKT-tjenester. Det fremmes forslag om å bevilge 95 000 kroner på posten i 2009.

Post 04 Fangstinntekter overvåkingsprogrammet

Det knytter seg stor usikkerhet til inntektsgrunnlaget for fangstinntekter. Det fremmes forslag om å bevilge 10 000 kroner i 2009.

Post 05 Gebyr kjøperregistrering

Posten gjelder gebyrinntekter for kjøpsregistrering. Det fremmes forslag om å bevilge 510 000 kroner på posten i 2009.

Post 06 Tvangsmulkt oppdrettsvirksomhet

Posten gjelder inntekter fra tvangsmulkt vedrørende oppdrettsvirksomhet. Inntektene vil kunne variere fra år til år avhengig av bevegelse i saksmassen, klagebehandling og rettsoppgjør. Det fremmes forslag om å bevilge 785 000 kroner på posten i 2009.

Post 08 Gebyr havbruk

Posten gjelder gebyr for forvaltningsoppgaver knyttet til havbruk. Det fremmes forslag om å bevilge 10,94 mill. kroner på posten i 2009. Dette er en realreduksjon på 3,5 mill. kroner som følge av at de faktiske inntektene har blitt redusert de senere årene.

Post 09 Innmeldingsgebyr merkeregisteret

Posten gjelder engangsgebyr for innføring av fartøy i merkeregisteret. Det fremmes forslag om å bevilge 2,3 mill. kroner på posten i 2009. Når det gjelder årsgebyr for merkeregisteret som tidligere var budsjettert på denne posten, vises det til omtale under kap. 5575 post 73

Post 12 Saksbehandlingsgebyr fiskeflåten

Posten gjelder gebyr for ulike typer søknader knyttet til fiskeflåten. Det fremmes forslag om å bevilge 3,34 mill. kroner i 2009.

Post 14 Refusjoner

Det fremmes forslag om å bevilge 10 000 kroner på posten i 2009.

Post 20 Forvaltningssanksjoner i fiskeflåten

Det foreslås å bevilge 10 000 kroner på posten i 2009.

Post 22 Inntekter ordningen fiskeforsøk og utvikling

Posten gjelder fangsinntekter, tilskudd og andre inntekter knyttet til ordninga for fiskeforsøk og utvikling. Det fremmes forslag om å bevilge 4,52 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 5575 Sektoravgifter under Fiskeri- og kystdepartementet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
70	Kontroll- og tilsynsavgift akvakultur	5 936	7 300	7 620
71	Kontrollavgift fiskeflåten	27 808	22 350	23 330
72	Årsavgift havnesikkerhet	12 038	14 080	14 700
73	Årsavgift merkeregisteret		9 550	9 550
	Sum kap. 5575	45 782	53 280	55 200

Post 70 Kontroll- og tilsynsavgift akvakultur

Det foreslås å bevilge 7,62 mill. kroner på posten i 2009.

Post 72 Årsavgift havnesikkerhet

Det fremmes forslag om å bevilge 14,7 mill. kroner på posten i 2009.

Post 71 Kontrollavgift fiskeflåten

Det fremmes forslag om å bevilge 23,33 mill. kroner på posten i 2009.

Post 73 Merkeregisteret

Det foreslås å bevilge 9,55 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 1050 Diverse fiskeriformål

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
71	Sosiale tiltak, <i>kan overføres</i>	2 000	2 000	2 000
74	Erstatninger, <i>kan overføres</i>	143	2 140	2 140
75	Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, <i>kan overføres</i>	41 641	54 000	54 000
76	Tilskudd til strukturtiltak for kapasitetstilpasning, <i>kan overføres</i>	4 556	22 500	
77	Tilskudd til NO _x -reduserende tiltak i fiskeflåten, <i>kan overføres</i>		100 000	
78	DNA-register for vågehval, <i>kan overføres</i>	1 596		
79	Informasjon ressursforvaltning, <i>kan overføres</i>	1 443	1 350	1 350
	Sum kap. 1050	51 379	181 990	59 490

Innledning

Kapitlet omfatter tilskudd til ulike formål knyttet til fiskeri- og fangstnæringa, medregnet ordninger som tidligere var finansiert over fiskeriavtalen, tilskudd til strukturtiltak for kapasitetstilpasning i fiskeflåten og tilskudd til NO_x-reduserende tiltak i fiskeflåten.

Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, kan overføres (jf. post 75)

Midlene på posten benyttes til å dekke de ordningene som ble videreført etter at fiskeriavtalen mellom staten og Norges Fiskerilag ble sagt opp fra 1. januar 2005. I 2008 ble det bevilget 54 mill. kroner på posten. Bevilgninga ble benyttet til føringstilskudd, tilskudd til selfangstnæringa, garantilottordninga og opprydning av tapte fiskeredskap.

Mål, prioriteringer og resultater 2007–2008

Formålet med tilskuddet på posten er å legge til rette for at de deler av fiskeri- og fangstnæringa som har begrenset driftsgrunnlag og mobilitet, men som er viktige for næringsaktiviteten i enkelte lokalmiljø, kan videreføre og utvikle sin aktivitet.

Det vil fortsatt være behov for å videreføre ordninga med føringstilskudd, tilskudd til selfangsten, garantilott og garnopprydding.

Føringstilskudd

Tilskudd til føring av fisk har som formål å legge til rette for å kunne utnytte fiskeressursene i områder med mottaks- og/eller avsetningsproblemer.

Ordninger med tilskudd til føring av fisk fra mottak til produksjonsanlegg og fra områder med mottaksproblemer til områder med ledig kapasitet er viktig for den mindre kystflåten. Hovedformålet med ordninga er å bidra til å opprettholde en variert flåtestruktur og lokale fiskerimiljøer, bidra til at ressursene blir utnyttet i flere områder selv om det ikke er produksjonsbedrifter i umiddelbar nærhet og å bidra til en mer effektiv gjennomføring av fisket ved avtaksproblemer.

I tillegg til å være et distriktspolitisk virkemiddel, bidrar tilskuddet til å utnytte ressursene i flere områder. Midlene fordeles etter søknad til føringstiltak som administreres av salgslagene. I 2008 ble det gitt et tilskudd på 29 mill. kroner til føring.

Våren 2008 ble Nofima marked AS engasjert til å gjennomføre en evaluering og kartlegging av ordninga med føringstilskudd. Hovedformålet med vurderinga var å utrede hvordan tilskuddene blir brukt og om virkemidlene er effektive og formålstjenelige.

Nofima leverte sin rapport mai 2008, som viser at ordninga i ulik grad bidrar til å oppfylle de mål som er satt. Ordningene med føring av fisk fra mottaksstasjon til bedrift vurderes samlet som gode, mens noen andre ordninger vurderes som lite formålstjenelige. Konklusjonene fra rapporten vil bli tatt med i vurderinga av hvordan støtteopplegget for 2009 skal innrettes.

Selfangst

Formålet med ordninga er å bidra til at de fastsatte kvotene på grønlandssel blir tatt.

Det er nødvendig å beskatte bestanden av grønlandssel av hensyn til balansen i økosystemet i havet. Det gis derfor tilskudd til norsk selfangstnæring for å bidra til at de fastsatte kvotene på grønlandssel blir tatt. Det er svak lønnsomhet i næringa, og den er fortsatt avhengig av offentlig tilskudd for å opprettholdes. Næringa står overfor betydelige utfordringer, særlig på markedssiden. Det ble avsatt en ramme på rundt 14 mill. kroner til selfangstnæringa i 2008. I 2008 deltok kun ett fartøy i fangsten. I tillegg gis det tilskudd til å opprettholde mottaksapparatet og til prosjekter som bidrar til produkt- og markedsutvikling. Departementet fastsetter årlig retningslinjer for utbetaling av tilskudd til fartøy og mottak. Departementet ønsker også å videreutvikle samarbeidet om fangst av grønlandssel i Østisen i samarbeid med russiske fangstkollektiv. Ved behandling av St. meld. nr. 27 (2003–2004) *Norsk sjøpattedyrpolitikk* ba Stortinget om at det ble lagt fram en ny stortingsmelding i 2008. Det arbeides nå med en slik melding, som vil bli lagt fram tidlig i 2009.

Garantilott

Formålet med ordninga med garantilott er å sikre fiskerne, i første rekke på de mindre fartøyene, en viss minsteinntekt dersom fisket skulle slå feil.

Ordninga med garantilott sikrer fiskerne en viss minsteinntekt dersom fisket skulle slå feil. Ordninga fungerer som et sikkerhetsnett, i første rekke for de mindre fartøyene. Garantilottordninga administreres av Garantikassen for fiskere etter forskrift for garantiordninga for fiskere. Garantibeløpet og egengarantiperioden fastsettes av departementet. Det ble satt av 2,1 mill. kroner til ordninga i 2008. Reduksjonen sammenlignet med tidligere år skyldes redusert etterspørsel etter ordninga og overførte midler fra tidligere år.

Fiskeforsøk og utvikling

Tilskuddet til ordninga med fiskeforsøk og utvikling vil bidra til at arbeidet med fjerning av tapte fiske-redskap opprettholdes.

Ordninga for fiskeforsøk og utvikling er et prosjekt administrert av Fiskeridirektoratet, og erstattet den tidligere ordninga for fiskeforsøk og veiledning som lå under Fiskerivtalen. Prosjektet har i 2008 blant annet administrert arbeidet med opprydning av tapt fiskeredskap. Tapte garn kan bli liggende og fiske i mange år, og er derfor viktige å få fjernet. Norge er ledende når det gjelder slik garnoppyrdding, og bidrar med sin kunnskap internasjonalt. Tilskuddet ble økt fra 2 mill. kroner i 2007 til 2,3 mill. kroner i 2008, blant annet som

følge av økte kostnader til drivstoff og leie av fartøy til garnoppyrdding.

Tilskudd til strukturiltak for kapasitetstilpasning (jf. post 76)

Mål og prioriteringer

Strukturfondet for kapasitetstilpasning av fiskeflåten ble etablert 1. juli 2003 som et kondemnerings-tilbud for fiskefartøy under 15 meter. Lovbestemmelsen ble gjort midlertidig, til fem år fra ikrafttredelsen, noe som betyr at lovhjemmelen for innkreving av strukturavgift utløp 1. juli 2008. Ordninga skal evalueres høsten 2008 før det foretas en vurdering av spørsmålet om videreføring av strukturavgifta. En eventuell videreføring vil kreve ny lovendring.

Resultater 2007–2008

Bevilgninga på posten var 10 mill. kroner i 2007 og 22,5 mill. kroner i 2008. Avgiftssatsen har vært 0,05 pst. i 2007 og 0,18 pst. første halvår i 2008, noe som innebærer at næringa finansierte henholdsvis 5 mill. og 11,25 mill. kroner av strukturfondet

I 2007 ble kondemneringsordninga lyst ut én gang. Det ble innvilget totalt 62 søknader med et samlet beløp på kr 34,3 mill. kroner. Alle søknader som oppfylte kravene fikk tilbud. Det ble utbetalt 23,0 mill. kroner. I 2008 har det også vært én søknadsrunde som ble lyst ut i våren 2008.

Tilskudd til NO_x-reduserende tiltak i fiskeflåten (jf. post 77)

Mål og prioriteringer

Bevilgninga på posten skal dekke investeringstilskudd til kostnadseffektive NO_x-reduserende tiltak for fiskefartøy som til enhver tid er omfattet av avgifta på NO_x-utslipp. Tilskuddet skal bidra til at det blir gjennomført kostnadseffektive tiltak, og derigjennom bidra til å nå målet om reduserte NO_x-utslipp etter Gøteborgprotokollen. De fiskefartøyene som kan gjennomføre kostnadseffektive tiltak vil gjennom lavere NO_x-utslipp få redusert merkostnadene knyttet til den nye NO_x-avgifta.

Fiskefartøy som er omfattet av ordninga kan få inntil 100 pst. tilskudd til NO_x-reduserende tiltak som ligger innenfor et fastsatt krav til kostnadseffektivitet. I saksbehandlinga vil det ved eventuelle behov for å prioritere mellom søknader foretas en prioritering hvor tiltak med laveste kostnader pr. kg redusert NO_x-utslipp prioriteres først.

Det vil også kunne vurderes å gi tilskudd der det ikke vil være mulig å foreta kostnadseffektive

tiltak på eksisterende motor og fartøy. Det vil da kunne gis tilskudd innenfor det fastsatte kravet til kostnadseffektivitet.

Resultater 2007–2008

Staten ved Miljøverndepartementet har i mai 2008 inngått en miljøavtale med 14 næringsorganisasjoner om reduksjon av utslippene av NO_x. Tilsluttede virksomheter får fritak for NO_x-avgifta. Det er til nå ikke utbetalt midler på ordninga, da alle aktuelle søkere har avvendt prosessen knyttet til miljøavtale. Hele bevilgninga på 100 mill. kroner i 2008 er vedtatt trukket ut i forbindelse med revidert budsjett for 2008. Det er også lagt til grunn at det heller ikke bevilges midler i 2009 til ordninga. Det ble bevilget 75 mill. kroner til ordninga i 2007, og disse er i sin helhet overført til 2008.

Informasjon ressursforvaltning

Midlene på posten benyttes til å fremme økt kunnskap, forståelse og aksept for bærekraftig forvaltning av levende marine ressurser, medregnet sjøpattedyr.

Mål og prioriteringer

Hovedmålet med posten er å fremme prinsippet om bærekraftig forvaltning av de levende marine ressursene, medregnet sjøpattedyr. Forvaltning av sjøpattedyr må ses i sammenheng med den øvrige ressursforvaltninga, der en balansert utnyttelse av de ulike artene i økosystemet er et bærende prinsipp. Den langsiktige strategien er derfor å arbeide innenfor globale prosesser der vern og bærekraftig bruk er bærende prinsipper for forvaltning av naturressursene.

Arbeidet for å skape forståelse for en rasjonell utnyttelse av marine ressurser vil bli videreført. Det er fremdeles et problem at ulike fiskearter og særlig sjøpattedyr på ikke-vitenskapelig grunnlag utpekes som truede. Sjøpattedyrforvaltninga er stadig på dagsorden, og det er behov for aktiv informasjonsvirksomhet. Arbeidet med å gjøre vitenskapelige data og kunnskap om norsk ressursforvaltning tilgjengelig for beslutningstakere og publikum videreføres. Det skal arbeides for å unngå boikottaksjoner og lovgivning rettet mot Norges forvaltning av marine ressurser. Samarbeidet med organisasjoner som deler Norges syn på en bærekraftig utnyttelse av naturens ressurser vil fortsatt stå sentralt i dette arbeidet.

Resultater 2007–2008

Norsk ressursforvaltning nyter stor respekt internasjonalt, men fortsatt preger påstander fra verneorganisasjoner debatten om enkelte deler av denne politikken. Verneorganisasjonenes kritikk er ofte basert mer på følelser enn på vitenskapelige argumenter. De følelsesbaserte argumentene finner imidlertid grobunn i opinionen i mange vestlige land, og disse argumentene ser vi legges til grunn for politikken i mange land. Det vises i denne forbindelse til EUs forbud mot selprodukter.

For å skape en motvekt samarbeider Fiskeri- og kystdepartementet med ulike organisasjoner for å fremme Norges syn på bærekraftig utnyttelse av naturens ressurser. Det er viktig at dette arbeidet videreføres og intensiveres. Departementet har også i 2007 og 2008 engasjert vitenskapelige rådgivere i forbindelse med informasjonsarbeidet.

Budsjettforslag for 2009

Post 71 Sosiale tiltak, kan overføres

Midlene på posten brukes til å delfinansiere velferdsstasjoner for fiskere drevet av blant annet Norges Fiskarlag og Den Indre Sjømannsmisjon. Det fremmes forslag om å bevilge 2 mill. kroner på posten i 2009.

Post 74 Erstatninger, kan overføres

Ordninga skal dekke forskudd på erstatninger ved skade på fiskeredskaper, erstatninger med hjemmel i petroleumsloven kap. VI, kompensasjon ved ilandføring av skrot som ikke kommer fra oljeindustrien og tap av fiskefelt.

Det fremmes forslag om å bevilge 2,14 mill. kroner på posten i 2009.

Post 75 Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, kan overføres

Bevilgninga på posten dekker blant annet ordningene føringstilskudd, garantilott, selfangsstøtte og tilskudd til opprydning av fiskeredskaper.

Det fremmes forslag om å bevilge 54 mill. kroner på posten i 2009.

Post 76 Tilskudd til strukturtiltak for kapasitetstilpasning

Innkrevde midler fram til hjemmelen for innkreving av strukturavgift utløp 1. juli 2008 vil inngå i den samlede disponible bevilgninga til tilskudd til strukturtiltak i 2008. I påvente av evalueringa av strukturfondet og strukturavgifta fremmes det

ikke forslag om bevilgning til tilskudd til strukturtiltak i 2009.

Post 77 Tilskudd til NO_x-reduksjon fiskeflåten, kan overføres

Bevilgninga på posten skal dekke investeringstilskudd til kostnadseffektive NO_x-reducerende tiltak i fiskeflåten.

På bakgrunn av at ESA har godkjent den framforhandlede miljøavtalen mellom myndighetene og de berørte næringene, ventes det at de aller fleste av de fiskefartøyene som er omfattet av NO_x-avgifta vil ha sterke insentiver til å melde seg inn i miljø-

avtalen. Samtidig er bevilgninga på 75 mill. kroner til ordninga fra 2007 ikke benyttet. Disse midlene er i sin helhet overført til 2008, og vil også kunne overføres til 2009 for å dekke behov for tilskudd til kostnadseffektive tiltak på fiskefartøy som eventuelt ikke melder seg inn i miljøavtalen.

Det fremmes på denne bakgrunn ikke forslag om bevilgning på posten i 2009.

Post 79 Informasjon ressursforvaltning, kan overføres

Det fremmes forslag om å bevilge 1,35 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 4050 Diverse fiskeriformål

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Strukturavgift for kapasitetstilpasning i fiskeflåten	5 476	11 250	
	Sum kap. 4050	5 476	11 250	

Post 01 Strukturavgift for kapasitetstilpasning i fiskeflåten

Avgiftshjemmelen for innkreving av strukturavgift var en såkalt solnedgangshjemmel som varte i fem

år. Hjemmelen utløp 1. juli 2008. I påvente av evalueringa av strukturfondet fremmes det ikke forslag om strukturavgift for 2009.

Programkategori 16.60 Kystforvaltning

Utgifter under programkategori 16.60 fordelt på kapitler

		(i 1 000 kr)			
Kap.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
1062	Kystverket	1 610 069	1 464 990	1 708 290	16,6
1070	Samfunnet Jan Mayen	31 324	29 450	36 200	22,9
	Sum kategori 16.60	1 641 393	1 494 440	1 744 490	16,7

Utgifter under programkategori 16.60 fordelt på postgrupper

		(i 1 000 kr)			
Post-gr.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
01-20	Driftsutgifter	1 046 822	1 009 390	1 218 120	20,7
21-23	Andre driftsutgifter	179 525	3 900	4 070	4,4
30-49	Nybygg, anlegg	351 760	387 050	450 500	16,4
60-69	Overføringer til kommuner	23 286	30 100	30 800	2,3
70-89	Overføringer til private	40 000	64 000	41 000	-35,9
	Sum kategori 16.60	1 641 393	1 494 440	1 744 490	16,7

Innledning

Kystforvaltning utgjør om lag 47,2 pst. av Fiskeri- og kystdepartementets totale budsjett. Arbeidet på området omfatter blant annet sjøtransport og havnepolitikk, sjøsikkerhet, beredskap mot akutt forurensning og navigasjonspolitikk.

Programkategori 16.60 Kystforvaltning omfatter drift, vedlikehold og investeringer for Kystverket og de elektroniske navigasjonssystemene som forvaltes av Fiskeri- og kystdepartementet. I programkategorien inngår også tilskudd til Rednings-selskapet.

Omtalen under programkategori 16.60 Kystforvaltning omhandler både Fiskeri- og kystdepartementets arbeid og Kystverkets arbeid. Fiskeri- og kystdepartementets aktivitet blir finansiert over kap. 1000, som er administrasjonsbudsjettet til departementet, mens Kystverkets aktivitet blir finansiert over kap. 1062 Kystverket.

Overordnede mål og prioriteringer

Hovedmål: Norge skal ha en konkurransedyktig sjøtransport med effektive havner og transportkorridorer, et høyt sjøsikkerhetsnivå og en god oljevernberedskap.

Kystforvaltningas hovedmål må også sees i sammenheng med Fiskeri- og kystdepartementets første hovedmål om at Norge skal ha en internasjonal rolle som ivaretar våre interesser og vårt ansvar som havnasjon og kyststat på en helhetlig måte.

Kyst-Norge er viktig for verdiskapinga i landet. Sjøtransport, havner, havnesikring, trygg ferdsel på sjøen og beredskap mot akutt forurensning er sentrale elementer i den totale transportpolitikken. Regjeringa ønsker å legge til rette for sikker transport i norske farvann, med bedre merking og vedlikehold av farleier og utvikling av moderne navigasjonssystemer. For å få mer gods over på sjø, må

havnene tilfredsstillende næringslivets behov med god framkommelighet, både fra sjøen og fra land.

Økt virksomhet i nordområdene både på norsk og russisk side gir nye utfordringer i arbeidet med sjøsikkerheten og beredskapen mot akutt forurensning. For å møte den økte aktiviteten har Fiskeri- og kystdepartementet satt i gang flere tiltak, og vurderer ytterligere tiltak for å bedre sjøsikkerheten og beredskapen i den nordlige landsdelen, medregnet Svalbard.

Maritim infrastruktur og tjenester som navigasjonsinnretninger, trafikksentraler og lostjeneste er sentrale virkemidler for å opprettholde et høyt nivå på sjøsikkerheten og forhindre ulykker til sjøs.

Sjøtransporten er internasjonal, og havner inngår som viktige knutepunkt i en samlet transportkjede. Rammevilkårene for havner og sjøtransport, inklusiv navigasjonshjelpemidler, blir derfor i stor grad satt utenfor Norges grenser i internasjonalt samarbeid og organisasjoner som FNs sjøfartsorganisasjon (IMO) og ulike EU-organ.

Regjeringa fremmer forslag om å øke bevilgningene til oljevernberedskapen med 88 mill. kroner for 2009. Det kommer i tillegg til økningen på 25 mill. kroner i saldert budsjett for 2008, og innebærer en kraftig vekst på dette området. Midlene vil blant annet bli benyttet til å følge opp Kystverkets utskiftningsplan av oljevernmateriell i de statlige depotene langs kysten.

Videre fremmes det forslag om å leie inn et nytt slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett med ei ramme på 74 mill. kroner. Slepefartøyet skal gå inn i den statlige slepebåtberedskapen i Nord-Norge. Dette fartøyet skal erstatte ett av Kystvaktas fartøy som vil fases ut av denne beredskapen i 2009. Fra 2010 legges det opp til en styrking av slepeberedskapen i Nord-Norge til tre helårs slepetartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett. Kystverket vil imidlertid bli bedt om å utrede alternative løsninger med tilsvarende beredskapsnivå.

For å sikre planramma i Nasjonal transportplan for fiskerihavner og farleier fremmes det forslag om å øke bevilgninga med 13 mill. kroner i 2009. Dette kommer i tillegg til økningen på 105 mill. kroner i saldert budsjett for 2008. Med dette vil planramma for inneværende periode følges opp. I tillegg til dette foreslås det å starte utbygginga av Stamsund havn i Vestvågøy kommune med 30 mill. kroner. Dette kommer som et tillegg til planramma. Videre foreslås det å bevilge 5 mill. kroner til å dekke kostnadsøkning til etablering av strømaggregat på Jan Mayen, slik at samlet bevilgning til nye strømaggregater blir 13 mill. kroner. Kost-

nadsøkninga skyldes blant annet tekniske krav og stigende priser i entreprenørmarkedet.

Sjøtransport og havnepolitikk

Fiskeri- og kystdepartementet vil legge til rette for at Norge som kyststat skal ha en velfungerende infrastruktur som gir sjøtransporten konkurransekraft og samtidig forebygger ulykker og forurensning. Utvikling av internasjonalt regelverk og rammebetingelser er viktig i denne sammenheng.

Det skal arbeides for at tiltak innen forebyggende sjøsikkerhet og beredskapen mot akutt forurensning gir lavest mulig risiko for helseskade og tap av liv, og bidrar til et reint, rikt og produktivt hav. Fiskeri- og kystdepartementet vil legge til rette for utvikling av effektive havner og transportkorridorer. Hovedtyngden av befolkninga og næringslivet er lokalisert nær kysten, og sjøtransporten er derfor viktig i det norske transportsystemet. En konkurransedyktig sjøtransport skal tilfredsstillende vareeierens og passasjerens behov for transporttjenester. Regjeringa vil derfor arbeide for at havnene kan utvikle seg til effektive knutepunkt i transportkorridorene som binder sammen ulike deler av landet, og som kobler det innenlandske og internasjonale transportnettverket.

Sjøtransporten har en dominerende rolle som transportform for lange godstransporter med store volum, særlig ved import og eksport. Innenriks utgjør transport på kjøll en mindre del av den totale godstransporten. Sjøtransport står for en relativt liten del av den innenlandske persontransporten, men der ferje- og båtruter er det eneste tilbudet til kollektivtransport er trafikken viktig for lokalsamfunnene.

Transportkorridorene skal binde sammen ulike deler av landet, og koble det innenlandske transportnettverket til det internasjonale transportnettverket. Gode transportløsninger for eksport og import av varer er en viktig konkurransefaktor for norsk næringsliv. Fiskeri- og kystdepartementet prioriterer derfor å delta i internasjonalt samarbeid og prosjekter med sikte på å etablere gode transportkorridorer for grenseoverskridende transporter.

Stadig økende veitrafikk i Norge og på hovedveinettet i Europa fører til økte miljøbelastninger, forsinkelser og høyere kostnader for næringsliv og forbrukere. Regjeringa vil derfor arbeide for at mer gods blir transportert på kjøll. For å lykkes med dette må det tilbys kombinerte transportløsninger med tilstrekkelig kvalitet til en konkurransedyktig pris. Overføring av transportarbeid til sjø betyr at det må legges til rette for en konsentrasjon

av godsstrømmene til knutepunkter og transportkorridorer.

Velfungerende, sikre og effektive havner er en sentral forutsetning for å lykkes i å utvikle transportkorridorer der de ulike transportformene sees i sammenheng. Fiskeri- og kystdepartementet vil derfor legge til rette for at havnene styrker sin posisjon i dør-til-dør-transporter. Det vil også bli lagt vekt på å få til hensiktsmessige havnesamarbeid og god tilknytning til veinett og farleier i de viktigste havnene.

Med basis i Nordområdestrategien ønsker regjeringa generelt å bidra til å utvikle transportkorridorer i nordområdene. Fiskeri- og kystdepartementets videre arbeid med å utvikle transportkorridorer vil forankres i Nasjonal transportplan, og blant annet legge vekt på sjøsikkerhet, oljevernberedskap og utvikling av infrastruktur knyttet til havner.

EU's maritime politikk

EU presenterte våren 2006 ei grønnbok for fellesskapets maritime politikk. Dokumentet setter blant annet sjøtransport, trygg ferdsel på sjø og havneutvikling inn i en større sammenheng. Grønnboka har satt en helhetlig framtidig politikk for maritime næringer og kystnære områder på den politiske dagsorden i Europa. Norge som kyststat har store interesser knyttet til EU's politikkutvikling på området, og Fiskeri- og kystdepartementet er aktivt med på ulike måter. På bakgrunn av konsultasjonsprosessen rundt grønnboka la EU-kommisjonen i oktober 2007 fram flere dokumenter, medregnet den såkalte blåboka med tilhørende handlingsplan. Dokumentene ble vedtatt i desember 2007 og handlingsplanen inneholder en rekke forslag til tiltak og planer som har betydning for Norge. Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket deltar i det norske oppfølgingsarbeidet på de områdene som er omtalt i blåboka. Det har blant annet kommet signaler fra EU om at det ønskes en mer aktiv og harmonisert europeisk havnepolitikk og et større vekt på havner som knutepunkt i logistikkjeden. EU har varslet at forslag til rettsakt for etablering av et indre marked for sjøtransport "*European Maritime Space without barriers*" skal fremmes høsten 2008. Hensikten er å forenkle de administrative prosedyrene for sjøtransporten mellom europeiske land. EU ønsker i tillegg at statstøtte til havnevirksomhet skal harmoniseres for å hindre ulike konkurransevilkårene for havner i Europa.

EU vil høsten 2008 følge opp blåboka og legge fram ei hvitbok om strategi for sjøtransport for perioden 2008–2018. Fiskeri- og kystdepartemen-

tet deltar i EU's ekspertmøter som er nedsatt i denne forbindelse. Departementet arbeider for at norske interesser blir ivaretatt og er særlig engasjert i utforming av krav til sjøsikkerhet og terrorberedskap, medregnet tiltak framlagt i EU's tredje sjøsikkerhetspakke og EU's endringsdirektiv om økte krav til maritime informasjons- og overvåkingssystemer. Krav til planer om nødhavn, krav til rapportering og informasjon om last, installering av AIS på mindre fiskefartøy og mulighet for utveksling av informasjon mellom stater i Europa er viktig for å styrke de sjøfarendes sikkerhet og for å hindre akutte utslipp fra fartøy. Fiskeri- og kystdepartementet har det nasjonale oppfølgingsansvaret for endringsdirektivet.

Norge er en aktiv medspiller i EU's arbeid for å fremme nærskipfart i Europa

I hvitboka *European transport policy for 2010 – time to decide* fra 2001, lanserte EU-kommisjonen et ambisiøst mål for nærskipfarten. Dette ble fulgt opp med et program for å promotere nærskipfarten. I hvitboka vises det til at nærsjøfarten øker like mye som veitransporten, men at nærsjøfarten fremdeles har et stort urealisert potensial.

Gjennom deltakelse i EU's kontaktgruppe for havner og nærskipfart (Focal Point) har Fiskeri- og kystdepartementet og Nærings- og handelsdepartementet vært aktive i arbeidet for å gjennomføre tiltakene som EU-kommisjonen har lansert. Blant annet har norske myndigheter bidratt til opprettelsen av et nasjonalt senter for fremme av nærskipfarten (Short Sea Shipping Promotion Centre) som er knyttet opp til det europeiske nettverket av slike virksomheter. Disse sentrene skal bidra til å fremme bruken av nærskipfart gjennom informasjon og kontakt med både rederiene og transportbrukerne. Dette arbeidet er viktig også for Norge, da store deler av norsk utenrikstransport går sjøveien til Europa. Arbeidet med å fjerne flaskehalser som for eksempel tidkrevende administrative prosedyrer, er et prioritert arbeidsområde for Focal Point, og har vært det helt siden dette arbeidet startet i 1999.

EU's transportpolitikk legger også stadig mer vekt på integrerte transportkjeder, intermodalitet og logistikk. Utviklinga av motorveier til sjøs - "Motorways og the Seas" (MoS) er en del av dette arbeidet. MoS inngår i det transeuropeiske transportnettverket TEN-T. En av målsettingene er å få overført transport fra vei og over til sjø og bane. En maritim motorvei skal være en integrert transportkjede som går fra dør til dør, hvor hovedtyngden av transportarbeidet foregår på sjø. EU arbeider med å realisere MoS i fem havområder rundt det euro-

peiske kontinentet. Fiskeri- og kystdepartementet deltar i EU Kommisjonens arbeid med MoS. Kystverket deltar i EUs arbeidsgruppe som arbeider for å etablere sjøtransportkorridorer gjennom Østersjøen og i Nordsjøen. I dette arbeidet framhever Norge betydningen av å utvikle en sjøtransportkorridor nordover mot Nordvest-Russland og Barentsområdet.

Marco Polo-programmet

EU etablerte programmet Marco Polo for perioden 2003 til 2006 for å redusere belastninga på veinettet i EU og for å fremme miljøsiden i godstransporten og øke kombinert (intermodal) transport. Marco Polo-programmet er EUs viktigste redskap for å overføre transporter fra vei til sjø og bane. Norske myndigheter har bidratt finansielt til programmet, og norske aktører har derfor kunnet søke om midler. EU har videreført programmet gjennom Marco Polo II, og Norge skal delta i denne forlengelsen. Dette betyr at norske aktører kan fortsette å søke om midler fra programmet. Programmet støtter forskjellige typer prosjekter, og kan blant annet gi startstøtte til nye linjetilbud innenfor sjøtransporten.

Nasjonal transportplan

Ved Stortingets behandling av St.meld. nr. 24 (2003–2004) Nasjonal transportplan 2006–2015 ble planrammen for Kystverket fastsatt til 6,5 mrd. kroner (2004-verdi) for perioden 2006–2015. Det gir en samlet ramme på 2,6 mrd. kroner for Kystverkets handlingsprogram for de fire første årene av planperioden. Høsten 2005 fastsatte Kystverket sitt handlingsprogram, som danner grunnlaget for budsjettforslag i perioden 2006–2009.

Transportetatene og Avinor AS ferdigstilte sitt forslag til Nasjonal transportplan 2010–2019 i januar 2008. En ny stortingsmelding skal etter planen legges fram for Stortinget ved årsskiftet 2008/2009.

Soria Moria-erklæringa varsler ei samlet vurdering av alle gebyrer og avgifter innen sjøtransporten, slik at denne får like konkurransevilkår med landtransport. Målet er at mer gods skal fraktes sjøveien. Det er mange avgifter og gebyrer som belastes sjøtransporten og som har innvirkning på transportsektoren som helhet. Det er derfor naturlig at en helhetlig gjennomgang av gebyrer og avgifter innen sjøtransporten sees i sammenheng med rulleringa av Nasjonal transportplan. Resultatet av denne gjennomgangen blir presentert i forbindelse med framleggelsen av Nasjonal transportplan 2010–2019. En del av arbeidet er en intern

gjennomgang av Kystverkets gebyrer, jf. omtale i Nasjonal transportplan 2006–2015. Det blir sett på muligheter for å innføre løsninger der brukerne av Kystverkets tjenester i større grad enn i dag betaler etter kostnadsprinsippet samtidig som en ivaretar behovene som følger av de ulike fartøyenes inntjeningssevne. Slike løsninger vil også være en bevegelse i retning av føringer gitt i Finansdepartementets retningslinjer for gebyr- og avgiftsfinansiering av statlige myndighetshandlinger (R-112/2006). Forslag til endringer som følge av gjennomgangen av Kystverkets gebyrer vil bli sendt på høring i 2009.

I gjennomgangen av Kystverkets gebyrer vil det også bli sett på mulige løsninger for å finansiere utskifting av teknisk utstyr på trafikkssentralene. Utstyret ved flere av trafikkssentralene er gammelt og slitt, og for hvert år som går øker behovet for å fornye dette utstyret. Innenfor den løpende driften har det ikke vært mulig å sette av midler til framtidig utskifting av teknisk utstyr.

Havne- og farleissystem

Stamnettet for sjøtransport omfatter hovedleiene langs kysten fra svenskegrensa til grensa mot Russland, med indre og ytre leier, leier for innseiling til de viktigste havnene, samt seilingsleier utenfor kysten for skip i transitt. De fleste hovedleiene har i utgangspunktet god framkommelighet og stor transportkapasitet, men deler av farleissystemet og innseilinga til enkelte havner har begrensninger knyttet til høyde, dybde og/eller bredde. For å styrke sikkerheten og bedre framkommeligheten for skipstrafikken i norske farvann og havner, arbeides det med å utvikle farleisnormaler som grunnlag for en systematisk gjennomgang av stamnettet. Etableringa av et slikt farleissystem vil også kunne bidra til å avgrense framtidige konflikter om arealbruken i kystsona og gi sjøtransporten bedre forutsigbarhet og utviklingsmuligheter.

Krav til havnesikring og terrorberedskap i havnene – direktivet om havnesikring

FNs sjøfartsorganisasjon IMO etablerte i 2002 et nytt regelverk i SOLAS-konvensjonen (Den internasjonale konvensjonen om sikkerhet for menneskeliv til sjøs) kapittel XI-2 og ISPS-koden (IMOs internasjonale regelverk for sikring av havneterminaler). EU har innført IMOs regelverk gjennom forordning 725/2004 EF og 884/2005 EF. I 2005 vedtok EU et direktiv om bedre sikring av havnene. Direktivet ble innført i Norge ved forskrift av

3. juli 2007 om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger.

Fiskeri- og kystdepartementet har det overordnede ansvaret for det nasjonale regelverket som omhandler havnesikring og terrorberedskap i havner og havneanlegg. Kystverket er delegert utøvende myndighet knyttet til blant annet godkjenning av sikkerhetsorganisasjoner, sårbarhetsvurderinger og planer for sikring av havner og havneanlegg. Kystverket fører tilsyn med at regelverket er innført og følges. For Svalbard gjelder en egen forskrift om havnesikring og terrorberedskap i havner.

Fiskeri- og kystdepartementet arbeider også internasjonalt med problemstillinger relatert til krav om havnesikring og terrorberedskap, blant annet i IMO, gjennom EUs komité for oppfølging av regelverket om havnesikring og terrorberedskap (MARSEC) og mot amerikanske myndigheter.

Innføring av nye internasjonale sikkerhetsstandarder innen alle transportgrener er ei prioritert oppgave i arbeidet for økt samfunnssikkerhet, jf. St.meld. nr. 39 (2003–2004) *Samfunnssikkerhet og sivilt militært samarbeid*. Etter norsk initiativ er det etablerte en dialog om havnesikkerhet på direktoratsnivå mellom de nordiske landene, inkludert Island og Færøylene. Fiskeri- og kystdepartementet vil følge opp dette initiativet med en nasjonal evaluering slik at en kan sammenlikne tiltakene som er iverksatt som følge av det internasjonale regelverket om terrørsikring med andre relevante EU-land og øvrige stater. Arbeidet med en slik evaluering vil bli satt i gang mot slutten av 2008, og sees i sammenheng med inspeksjoner som allerede er gjennomført av ESA.

Havner som knutepunkt og grunnlag for næringsutvikling

Havnene har viktige funksjoner for næringsutviklinga. Mange offentlige havner har i tillegg en spesielt viktig rolle i å legge til rette for fiskerinæringa, både å være trygge liggehavner og å være service- og mottakshavner for fisk. Havnenes driftsbetingelser og utviklingsmuligheter har mye å si for sjøtransportens konkurranseevne og for næringsutviklinga.

Ot.prp. nr. 75 (2007–2008) *Om lov om havner og farvann* ble lagt fram i juni 2008. Lovforslaget legger opp til at kommunene får et generelt forvaltningsansvar for sikkerhet og framkommelighet i egne sjøområder, mens staten har ansvaret for hovedleiene og bileiene, de øvrige sjøområdene og for navigasjonsveiledninga. Det foreslås videre et forbud mot bruk av fartøy som kan medføre fare,

skade eller ulempe for framkommeligheten eller ferdselen i farvannet eller i havnen. Det foreslås også tydeligere hjemler for inngrep overfor fartøy i fare- og ulykkessituasjoner.

Det foreslås en alminnelig rett til å anløpe havn. Kommunene vil gjennom lovforslaget få større frihet til å organisere havnevirksomheten, og skillet mellom forvaltingsoppgaver og drift tydeliggjøres.

Det foreslås å videreføre reglene om en atskilt økonomi i havnene, men samtidig åpne for en begrenset adgang til utdeling og utbytte fra havnekapitalen etter forskrift fastsatt av departementet. Videre kan det søkes om fritak fra reglene om havnekapitalen.

Etter lovforslaget erstattes havneavgiftene med alminnelig prisfastsettelse for havnetjenester.

Det legges også opp til at departementet kan utpeke havner som er særlig viktige, og at det kan fastsettes nærmere krav til disse, slik som organisering, samarbeid og planlegging.

Lovforslaget ligger nå til behandling i Stortinget.

Stad skipstunnel

I 2001 ble det lagt fram et forprosjekt for en skips-tunnel gjennom Stad, og en konsekvensutredning ble sendt på høring. Det har senere vært orientert om Stad skipstunnel i St.prp. nr. 1 for Fiskeri- og kystdepartementet i de påfølgende årene. Departementet bestemte i 2007 å sette i gang nye utredninger av prosjektet, blant annet på bakgrunn av innspill fra fylkesordførerne i Sogn og Fjordane og Møre og Romsdal. Kystverket fikk i oppdrag å foreta en ny utredning av Stad skipstunnel, medregnet utvidet dimensjon og nytteverdi. Kystverket leverte en utredning om konseptvalg i november 2007. Fiskeri- og kystdepartementet gjennomfører nå en ekstern kvalitetssikring (KS1) for å sikre at beslutningsmateriale holder en så god kvalitet som mulig. Første del av kvalitetssikringen vil gjennomføres i løpet av 2008. Dette innebærer at Stortinget tidligst kan orienteres om saken i 2009.

Sikkerhet og oljevernberedskap

Å styrke sjøsikkerheten og beredskapen mot akutt forurensning står sentralt i regjeringas arbeid med å legge til rette for sjøtransport som en moderne, miljøvennlig og effektiv transportform, er styrking av sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning viktige elementer. Dersom det skjer en ulykke, må beredskapen mot akutt forurensning være organisert og ha ressurser og kompetanse som gjør det mulig å begrense miljøskadene. Det viktigste er å hindre ulykker gjennom forebyg-

gende tiltak, slik at skade på liv, helse og miljø kan unngås. Det er derfor viktig å se beredskapen i sammenheng med arbeidet for å forebygge hendelser og ulykker.

St.meld. nr. 14 (2004–2005) *På den sikre siden – sjøsikkerhet og oljeberedskap* danner et viktig grunnlag for arbeidet med sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. I St.meld. nr. 14 (2004–2005) ble det lagt fram en analyse av miljørisikoen knyttet til skipstrafikken i norske farvann. Risikoanalysen sammenlikner situasjonen i 2003 med antatt utvikling fram mot 2015 som følge av den forventede veksten i skipstrafikken. Analysen viser at risikoen for miljøskade forventes å øke innenfor nærmere avgrensede geografiske områder i årene som kommer, dersom det ikke iverksettes tiltak. Meldinga gir en oversikt over tiltak som bør følges opp innen forebyggende sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning for å møte den ventede risikoøkninga. En rekke av tiltakene er iverksatt eller under arbeid og er nærmere beskrevet nedenfor.

Klimautfordringene for sjøtransport og havner er blant annet knyttet til mer ekstremvær. Kystverket arbeider med betydningen dette har for dimensjonering og vedlikehold av maritim infrastruktur. Med mer ekstremvær vil Kystverkets varslings-, trafikksentral- og navigasjonssystemer blir enda viktigere framover.

Sjøtransportens internasjonale karakter gjør at rammevilkårene for en sikker, effektiv og miljøvennlig sjøtransport i stor grad reguleres av internasjonal rett. Fiskeri- og kystdepartementet arbeider derfor aktivt innenfor IMO og EU for å ivareta norske interesser.

Forebyggende sjøsikkerhet

Fiskeri- og kystdepartementets arbeid med forebyggende sjøsikkerhet skal bidra til å redusere sannsynligheten for at det skjer hendelser eller ulykker. Det grunnleggende elementet i Fiskeri- og kystdepartementets arbeid på området er en hensiktsmessig maritim infrastruktur og tjenester som legger til rette for sikker sjøtransport og god framkommelighet i norske farvann.

Departementet mener det er viktig med en helhetlig tilnærming i dette arbeidet, og iverksetter tiltak som virker sammen for å redusere sannsynlighetene for ulykker. I områder med særlig høy risiko iverksettes det derfor både regulering av sjøtrafikken, overvåking og kontroll med at trafikken følger fastsatte reguleringer og tiltak for å hindre at avvik eller hendelser utvikler seg til ulykker. Virkemidlene innen Fiskeri- og kystdepartementets forebyggende sjøsikkerhetsarbeid omfatter

utbygging og drift av navigasjonsinnretninger og elektroniske navigasjonshjelpemidler, utbedring av farleier, fastsetting av regler om bruk av farvann (seilingsregler og seilingsleier), lostjeneste, maritime trafikksentraler for overvåking og kontroll med sjøtrafikken og iverksetting av tiltak ved avvik eller hendelser og slepebåterberedskap.

Som ansvarlig departement for forebyggende sjøsikkerhet er det viktig å følge med i den teknologiske utviklinga på området og ta i bruk ny teknologi som kan bidra til å redusere sannsynligheten for sjøulykker. Utviklinga av ny teknologi kan også gi grunnlag for å fase ut gamle og utidsmessige løsninger. Både innen navigasjon, overvåking og kommunikasjon er nye elektroniske hjelpemidler tatt i bruk. I overskuelig framtid vil det imidlertid fortsatt være behov for tradisjonelle visuelle navigasjonshjelpemidler som fyrlykter og merker, både for at fartøyene skal kunne kontrollere at elektroniske navigasjonshjelpemidler gir rett posisjon og som en sikkerhet ved svikt i elektroniske hjelpemidler.

Fiskeri- og kystdepartementet legger stor vekt på å delta i internasjonalt arbeid med utvikling av elektroniske navigasjonshjelpemidler. Departementet og Kystverket er aktive i det internasjonale arbeidet med å etablere en overordnet strategi for e-navigasjon, som innebærer bruk av elektroniske navigasjons- og informasjonssystemer til sjøs og på trafikksentraler for å redusere faren for navigasjonsuhell.

Seilingsleier utenfor territorialfarvannet

I arbeidet med å forebygge ulykker er det viktig at myndighetene har tilstrekkelig handlingsrom, både for å kunne regulere trafikken slik at hendelser eller ulykker kan unngås og å kunne iverksette tiltak når det skjer hendelser, for så langt som mulig å reduseres konsekvensene av disse.

Det norske territorialfarvann ble utvidet fra fire til tolv nautiske mil 1. januar 2004. Det ble samtidig etablert seilingsleier i Nord-Norge ut til tolv nautiske mil for skipstrafikk som representerer en særlig miljørisiko. Behovet for å flytte trafikken ytterligere ut fra kysten førte til at Fiskeri- og kystdepartementet i 2006 la fram et forslag for IMO om å opprette seilingsleier utenfor territorialfarvannet fra Vardø til Røst. Forslaget ble akseptert av IMO i desember 2006 og iverksatt 1. juli 2007. Seilingsleisystemet ligger omlag 30 nautiske mil fra kysten og består av åtte systemer for trafikkseparasjon knyttet sammen av sju anbefalte ruter. Det gir myndighetene bedre mulighet til å sette i verk tiltak for å assistere og forhindre ulykker som kan medføre alvorlig forurensning. For å sikre AIS-

dekning (automatisk identifikasjonssystem) i området, vil det i løpet av 2008 bli etablert tre nye basestasjoner på strekninga.

Basert på erfaringene med seilingsleisystemet i Nord-Norge fortsetter Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket arbeidet med forslag til seilingsleier utenfor Nordland, Midt-Norge, Vestlandet og Sørlandet og Østlandet. I disse områdene er det både stor fiskeriaktivitet og et mer sammensatt trafikkbilde. Utenfor Vestlandet og i den sørlige Nordsjøen er det også en betydelig petroleumsaktivitet. Disse forholdene gir utfordringer i utforminga av seilingsleier. I Skagerrakområdet er samarbeid med nabolandene en forutsetning for å komme fram til hensiktsmessige tiltak. Utforming av tiltak langs kysten av Vestlandet kan medføre behov for tilsvarende samarbeid.

Trafikksentraler

Kystverkets fem trafikksentraler er etablert i samsvarende med internasjonale retningslinjer i områder der trafikken representerer en særskilt risiko for sjøsikkerheten og miljøet. Trafikksentralene er det sentrale verktøyet for koordinering av trafikkovervåking og trafikk kontroll i Norge. Tjenesten opererer i samvirke og reagerer på trafikksituasjoner som utvikler seg i området. Trafikksentralen for Nord-Norge i Vardø ble satt i drift 1. januar 2007. Trafikksentralen i Vardø overvåker at fartøyene overholder reglene for seilingsleisystemet fra Vardø til Røst. Dersom fartøy avviker fra systemet, vil trafikksentralen kalle opp og veilede fartøyet på rett kurs og eventuelt rekvirere assistanse. Det vil være et tett samarbeid mellom trafikksentralen i Vardø og trafikksentralen i Murmansk.

Med Vardø trafikksentral har Kystverket sammen med norsk industri og forskningsmiljø utviklet en ny generasjon trafikksentral for å møte framtidige behov innen elektronisk navigasjon, blant annet overvåkings- og informasjonssystemene Vessel Traffic Management (VTM) og Vessel Traffic Monitoring and Information System (VTMIS). Det er utviklet et operatørstøttesystem for informasjonsinnhenting og elektronisk loggføring. Systemet skal innføres på alle trafikksentralene og i Kystverkets beredskapsvaktlag.

Elektroniske navigasjonshjelpemidler

Elektroniske navigasjonshjelpemidler omfatter differensiell GPS (Differential Global Positioning System) og AIS (Automatisk identifikasjonssystem). AIS og DGPS er et tillegg til, og ikke til erstatning for, tradisjonelle hjelpemidler som fyr og merker.

Automatisk identifikasjonssystem (AIS)

Automatisk identifikasjonssystem (AIS) sender informasjon om fartøyets identitet, posisjon, kurs, hastighet, last med mer til andre fartøy i farvannet med AIS og til AIS-mottakere på land. AIS er et viktig hjelpemiddel både for navigatørene på fartøy og for å identifisere, overvåke, kontrollere og rettleie skip fra land.

IMO har innført krav om at lastefartøy over 300 bruttotonn og alle passasjerskip og tankskip i internasjonal fart skal ha AIS. EU har videre pålagt fiskefartøy over 45 meter som anløper havn innen EU/EØS-området å ha AIS. Sjøfartsdirektoratet stiller krav til AIS ombord i passasjer- og lasteskip over 300 bruttotonn, hurtigbåter over 150 bruttotonn og fiskefartøy over 45 meter i innenriks trafikk.

Kystverket har etablert et nasjonalt system for mottak av AIS-signaler fra skip langs hele norskekysten. Informasjon fra dette systemet er gjort tilgjengelig for andre statlige virksomheter, havner og relevante brukere. Et prøveprosjekt med AIS-mottaker på Bjørnøya er etablert. Signalene blir sendt via satellitt og levert gjennom Kystverkets system til Fiskeridirektoratet, Tollvesenet og Kystvakta til bruk i ressurskontrollen. Kystverket har også tilgang til AIS-data fra nasjonale AIS-nettverk fra landene rundt Østersjøen. Det er spesielt den utvidede AIS-dekninga i Skagerrak og Kattegat som har interesse for norske myndigheter. Kystverket er også i kontakt med flere oljeselskaper på norsk sokkel med tanke på å utveksle data fra AIS-mottakere på offshoreinstallasjoner. Tilgang til disse AIS-data vil gi dekning inntil 100-150 nautiske mil ut fra kysten i de aktuelle områdene.

Den internasjonale fyrvesenorganisasjonen (IALA) har startet et arbeid med tanke på å etablere en global utveksling av AIS-data mellom myndigheter – kalt IALA-NET. Fiskeri- og kystdepartementet deltar i dette arbeidet. Bruk av andre kilder til overvåking langs kysten som Forsvarets fly og sivile satellitter blir også vurdert.

Som følge av ulykkene med Erika (1999) og Prestige (2002) la EU fram sin tredje sjøsikkerhetspakke. Sjøsikkerhetspakken inneholder forslag til syv nye rettsakter som skal supplere gjeldende sjøsikkerhetskrav. Forslagene er i hovedsak rettet mot myndighetene som henholdsvis flaggstat, havnestat og kyststat. Forslagene berører flere departementer og omfatter trafikkovervåkings- og informasjonssystem for sjøtrafikk, havnestatskontroll, etterforskning av maritime sjøulykker, skjerpede krav til klasse og flaggstater, passasjeransvar samt erstatning og begrensningsansvar. Førstnevnte forslag, som faller inn

under Fiskeri- og kystdepartementets område, inneholder endringer for å effektivisere og harmonisere de europeiske statenes implementering av regler om maritim trafikkovervåking, systemer for mottakelse og videreformidling av maritim informasjon og tilrettelegging av nødhavner. En av hovedbestemmelsene er å innføre AIS-krav (klasse A) til fiskefartøy ned til 15 meter i fart i europeiske farvann. Tidsfristene for å gjennomføre kravene er knyttet til fartøyenes lengde. Innføring av AIS for mindre fiskefartøy vil bedre mulighetene for identifisering og sporing av fartøyene. Spesielt vil fartøyene bli synlig for større handelsfartøy, og dermed redusere faren for ulykker. AIS skal i utgangspunktet være operasjonelt hele tiden. Kun i unntakstilfeller har fiskefartøy rett til å slå av AIS dersom dette er nødvendig av hensyn til fartøyets sikkerhet.

AIS på satellitt

Regjeringa varslet i sin nordområdestrategi at den vil vurdere muligheten for å utvikle et satellittbasert AIS-system. Et slikt system vil på sikt kunne dekke de norske interesseområdene i nord, og vil være et viktig redskap for havovervåking. Den europeiske romorganisasjonen ESA har bedt Norge om å lede arbeidet med å teste ut AIS-utstyr på den internasjonale romstasjonen. Norge er allerede i gang med bygging av en demonstrasjonssatellitt for AIS som skal skytes opp vinteren 2009/2010. En norsk AIS-satellitt skal etter planen skytes opp et halvt år senere. Kystverket er en viktig støttespiller for Norsk Romsenter og Forsvarets forskningsinstitutt, som leder arbeidet med å utvikle AIS på satellitt. I samarbeidet ivaretar Kystverket behovet for å definere brukerbehovene innen sivil bruk av AIS. Systemet vil bli integrert i dagens landbaserte AIS-system slik at alle relevante aktører får tilgang til samordnede data.

DGPS (Differential Global Positioning System)

DGPS leverer korreksjonssignaler til GPS-mottakere. Det innebærer at brukerne kan bestemme egen posisjon med større nøyaktighet og brukerne blir varslet ved feil i GPS-systemet. Som et ledd i den løpende vurderinga av elektroniske navigasjonshjelpemidler vil Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket ha en gjennomgang av tjenesten, der vi også vil ta hensyn til hva andre land legger til grunn for bruk av DGPS.

Langtrekkende identifikasjon og sporing (LRIT)

IMO har vedtatt å etablere langtrekkende identifikasjon av sporing (Long Range Identification and Tracking, LRIT) av skip. LRIT er et nytt globalt sivilt satellittbasert system for identifikasjon og sporing av fartøy. Datasentre vil fire ganger daglig ta imot informasjon om identitet, posisjon og tidspunkt for den oppgitte posisjon fra fartøy som har plikt til å ha LRIT-sender ombord. LRIT blir obligatorisk for alle passasjerskip, for lasteskip over 300 bruttotonn og for flyttbare offshore boreenheter. LRIT-systemet skal etter planen være operasjonelt innen 31. desember 2008. Fiskeri- og kystdepartementet koordinerer den nasjonale innføringen av systemet.

LRIT-meldinger vil være nyttige for flere etater med ansvar knyttet til de store havområdene i Norge. Informasjonen kan blant annet brukes slik:

- I forbindelse med overvåking og kontroll med fartøy som utgjør en fare for sjøsikkerheten eller en trussel mot kyststaten.
- Til å lokalisere forulykkede og omkringliggende fartøy i forbindelse med redningsaksjoner.
- Til overvåking av fartøy involvert i ulovlig, urapportert og uregulert fiske eller andre ulovlige aktiviteter.
- Innen transportplanlegging.

Meldings- og informasjonssystem

Fiskeri- og kystdepartementet prioriterer å utvikle effektive systemer for sikker og rask flyt av informasjon innen sjøtransporten. Kystverket har en viktig rolle i drift og utvikling av tekniske løsninger.

Kystverket deltar i utviklinga av systemer og løsninger for det europeiske meldings- og informasjonssystemet SafeSeaNet. SafeSeaNet er et elektronisk rapporterings- og meldingssystem for skipstrafikken utviklet av EU. Reglene omfatter alle skip over 300 bruttotonn, og alle skip uavhengig av størrelse som fører farlig og/eller forurensende last.

I EUs tredje sjøsikkerhetspakke er det bl.a. foreslått et endringsdirektiv til Direktiv 2002/59/EF om etablering av et europeisk overvåkings- og informasjonssystem som innebærer å gjøre SafeSeaNet obligatorisk for EUs medlemsstater. Et felles europeisk meldingssystem vil forenkle rapporteringen for skipsfarten og gjøre informasjon om det enkelte fartøy, inkludert last, lettere tilgjengelig for relevante parter. Det vil også kunne bli et viktig verktøy ved ulykker og hendelser til sjøs.

I tillegg til SafeSeaNet utvikler Kystverket flere tjenester og systemer for registrering av skipsrelatert informasjon, som for eksempel navigasjonsvarsler, ismeldinger og bølge- og strømvarsling.

For å forenkle innrapporteringen for skipsfarten ved anløp til norsk farvann arbeider Kystverket, med basis i SafeSeaNet, med å samordne meldingssystemtjenestene til Forsvaret, Tollvesenet, Sjøfartsdirektoratet, Fiskeridirektoratet og havnene slik at alle pålagte rapporteringer kan skje til et felles mottak i Kystverket.

E-navigasjon

IMO har foreløpig definert e-navigasjon som harmonisert innsamling, integrering, utveksling, presentasjon og analyse av maritim informasjon om bord og på land ved hjelp av elektroniske hjelpemidler.

E-navigasjon er et konsept som først ble lansert av Den internasjonale fyrvesenorganisasjonen (IALA). IMO arbeider med å utvikle en strategi for utvikling av e-navigasjon. Arbeidet foregår i ulike underkomiteer der Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket deltar. Fiskeri- og kystdepartementet har det nasjonale ansvaret for e-navigasjon. Det viktigste målet med e-navigasjon er å redusere faren for navigasjonsuhell ved at navigatøren får en mer integrert, enhetlig og brukervennlig presentasjon av informasjon som er nødvendig for sikker navigasjon. Dette bidrar til å redusere faren for menneskelige feil. Det vokser fram mange ulike teknologiske systemer og utstyr til bruk om bord på fartøy og på land som varierer i kvalitet og som i ulik grad er integrert i hverandre. Gjennom arbeidet med e-navigasjon jobbes det for å optimalisere denne utviklinga og sikre en helhetlig tilnærming til trygg navigasjon. IMOs underkomité for navigasjon har nå vedtatt en anbefaling for en overordnet strategi for e-navigasjon som bl.a. identifiserer potensielle brukere, felles brukerbehov, en strategisk visjon for utviklinga av e-navigasjon og forslag om implementering av strategien. Anbefalingen skal behandles av IMOs sjøsikkerhetskomité i november/desember 2008.

Helhetlig overvåknings- og varslingssystem for nordområdene

Regjeringa varslet i nordområdestrategien at den vil arbeide for et helhetlig sivilt overvåknings- og varslingssystem for nordområdene. Fiskeri- og kystdepartementet og Utenriksdepartementet har siden januar 2007 ledet arbeidet med å utrede behov og muligheter med et slikt system. Utredninga har så langt vist at Norge har utviklet delsys-

temer innen overvåking av blant annet skipsfarten, fiskeflåten, havmiljøet og metrologi.

SINTEF har fått i oppdrag å kartlegge relevante brukergrupper, både innen det offentlige og det private, nasjonalt og internasjonalt. Det er lagt vekt på at kunnskapsmiljøene i nord skal trekkes med. Internasjonalt legges det vekt på å få til samarbeid med EU, USA, Canada og at det på sikt bør åpnes for samarbeid med Russland. Dette forprosjektet skal leveres departementene innen utgangen av 2008.

Å opprette et helhetlig overvåknings- og varslingssystem vil være viktig nasjonalt og det vil også ha en utenrikspolitisk dimensjon. Både EU og andre land arbeider med lignende systemer. For å få gjennomslag for norsk politikk og prioriteringer i nordområdene er det viktig å ha kvalitetssikret informasjon, framstilt på tilgjengelig måte. Slik informasjon kan være avgjørende på viktige områder for nasjonen, som for eksempel ved regulering av sjøtransporten, i fiskeriforvaltninga og i energi-, miljø- og klimapolitikken.

Lostjenesten

Kystverket har laget en rapport med forslag til revisjon av rammen for lostjenesten. Rapporten tilrår tiltak som kan gi en effektiviseringsgevinst samtidig som sjøsikkerheten blir tatt vare på. Det er blant annet flere forslag knyttet til utskrivning og bruk av farleibevis og justeringer av krav til losplikt. Rapporten peker også på forslag som må utredes nærmere, og departementet har på denne bakgrunn bedt Kystverket om en nærmere avklaring av de administrative og økonomiske konsekvensene av forslagene før saken sendes på høring i 2009.

Omlasting av olje mellom skip

Omlasting av olje mellom skip er et område der Norge som kyststat har sterke interesser. Omlasting er mest aktuelt i Finnmark som ledd i transport av petroleumsprodukter fra Russland. Det er viktig å legge til rette for slik næringsaktivitet samtidig som det må settes tilstrekkelig strenge krav for å sikre havmiljøet. Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket har deltatt i IMOs arbeid med regler for omlasting av olje mellom skip og vil delta i IMOs arbeid med revisjon av retningslinjer om blant annet omlasting av olje i isfylte farvann.

Beredskap mot akutt forurensning

Beredskapen mot akutt forurensning må ses i nær sammenheng med sjøsikkerhet. Det viktigste er å

bidra til at det ikke skjer ulykker. Dersom en ulykke likevel skjer, må beredskapen være organisert og ha ressurser som er tilstrekkelige til å redusere de miljømessige konsekvensene mest mulig.

Den samlede nasjonale beredskapen mot akutt forurensning består av private aktørers beredskap (særlig fra petroleumsvirksomheten), kommunal beredskap og den statlige beredskapen. Kystverket har ansvaret for drift og utvikling av statens beredskap mot akutt forurensning, medregnet statens aksjonsorganisasjon, og skal kunne overta en aksjon helt eller delvis dersom den private eller kommunale beredskapen ikke strekker til.

Staten har utstyr på 16 hoveddepot og ni mellomdepot og utstyr om bord i ni kystvaktfartøy. I tillegg operer kystverket fire fartøy som er særlig godt egnet for arbeid nær land og i strandsona.

Kystverket har levert en statusrapport for oljevernmateriell i statlige depot langs kysten, med en tilrådd plan for utskifting fram til 2010. Som en oppfølging av denne rapporten ble bevilgninga til fornying av oljevernutstyr styrket med 25 mill. kroner mill. kroner i 2008. I tillegg ble det i revidert statsbudsjett for 2007 bevilget 29 mill. kroner til etablering av hoveddepotet på Fedje. Regjeringa fremmer for 2009 forslag om ytterligere å øke bevilgningene til oljevernberedskap med 88 mill. kroner. Midlene vil blant annet bli benyttet til å følge opp Kystverkets utskiftingsplan av oljevernmateriell i de statlige depotene langs kysten. Kystverket vil utruste de nye fartøyene til Kystvakta med oljevernutstyr etter hvert som de kommer i operativ tjeneste.

Arbeidet med å oppdatere oversikten over egnede nødhavner langs hele norskekysten fort-

setter. Det blir gjort i nært samarbeid med partene dette vedkommer, blant annet kommunene. Oppdatert oversikt forligger nå for Rogaland, Hordaland og Sogn og Fjordane.

Flere departementer og etater har ansvar for oppgaver innen kystsikkerhet og beredskap. En effektiv forvaltning krever god koordinering og utveksling av informasjon mellom aktørene. Fiskeri- og kystdepartementet har derfor tatt initiativ til en bedre koordinering og samordning av beredskapen mellom aktørene som bidrar i den nasjonale beredskapen mot akutt forurensning. Departementet har også tatt initiativ til at det i samarbeid med andre departementer og etater blir utarbeidet en samlet oversikt over pågående og nye forsknings- og utredningsprosjekter innen området sjøsikkerhet og beredskap, med særlig vekt på olje-i-is-problematikk.

Kystverket vil videreutvikle samarbeidet med andre etater og fagmiljø for å bedre behandlingen av akutte forurensninger og dermed redusere skadevirkningene. Kartlegging av skader som følge av akutt forurensning og hvordan den påvirker det ytre miljøet er en del av samarbeidet.

Det fremmes forslag om å leie inn et slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett med en ramme på 74 mill. kroner. Slepefartøyet skal inngå i den statlige slepebåtberedskapen i Nord-Norge. Dette innebærer at Kystvakta faser ut ett av sine fartøy i 2009. Fra 2010 legges det opp til en styrking av slepeberedskapen i Nord-Norge til tre helårs slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett. Kystverket vil imidlertid bli bedt om å utrede alternative løsninger med tilsvarende beredskapsnivå.

Boks 7.12 Ekstern evaluering av Kystverkets håndtering av Server-aksjonen

Norconsult har på oppdrag fra Fiskeri- og kystdepartementet gjennomført ei evaluering av Kystverkets håndtering av situasjonen med akutt forurensning som oppstod den 12. januar 2007 da lasteskipet M/S Server grunnstøtte utenfor Fedje i Hordaland. Norconsults mandat var å gjennomføre ei bred evaluering av Kystverkets samlede håndtering av den oppståtte situasjonen og påfølgende strandrensingsarbeid, sett i lys av etatens beredskapsplanverk, regelverket for offentlige anskaffelse, HMS-rutiner, informasjonshåndtering, bruk av tilgjengelige ressurser og samarbeid med andre aktører. Videre skulle Norconsult gi anbefalinger om tiltak for å styrke Kystverkets aksjonsledelse ved akutt forurensning.

Evalueringa ble avgitt i september 2008. I evalueringa blir Kystverkets operative disposisjoner under Server-aksjonen vurdert som akseptable gitt premissene for den statlige beredskapen. Videre vurderes Kystverkets praktiske håndtering av sikkerhet, helse og arbeidsmiljø under aksjonen i hovedsak som tilfredsstillende. Når det gjelder strategisk, juridisk og økonomisk styringsinformasjon, påpekes det at slik informasjon i liten grad ble kommunisert. Norconsult peker på at styringssystemene og oppfølgingen av disse var mangelfull og at anskaffelsessystemene under aksjonen fram-

står som lite bevisst de krav som gjelder for offentlige innkjøp. Norconsult framhever videre at aksjonen innebar store utfordringer spesielt med hensyn til personellkapasitet og utholdenhet, til tross for at Server-aksjonen i statistisk sammenheng er en mindre hendelse i et område med kompetente interkommunale utvalg for akutt forurensning (IUA).

Norconsult mener at Kystverket i arbeidet med statens beredskap i større grad bør bruke hele sin organisasjon med hensyn til økonomistyring, juridisk rådgivning, informasjonshåndtering og administrativ støtte. Norconsult foreslår en rekke enkelttiltak for å styrke den administrative håndteringen av statlige aksjoner. Videre viser Norconsult til at gapet mellom de dimensjonerende scenarier som er lagt til grunn for statens beredskap mot akutt forurensning og den faktiske beredskapsevnen hos kommunene, må lukkes.

Fiskeri- og kystdepartementet har oversendt rapporten til Kystverket for kommentar, der det blant annet bes om at Kystverket vurderer Norconsults forslag til tiltak i lys av Kystverkets egenevaluering av Server-aksjonen og oppfølginga av denne. Når Kystverkets kommentarer foreligger, vil departementet vurdere behov for videre oppfølging av rapporten fra Norconsult.

Skipsvrak

Skipsvrak generelt

Statens forurensningstilsyn (SFT) fikk i 1991 i oppdrag av Miljøverndepartementet å starte et arbeid for å skaffe oversikt over totalt antall skip som er gått ned i norsk territorialfarvann. Formålet var å undersøke om noen av disse skipene utgjorde en fare for akutt forurensning. SFT kartla om lag 2 300 vrak av skip med tonnasje over 100 brutto registertonn som hadde forlist etter 1914. Ut fra tekniske og historiske opplysninger ble vrakene plassert i følgende kategorier:

- Kategori I: Ingen forurensningsrisiko, om lag 1 700 vrak
- Kategori M: Moderat forurensningsrisiko, om lag 350 vrak
- Kategori S: Stor forurensningsrisiko, om lag 30 vrak

I forbindelse med overføringa av ansvaret for statens beredskap mot akutt forurensning fra Miljøverndepartementet og SFT til Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket i 2003, ble også oppfølginga av akutt forurensning fra skipsvrak overført til Kystverket.

Kystverket har, som første fase i en oppdatert vurdering av forurensningsfaren fra skipsvrak, vurdert faren for oljeforurensning fra vrakene. I 2006 leverte Kystverket en rapport om dette til Fiskeri- og kystdepartementet. Av de 30 vrakene som SFT mente hadde "stor forurensningsrisiko", har Kystverket prioritert fem vrak for tiltak. Dette er basert på en totalvurdering av potensiell fare for oljeforurensning av betydning for miljø og friluftsliv, vrakenes plassering, påvist og estimert oljemengde. Vraket av "Nordvard" ved Moss ble tømt for 483 000 liter diesel i 2007/2008 og en operasjon for å tømme vraket av "Welheim" utenfor Florø for oljeprodukter ble påbegynt i september 2008. Kyst-

verket har tilrådd at de tre andre vrakene "Boardale", i Vesterålen, "Erich Giese" og "Neuenfels" i Narvik, blir undersøkt og eventuelt tømt i 2010.

I tillegg til den helhetlige vurderinga av faren for oljeforurensning fra vrak, slutfører Kystverket i høst ei vurdering av tiltak for å best mulig håndtere kvikksølvforurensninga fra vraket av ubåten "U-864" utenfor Fedje. Dette er nærmere omtalt i ett eget avsnitt. Kystverket gjennomførte vidare en særlig undersøkelse i 2007 av vraket "Orizaba" ved Skjervøy i Troms på grunn av mistanke om gjenværende kvikksølv i dette vraket. Undersøkelsene viste at det ikke var kvikksølv i vraket. Kystverket har også startet ei ny vurdering av vraket av krysseren "Murmansk" ved Sørvær, med sikte på at dette skal fjernes. Se nærmere omtale av saken i Boks 10.2

Den andre fasen i vurderinga av forurensningsfaren fra skipsvrak, vil dreie seg om en helhetlig vurdering av annen fare for forurensning fra vrak enn oljeforurensning. Dette arbeidet vil Kystverket starte i 2008. Etaten vil konsentrere seg om å framskaffe kunnskap om status som grunnlag for en tilråding om vidare tiltak. Dette vil i hovedsak gjennomføres som en studie av dokumentasjon med sikte på å finne fram til de skipsvrakene som representerer den største risikoen for miljøforurensning av andre stoffer enn olje. Målet er å fremme en rapport med tilrådingar om tiltak i løpet av 2009.

U-864

Vraket av den tyske ubåten U-864 ble funnet utenfor Fedje i Hordaland i 2003. Vraket inneholder store mengder metallisk kvikksølv (anslagsvis 65-

70 tonn). Det ble i 2005 og 2006 utført omfattende undersøkelser av vraket og områdene rundt. Undersøkelsene har bekreftet at ubåten har kvikksølvlast, men har ikke avdekket i hvilken tilstand kvikksølvbeholderne er. Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte den 21. september 2006 en forskrift om ferdsels- og fiskeforbud i et nærmere definert område rundt vraket.

Kystverket oversendte en rapport til Fiskeri- og kystdepartementet i desember 2006 der de vurderer alternative metoder for å håndtere registrert og potensiell forurensning fra vraket. Rapporten er basert på fysiske undersøkelser av selve vraket og området rundt, og vurderinger av blant annet forurensningsomfang, havbunnens stabilitet og mulighetsstudier av heving og innkapsling hentet fra en rekke norske og internasjonale fagmiljøer. I rapporten tilrå Kystverket å tildekke vraket og de forurensede sedimentene ved hjelp av olivinsand, som har god evne til å binde kvikksølv. Tilrådinga la til grunn at risikoen forbundet med å røre på vraket og de forurensede bunnmassene er stor uavhengig av metode, og at den samlede risikoen for miljøet er lavere ved tildekking enn ved heving.

Våren 2007 ble det holdt to høringar i Stortinget knyttet til behandlinga av Dok. 8:33 (2006–2007). Under høringene kom det forslag til andre metoder for både heving av ubåten og fjerning av lasten. Fiskeri- og kystdepartementet avgjorde derfor at Kystverket skulle sette i gang en ny prosess for å få utredet hevingsalternativene nærmere. Kystverkets tilråding vil bli levert til Fiskeri- og kystdepartementet høsten 2008. Regjeringa vil på egnet måte komme tilbake til Stortinget om saken.

Boks 7.13 Vraket Murmansk

Krysseren Murmansk grunnstøtte juleaften 1994 utenfor Sørvær i Hasvik kommune. Det ble like etter forliset foretatt undersøkelser av vraket der det ble konkludert med at vraket ikke utgjorde akutt fare for oljeforurensning. På dette grunnlag prioriterte staten ikke å fjerne vraket av Murmansk. Senere undersøkelser har også bekreftet nevnte konklusjon. I november 2005 mottok imidlertid Fiskeri- og kystdepartementet opplysninger om mulig innhold av PCB og bromerte flammehemmere i vraket. Departementet ba på denne bakgrunn Kystverket om å vurdere faren for akutt forurensning fra vraket og eventuelle tiltak som kunne settes inn. I brevet fra departementet blir det vist til opplysninger om mulig PCB og bromerte flammehemmere i vraket. Kystverket opplyste våren 2006 at håndteringen av Murmansk ville bli behandlet i to faser, der en i fase to ville vurdere faren for utslipp av andre miljøfarlige stoffer enn olje.

Da det sommeren 2008 kom fram opplysninger om en radioaktiv kilde i vraket økte bekymringen og usikkerheten blant innbyggerne i Sørvær. Representanter for Kystverket og Statens Strålevern reiste i august 2008 til Sørvær for befarings av vraket, og det er blitt tatt prøver som vil undersøkes for radioaktivitet, PCB, tungmetaller og andre miljøgifter. Statens strålevern har analysert miljøprøver som er tatt rundt vraket. Resultatene gir ingen indikasjoner på forurensning fra radioaktive stoffer fra skipsvraket. Kystverket har videre bedt Havforskningsinstituttet gjennomføre en miljøundersøkelse på og rundt vraket, og har etablert ei gruppe med deltakere fra SFT, Mattilsynet, Statens strålevern, NIFES og Folkehelseinstituttet for å gi faglige råd innen sine ansvarsområder. Kystverket skal på bakgrunn av dette og tekniske og økonomiske vurderinger, fremme forslag til departementet med sikte på å fjerne vraket av "Murmansk" på en sikker og miljømessig måte. Regjeringen vil komme tilbake til saken på egnet måte.

Norge og Russland underskrev i 2006 en intensjonsavtale om styrking av samarbeidet innen sjøsikkerhet og beredskap mot akutt oljeforurensning for å øke sjøsikkerheten i seilingsrutene i Norskehavet og Barentshavet. Fiskeri- og kystdepartementet og det russiske transportministeriet følger opp avtalen gjennom en styringsgruppe og norsk-russiske arbeidsgrupper for sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning.

I 2006 ble det satt i gang et initiativ for å øke aktiviteten i den norsk-russisk grenseregionen i tilknytning til Vardø trafikksentral (Vardø-initiativet). Vardø-initiativet, som drives i regi av Vardø kommune og Vardø Promor, har 2007 og 2008 lagt vekt på opplæring innen oljevern og sjøsikkerhet, og gjennomført kurs om transportutvikling, havnesamarbeid og logistikkutfordringer i nordområdene. Disse aktivitetene er gjennomført både i Vardø og i Murmansk. Fiskeri- og kystdepartementet har gitt årlige tilskudd til Vardø-initiativet.

Nordlige Dimensjon

Fra 1. januar 2007 er Norge likestilt med Russland, Island og EU innenfor rammen av Nordlig Dimensjon (ND). Det innebærer at de fire partnerne har felles ansvar for å operasjonalisere de politiske målene som er nedfelt i Nordlig Dimensjon. Målet er å utvikle samarbeidet i den nordlige delen av Europa. Samarbeidsplattformen ble formelt vedtatt på et toppmøte i Helsinki 24. november 2006 etter invitasjon fra det daværende finske EU-formannskapet.

I følge den politiske deklarasjonen fra møtet skal en se på mulighetene til å opprette et partnerskap for transport og logistikk. Fra norsk side har Fiskeri- og kystdepartementet, Samferdselsdepartementet og Utenriksdepartementet deltatt i en arbeidsgruppe om dette. Arbeidsgruppa bestod ellers av deltakere fra EU-kommisjonen, Russland, medlemsland i EU og internasjonale finansieringsinstitusjoner.

Arbeidsgruppa tilrår i sin endelige rapport at det er ønskelig å opprette et partnerskap for transport og logistikk innenfor den Nordlige Dimensjon og skisserer hvordan et slikt partnerskap kan organiseres.

Sjøtransporten vil ha en sentral plass i et eventuelt partnerskap, og det vil kunne bli et viktig forum for samarbeid med blant annet Russland og EU om grenseoverskridende transport. Fiskeri- og kystdepartementet vil delta i det videre arbeidet.

Samarbeid med Russland

Et godt samarbeid med nabolandene våre er viktig for å styrke sjøsikkerheten i norske havområder.

EUs sjøsikkerhetsorgan EMSA

Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket deltar i EU/EMSA (European Maritime Safety Agency) for å ivareta norske interesser på området sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. EMSA foreslår at innsamling av AIS-informasjon i ulike regioner er en måte som kan nyttes for å medvirke til å oppfylle forpliktelsene i direktivet om etablering av et felles europeisk system for overvåking og informasjon. EMSA arbeider med et sentralisert AIS-basert system for overvåking av skipstrafikk, basert på informasjon fra regionale overvåkningsområder i Europa. Norske myndigheter har fått i oppdrag fra EMSA å koordinere arbeidet med å etablere regioner. Fiskeri- og kystdepartementet arbeider for å utvikle dette i samarbeid med britiske, danske, islandske og færøyske myndigheter.

Barentsregionen

I oppfølginga av forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, er det satt ned et forum for samarbeid om risikoen for akutt forurensning. Forumet blir ledet av Kystverket og skal bl.a. koordinere overvåking som er relevant for risikohåndtering, særlig med tanke på sjøtransporten, og bidra til god kommunikasjon og utveksling av informasjon om risiko mellom de ulike etatene med ansvar innen miljøforvaltning, petroleumsvirksomhet og sjøtransport. Forumet skal bidra til å identifisere de mest kostnadseffektive risikoreduserende tiltakene på tvers av administrative ansvarsområder.

Svalbard

Navigasjonsforholdene rundt Svalbard er særlig krevende. Samtidig er skipstrafikken i farvannet økende, jf. omtale i St.meld. nr. 14 (2004–2005). Fiskeri- og kystdepartementet har derfor fastsatt en forskrift som innfører havne- og farvannsloven på Svalbard med virkning fra 1. mai 2008. Dette etablerer det samme juridisk rammeverket på Svalbard som på fastlands-Norge for regulering av og tilrettelegging for sikker sjøtrafikk. Ved å innføre havne- og farvannsloven på Svalbard, får Fiskeri- og kystdepartementet det overordnede ansvaret for havne- farvannsforvaltninga på øygruppa. Dette innebærer også et ansvar for fyr- og merketjenesten. Innføringa av havne- og farvannsloven på Svalbard er blant annet fulgt opp ved at Kystverket har sendt forslag til forskrift om rapporteringsplikt for fartøy i farvannet på høring.

Kystverket har på oppdrag fra departementet utredet muligheten for å opprette en formalisert kjentmannstjeneste med hjemmel i losloven. Det gjenstår noen risikovurderinger før et forskriftsfor-slag kan sendes på høring.

Navigasjonspolitik

Fiskeri- og kystdepartementet har ansvaret for å koordinere den sivile navigasjonspolitikken, og leder departementsgruppa for spørsmål om navigasjon. Navigasjonsinnretninger er en forutsetning for sjøsikkerhet og forebygging av sjøulykker. Tradisjonelle fysiske installasjoner som fyr, lykter og merker spiller en viktig rolle for sikker navigering langs kysten. I tillegg bidrar utviklinga av elektroniske navigasjonshjelpemidler, radionavigasjon og satellitteknologi til å bedre navigasjonen for sjøfarende.

Regjeringa har bestemt at driften av de fire norske Loran C-stasjonene skal videreføres. Dette på bakgrunn av den internasjonale utviklinga knyttet til mulig bruk av en videreutviklet versjon av Loran C, kalt eLoran (enhanced Loran) som støtte for globale satellittnavigasjonssystemer.

Det er allment og internasjonalt lagt til grunn at satellittbaserte navigasjonssystemer vil være de primære systemene for posisjonering, navigasjon og tidsreferanse. I dag er det primært ett globalt satellittnavigasjonssystem (GNSS), nemlig det amerikanske GPS. Dette systemet benyttes til flere formål enn tradisjonell navigasjon. Kontinuerlig tilgang til informasjon om nøyaktig posisjon og tid fra GPS er av stor betydning for systemfunksjonalitet og sikkerhet på en rekke samfunnsområder. Posisjonsinformasjon fra GPS brukes for eksempel innen maritim trafikkovervåking, transport og logistikk, landbruk og skogsdrift og bygg og anlegg. Tidsinformasjon brukes bl.a. til styring/synkronisering av kommunikasjonsnettverk, kraftnettverk og tidsstempling av elektroniske transaksjoner innen bank-/finanssystemer. Denne omfattende bruken av GPS innebærer at samfunnet er sårbart for systemfeil. I NOU 2006:6 *”Når sikkerhet er viktigst”* defineres satellittnavigasjonssystemene som kritisk infrastruktur og behov for reserveløsninger for å sikre samfunnskritiske funksjoner som er avhengig av denne infrastrukturen understrekes. Modernisering av GPS og Europas etablering av Galileo, som et sivilt og alternativt system til GPS, og tilgang til signaler fra andre satellittnavigasjonssystemer vil redusere sårbarheten knyttet til feil i ett enkelt satellittnavigasjonssystem. Disse systemene har imidlertid en felles svakhet ved at signalene fra satellittene er relativt svake og kan forstyrres eller blokkeres med andre radiosig-

naler, ved uhell eller med overlegg. Flere land og internasjonale organisasjoner for samarbeid innen navigasjon, framholder derfor at det er behov for en reserve for GNSS, og de har pekt på at en videreutviklet versjon av det bakkebaserte navigasjonssystemet Loran C, kalt e-Loran, bør vurderes i denne sammenheng. Dette fordi Loran C-signalerne er vanskeligere å forstyrre enn GNSS-signalerne, da de både har annen bølgelengde og er sterkere. I dag dekker Loran C regioner som bl.a. USA og Canada, store deler av Russland, deler av det Fjerne Østen (samarbeid mellom Japan, Sør-Korea, Kina og Russland) og Nordvest-Europa. Fiskeri- og kystdepartementet mener at spørsmålet om drift av våre Loran C-stasjoner må ses i sammenheng med den internasjonale utviklinga rundt Loran. Vi kan sette opp følgende status:

- USA vurderer det slik at de har behov for å ha et selvstendig, nasjonalt system for posisjonering, navigasjon og tidsreferanse, som reserve til deres eget GPS og har besluttet å videreføre sitt Loran C-system og å videreutvikle dette til et eLoran-system.
- I Asia har Japan, Sør-Korea, Kina og Russland satt eLoran på arbeidsplanen i samarbeidsorganet FERNIS (Far East Radionavigation Service).
- I Europa har Storbritannia etablert en Loran-sender med eLoran-kapasitet. Den foreløpige tidshorizonten for driften av denne senderen er 15 år. Storbritannia samarbeider også med Tyskland om drift av sendestasjonen på Sylt. Frankrike driver to sendestasjoner og et kontrollcenter og samarbeider i tillegg med Danmark om drift av en sendestasjon på Færøylene.

Underkomiteen for navigasjon i FNs sjøfartsorganisasjon IMO har framholdt at det er behov for et internasjonalt omforent alternativ til de satellittbaserte systemene for å få til en bedre integrering av de mange ulike navigasjons- og informasjonssystemene.

Den internasjonale organisasjonen for maritime navigasjonshjelpemidler (IALA) har påpekt at Loran er det eneste bakkebaserte elektroniske navigasjonssystemet tilgjengelig som dekker større regioner og som kan tjene som reserve til GNSS, og at eLoran sannsynligvis vil være en komponent i den verdensomspennende radionavigasjonsplanen som utvikles av IALA. IALA-medlemmer oppfordres derfor til å opprettholde eksisterende Loran-stasjoner og støtte utvikling og internasjonale prosesser for standardisering av eLoran.

Norge har forvaltningsansvar og interesser i store havområder og en lang kyst med særlig utfordrende navigasjonsforhold. Dette gjør at

Norge har betydelige interesser i å ha kontroll med og påvirke utviklinga av framtidens navigasjonsinfrastruktur. Dersom den internasjonale utviklinga går videre i retning av at eLoran blir ansett som nødvendig reserve for den satellittbaserte infrastrukturen for posisjonering, navigasjon og tidsreferanse – også i forhold til det europeiske Galileo-systemet - vil Norge bli en strategisk viktig samarbeidspartner for EU og andre berørte nasjoner på dette området. Dette fordi de norske Loran-stasjonene vil være en avgjørende del av den samlede europeiske infrastrukturen på dette området. Fiskeri- og kystdepartementet vil på denne basis fortsette arbeidet knyttet til eLoran i EU og andre internasjonale fora og organisasjoner.

Fiskeri- og kystdepartementet arbeider, i samarbeid med Norsk Romsenter, med en revisjon av Norsk Radionavigasjonsplan fra 2003. Departementet deltar parallelt i arbeidet med å etablere den europeiske radionavigasjonsplanen i regi av EU-kommisjonen. Fiskeri- og kystdepartementet samarbeider med Utenriksdepartementet og Nærings- og handelsdepartementet om mulig norsk tilknytning til de styrende organer i Galileo.

Fiskeri- og kystdepartementet arbeider gjennom IMO med å utforme rammer for langtrekkende identifisering og sporing av skip (LRIT). I Norge leder Kystverket ei arbeidsgruppe med deltakelse fra Sjøfartsdirektoratet og Statens kartverk for å utvikle en nasjonal e-navigasjonsstrategi. Det danner grunnlaget for norske posisjoner i IMO. Fiskeri- og kystdepartementet ved Kystverket deltar i ei rådgivende gruppe for videreutvikling av det amerikanske GPS-systemet, som fremdeles er det dominerende satellitt-navigasjonssystemet.

I 2007 vedtok IMO å etablere fem nye NAVAREAS (internasjonalt ansvarsområde for koordinering og formidling av navigasjonsvarsel) i nordområdene. Norge ved Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket har påtatt seg å være områdekoordinator for ett av dem, NAVAREA XIX.

Etatsmuseum for Kystverket

Etatsmuseet er etablert som en nettverksmodell med fire samarbeidspartnere. Disse partene er:

- Lindesnes Fyr, som også er tusenårssted for Vest-Agder fylke. Fylkeskommunen har satset både investerings- og driftsmidler på stedet. Lindesnes er tiltenkt rollen som koordinator og pådriver i nettverket.
- Lofotmuseet i Vågan kommune. Museet er tilknyttet den regionale museumsstrukturen, som en del av Museum Nord (Nordland fylkeskommune).

- Tungenes Fyrmuseum i Randaberg kommune. Museet søker konsolidering med Jærmuseet (Rogaland fylkeskommune). Tungenes fyr er etablert som et lokalt museum.
- Samlingene i Dalsfjord i Volda kommune. Samlingene søker å bli konsolidert med Sunnmøre museum (Møre og Romsdal fylke).

For å kunne administrere etatsmuseet som et nettverk er det lagt til grunn at Kystverket styrer hver av de fire enhetene i museumsnettverket gjennom årlige tildelingsbrev. I tildelingsbrevene vil Kystverket kunne fordele prosjektmidler/tiltaksmidler til de enkelte institusjonene, i tillegg til driftsmidler, for å sikre et best mulig samsvar mellom mål og virkemidler for virksomhetene.

Det nåværende Fyrmuseumsnettverket har vært bindeleddet mellom de involverte institusjonene. Dette nettverket er nå formalisert som fagråd. Fagrådet skal bestå av en representant fra hver av de fire institusjonene, med oppdrag om å få en mest mulig samlet og koordinert museumsvirksomhet. Ledelse og sekretariat for fagrådet foreslås lagt til Lindesnes.

Det foreslås å bevilge 3 mill. kroner i 2009 knyttet til helårsvirkning av etablering av etatsmuseet for Kystverket, jf. omtale kap 1000 post 71. Budsjettforslaget for Museumsnettverket for 2009 forutsetter statlig bidrag på 6 mill. kroner og lokalt/regionalt bidrag på 4 mill. kroner. Tallene tar utgangspunkt i fordelingsnøkkelen som er basert på minimum 40 pst. lokale/regionale bidrag til driften av den enkelte enhet. Saken er også omtalt under kap. 1000.

Fritidsbåter

Fiskeri- og kystdepartementet vil utarbeide en fritidsbåtstrategi. Formålet med dette arbeidet er å identifisere mulige områder og tiltak innenfor departementets ansvarsområde som kan bidra til å redusere ulykker med fritidsbåter i norske farvann.

Kystverket deltar i relevante utvalg og samarbeidsfora med sikte på å legge til rette for en trygg

og tilgjengelig kyst for fritidsflåten. Blant annet deltar Kystverket i ei arbeidsgruppe som skal forbedre og videreutvikle tjenesten for værvarsel, sammen med Kongelig Norske Båtforbund (KNBF), Met.no og Telenor Maritim Radio. Kystverket deltar også på aktuelle fritidsbåtmesser og -arrangementer. Hovedarrangementet er "Sjøen for alle". Det blir lagt vekt på å utarbeide holdnings- og informasjonsmateriell til bruk på disse arrangementene.

En annen viktig oppgave er bedre merking av fritidsbåtleier og farvann som blir nyttet av fritidsbåter. I den sammenhengen arbeider Kystverket med å identifisere områder som kan være aktuelle å merke.

Secora AS

Ved behandlingen av St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 6 (2004–2005), jf. St. prp. nr. 63 (2003–2004) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet medregnet folketrygden 2004 og St.prp. nr. 1 (2004–2005) for Fiskeri- og kystdepartementet, vedtok Stortinget at Kystverket produksjonsvirksomhet skulle skilles ut som en egen virksomhet. Virksomheten ble omdannet til statsaksjeselskap pr. 1. januar 2005 og fikk navnet Secora AS. Selskapet er 100 pst. konkurranseutsatt.

Secora AS skal framstå som en kompetent og effektiv entreprenørbedrift, og stå fritt til å konkurrere i ulike markeder. Infrastruktur for sjøtransport er utgangspunktet for selskapets virksomhetsområde, og selskapets forretningsområde er å utbygge og vedlikeholde fiskerihavner, farleier og navigasjonsinstallasjoner. Secora AS drives etter bedriftsøkonomiske prinsipper.

Det foreligger ikke tunge sektorpolitiske eller andre grunner som tilsier at Fiskeri- og kystdepartementet fortsatt bør eie Secora AS. På denne bakgrunn er forvaltningen av statens eierskap i Secora AS overført fra Fiskeri- og kystdepartementet til Nærings- og handelsdepartementet, med virkning fra 1. juli 2008.

Kap. 1062 Kystverket

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 45</i>	1 016 205	979 940	1 186 920
21	Spesielle driftsutgifter	179 525	3 900	4 070
30	Nyanlegg og større vedlikehold, <i>kan overføres</i>	266 129	341 250	398 100
45	Større utstysanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres, kan nyttes under post 01</i>	54 117	45 800	47 400
46	Trafikksentral Nord-Norge, <i>kan overføres</i>	30 806		
60	Tilskudd til fiskerihavneanlegg, <i>kan overføres</i>	23 286	30 100	30 800
70	Tilskudd Redningssekskapet	40 000	40 000	41 000
72	Tilskudd til omstilling Secora AS, <i>kan overføres</i>		24 000	
	Sum kap. 1062	1 610 069	1 464 990	1 708 290

Kystverket er Fiskeri- og kystdepartementets fagetat innen sjøtransport, sjøsikkerhet, havner og beredskap mot akutt forurensning. Kystverket arbeider for en effektiv og sikker sjøtransport ved å ivareta transportnæringas behov for framkommelighet og effektive havner. Kystverket vil forebygge og avgrense skadeeffektene ved akutt forurensning, og medvirke til en bærekraftig utvikling av kystsona.

Hovedmålene for Kystverket er:

- Sikker seilas.
- Reint miljø.
- Fra vei til sjø.
- Livskraftige kystsamfunn.
- Kvalitet i alle ledd.
- Alltid til stede.

Satsningsområdene til Kystverket i 2009 er å:

- Utvikle god overvåking, sikkerhet og beredskap knyttet til trafikken langs kysten.
- Fortsette arbeidet med å etablere seilingsleier utenfor kysten.
- Tilpasse hovedleiene og leiene til de viktigste havnene til endringer i brukernes behov.
- Forenkle administrative rutiner, regelverk og forskrifter.

Fra 1. juni 2007 fikk etaten nytt samlende navn. Kystdirektoratet ble tatt ut som eget navn, og erstattet med Kystverket hovedkontoret. Samtidig fikk distriktskontorene nytt navn, regioner. Hovedkontoret er plassert i Ålesund og omfatter også Beredskapsavdelinga som ligger i Horten. Kystverket Rederi ligger i Ålesund. Kystverket har fem regionkontor, i Arendal, Haugesund, Ålesund, Kabelvåg og Honningsvåg.

Boks 7.14 Hovedprioriteringer 2009 for Kystverket

Hovedprioriteringer for Kystverket i 2009 er å:

- Videreutvikle systemet SafeSeaNet til en felles portal for skipsfartens innrapportering til havner og offentlige etater ved anløp i norsk farvann.
- Gjennomføre effektiviseringstiltak i los-tjenesten.
- Utvikle og vedlikeholde navigasjonsinnretningene slik at sjøtransporten kan ferdes uten hindringer og uønskede hendelser.
- Levere tjenester til skipsfarten for å sikre trygg ferdse.
- Overvåke skipstrafikken langs norskekysten med spesiell vekt på fartøy med farlig og forurensende last.
- Fortsette arbeidet med å etablere nød-havner langs norskekysten.
- Samordne den private, kommunale og statlige beredskapen til et nasjonalt beredskapssystem mot akutt forurensning og ivareta statens beredskapsansvar.
- Intensivere opplæring og kompetanseheving for statlig og kommunalt beredskapspersonell gjennom kurs- og øvingsaktiviteter.
- Etablere, vedlikeholde og videreutvikle kompetanse og utstyr for å håndtere akutt forurensning.
- Følge opp offentlige og private havner i forhold til krav og kriterier i Nasjonal Transportplan.
- Arbeide for intermodale og multimodale transportløsninger gjennom samarbeid med andre transportetater, lokale myndigheter og private aktører.
- Bidra til å balansere interessene til ulike brukergrupper i kystsona.
- Bidra til at fiskerihavnene inngår som nyttig infrastruktur for fiskerinæringa i samarbeid med lokale/regionale myndigheter og brukere.
- Avvikle ikke-næringsaktive fiskerihavner.
- Administrativ effektivisering.
- Delta i Fiskeri- og kystdepartementets arbeid med utvikling av internasjonalt regelverk, standarder og teknologi som er av betydning for Kystverkets fagområde.

Sjøtransport og havner

Kystverket har etatsansvar for sjøtransporten i arbeidet med Nasjonal transportplan. De fire transportetatene Avinor AS, Jernbaneverket, Statens vegvesen og Kystverket har et tett samarbeid om felles utredninger og faglig plangrunnlag for Nasjonal transportplan. De fire transportformene både konkurrerer og utfyller hverandre. Transportformene møtes i passasjer- og omlastingsterminaler der havnene er knutepunkt mellom land og sjø. Offentlige og private havner er viktige aktører for en effektiv og konkurransedyktig sjøtransport.

Mål og prioriteringer

- Ivareta hensynet til en sikker og effektiv sjøtransport i alt planarbeid.
- Ivareta Kystverkets mål og strategier i planarbeid og planmedvirkning.
- Sikre høy faglig kvalitet på utredninger.
- Levere Kystverkets innspill og bidrag til forvaltningsplaner for norske havområder.
- Levere Kystverkets innspill og bidrag til stortingsmelding om Nasjonal transportplan.
- Sikre at Norges forpliktelser til innføring av internasjonalt regelverk om havnesikring blir oppfylt.
- Bidra i arbeidet med å utvikle det internasjonale regelverket om sikring og terrorberedskap i havner (ISPS-regelverket).
- Bidra til evaluering av Norges innføring av ISPS-regelverket.
- Følge opp eventuelle avvik og forbedringer etter interne revisjoner og eksterne inspeksjoner i Norge av ESA.

Krav til sikring i norske havner

Norge har et ansvar for å følge opp arbeidet med innføringen av IMO og EU sitt regelverk om sikring og terrorberedskap i norske havner. Arbeidet innebærer blant annet å godkjenne vurderinger om sårbarhet og planer om havnesikring, og å føre tilsyn og kontroll for å sikre at tiltakene blir innført. Kystverket har utøvende myndighet knyttet til dette arbeidet.

I 2007 startet Kystverket prosessen med å bygge opp en fast organisering av oppgavene med havnesikring. Kystverkets utgifter dekkes gjennom en årsavgift pålagt havneterminalene. De totale utgiftene til Kystverkets arbeid med havnesikring er beregnet til 13,5 mill kroner i 2008.

Resultat 2007–2008

Kystverket har i 2007 brukt plan- og utredningskapasitet på å arbeide fram det faglige grunnlaget for Nasjonal transportplan 2010–2019. Forslag til Nasjonal transportplan ble overlevert til departementene i januar 2008. Vesentlige ressurser er også brukt på bidrag til ekstern kvalitetssikring (KS1) av Stad skipstunnel, Forvaltningsplanen for Norskehavet og oppfølging av Forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten.

Innenfor ISPS-området var de prioriterte arbeidsoppgavene å foreta kontroll og verifikasjon av de havneterminalene som i 2005 og 2006 fikk godkjent sitt sikkerhetsplanverk. Hensikten var å bekrefte at foreskrevne tiltak har blitt innført. Det er en forutsetning for å få utstedt endelig erklæring om godkjenning ("Statement of Compliance") og for fortsatt å stå som ISPS-godkjent terminal i IMOs internasjonale database. Videre har revisjon av forskriften som fanger opp EU-direktiv 2005/65 stått sentralt, likeså utvikling av prosedyrer og styrende dokument for mellomliggende revisjoner av godkjente havneterminaler. Per februar 2008 er det godkjent planverk for 630 havneterminaler i Norge. Av disse er 530 ferdig verifisert og har fått utstedt godkjenningen "Statement of Compliance". Ytterligere 30 terminaler er klarmeldt for verifikasjon, og venter på inspeksjon fra Kystverket. 52 er strøket fra lista over godkjente terminaler på grunn av manglende innføring av planverket.

Resultatindikatorer 2008–2009

- Oppfølging av arbeidet med Nasjonal Transportplan etter stortingsmeldinga.
- Handlingsplan for miljø i Kystverket.
- Bidra i arbeidet med kvalitetssikring av utredninga om Stad skipstunnel.
- Tall på gjennomførte tilsyn og revisjoner knyttet til oppfølging av regelverket om sikring og terrorberedskap i havner.

Kystsoneforvaltning

Kystverket utøver myndighet etter havne- og farvannsloven, losloven med tilhørende forskrifter og deler av forurensningsloven. Kystverket bidrar med råd og innspill til kommunal og fylkeskommunal planlegging etter plan- og bygningsloven. Kystverkets planmedvirkning skal ivareta sjøtransportens interesser på vegne av havnene og sjøtransportørene. Krav til framkommelighet og trygg ferdsel på sjøen er sentrale elementer som etaten legger vekt på i en helhetlig forvaltning av kystsona.

Mål og prioriteringer**Mål:**

- God kvalitet i myndighetsutøvelsen
- Effektiv saksbehandling
- God kvalitet på innspill i lokal og regional kystsonoplanlegging
- Ivareta Kystverkets ansvar i tilknytning til at EUs vanddirektiv blir innført i Norge.

Kystverket sine hovedprioriteringer på området i 2009 er:

- Arbeidet med terrørsikring i havnene.
- Kompetanseheving knyttet til myndighetsutøvelse for det regelverket som Kystverket forvalter.
- Å delta i videre arbeid med ny havne- og farvannslov, blant annet gjennomgang og tilpassing av forskriftsverket.
- Være faglig bidragsyter til Fiskeri- og kystdepartementet, blant annet i forbindelse med regelverksarbeid.
- Å delta i offentlig planlegging for bruk av kystsona, primært for å ivareta kystforvaltningas behov for areal innenfor bærekraftige rammer.
- Arbeidet med å innføre EUs rammedirektiv for vann blir videreført, blant annet ved å utvikle forvaltningsplaner for vannressursene.

Resultat 2007–2008

Det er et viktig og arbeidskrevende felt å ivareta sjøtransportens og havnenes rolle innen kystsoneforvaltninga. Dette er ofte knyttet opp til løpende prosesser med flere involverte myndighetsnivåer. Under følger en omtale av noen av prosessene i 2007 og 2008.

Det er utarbeidet forslag til et nytt kapittel i sjøtrafikkforskriften for innseiling til Nyhavna og gjennomført høring av dette. En omfattende rapport om polarlostjeneste på Svalbard, inkludert utkast til forskrift, er sendt til departementet. Mye arbeid er utført for å innføre havne- og farvannsloven og losloven på Svalbard. Arbeidet blir videreført i 2008.

Kystverket har gjennomført høring og forbedret forskrifter som innfører tre EU-direktiv om havnesikring.

Kystverket har fastsatt og godkjent flere lokale forskrifter om fartsavgrensning, om havnedistrikt i sjøen og om bruk av og orden i havner.

Etter innføring av trafikkseparasjonssystemet i norsk økonomisk sone på strekninga mellom Vardø og Røst, har Kystverkets laget interninstruks om håndtering av spørsmål fra brukerne.

Nye krav til merking av havbruksanlegg i tråd med internasjonale retningslinjer ble satt i verk i 2008. Samtidig ble det utgitt en veileder om merking av havbruksanlegg. Hensikten er å forhindre at anleggene blir pårent av fartøyer, og slik ivareta både sikkerheten til sjøs og hindre rømming av fisk.

Kystverket har i tillegg behandlet søknader og klagesaker om tiltak i sjøen, laget veileder til kommunene om saksbehandling etter havne- og farvannsloven, behandlet spørsmål fra havner og havnebrukere, særlig om forvaltning av havnekassen og gitt hjelp til kommunene i saker som gjelder vrakfjerning.

Resultatindikatorer for 2008–2009

- Antall saker som gjelder enkeltvedtak som er eldre enn tre måneder.
- Antall enkeltvedtak som er påklaget og antall klager der vedtaket blir endret, enten i førsteinstans eller i klageinstansen.
- Antall avdekte avvik i forhold til merking og plassering av havbruksanlegg og antall avvik som er fulgt opp med tiltak fra Kystverket.

Fiskerihavner

Mål og prioriteringer

- Gjennomføre prosjektering og utbygging av fiskerihavner etter Kystverkets handlingsprogram for perioden 2006 – 2015 til planlagt omfang, kvalitet, kostnad og framdrift.
- Gjennomføre nødvendig forvaltning, drift og vedlikehold av moloer og øvrige installasjoner i statens fiskerihavner.
- Planlegge nye fiskerihavnetiltak i tråd med Kystverkets handlingsprogram for perioden 2006–2015.
- Gjennomføre avhending eller overføring til nye bruksformål av ikke næringsaktive fiskerihavner og avvikle statens ansvar for bunnkjettingsanlegg i fiskerihavner.

Ved utbygging av fiskerihavner skal prosjekter som har stor betydning for den nasjonale verdiskapinga i fiskerinæringa prioriteres. Videre er tiltak som bidrar til å ivareta fiskerihavnebehov i mindre lokalsamfunn, viktig.

Kystverkets utbygging av fiskerihavner er konsentrert om grunnleggende infrastruktur som skjerming av utsatte innseilinger, nyanlegg, vedlikehold av moloer og utdyping av havneområder. Kaier, flytebrygger og industriarealer i fiskerihavnene er et kommunalt ansvar, men det er behov for å yte tilskudd slik at mindre fiskerihavneprosjekter

kan realiseres i lokal regi. Kystverket forvalter derfor en tilskuddsordning for kommunale fiskerihavnetiltak. Forslag til fordeling av disse tilskuddsmidlene framkommer i uttrykt vedlegg til denne proposisjonen.

Den framtidige utviklinga av strukturen innenfor både flåten og industrien vil være av betydning for framtidig utbygging av fiskerihavner. En endring til større fiskefartøyer er en medvirkende årsak til økende behov for større dybde. Transport av fisk og fiskeprodukter til markedene er viktige hensyn ved utbygging av fiskerihavner og for å bedre framkommeligheten i farleiene. I dag fraktes fersk fisk i hovedsak med lastebil og/eller fly, mens frossen fisk i større grad fraktes på sjø. Anløp av større gods-, fryse- og containerskip for transport av fisk og fiskeprodukter til markedene stiller også større krav til dybde og manøvreringsareal i havnene.

Kystverket vil arbeide for å samordne sine forslag om fiskerihavneutbygging med strategier som legges for marin verdiskaping. Det innebærer systematisk kontakt med Fiskeridirektoratet, Innovasjon Norge og fylkeskommunene.

Økte miljøkrav til opprydding i havner og farleier øker kostnadene ved utdypinger der det er forurensede bunnsedimenter. Kostnadene vil ofte måtte bæres av tiltakshaver, som i dette tilfellet vil være Kystverket. Når det i tillegg er nye krav om mer omfattende planprosesser før arbeid kan startes, fører det til at de samlede utgiftene til prosjektene blir høyere enn tidligere. Planleggingen av nye tiltak i fiskerihavner er beskrevet i Kystverkets handlingsprogram for perioden 2006–2015.

Fiskerinæringas behov for fiskerihavner endrer seg. Staten har vedlikeholdsansvar for en del havner som ikke lenger har noen betydning for næringa. Stortinget har samtykket i at slike ikke næringsaktive fiskerihavner skal avhendes. Fra og med budsjettet for 2003 er det gitt en årlig fullmakt til at inntil 10 mill. kroner av salgsinntekter fra salg av ikke næringsaktive fiskerihavner kan benyttes til å dekke salgsomkostninger, nødvendig rehabilitering av fiskerihavner før overdragelse til andre eiere og vedlikehold av andre fiskerihavner.

For 2009 foreslås det å øke bevilgninga med 13 mill. kroner til fiskerihavner og farleier. Dette innebærer at planramma for inneværende periode for fiskerihavner og farleier nås. I tillegg til dette foreslås det å starte utbygginga av Stamsund havn i Vestvågøy kommune med 30 mill. kroner. Dette kommer som et tillegg til planramma.

Prioriteringer av de enkelte utbyggingsprosjektene framkommer i et uttrykt vedlegg til denne proposisjonen.

Resultat 2007–2008

Utdyping av Strand havn i Osen kommune Sør-Trøndelag er utført i 2007–2008. Anlegget ble utført i forbindelse med tiltak i farleia ved Buholmråsa og Sandviksberget i samme kommune.

Utdyping av Sørlandsvågen og Røsnesvågen og ny oppmerking av innseilinga til havna på Værøy i Nordland er også finansiert over budsjettet i 2006–2008. Det samme gjelder ny innseiling til Melbu fiskerihavn i Nordland. Begge anleggene ble ferdigstilt sommeren 2008.

Nye anlegg i 2008 er reparasjon av moloen i Lista fiskerihavn i Farsund kommune i Vest-Agder og start av reparasjon av moloen i Laukvik i Vågan kommune Nordland. Tiltaket i Laukvik er utsatt som følge av høye kostnader og endrede planer. Reparasjonen av Lista molo vil trolig være ferdig i 2008, med noe etterarbeid i 2009. Forberedelser til reparasjon av Laukvik molo, uttak og lagring av steinblokker blir utført i 2008, mens reparasjonsarbeidet blir utført i 2009.

Tiltak i Havøysund er under planlegging med start høsten 2008. Arbeidet utføres i 2009 og 2010.

Staten har fortsatt ansvar for om lag 30 bunnkjettingsanlegg i de tre nordligste fylkene. Det har i 2007 ikke vært utført tiltak eller avhending av bunnkjettingsanlegg i Troms og Finnmark. I Nordland foregår det forhandlinger om avhending til kommuner og private. Det er planlagt å fjerne 15 anlegg i løpet av 2008.

Kystverket solgte i 2007 Rekstadvågen fiskerihavn i Flora kommune. Rekstadvågen er ei fiskerihavn som ikke er aktiv. Salgsinntekter blir brukt til dekning av salgskostnader og vedlikeholdtiltak.

Resultatindikatorer for 2008–2009

- Gjennomførte utbyggingsprosjekt etter årsplan.
- Gjennomførte reparasjoner og vedlikeholdstiltak.
- Gjennomførte planer og undersøkelser for neste handlingsprogram.
- Salg av ikke-næringsaktive fiskerihavner.
- Tildeling av tilskudd til kommunale fiskerihavneanlegg i tråd med gitte retningslinjer.
- Avvikling av statens ansvar for bunnkjettingsanlegg i fiskerihavner.

Sjøsikkerhet

Utbedring av farleier

Mål og prioriteringer

Kystverkets utbygging av farleier bidrar direkte til Kystverkets mål om sikker seilas. Planlagte tiltak

er fastsatt i Kystverkets handlingsprogram for perioden 2006–2015.

- Kystverkets utbygging av farleier skal bedre sikkerheten og framkommeligheten ved bruk av skipsleia.
- Kystverket skal være en pådriver for elektronisk visualisering av norskekysten.
- Planlagte tiltak for perioden 2006–2009 i Kystverkets handlingsprogram skal søkes gjennomført.
- Holde farleiskatalogen oppdatert.
- Fastsette en etatshåndbok for Kystverket om farleisstandarder.

Farleiene utgjør en sentral del av transportinfrastrukturen. Det er i dag om lag 150 hovedleier og 700 bileier.

Skipsfarten endres i retning av færre, men større fartøy, høyere fart og flere spesialfartøy. Endringer i type fartøy og endret trafikkbilde setter nye krav til farleier og havner, med økt behov for utdyping og manøvreringsareal. Utdyping og utretting av leia medfører at det også må gjøres ny oppmerking i farleia. Framkommeligheten blir bedre ved utretting av trange leier og det blir større rom for manøvrering til havn.

Nye krav til opprydding i havner og farleier øker kostnadene ved utdyping i urene bunn sediment. Kostnadene må bæres av tiltakshaver, og ved utdyping i farleier er dette Kystverket. Økte krav til dokumentasjon og planlegging etter plan- og bygningsloven har også økt kostnadene ved utbyggingsstiltak.

For at ei farlei skal være farbar for et såkalt dimensjonerende skip må den oppfylle visse krav til dybde, bredde, fri høyde, svingradius med mer. For deler av farleisnettet er det behov for vesentlig utbedring for å oppfylle kravene.

Farleiskatalogen omfatter farleier og bruksområder i kystfarvann, og dekker blant annet behovet for følgende:

- Å kunne definere ei farlei eller et bruksområde på en standardisert og kortfattet måte.
- Å fastsette farleias eller bruksområdets viktighet, for å kunne planlegge og prioritere ressursinnsatsen best mulig.

Etatshåndboka om farleisstandarder skal primært være et verktøy for saksbehandling i Kystverket, samtidig som den også kan være veileder for andre aktører.

Kystverket arbeider videre med å oppdatere farleiskatalogen og vil i 2009 fastsette ei etatshåndbok om farleisstandarder.

Resultat 2007–2008

Utdyping av Buholmråsa og Sandviksberget i Osen kommune Sør-Trøndelag blir utført i 2008 sammen med utdyping av Strand havn i samme kommune. Urene masser fra utdypninga i Strand blir tildekket med rene masser fra tiltaket i den nærliggende farleia ved Sandviksberget. Været på Buholmråsa har forsinket framdriften, men alle utdypningstiltakene er ventet ferdige høsten 2008.

Fjerning av grunne i Røyrasundet under Herøybrua i Møre og Romsdal blir fullført i 2008.

Arbeidet med ny innseiling til Gunhildvågen i Flora kommune er startet i 2008 for utføring over to år.

Anleggsarbeidet med utdyping av Brevikstrømmen i Bamle og Porsgrunn kommuner i Telemark startet i 2008 og vil bli videreført i 2009.

Oppmerking av ferdige utdypninger i Drøbaksundet og Svelvikstrømmen skal være ferdige i 2008.

Resultatindikatorer 2008–2009

- Gjennomførte utbyggingsprosjekt etter årsplan.

Navigasjonsinnretninger (merking av farleier og kystfarvannet)

Navigasjonsinnretningene omfatter fyr, lykter, lanterner, indirekte belysning (flomlys), lysbøyer og staker, faste merker og radarsvarer. Det er om lag 20 000 innretninger i Norge. Tallene er hentet fra Kystverkets FDV-system (Forvaltning, Drift og Vedlikeholdssystem). Foreløpig er data for innretninger som ikke sender ut lyssignal usikre. Utgiftene til forvaltning, drift og vedlikehold av Kystverkets innretninger finansieres med 34 pst. av brukerne gjennom kystgebyret. Inntektene fra kystgebyret ble som budsjettert i 2007 og utgjorde 93 mill. kroner.

Mål og prioriteringer

- Tilby navigasjonsinnretninger i samsvar med behovene til de sjøfarende, blant annet sette opp nye navigasjonsinnretninger, spesielt i leier som blir brukt av hurtiggående fartøy og passasjerferjer.
- Sørge for effektiv fornying, drift og vedlikehold av navigasjonsinnretningene.
- Opprettholde en operativ oppetid for innretninger som gir lys- eller radarsignal på minst 99,8 pst. i samsvar med retningslinjer gitt av Den internasjonale fyrvesenorganisasjonen IALA.

Navigasjonsinnretningene står i et miljø med til dels store påkjenninger og krever regelmessig tilsyn og vedlikehold. Enkelte steder har vedlikeholdet vært mangelfullt slik at særlig bygningsmessig standard på innretningene ikke har blitt opprettholdt. Et nytt forvaltnings-, drifts- og vedlikeholdssystem (FDV-system) vil bli brukt til å skaffe oversikt over tilstanden og følge opp tiltak for å bedre situasjonen.

Gjennomføring av tiltakene i Kystverkets handlingsprogram/Nasjonalt transportplan blir prioritert, samtidig som en vil oppfylle kravene til drift og legge vekt på fornying og vedlikehold av navigasjonsinnretningene. Utvikling og forenkling av tekniske løsninger for navigasjonsinnretningene og geografiske informasjonssystem / nautisk fagsystem videreføres i 2008. Utveksling av data mellom Kystverket og Sjøkartverket vil være en viktig del av arbeidet.

Resultat 2007–2008

Det er i 2007 ikke registrert uhell eller ulykker som kan føres tilbake til sviktende navigasjonsinnretninger eller mangelfull navigasjonsveiledning i farleiene og kystfarvannet.

Drift og vedlikehold skal sikre at navigasjonsinnretningene oppfyller sin funksjon på kort og lang sikt. Et viktig driftsmål er krav til operativ oppetid. For 5 765 innretninger som sender ut lys- eller radarsignal ble det i 2007 oppnådd en operativ oppetid på 99,90 pst., noe som betyr at resultatmålet er oppfylt. Det var i alt 768 slukninger som gav 2 095 slukningsdøgn. Slukningsstatistikken er basert på rapportering fra de sjøfarende. Derfor kan det ha vært slukninger som ikke er registrert.

Det er i 2007 og 2008 som i årene før satt opp nye innretninger for å bedre navigasjonsveiledninga. Eksempel på nye tiltak i 2007 og som etter planen blir fullført i 2008, er ny merking av Fugleia på Hustadvika (Møre og Romsdal) og merking av leia Tonnes-Vågaholmen via Selsøyvik (Nordland). Den første farleia er til nytte for alle skip og fartøy, mens den andre primært er til nytte for hurtiggående fartøy.

Antall innretninger med kort rekkevidde for nærnavigasjon har økt de seneste årene. Det er fortsatt et udekt behov for slike navigasjonsinnretninger, særlig i farleier som blir benyttet av hurtiggående fartøy og passasjerferjer.

Resultatindikatorer for 2008–2009

- Det skal ikke skje uhell eller ulykker som kan føres tilbake til sviktende navigasjonsinnretningene.

ger eller mangelfull navigasjonsveiledning i leiene og kystfarvannet.

- Operativ opptid skal opprettholdes i samsvar med fastsatte mål.
- Antall opprettede og nedlagte navigasjonsinnretninger.

Elektroniske navigasjonshjelpemidler

Mål og prioriteringer

- Det skal ikke skje uhell eller ulykker som kan føres tilbake til sviktende elektroniske navigasjonshjelpemiddel, inkludert AIS-nettet eller mangelfull navigasjonsveiledning i oppmerkede leier langs kysten.
- Offentlige brukere/etater skal sikres tilgang til data fra AIS-nettet.
- AIS-data skal utnyttes optimalt for å fremme sikkerheten på sjøen.

Elektroniske navigasjonshjelpemiddel omfatter DGPS (Differential Global Positioning System) og AIS (automatisk identifikasjonssystem).

DGPS-tjenesten leverer korreksjonssignal til GPS-mottakerer som er tilknyttet ulike posisjons-, navigasjons- og kommunikasjonsutstyr på skip, offshore og på land. DGPS-tjenesten tilbyr brukerne mer nøyaktig informasjon om posisjon og varsel ved feil i GPS-systemet. Det er etablert tolv stasjoner for utsendelse av DGPS-signaler.

Kystverkets DGPS-tjeneste nærmer seg grensen for teknisk levealder. Internasjonalt er det en rekke land som opererer med tilsvarende tjenester. Igjennom IALA arbeider disse landene med anbefalinger for framtida til tjenesten. Kystverket deltar i dette arbeidet.

Kystverket har etablert et landbasert AIS-nett med 36 basestasjoner for overvåkning av skip langs hele kysten. Det er også etablert prøvedrift for AIS fra Bjørnøya. Basestasjonene mottar alle AIS-meldinger sendt fra fartøy i dekningsområdet og informasjonen er gjort tilgjengelig for andre statsetater. I tillegg er det etablert et godt samarbeid om utveksling av AIS-data med flere land.

AIS bidrar til å øke sikkerheten for skip og miljø, og å bedre trafikkovervåkninga og sjøtrafikk-tjenestene. AIS er et viktig hjelpemiddel i skip-til-skip-situasjoner for å forhindre kollisjoner, fordi det bedrer situasjonsforståelsen om bord. Det er også et virkemiddel for kyststater til å innhente informasjon om skip og last og et verktøy for trafikksentralen i skip-til-land-sammenheng.

Kystverkets AIS-nett skal ha stabil drift, og det skal sikres optimal tilgang til og bruk av data fra systemet. Kvalitet og bruk av data fra systemet skal forbedres. Det skal utredes om brukere ut

over det offentlige skal få tilgang til AIS-data fra Kystverkets AIS-nett. Tre nye AIS-stasjoner vil opprettes i løpet av 2008 i tilknytning til etableringa av seilingsleier utenfor territorialfarvannet i Nord-Norge.

Resultat 2007–2008

Enkelte av DGPS-stasjonene til Kystverket har ikke overholdt kravet til signaltilgjengelighet (99,5 pst. regnet over to år). Årsaken er vanskelig atkomst til enkelte senderstasjoner. Dette fører til at disse stasjonene blir stående ute av drift i lengre tid enn ønskelig ved feil.

Driftssituasjonen i AIS-nettverket har vært tilfredsstillende. Tilgjengelighet på AIS-data har vært bedre enn 99,5 pst regnet over siste toårsperiode. Både Kystverket og andre offentlige etater har hatt tilgang på AIS-data innenfor resultatkravet. Brukerforum for AIS-tjenesten ble startet gjennom AIS 2010-prosjektet og er nå avsluttet. Nytt brukerforum ble etablert i 2008 med deltakelse fra offentlige etater, rederi, agenter, fiskerinæring og havner.

Avtalen med Christian Michelsen Research (CMR) om presentasjonsløsning for AIS-data er videreført. Løsningen gir gode trafikkbilder og noe statistikk. I Kystverket blir løsningen brukt i en rekke operative tjenester, i saksbehandling og ved planlegging av tiltak. Tollvesenet, Sjøfartsdirektoratet, politi, havner, Forsvaret og Fiskeridirektoratet er eksterne brukere.

Det er ikke registrert uhell som kan føres tilbake til manglende eller sviktende elektroniske navigasjonssystem. Målet om tilgjengelighet er i stor grad opprettholdt, med unntak av problem med enkelte DGPS-stasjoner.

Resultatindikatorer 2009–2010

- Tilgjengeligheten av AIS-data fra hver enkelt AIS-basestasjon bør være 99,5 pst. eller bedre, regnet over en toårsperiode.
- Kystverkets DGPS-tjeneste bør innenfor sitt dekningsområde ha en signaltilgjengelighet på minst 99,5 pst. over en toårsperiode.
- Kystverkets trafikksentraler bør sikres tilgang til AIS-data med maksimalt ett sekund forsinkelse.
- Andre brukere i Kystverket og offentlige etater med behov bør sikres tilgang til AIS-data med maksimalt to sekunder forsinkelse.
- Kystverket skal arrangere brukerforum for å fremme bruken av AIS-data og bidra til optimal utnyttelse av slike data.

Meldingstjenester

Mål og prioriteringer

Det skal ikke skje skipsuhell eller skipsulykker på kyststrekninger eller i skipsleier som har bølgevind- og strømvarsling, som følge av manglende varsling av farlige vind-, strøm- eller bølgeforhold.

Resultat 2007–2008

Bølgemodeller for Stad og Hustadvika er utviklet og gjort tilgjengelige på internett. I 2008 skal bølgemodellene for Vestfjorden og Breisundet være ferdigutviklet. Ved utgangen av 2008 vil Kystverket ha tilgjengelig bølgevarsel for syv strekninger. Bølgevarslingstjenesten utføres i nært samarbeid med Meteorologisk Institutt som til en hver tid legger ut rett varsel sammen med annen værvarsling. Tjenesten har prioritert utsatte områder med hurtigbåttrafikk. Det er startet et arbeid for å bedre tilgjengeligheten for fritidsbåter.

Resultatindikatorer 2008–2009

- Bølgevarsel for Stad, Trondheimsleia, Sletta, Boknafjorden, Nyhavna/ Hustadvika, Vestfjorden og Breisundet skal være tilgjengelig på Kystverkets internettsider.
- Økt tilgjengelighet til bølgevarsling for fritidsbåter.

Meldingssystem

Mål og prioriteringer

- Tilby et elektronisk rapporterings- og meldingssystem for skip i samsvar med nasjonale og internasjonale forskrifter.
- Videreutvikle SafeSeaNet til ett felles system som de sjøfarende kan benytte mot det offentlige Norge.
- Øke brukervennligheten til meldingssystem.
- Alle fartøy som har meldeplikt skal benytte SafeSeaNet.

Resultat 2007–2008

Kystverket har ansvaret for tjenester om meldinger fra og om skipstrafikken. Kystverket har ansvaret for den norske SafeSeaNet løsningen. Meldingene i den norske løsningen har opplysninger om anløp, farlig og/eller forurensende last, så vel som informasjon omkring fysisk sikring. Den norske løsningen sender automatisk meldinger direkte til den sentrale løsningen i EU som er operert av EMSA.

Kystverket har i 2008 arbeidet videre for å nå målet om å etablere en tjeneste som gjør det mulig for skip å rapportere til norske myndigheter gjennom ett felles system. SafeSeaNet-systemet er forbedret det siste året og er tett knyttet til det nyutviklede systemet for bestilling av los. Det vil lette arbeidet med kontroll av brudd på meldeforskriftene.

Resultatindikatorer for 2008–2009

- Statistikk over brudd på meldingsforskriftene.
- SafeSeaNet oppetid.
- Statistikk over tall på mottatte meldinger.

Los

Mål og prioriteringer

- Det skal ikke oppstå ulykker med fartøy som har los om bord.
- Det skal ikke oppstå ulykker med fartøy som seiler på farleibevis.
- Fartøy som ber om los skal få dette innen en time av bestilt tidspunkt.
- Rekruttering av loslæringer skal være av et slik antall og av en slik kvalitet at en kan opprettholde et loskorps som kan ivareta sikkerheten langs kysten på dagens nivå.
- All losbestilling skal skje elektronisk.
- Kystverket har som mål å ha en effektiv losbåtlåte som til enhver tid tilfredsstiller myndighetenes krav. Det innebærer å anskaffe losbåter slik at gjennomsnittsalderen på losbåtene ikke øker.

Lostjenesten finansieres av gebyr betalt av brukerne. I tillegg til statslosene omfatter tjenesten losfartøy, losformidling og administrasjon. Tjenesten skal bedre sikkerheten til sjøs, bidra til god framkommelighet og beskytte det marine miljøet. Kystverket vil i 2009 prioritere innføring av tiltak for å effektivisere lostjenesten.

Resultat 2007–2008

Den lospliktige trafikken i 2007 økte 4,5 pst. sammenlignet med 2006. Antall losoppdrag ble 7,1 pst. høyere enn i 2006. Antall dispensasjoner økte noe det siste året, mens det var en reduksjon i tallet på skip som seilte på farleibevis. Trafikken var rekordstor i 2007 og hver statslos utførte i gjennomsnitt flere losoppdrag enn tidligere år, når vi ser på perioden 1995–2007. Driften av lostjenesten fikk et overskudd på 28,7 mill. kroner som vil benyttes til å finansiere kjøp av nye losbåter de kommende årene.

Kystverket har i 2007 fått levert ny losbåt. Ved årsskiftet 2008/2009 vil det bli levert ny forsterket losbåt for farvann med is vinterstid. De 18 hovedfartøyene var i gjennomsnitt 13,9 år gamle ved utgangen av 2007. Levetiden for hovedfartøy er satt til 15 år. I tillegg har Kystverket åtte reservefartøy i drift med langt høyere alder. Gjennomsnittlig alder for totalt 25 losfartøy i drift er 17,2 år. Til sammenligning er gjennomsnittlig levetid beregnet til 16,4 år. For å redusere den gjennomsnittlige alderen på flåten er det lagt opp til et relativt tett innkjøpsprogram.

Det ble i 2007 registrert 14 ulykker med fartøy som hadde los om bord. Ved slike ulykker gjennomføres det undersøkelser i samarbeid med Sjøfartsdirektoratet for å finne årsaka til hendelsen. I ti av ulykkene er det fastslått at losen ikke kan klandres. Tallet på ulykker med fartøy som seiler med farleibevis var også 14. Det har ikke vært ulykker med fartøy som har seilt på dispensasjon fra plikten til å ha los om bord.

Over 97 pst. av losoppdragene som har blitt etterspurt innenfor fastlagt bestillingsfrist, har hatt kortere ventetid enn en time. Det er i 2007 rapportert inn syv brudd på losplikten og/eller farleibevisforskriftene. Ett farleibevis er inndratt mens tre saker er politianmeldt. Tallet på brudd har gått ned hvert år siden 2004.

I 2008 skal lostjenesten ta i bruk et nyutviklet system for losformidling. Kystverket forventer at systemet skal bidra til å effektivisere tjenesten.

Resultatindikatorer 2008–2009:

Måling av losaktiviteten gjennom:

- Antall ulykker med fartøy med los om bord.
- Antall ulykker med fartøy som seiler med farleibevis.
- Statistikk over ventetid for bestilling av los.
- Statistikk på antall dispensasjoner.
- Omfanget av losbestillinger som ikke skjer elektronisk.
- Gjennomsnittsalder på losbåtene.

Trafikksentraler (VTS)

Mål og prioriteringer

- Fremme effektivitet og sikkerhet i farleier og havner og beskytte det marine miljøet gjennom å tilby kvalitetsmessig gode og behovsmessig tilpasset VTS- og beredskapstjenester.
- Bidra til å redusere omfanget og konsekvenser av hendelser/ ulykker gjennom samhandling med Kystverkets beredskapsorganisasjon.
- Ingen uhell eller ulykker skal kunne føres tilbake til feil eller svikt ved trafikksentralene.

Trafikksentralene utfører trafikkovervåking og kontroll av skipstrafikken. Trafikksentraltjenesten (Vessel Traffic Services – VTS) har som formål å bedre sjøsikkerheten og beskytte det marine miljøet. Tjenesten skal samvirke med fartøy og respondere på trafikksituasjoner som kan utvikle seg til uønskede hendelser.

VTS-tjenesten bygger på informasjon fra radar, AIS-nettet, fartøysrapportering (SafeSeaNet), VHF-kommunikasjon, kamera og meteorologiske stasjoner. I samsvar med internasjonale tilrådinger deles VTS-tjenesten inn i kategoriene:

- informasjonstjenester
- navigasjonsveiledning
- trafikkregulering

Kystverket driver fem trafikksentraler. For trafikksentralene i Horten, Brevik, Kvitsøy og Fedje er kravet at driften skal være selvfinansierende. Driften av Vardø VTS dekkes over etatsbudsjettet fordi den i hovedsak overvåker passerende trafikk utenfor norsk territorialfarvann, hvor det ikke er adgang til å pålegge skipsfarten gebyr. Kostnadene skal holdes så lave om mulig, samtidig som kravet til sikker seilas og et forsvarlig nivå på tjenestene ved trafikksentralene skal ivaretas.

Resultat 2007–2008

Vardø trafikksentral ble satt i ordinær drift 1. januar 2007. Evaluering av system og operative oppgaver det første året viste et behov for justeringer og datakoordinering for å oppnå en optimal utnyttelse av trafikksentralen. Erfaringene fra arbeidet vil benyttes i forbindelse med framtidig fornying av eksisterende trafikksentraler.

I 2007 besluttet IMO å etablere fem nye internasjonale ansvarsområder for koordinering og utsending av navigasjonsvarsel (NAVAREA) i nordområdene. Norge ved Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket er tildelt oppgaven å være områdekoordinator for det nye NAVAREA XIX. Oppgaven vil bli ivaretatt ved trafikksentralen i Vardø, som er samlokalisert med Vardø kystradio. Kystverket har sammen med Telenor Maritime Radio satt i gang forberedelser til å ta på seg oppgaven som NAVAREA-koordinator fra 2009. Russland og Canada er også involvert i dette arbeidet.

Driften av de selvfinansierende trafikksentralene hadde et overskudd på 4,6 mill. kroner i 2007, mot et overskudd på 6,2 mill. kroner i 2006. Tjenesten har et akkumulert underskudd fra tidligere år, som med overskuddet fra 2007 er redusert til 0,904 mill. kroner. Arbeidet med å bringe tjenesten i økonomisk balanse fortsetter i 2008. Rekruttering av trafikkleidere er en utfordring i dagens arbeids-

marked, og fører til økte lønnskostnader på grunn av mer bruk av overtid. Kystverket vil gjennomgå bemanningsbehovet på trafikksentralene i 2008. Trafikken og gebyrgrunlaget økte fra 2006 til 2007.

De fire trafikksentralene i Sør-Norge gjorde til sammen gjennomsnittlig 328 inngrep per måned for å avklare trafikksituasjonen eller korrigere kurs og/eller fart på fartøy. I 2007 var det seks ulykker innenfor trafikksentralenes virkeområde, men ingen av disse kan føres tilbake til svikt i trafikksentraltjenesten.

Resultatindikatorer 2008–2009

- Antall inngrep fra trafikksentralene for å avklare trafikksituasjoner eller korrigere kurs og/eller hastighet på fartøy.
- Antall skipsulykker i VTS-området.
- Antall skipsulykker i VTS-området som skyldes enten svikt i VTS-tjenesten, eller manglende håndhevelse av regelverket.
- Antall rapporterte avvik/brudd på gjeldende seilingsregler og lospliktbestemmelser.
- Antall døgn VTS-området er overvåket.

Beredskap mot akutt forurensning

Mål og prioriteringer

- Akseptabel nasjonal beredskap mot akutt forurensning i forhold til risiko for miljøskade som følge av slik forurensning.
- Velfungerende beredskapsorganisasjon, med nødvendig utstyr og kompetanse i alle ledd, for å redusere akutt forurensning på sjø og land og ivareta statens aksjonsansvar.
- Kompetent tilsynsmyndighet for å redusere miljørisiko som følge av akutt forurensning fra kilder på sjø og land.
- Utvikle og gjøre bruk av nasjonale og internasjonale avtaler om gjensidig bistand og samarbeid ved akutt forurensning.
- Bedre utnyttelsen og samordninga av private, kommunale og statlige ressurser innen den nasjonale beredskapen mot akutt forurensning.
- Realisere mulige koordineringsgevinster med tanke på lokalisering av depot.
- Ha tilstrekkelig slepeberedskap og nødhavner langs hele norskekysten.

Kystverket har ansvaret for drift og utvikling av den statlige beredskapen mot akutt forurensning, og fører tilsyn med tiltak og aksjoner i regi av private virksomheter og kommuner når akutt forurensning har skjedd. Det omfatter følgende:

- Ha en vakt- og beredskapsorganisasjon som utnytter Kystverkets samlede kapasitet og kompetanse, og som samarbeider med eksterne

aktører i beredskapen mot sjøulykker og akutt forurensning.

- Gjennomføre opplæringstiltak og realistiske øvelser for å være best mulig rustet til å håndtere aksjoner.
- Ha tilgjengelig egnet utstyr med en geografisk formålstjenlig spredning for å sikre kort responstid og redusere skadevirkninger ved akutt forurensning.
- Ha miljøfaglig kompetanse.

Det skal arbeides videre med oppfølging av St.meld. nr. 14 (2004–2005) *På den sikre siden – sjøsikkerhet og oljevernberedskap* og St.meld. nr. 8 (2005–2006) *Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Barentshavet og havområder utenfor Lofoten*. Innsatsen blir konsentrert om følgende hovedområder:

- Anskaffe oljevernutstyr for håndtering av akutt forurensning.
- Følge opp rapporten om status for tidligere undersøkte vrak langs norskekysten.
- Følge opp tiltak i forbindelse med vraket av den tyske ubåten U-864.
- Videreføre og utvikle den operative beredskapen ved å øke innsatsen på kompetanseheving i egen og samarbeidende beredskapsorganisasjoner.

Budsjettet for beredskap mot akutt forurensning ble styrket med 25 mill. kroner i 2008. For 2009 foreslås det å øke bevilgninga ytterligere med 88 mill. kroner. Med dette vil Kystverkets anbefalte utskiftingsplan følges opp innen 2010. Videre fremmes det forslag om å leie inn et nytt slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett med ei ramme på 74 mill. kroner. Slepefartøyet skal gå inn i den statlige slepebåtberedskapen i Nord-Norge. Dette fartøyet skal erstatte ett av Kystvaktas fartøy. Fra 2010 legges det opp til en styrking av slepeberedskapen i Nord-Norge til tre helårs slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett. Kystverket vil imidlertid bli bedt om å utrede alternative løsninger med tilsvarende beredskapsnivå.

Resultat 2007–2008

I 2007 mottok beredskapstelefonen til Kystverket 1 311 meldinger om fare for akutt forurensning. Det er en økning på 122 tilfeller fra året før.

Det er i perioden gjennomført følgende tiltak for å videreutvikle den statlige beredskapen med hensyn på miljørisiko:

- Startet oppfølgingsarbeidet med statusrapporten for oljevernutstyr.

- Det er utført en vurdering av nødhavner langs kysten av Rogaland, Hordaland og Sogn og Fjordane ut fra miljø og nautiske hensyn. Arbeidet blir videreført for resten av norskekysten i 2008. Det er utarbeidet en rettleiding for å velge ut nødhavner basert blant annet på miljørisiko og nautiske vurderinger.

Det er i 2007 gjennomført en omfattende revisjon og videreutvikling av Kystverkets beredskapsplanverk. Det reviderte planverket legger opp til at ressursene til trafikkentralene og lostjenesten skal brukes mer aktivt i oljevernberedskapen. I 2008 vil det legges vekt på å øke tilgjengeligheten til planverket med tilhørende hjelpedokumenter.

Kurs- og øvingsaktivitetene ble redusert i 2007 på grunn av oljevernaksjonen etter forliset av Server 12. januar 2007. Det er gjennomført 27 kurs- og øvingsaktiviteter på nasjonalt plan. To var større samordningsøvelser med andre beredskapsparter. I tillegg er det gjennomført en nordisk regionøvelse med samarbeidsparter under København-avtalen, og en øvelse med Russland under JPG-avtalen. For 2008 er det planlagt en vesentlig økning i kurs- og øvingsaktiviteter sammenlignet med 2007.

Kystverket samarbeider nært med Forsvaret for å kunne reagere raskere når akutt forurensning truer eller har inntruffet. Kystvakta er inne i et større fornyingsprogram for sine fartøy og Kystverket finansierer oljevernutstyr til de nye kystvaktfartøyene både i indre og ytre Kystvakt. I tillegg kommer oljevernutstyr for håndtering av akutt forurensning og nødlossepakker plassert på depot.

I Kystverkets rapport om vrak og tilstand som ble overlevert Fiskeri- og kystdepartementet i september 2006 er det foreslått tiltak for fem vrak. Av disse er det iverksatt tiltak knyttet til "Nordvard" i Mossesundet og "Welheim" ved Florø.

Under andre verdenskrig ble en tysk ubåt, U-864, senket utenfor Fedje i Hordaland. Ubåten var lastet med bl.a. kvikksølv da den ble torpedert. Det representerer en betydelig fare for miljøet fordi kvikksølv blir akkumulert i næringskjeden. I 2006 ble det gjennomført en kartlegging av havbunnen og av vrakrester. Et hevings- og et tildekkingsalternativ ble utredet som mulige tiltak for å redusere forurensningsfaren. Kystverket anbefalte tildekkingsalternativet ut fra en samlet vurdering av alternativene og risikoen ved disse. I den påfølgende håndteringen av saken har Fiskeri- og kystdepartementet bedt om at hevingsalternativet skal utredes nærmere før det blir tatt endelig stilling til valg av tiltak. Utredning av flere hevingsalternativ ble gjennomført i 2007 og 2008. Kystverket vil overlevere anbefaling om tiltak til Fiskeri- og kyst-

departementet høsten 2008. Regjeringa vil komme tilbake til saken på egnet måte.

Arbeidet med informasjon om vrakene i Skagerrak og varslingsprosedyre for fiskere i tråd med ny rettleiding i regi av OSPAR (Oslo-Paris-konvensjonen) ble sluttført i 2007. Kystverket har nå utarbeidet og distribuert ei veiledning til norske fiskere ved funn av kjemiske stridsmidler i disse områdene. Brosjyren inneholder veiledning om varslings-, strakstiltak og hvilket utstyr som bør finnes om bord. I tillegg er det utarbeidet en tiltaksliste som fiskerne kan bruke om bord.

Det er på grunnlag av etablerte rutiner gjennomført erfaringsutveksling med russiske samarbeidspartnere i Murmansk. Det er iverksatt tiltak for å styrke den forebyggende og skadereduserende beredskapen i nordområdene. Det er bl.a. gjennomført oljevernkurs i Murmansk. Norsk industri og SINTEF har tatt initiativ til å etablere et laboratorium i Murmansk for å forbedre kunnskapen om russiske råoljer.

I 2007 ble det gjennomført en omfattende oljevernaksjon etter MS Servers forlis ved Fedje 12. januar 2007. Strandsaneringsaksjonen ble avsluttet i midten av juni. Kystverket fikk en tilleggsbevilgning på 225,5 mill. kroner til å dekke kostnadene i forbindelse med aksjonen. Det vil bli krevd regress for statens kostnader ved oljevernaksjonen i samsvar med gjeldende regelverk. Det er fortsatt usikkert hva den samlede kostnaden blir da ikke alle krav fra eksterne aktører er ferdige, men tilleggsbevilgninga vil trolig være tilstrekkelig. Miljøundersøkelser som Kystverket har fått gjennomført under og etter Servers forlis viser moderate konsekvenser for naturmiljøet.

Resultatindikatorer 2008–2009

- Antall påbegynte og gjennomførte aksjoner mot akutt forurensning.
- Antall avsluttede aksjoner mot akutt forurensning.
- Antall gjennomførte kurs og øvelser for å videreutvikle kompetansen i den operative beredskapen.
- Antall meldinger til beredskapsvakten.

Kystverket rederi

Kystverket rederi disponerer fartøy som er særlig tilpasset arbeid med navigasjonsinnretninger, annet lettere byggearbeid i sjø og aksjoner ved akutt forurensning av olje. Fartøyene har en høy gjennomsnittsalder og krever derfor mye vedlikehold og er heller ikke så miljøvennlige i drift som ønskelig. Kystverket har utarbeidet en fornyelses-

plan for rederiflåten som er oversendt Fiskeri- og kystdepartementet. Som en start på oppfølginga av flåtefornyelsesplanen, har departementet gitt Kyst-

verket adgang til å starte anskaffelsesprosessen med et nytt hjelpefartøy innefor gjeldende budsjetttramme.

Tabell 7.9 Sammenligning av planrammen i Nasjonal transportplan 2006–2015 (NTP) og forslag til budsjett 2009 (alle tall i mill. 2009-kroner)

	Kystverkets handlingspro- gram 2006- 20151	Saldert budsjett 2008	Budsjett- forslag 2009
<i>Maritim infrastruktur</i>			
Fiskerihavner og farleier	256,1	307,2	350,0
Tilskudd fiskerihavner	28,1	31,4	30,8
Navigasjonsinstallasjoner	286,4	287,7	287,0
Navigasjons- og meldingssystem	4,8	4,7	4,7
<i>Statens beredskap mot akutt forurensning/slepefartøy</i>	132,9	140,8	300,1
<i>Maritime tjenester</i>			
Los	452,6	495,7	495,6
VTS (trafikksentraler)	72,7	77,2	77,2
<i>Transportplanlegging, kystforvaltning og administrasjon</i>	104,0	121,9	121,9
Sum	1 337,6	1 466,6	1 667,3
Brukerfinansiert	592,1	646,3	652,7
Statlig finansiert	745,5	820,3	1014,6

1 For nærmere omtale av transportetatens handlingsprogram vises det til St.prp. nr. 1 (2005-2006) for Samferdselsdepartementet.

Tabell 7.10 Bevilgninger på Kystverkets poster fordelt på virksomhetsområde (alle tall i 1000 2009-kroner)

Virksomhetsområde/poster ¹	Post 01	Post 21	Post 30	Post 45	Post 60	Sum
<i>Maritim infrastruktur</i>						
Fiskerihavner og farleier			350 035		30 800	380 836
Navigasjonsinstallasjoner	229 762		48 065	9 124		286 951
Navigasjon og meldingstjenester	2 100			2 600		4 700
<i>Maritime tjenester</i>						
Los	478 344			17 232		495 576
Trafikkovervåking	75 830			1 340		77 170
Kystforvaltning og transportplanlegging	113 501			8 429		121 930
Beredskap mot akutt forurensning	287 383	4 070		8 676		300 129
Sum	1 186 920	4 070	398 100	47 400	30 800	1 667 290

¹ Det vil kunne bli foretatt noen mindre justeringer av fordelinga mellom de ikke gebyrfinansierte virksomhetsområdene. Fordelinga mellom poster vil ligge fast, med unntak for fordelingen mellom post 01 og 45 hvor det er knyttet stikkordet "kan nyttes under post 01/45" til hhv. postene 01 og 45.

NSSR – Redningsselskapet (jf. post 70)**Mål og prioriteringer**

Redningsselskapet er en landsdekkende frivillig, humanitær organisasjon. Redningsselskapets primære formål er å redde liv og berge verdier på sjøen og å opprettholde og utføre søks-, rednings- og hjelpetjeneste langs den norske kysten og i tilstøtende havområder. Redningsselskapet driver også opplysende og ulykkesforebyggende virksomhet. Redningsselskapet og Kystverket ønsker å formalisere samarbeidet og drøfter muligheter for å videreutvikle det innenfor definerte områder.

Resultater 2007–2008

De siste ti årene har Redningsselskapets reddet omtrent et og et halvt liv per uke i snitt hvert år, og hatt en vekst i antall assistanser til fartøy i nød med nesten 50 pst.

For 2008 mottar Redningsselskapet et statlig tilskudd på 40 mill. kroner. Gjennom rammetilskuddet vil staten bistå i å opprettholde Redningsselska-

pets innsats innen den aksjonsrettede redningstjenesten og det ulykkesforebyggende arbeidet innen kystforvaltning. Tilskuddet skal dekke en andel av selskapets driftsutgifter forbundet med søk- og redningsaksjoner og en andel av utgiftene til beredskapen. I tillegg til dette vil Redningsselskapet i 2008 motta om lag 71,5 mill. kroner over Kultur- og kirkedepartementets budsjett som kompensasjon for bortfall av inntekter fra den tidligere spilleautomatvirksomheten i selskapet. Redningsselskapet opplyser at utbetalingen for 2009 er beregnet til om lag 132,5 mill. kroner.

Redningsselskapet reddet 50 mennesker fra drukning i 2007. Av de om lag 6 300 fartøy som Redningsselskapet assisterte i 2007, var ca. 2 770 fritidsbåter, 1 200 fiskefartøy og 385 fartøy i nyttrafikk. Øvrige assisterte fartøy omfatter oppdrag rekvirert fra hovedredningssentralene, ikke-fartøyrelaterte oppdrag og transporttjenester. Behovet for assistanse øker mest blant fritidsfolket, men også bistand til nyttrafikken hadde en betydelig vekst i 2007. Et utdrag av Redningsselskapets statistikk for 2005, 2006, 2007 og per 30. august 2008 framgår av tabell 10.3.

Tabell 7.11 Utdrag fra Redningsselskapets aktivitetsstatistikk

	2005	2006	2007	Per 31.08.08
Reddede personer	32	43	46	20
Bergede fartøy	101	136	144	62
Assisterte personer	11 524	15 691	15 971	8 876
Assisterte fartøy	5 864	5 595	6 275	4 607
Dykkeroppdrag	1 472	1 377	1 400	1 043
Slep	1 877	2 026	2 373	1 803
Søk	102	110	124	91
Losskyss	2 166	1 753	1 941	1 290

Sjøredningsberedskap

Redningsselskapet har kontinuerlig beredskap med 26 redningsskøyter som er bemannet med fast mannskap og 14 skøyter som er bemannet med frivillige. Redningsskøytene er strategisk stasjonert langs norskekysten og på Mjøsa og Femunden. Stasjoneringen fastsettes etter omfattende høringer hos redningsmyndigheter og brukerorganisasjoner. Nye frivillige sjøredningskorp i Brønnøysund og Alta etableres i 2008.

Redningsselskapet vil utdanne mannskapet slik at det møter nasjonale krav til redningsmenn. Redningsselskapet etablerte derfor i 2007/2008 en sjøredningsskole i Stavern for å utdanne og sertifisere redningsmenn. Kursene for sjøredningsmenn starter høsten 2008 og vil etter hvert tilbys andre, nasjonalt og internasjonalt.

sere redningsmenn. Kursene for sjøredningsmenn starter høsten 2008 og vil etter hvert tilbys andre, nasjonalt og internasjonalt.

Forbyggende arbeid

Redningsselskapet har mange aktiviteter innen forebyggende arbeid for barn og unge, og ga i 2007 opplæring og informasjon om sjøvett til mer enn 20 000 barn og unge. I 2008 gjennomfører selskapet et nytt program med sommerskoler og ungdomsleire. På ungdomsleirene er målet båtførerbevis for deltakerne. Redningsselskapet er en stor aktør innen båtføreropplæring.

Budsjettforslag 2009**Post 01 Driftsutgifter, kan nyttes under post 45**

Posten omfatter drift av navigasjonsinstallasjoner, losing, trafikkovervåkning og kontroll, transportplanlegging, kystforvaltning, drift og utvikling av statens beredskap mot akutt forurensning og Kystverkets administrasjon.

Det foreslås ei økning på 88 mill. kroner knyttet til arbeidet med oljevernberedskap. Det fremmes videre forslag om en økt bevilgning på 74 mill. kroner for å dekke anslåtte kostnader knyttet til innleie av et nytt slepefartøy over Fiskeri- og kystdepartementets budsjett som skal gå inn i den statlige slepebåtberedskapen i Nord-Norge. Sammen med tidligere bevilgning på 31 mill. kroner til innleie av et slepefartøy i vinterhalvåret foreslås det derfor satt av til sammen 105 mill. kroner innenfor bevilgninga til innleie av slepefartøy.

Nye beregninger av påløpte kostnader til NO_x-avgift viser at kompensasjonsnivået ligger om lag 3 mill. kroner høyere enn de anslåtte kostnadene. Bevilgninga på posten til kompensasjon for NO_x-avgift foreslås derfor satt ned med 3 mill. kroner.

Det fremmes forslag om å bevilge 1 186,920 mill. kroner på posten i 2009.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Posten dekker utgifter til aksjoner og bekjempelse av akutt forurensning. I tilfeller av akutt forurensning kan det raskt være behov for midler til aksjoner som staten setter i gang, eller for garantier for kommuner som setter i gang aksjoner med vesentlige utgifter, og som selv ikke er i stand til å dekke utgiftene før erstatningsbeløpet er innbetalt. Det fremmes eget forslag til romertallsvedtak om at Fiskeri- og kystdepartementet gis fullmakt til å utgiftsføre inntil 15 mill. kroner utover bevilgninga dersom det er nødvendig for å iverksette tiltak uten opphold og før Kongen har gitt sitt samtykke.

Det fremmes forslag om å bevilge 4,07 mill. kroner på posten i 2009.

Post 30 Nyanlegg og større vedlikehold, kan overføres

Denne posten omfatter utbygging av havner, farleier og navigasjonsinstallasjoner.

For å sikre full oppfølging av planramma i Nasjonal transportplan, medregnet etterslepet fra 2006 og 2007, fremmes det forslag om å bevilge 13 mill. kroner til utbygging av fiskerihavner og farleier. I tillegg til dette foreslås det en startbevilgning til utbygginga av Stamsund havn i Vestvågøy kommune på 30 mill. kroner.

Det fremmes derfor forslag om å bevilge 398,1 mill. kroner på posten i 2009.

Det fremmes også forslag til romertallsvedtak om at Fiskeri- og kystdepartementet gis fullmakt til å foreta bestillinger i forbindelse med utbygging av havner og farleier på inntil 287 mill. kroner utover bevilgninga.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan nyttes under post 01

Post 45 omfatter Kystverkets investeringer som overstiger 200 000 kroner.

Det fremmes forslag om å bevilge 47,4 mill. kroner på posten i 2009. Det fremmes også forslag til romertallsvedtak om at Fiskeri- og kystdepartementet gis fullmakt til å foreta bestillinger på inntil 3 mill. kroner utover bevilgninga.

Post 60 Tilskudd til fiskerihavneanlegg, kan overføres

Posten omfatter tilskudd til fiskerihavneanlegg, og går til delfinansiering av kommunale fiskerihavneanlegg etter søknad.

Det fremmes forslag om å bevilge 30,8 mill. kroner på posten i 2009. Det fremmes også forslag om en tilsagnsfullmakt på 20 mill. kroner knyttet til posten, jf. eget forslag til romertallsvedtak.

Post 70 Tilskudd til Redningsselskapet

Det fremmes forslag om å bevilge 41 mill. kroner i tilskudd til Redningsselskapet i 2009.

Dette tilskuddet kommer i tillegg til midler som gis over Kultur- og kirkedepartementets budsjett som kompensasjon for bortfall av inntekter fra den tidligere spilleautomatvirksomheten i selskapet.

Kap. 4062 Kystverket

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Gebyrinntekter	661 849	623 020	655 021
02	Andre inntekter	16 488	8 778	9 160
	Sum kap. 4062	678 338	631 798	664 181

Post 01 Gebyrinntekter

Posten omfatter losberedskapsgebyr, losgebyr, sikkerhetsgebyr og kystgebyr. Losvirksomheten er 100 pst. gebyrfinansiert. Sikkerhetsgebyret skal dekke driftskostnadene for de gebyrfinansierte trafikksentralenes trafikkovervåking og kontroll.

Det fremmes forslag om å bevilge 655,021 mill. kroner på posten i 2009.

Post 02 Andre inntekter

Posten omfatter refusjoner og inntekter fra eksterne, samt inntekter knyttet til statens beredskap mot akutt forurensning.

Det fremmes forslag om å bevilge 9,16 mill. kroner på posten i 2009.

Kap. 1070 Samfunnet Jan Mayen

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Driftsutgifter	30 617	29 450	31 200
45	Større utstørsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	708		5 000
	Sum kap. 1070	31 324	29 450	36 200

Innledning

Fiskeri- og kystdepartementet koordinerer driften av og har budsjettansvaret for Samfunnet Jan Mayen. Fiskeri- og kystdepartementet har også ansvaret for driften av Loran-C-systemet. Samfunnet Jan Mayen omfatter all infrastruktur på øya og det personell som driver denne. Samfunnet yter i dag tjenester til Loran-C, Det norske meteorologiske institutt, Telenors kystradio og eventuelle andre som har virksomhet på øya.

Fiskeri- og kystdepartementet og Forsvarsdepartementet har inngått en avtale om drift av Samfunnet Jan Mayen. Avtalen innebærer at Fiskeri- og kystdepartementet kjøper tjenester for driften av Samfunnet Jan Mayen fra Forsvarets logistikkorganisasjon. Det norske meteorologiske institutt og Telenor Nett A/S refunderer Fiskeri- og kystdepartementet for sine deler av felleskostnadene.

Kap. 1070 omfatter driften av Samfunnet på Jan Mayen og alle driftsutgifter for navigasjonssystemer og investeringer knyttet til Loran-C systemet, som er et sivilt radionavigasjonssystem for bruk i Nordvest-Europa.

Prioriteringer

Regjeringa gikk i 2006 inn for å videreføre driften ved de fire norske Loran-C-stasjonene Værlandet (Askvoll kommune i Sogn og Fjordane), Bø i Vesterålen (Nordland), Berlevåg (Finnmark) og Jan Mayen ut 2009, jf. St.prp. nr. 1 (2006-2007) for Fiskeri- og kystdepartementet. Bakgrunnen er en fornyet interesse for dette bakkebaserte navigasjonssystemet i Europa som et støttesystem for satellittbaserte navigasjons-hjelpemidler.

Regjeringa foreslår å videreføre driften av Loran-C. Bakgrunnen for denne tilrådinga er den internasjonale utviklinga omkring Loran-C. Det

blir fra flere hold framholdt at det er et økende behov for et internasjonalt omforent alternativ til de satellittbaserte systemene, slik at man kan komme fram til en bedre integrering av de mange ulike navigasjons- og informasjonssystemer som er etablert. Loran oppfattes å være det eneste bakkebaserte tilgjengelige elektroniske navigasjonssystemet som dekker større regioner og som kan tjene som støttesystem til satellittbaserte navigasjonssystemer. De fire norske Loran-stasjonene vil være en avgjørende del av den samlede europeiske infrastrukturen for posisjonering, navigasjon og tidsreferanse. Det vises til nærmere omtale av saken under Programkategori 16.60.

I behandlingen av revidert nasjonalbudsjett for 2007 ble det vedtatt ei bevilgning på 8 mill. kroner til utskifting av strømaggregat på Jan Mayen. Anskaffelsen har blitt forsinket, jf. omtale i St.prp. nr. 59 (2007–2008) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2008. Det foreslås å bevilge 5 mill. kroner til å dekke kostnadsøkning til etablering av strømaggregat på Jan Mayen. Kostnadsøkninga skyldes blant annet tekniske krav og stigende priser i entreprenørmarkedet.

Under arbeidet med Regjeringas nordområdestrategi ble det bestemt at det skulle etableres to arbeidsgrupper som skal vurdere norsk tilstedeværelse på Bjørnøya og Hopen og på Jan Mayen.

Fiskeri- og kystdepartementet fikk i oppdrag å lede en tverrdepartemental gruppe som skulle se på hva slags aktivitet det kan være aktuelt og relevant å ha på Jan Mayen, med og uten videre drift av Loran-C. Grappa skulle videre vurdere hvilke behov som kan bli aktuelle i et noe lengre tidsperspektiv, knyttet til infrastruktur og fornyelse av boligmasse. Bygningsmassen i Samfunnet Jan Mayen er av eldre dato. Statsbygg vurderte i 2002 alternativer for bygningsinvesteringer på Jan Mayen, og pekte på at rehabilitering av eksisterende bygninger er vanskelig å gjennomføre og det er en kostbar løsning. Videre er kjøretøyparken på Jan Mayen av eldre dato, og det er behov for å skifte ut tyngre kjøretøy og utstyr på øya. Det er også avdekket et behov for vedlikehold og oppjustering på Loran-C-stasjonene på fastlandet.

Grappa avleverte rapport høsten 2007. Grappa legger til grunn at det vil være nok aktivitet på Jan Mayen i årene framover. Aktiviteten vil være knyttet til driften av Loran C, meteorologiske observasjoner, ulike automatiserte tjenester som drift av en kystradiostasjon og vitenskapelige målinger. I tillegg vil det på sikt være aktuelt med aktiviteter knyttet til en økende sjøtrafikk, forsknings- og mulige petroleumsaktiviteter.

Resultater 2007–2008

De norske Loran-C stasjonene Bø, Jan Mayen, Værlandet og Berlevåg har i hele perioden sendt ut signaler i samsvar med de operative kravene til det tidligere nordvesteuropeiske Loran-C-systemet (Northwest European Loran C System NELS).

I behandlingen av revidert budsjett 2007, jf. St.prp. nr. 69 (2006–2007), ble det vedtatt ei tilleggsbevilgning på 8 mill. kroner til utskifting av strømaggregat på Jan Mayen. Arbeidet med å skifte ut strømaggregatene har tatt lengre tid enn først antatt, og kostnadene er vesentlig økt. Bevilgninga på 8 mill. kroner er derfor overført til 2008, og vil også bli søkt overført til 2009.

Budsjettforslag 2009

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgninga på posten dekker kostnadene til drift av fellesfunksjonene på Jan Mayen og drift av de fire norske Loran-C-stasjonene. Det fremmes forslag om å bevilge 31,2 mill. på posten i 2009.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold

Bevilgninga på posten dekker kostnader for utstyr til produksjon av ferskvann, ingeniørmateriell og vedlikeholdsmidler på Jan Mayen og brannvernutbedring på stasjon Bø. Det fremmes forslag om å bevilge 5 mill. på posten i 2009 for å dekke anslåtte merkostnader knyttet til utskifting av strømaggregater på Jan Mayen.

Kap. 4070 Samfunnet Jan Mayen

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
01	Inntekter fra kioskdirift	585	500	520
07	Refusjoner	2 881	3 760	3 925
	Sum kap. 4070	3 467	4 260	4 445

Post 01 Inntekter fra kioskdirift

Posten omfatter inntekter fra kioskdirift på Jan Mayen, hvor tilsvarende utgifter bevilges over kap. 1070 post 01. Det fremmes forslag om å bevilge 520 000 kroner på posten i 2009.

Post 07 Refusjoner

Posten omfatter refusjoner fra Det norske meteorologiske institutt og Telenor for deler av felleskostnadene knyttet til Samfunnet Jan Mayen. Det fremmes forslag om å bevilge 3,925 mill. på posten i 2009.

Programområde 33

Programkategori 33.40 Arbeidsliv

Utgifter under programkategori 33.40 fordelt på kapitler

(i 1 000 kr)					
Kap.	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009	Pst. endr. 08/09
2540	Stønad under arbeidsledighet til fiskere og fangstmenn		40 000	30 000	-25,0
	Sum kategori 33.40		40 000	30 000	-25,0

Kap. 2540 Stønad under arbeidsledighet til fiskere og fangstmenn administreres for Fiskeri- og kystdepartementet av Garantikassen for fiskere.

Rett til a-trygd for fiskere gjelder i en rekke tilfeller når fartøy blir satt ut av drift blant annet som følge av sykdom, havari og ishindringer, ved stopp i fisket grunnet reguleringer, sesongavslutning eller leveringsvansker. Ordninga omfatter alle fiskere som står oppført i fiskarmantallets blad B eller som fyller betingelsene for opptak, og som har vært sysselsatt ombord i fartøy innført i merkeregisteret for norske fiskefartøyer på seks meter

lengste lengde og over. Ordninga omfatter også fiskere som er blitt oppsagt og som dermed står uten fartøytilknytning.

Utviklinga i utbetalinger av a-trygd har blant annet sammenheng med utviklinga i den totale ledigheten i landet. Dagpengesatsen var i 2008 360 kroner per dag.

A-trygdordninga blir i sin helhet finansiert innenfor det beløp som fiskere betaler i produktavgift ved førstehåndsomsetning av fisk og fiskevarer.

Kap. 2540 Stønad under arbeidsledighet til fiskere og fangstmenn

(i 1 000 kr)				
Post	Betegnelse	Regnskap 2007	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
70	Tilskudd, <i>overslagsbevilgning</i>		40 000	30 000
	Sum kap. 2540		40 000	30 000

Post 70 Tilskudd, overslagsbevilgning

Basert på prognoser for forbruk og antatt behov foreslås det å redusere kap. 2540 post 70 med 10 mill. kroner i 2009. Det fremmes forslag om å bevilge 30 mill. kroner til a-trygd for fiskere og fangstmenn i statsbudsjettet for 2009.

Del III
Andre saker

8 Sektorovergripande miljøpolitikk

Miljøpolitikken til regjeringa tek sikte på å fremme ei berekraftig samfunnsutvikling basert på ei langsiktig og forsvarleg forvaltning av naturressursane. Omsynet til ei berekraftig utvikling blir innarbeidd i all samfunnsplanlegging og sektorpolitikk.

Dette kapitlet presenterer Fiskeri- og kystdepartementets samla arbeid med å innpasse miljøvernpolitikken i eige ansvarsområde. Presentasjonen er laga med utgangspunkt i den reviderte miljøhandlingsplanen til departementet frå 2005. Miljøhandlingsplanen inneheld ein gjennomgang av status og utfordringar, mål og tiltak innanfor regjeringas åtte miljøvernpolitiske resultatområde. Rapporteringa er lagd opp i høve til desse resultatområda.

Vi viser elles til omtale av mål, resultat og prioriteringar under dei respektive kapitla i proposisjonen. For rapportering som gjeld ressursforskning og forvaltning av fiskebestandane viser vi til omtalen i kapitla 1020, 1023, 1030 og kapittel 4 i del ein.

8.1 Resultatområde "Vern og bruk av biologisk mangfald"

Fiske og fangst

Mål og prioriteringar

Fiskeri- og kystdepartementet har som mål å fremme berekraftig hausting av marine ressursar og bruk av kyst- og havområda, og å ta vare på det biologiske mangfaldet.

Prinsippa om føre var og økosystembasert forvaltning er grunnleggjande prinsipp for å sikre ei berekraftig hausting av dei viltlevande marine ressursane. I tillegg innfører den nye havressurslova eit nytt forvaltningsprinsipp som krev at styresmaktene med jamne mellomrom, og ut i frå beste tilgjengelege dokumentasjon, vurderer kva tiltak som bør setjast i verk. Vurderingane til styresmaktene og avgjerdene skal bygge på ei heilskapleg tilnærming og vere basert på grundig fagleg kunnskap. Avgjerdene skal vege ei rekkje ulike interesser mot kvarandre. Det skal takast omsyn til ei langsiktig berekraftig forvaltning av ressursane og ulike nærings- og distriktsomsyn.

Dette krev ei betydeleg utvikling av det operative forvaltningsrammeverket, samstundes som det inneber klare utfordringar for forskinga. Det

må mellom anna utviklast indikatorar som kan spegle tilstanden i økosystemet og vise prosessane på ein måte som gjer det mogleg for forvaltninga å vurdere ressursutnytting og andre aktivitetar i eit heilskapleg økosystemperspektiv. Økosystemundersøkingar er ressurskrevjande. Det er prioritert å utvikle modellar for å granske gjensidig påverknad mellom dei ulike nivåa i næringspyramiden og for å berekne usikkerheit.

Kvart økosystem representerer særleine forvaltningsmessige utfordringar. For å få eit heilskapleg situasjonsbilde må ein granske fysiske, kjemiske og biologiske prosessar i havområda på same tid som ein kartlegg fiskebestandane. Eit godt oppbygd overvåkingsprogram er naudsynt for ei god forvaltning. Havforskningsinstituttet har det nasjonale ansvaret for slik overvaking, og dei lange tidsseriane, som er resultat av den hundre år lange forskinga til instituttet, er eit aktivum som kunnskapsbase for å skjønne samanhengane i naturen.

Det er viktig å forstå korleis miljøet både direkte og indirekte påverkar det marine økosystemet. Det betyr meir vekt på prosesstudiar for betre å kunne forstå korleis bestandar reagerer på ulike miljøpåverknader. Til dømes har det stor verdi å skjønne klimaprosessane – knytt til variasjon i mengd dyreplankton, formeining og utbreiing av dei marine ressursane.

Det er viktig å ha god kjennskap til dei kommersielle fiskeria og fritidsfiske for å kunne seie noko om verknaden dei har på økosystemet. Fiskeria er i stadig endring, og fangstkapasiteten er større enn det som er nødvendig for ei berekraftig hausting av ressursane i havet. Ny kunnskap om utøving av fisket i tid og rom og om dei einkilde økosystema er viktig for å kunne seie meir både om kva fisket er og korleis sjølve fisket påverkar økosystema. Slik kunnskap vil sikre eit betre grunnlag for konkrete råd til forvaltninga. Det er nødvendig å forbetre metodane for å gje meir realistiske bestandsoverslag.

Arbeidet med å utvikle reiskapar og metodar som haustar ressursar på ein berekraftig og miljøvenleg måte er prioritert. Dette er eit sentralt arbeid for å kunne utvikle fiskemetodar som reduserer utkast av fisk i Nordsjøen, og som gjer mindre skade på botnhabitat.

Det er naudsynt å vurdere sjøpattedyra si rolle i eit økosystem – særleg med vekt på grønlandssel og vågekval. Det er ei prioritert oppgåve for Det internasjonale råd for havforskning (ICES) å definere ulike likevektsnivå for sel og kval. Kva er kostnad/gevinst ved den gjeldande sjøpattedyrforvaltninga. Ei anna viktig oppgåve er å kartleggje rekrutteringsmekanismane til dei artane som har ein utprega nedgang mange år etter kvarandre, t.d. kolmule og artar i Nordsjøen.

I kystsona legg vi stor vekt på å finne årsaker til at bestandar som kysttorsk, brisling, breiflabb og hummar har ein dårleg tilvekst. Satsinga på kyst- og fjordøkologi starta i 2008 og det er halde eit startmøte der relevante forskingsmiljø deltok.

Noregs forskingsråd sitt program Havet og kysten skal framskaffe ny kunnskap om økosystemet til havet, og utvikle ny teknologi, metodikk og modeller for økosystembasert forvaltning.

Innsatsen for å komme det ulovlege, urapporterte og uregulerte fisket (UUU-fisket) i Barentshavet til livs held fram. Det skal arbeidast breitt nasjonalt og i samarbeid med andre land og regionale organisasjonar for å få slutt på denne type kriminalitet. Sidan det ulovlege fisket er minka vesentleg, ser det ut til at dette arbeidet alt har gitt resultat.

Fiskeridirektoratet vil drive garnoppyrdding i regi av ordninga for fiskeforsøk og utviklingstiltak.

Resultat 2007–2008

I dei årlege rapportane "Havets ressursar og miljø" og "Kyst og havbruk" rapporterer Havforskningsinstituttet om tilstanden i dei norske hav- og kystområda.

Mellom anna har dei gjennomført forskingsprosjekt innan områda havklima, verknader på økosystema og operasjonell oseanografi. Studia prøver å identifisere, forstå og kvantifisere prosessane som styrer klimasvingingane i havet og utvikle metodar for å lage klimaprognosar. Vidare arbeider instituttet med å forstå kva verknad klimaet, og endringar i dette, har på økosystema. Undersøkingane omfattar rekruttering, vekst og utbreiing av plankton, krepsdyr og fisk, overgjødsling, skadeleg algeblomstring og spreining av forureining.

Det er etablert langsiktige overvåkingsprogram for Barentshavet, Norskehavet, Nordsjøen og kysten for viktige grupper av kjemisk forureining: Organiske miljøgifter, olje, spormetall og radioaktivitet. Målet er å dokumentere utviklingstrekk og korleis forureining påverkar livsvilkåra for og kvaliteten på dei marine ressursane. Oljeselskapa er pålagde å drive tilstandsovervaking, og

som ein del av dette har Havforskningsinstituttet i oppgåve å overvake om olje- og gassutvinninga til havs fører til kvalitetsforverring og har verknader på fisk. Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) har ei viktig oppgåve i overvaking av sjømat, og deira utvida innsats for overvaking av villfisk skjer i nært samarbeid med Havforskningsinstituttet.

Kunnskap om dei lågare trinna i næringskjeda er avgjerande for å kunne utvikle ei heilskapleg forståing og forvaltning av havområda. Difor overvaker forskarane systematisk sesongvariasjonar og geografisk utbreiing av plante- og dyreplankton. I Norskehavet har det vore nedgang i dyreplankton dei siste ti åra, lågast i 2007. Samstundes har fisk som eit plankton vokse til store bestandar, og sildebestanden er no på same nivå som på 1950-talet. Sporadisk er sørlege planktonorganismar funne i Norskehavet. Dette kan ha samband med høgare temperaturar eller auka transport av vatn sørifrå. Det er viktig å auke overvakinga av desse organismane.

Havforskningsinstituttet har overvaka nordområda sidan rundt 1900. Frå 2005 føregår overvakinga gjennom økosystemtokt. Her samarbeider instituttet med det russiske havforskningsinstituttet PINRO i Murmansk. Økosystemtokta dekkjer områda frå kysten til iskanten og omfattar over 1 000 prøvestasjonar der dei samordna overvaker alle vesentlege komponentar i det marine økosystemet for å gje ei heilskapleg tilstandsvurdering.

I 2006 starta eit samarbeid mellom russiske og norske forskarar om å kartleggje botndyr. Prosjektet vil få tilgang til russiske dataseriar frå ein lang tidsbolk attende til 1926.

I oppfølginga av St.meld. nr. 8 (2005–2006) *Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten*, er det oppretta tre faggrupper; ei overvåkingsgruppe leia av Havforskningsinstituttet, ei risikogruppe leia av Kystverket og eit fagleg forum leia av Norsk polarinstitutt. Overvåkingsgruppa har medlemmer frå 21 institusjonar, og skal samordne all overvaking av dei marine økosystema i nordområda. Gruppa la fram den andre rapporten sin til den interdepartementale styringsgruppa i mars 2008. Denne gruppa representerer ei viktig utvikling av det operative forvaltningsrammeverket, og kan få eit samla overblikk over miljøsituasjonen som vil vere meir omfattande enn den sektorvise forvaltninga kan oppnå.

Som eit ledd i utviklinga av økologiske kvalitetsmål for Barentshavet, har Havforskningsinstituttet sett i gang eit prosjekt for å forstå korleis biomangfaldet (biodiversiteten) i eit fiskesamfunn varierer i tid og rom, og korleis denne variasjonen

står i høve til klimasvingingar og fiske. Det er påvist at artsmangfaldet av botnfisk har variert lite over tid, men at det er eit romleg mønster som kan kome av at det er mindre mangfald der det er mykje fiskeriaktivitet, og/eller at mykje torsk og hyse gjer at andre botnfiskartar står mindre tett. Samla vil miljøkvalitetsmåla og tilstandsindikatorane gje forvaltningsstyresmaktene eit godt grunnlag for økologisk baserte forvaltningsråd om menneskelege aktivitetar i Barentshavet.

Den blanda norsk-russiske fiskerikommisjonen har bedt om å få ei vitenskapleg utgreiing om kva som kan vere eit realistisk langtidsutbytte av dei viktigaste kommersielle artane i Barentshavet når ein tek omsyn til vekselverknader mellom bestandane og påverknader frå miljøet. Dette er eit langsiktig forskingsarbeid der ein i første omgang analyserer og modellerer dei biologiske prosessane. Arbeidet vil gje Den blanda norsk-russiske fiskerikommisjonen eit grunnlag for ytterlegare å inkludere økosystembaserte vurderingar i arbeidet sitt.

Ved fastsetjing av kvotar prøver ein å rekne ut usikkerheit knytt til naturlege svingingar i bestanden, berekningsmåten og til sjølve fangststatistikken. Havforskningsinstituttet utviklar system som reduserer usikkerheita, og har ekstra innsats knytt til forvaltningsmessig utfordrande bestandar, til dømes kysttorsk. I 2007 tok dei genetiske metodar i bruk for å skilje kysttorsk og skrei i Henningsværboksen under lofotfisket. Usikkerheita i fangststatistikken er konsentrert om å talfeste omfanget av uregistrert fiske av norskarktisk torsk i Barentshavet. Dette er følgt opp i samarbeid med Fiskeridirektoratet og forskarar frå PINRO og gjennom arbeidet i Det internasjonale råd for havforskning, ICES.

Forvaltning av eit økosystem krev heilskapleg overvaking sinnsats også på andre artar enn dei som blir overvaka regelmessig. Det må skaffast fram meir kunnskap om djuphavsressursar som lange, brosmme, blålange og breiflabb mellom anna gjennom analyse av landingsdata, og gjennom utbygging av ein referanseflåte for hav og kyst. Referanseflåten er eit verdfullt supplement til Havforskningsinstituttet si eiga overvaking.

Satellittsporingsdata frå trålarflåten er nytta til å kartleggje fangstsinnsats i tid og rom for å sjå på korleis fiskeria påverkar økosystema.

Eit viktig ledd i forvaltninga er overvaking av fiskefelta slik at fiskefelt kan stengjast om yngelinnblandinga eller bifangsten blir for stor. I 2007 var innsatsen noko lågare på rekefiske, men elles på same nivå som året før når det gjaldt feltkontroll.

Fiskeridirektoratet gjennomførde i 2007 garnoppydding i fangstområda langs kysten. Til

saman 570 garn vart henta opp, i tillegg til fleire tusen meter vaier og line, snurrevadnøter og liknande. Opptak av tapte garn reduserer faren for skjult uttak av fiskeressursane, såkalla spøkelsesfiske.

Noreg reviderte eller inngjekk i 2007 kontrollsamarbeidsavtalar med Danmark og Storbritannia. I 2008 vart avtalen med Nederland revidert. Det blir arbeidd med å få til eit samarbeid med Mauritania og Senegal med sikte på å inngå kontrollavtale.

Gjennom deltaking i regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonar som Kommisjonen for bevaring av marine levande ressursar i Antarktis (CCAMLR), Den nordvestatlantiske fiskeriorganisasjonen (NAFO), Den nordaustatlantiske fiskerikommisjon (NEAFC) og Den søraustatlantiske fiskeriorganisasjonen (SEAFO) har norske fiskeristyrsmakter arbeidd for å setje i verk tiltak for å beskytte sårbare habitat, mellom anna gjeld det utarbeiding av reglar for fiske med botnreiskapar. Organisasjonane har også forbode fiske i ei rekkje sensitive område, habitat som inneheld hydroterminale varmekjelder og korallrev.

Arbeidet i ICES har ført til ei tilråding om at det ikkje skal tillatast nytt fiske av djuphavsartar i område der det tidlegare ikkje har vore slikt fiske, utan at det blir gjennomført ei bestandskartlegging.

I 2007 vart det på reiskapssida gjennomført forsøk med bruk av sorteringsrist i trålfisk etter kolmule.

Det er arbeidd vidare med vern av nye korallområde og det er lagt vekt forvaltninga av sårbare artar. Det er etablert fire bevaringsområde for hummar på Skagerrakkysten.

Gjennom Noregs forskingsråd sitt program, Havet og kysten, er det sett i gang fleire nye prosjekt for å styrkje Noreg sin posisjon blant dei leiande landa i marin økosystemforskning, og for å kunne vere ein sentral bidragsytar til auka kunnskap om det marine miljøet. Det er også ønskjeleg å få eit betre forskingsbasert grunnlag for ei langsiktig og heilskapleg forvaltning. Det er sett i gang prosjekt som mellom anna er retta mot tareskogsproblematikk, populasjonsbiologi og verknader av støy og oljekomponentar.

Havbruk

Mål og prioriteringar

Havbruksforvaltninga skal sikre at omsynet til miljøet blir ein grunnleggjande premis for den vidare utviklinga og veksten i næringa.

Delmål:

- *Setje inn tiltak for å redusere talet på rømte oppdrettsfisk.*
- *Overvake, førebyggje og nedkjempe lakselus.*
- *Vidareutvikle sjukdomsførebyggjande arbeid.*
- *Leggje til rette for at utslepp av næringssalt og organisk materiale frå havbruk ikkje overstig toleransane til naturen.*

Miljøomsyn blir prioritert i havbruksforskninga. Forskinga skal leggje større vekt på problemstillingar i havbruksnæringa som kan utgjere miljørisiko. Dette femner om verknader av havbruksaktivitetane på miljøet ikring, rømming, utslepp, lakselus og smittespreiing. Forskinga og styresmaktene skal sikre at havbruksnæringa driv berekraftig og miljøtilpassa.

Arbeidet knytt til rømt oppdrettsfisk er høgt prioritert, og målet er at rømming skal haldast på eit absolutt minimum. Fiskeridirektoratets utvida tiltaksplan Visjon nullflukt blir følgd opp i 2009.

Utfordringane med å få ned rømmingstala i havbruket blir følgde opp på mange frontar, mellom anna ved å kartleggje årsakene til rømming, forskning, forbetringar av regelverket og av tekniske standardar, driftskrav og kontroll. Rømmingskommisjonen har ei sentral rolle i å kartleggje årsaksforhold og byggje opp kunnskapsbase om havari. Kommisjonen arbeider systematisk for å redusere risiko for rømming og havari.

NYTEK er viktig for å sikre at oppdrettsutstyr er av god kvalitet for å hindre rømming, og både NYTEK-forskrifta og standarane vil bli reviderte.

Risikobasert akvakulturtilsyn (Akvarisk) blir innarbeidd i den vanlege drifta til Fiskeridirektoratet.

Den nye reaksjonsforskrifta gjev nærare reglar om utmåling av lovbrotsgebyr (overtredelsesgebyr) og tvangsmulkt. Samarbeidet mellom Økokrim, påtalemakta og fiskeristyresmaktene skal bli tettare. Målet er at forskrifta skal virke preventivt slik at det blir færre regelbrot som kan føre til rømming og andre skadar på miljøet.

Det blir arbeidd for å sikre betre statistikkgrunnlag og meir pålitelege rømmingstal. Mengde og vandring av rømt oppdrettslaks og regnbogeaure i ulike soner skal også kartleggjast for å utvikle gode overvakeringsrutinar som grunnlag for forvaltningsråd. Det skal også skaffast meir kunnskap om verknadane av tiltak mot rømming. Samstundes skal verknadane rømming har på villfisk studerast og det skal utarbeidast kritiske minimumsgrenser som fortel kvar risikonivå for negativ påverknad ligg.

Utprøvingssprosjektet om merkemetodar i Hardangerfjordregionen blir følgd opp i nært sam-

arbeid med næringa, forskingsmiljøa og miljøvernstyresmaktene. Målet er mellom anna å kunne bruke slike metodar (DNA-basert sporingsverktøy) til å førebyggje rømming ved å spore rømt fisk tilbake til lokaliteten han kjem frå. Metoden er teken i bruk av Fiskeridirektoratet og politiet som hjelpemiddel i etterforskninga av fleire saker.

Bereevna til havbruksanlegg, plasseringa av anlegga, avgrensinga av storleiken, utforming og drift er vesentlege faktorar for ei berekraftig næring. Det blir arbeidd vidare med å utvikle, modifisere og tilpasse gode styringssystem som fastset bereevne og sikrar at denne bereevna ikkje blir passert. Føresegnene om miljøundersøkingar og miljøovervaking ved oppdrettsanlegga skal vidareutviklast. Fiskeridirektoratet vil samarbeide med miljøstyresmaktene om felles miljøovervaking, MOM, og saman med Havforskningsinstituttet medverke til ei faglig oppgradering av miljøovervakinga. Havforskningsinstituttet skal utvikle eit system for miljøovervaking gjennom MOM – undersøkingar som forenkler havbruksforvaltninga si overvaking og kontroll av område der toleransane er passert.

Hardangerfjorden som område for oppdrett har særskilde utfordringar. Det er viktig for Fiskeri- og kystdepartementet å sikre ei vidare berekraftig utvikling i fjorden. Dette skal sikrast både ved eigne tiltak og gjennom forskning. Det vil bli fastsett ei eiga forskrift for heile eller delar av Hardangerfjorden som skal sikre at ein tek tilstrekkeleg omsyn til miljø, helse og berekraftig utvikling. Forskingsaktiviteten i fjorden knytt til forholdet mellom havbruk og fjordøkologi, skal også styrkast.

Fiskeridirektoratet skal arbeide for at restane etter havbruksverksemdar som heilt eller delvis har opphøyr, ikkje er til sjenanse eller skade i dei område der det var aktiviteten.

Noregs forskingsråds program HAVBRUK – ei næring i vekst, prioriterer prosjekt som siktar mot å redusere risikoen for rømming frå oppdrettsanlegg. Ein prøver å finne tekniske og biologiske løysingar der drift, åtfërda til oppdrettsarta, operasjonelle problemstillingar og fleirfagleg tilnærming er viktige føresetnader.

I arbeidet med å førebyggje spreiding av smittsame sjukdommar blir det lagt betydeleg vekt på å forbetre det biologiske og tekniske grunnlaget for utvikling av nye og betre vaksinar.

Havforskningsinstituttet skal styrkje studia av korleis tilførsel av organisk materiale påverkar villfisk og botndyr når det gjeld kvalitet og mengde.

Økosystemretta forskning er viktig for å få innsikt i kva følgjer hausting av marine råvarer til

fôrproduksjon for havbruk har for samspel og ressursar i marine økosystem.

Resultat 2007–2008

Miljøprofilen i akvakulturlova er sterkare og klarare enn i den tidlegare oppdrettslova. Lova fangar opp heilskapen og sikrar dei overordna styringsbehova når det gjeld miljøregime og miljøutfordringar framover. Miljøomgrepet i lova er vidt og dekkjer både forureining og økologiske verknader, og føresegnene i lova skal sikre at omsynet til miljøet blir teke vare på i alle trinn i produksjonskjeda. Føresegnene i lova skal sikre at havbruksnæringa driv berekraftig og miljøtilpassa.

Rømming er den største miljøutfordringa havbruksnæringa har. Fiskeri- og kystdepartementet oppnemnde sommaren 2006 ein fast kommisjon for rømming av oppdrettsfisk. Fiskeridirektoratet stiller sekretariat til rådevelde for kommisjonen, som skal rapportere til direktoratet. I tillegg til arbeidet i rømmingskommisjonen utfører Fiskeridirektoratets regionkontor raske synfaringar for å kartlegge årsaksforholdet og vurdere om oppdrettaren har handla tilstrekkeleg forsvarleg.

Fiskeridirektoratets tiltaksplan mot rømt oppdrettsfisk – Visjon nullflukt – vart utvida og revidert i 2007/2008 og inneheld no 52 tiltak mot rømt oppdrettsfisk. For å kunne vurdere verknaden av rømt oppdrettsfisk på villfiskpopulasjonane, har direktoratet utgreidd moglege effektindikatorar/sårbarheitsindikatorar. Samhandling med andre offentlege etatar som politi og påtalemynd, Kystverket og Statens Naturoppsyn er styrka.

I fleire år har det vore arbeid med risikobasert havbrukstilsyn, Akvarisk. I 2008 blir systemet teken i bruk i alle regionane til Fiskeridirektoratet.

Den 1. april 2007 vart det fastsett ny reaksjonsforskrift som inneber skjerpa reaksjonar ved brot på regelverket som påverkar miljøet, mellom anna rømming. Det er nær dialog med Riksadvokaten og Økokrim om korleis brot på forskrifta skal følgjast opp. Fiskeridirektoratet starta 2007 med å offentleggjere rømmingslistene.

Det blir no stilt strenge tekniske krav til oppdrettsanlegga i tillegg til omfattande krav til drift. Alle etablerte anlegg skal ha dugleiksbevis, jf. NYTEK-forskrifta.

I 2007 vart det gjennomført eit spesielt prosjekt for å kartlegge risikoen for smoltømmingar i lakseoppdrettsnæringa. Prosjektet held fram ut 2008. Eksisterande rømmingsinstruks er planlagt revidert og utvida etter innspel frå eit samarbeidsutval oppnemnt av Økokrim.

Fiskeridirektoratets tilsynsverksemd i 2007 og 2008 legg særleg vekt på å kontrollere at anlegg

oppfyller dei tekniske krava i NYTEK-forskrifta i tillegg til drift. Dette gjeld både for anlegg med laks og regnbogeaure og for torskeanlegg.

Tilsynet i 2007 og 2008 blir utført med fleire verktøy enn tidlegare for å oppnå større effekt i arbeidet. Dette omfattar bruk av revisjonskontrollar og tekniske kontrollar som dekkjer eit breitt spekter av kontrollparameter. Hovudområdet er særleg rømming og faktorar som påverkar risiko for rømming. Det er lagt særleg vekt på rømming av smolt i tillegg til at krava til maksimalt tillaten biomasse skal haldast. Dei nemnde kontrollane skal mellom anna omfatte alle lokalitetar av laksefisk, både matfisk og setjefisk, innanfor dei nasjonale laksefjordane og laksevassdraga.

Det er i gang arbeid med å revidere dei tekniske krava til anlegg. Målet er å justere krava i høve til ny kunnskap og nye erfaringar hos næring, utstyrsløysleverandørar, inspeksjonsorgan og forvaltning.

I samarbeid med Miljøverndepartementet har Fiskeri- og kystdepartementet etablert eit nasjonalt overvåkings- og evalueringsprogram for å følgje opp ordninga med nasjonale laksevassdrag og nasjonale laksefjordar. Overvåkingsprogrammet skal gje tilstrekkeleg kunnskap om bestandsutviklinga, følgje utviklinga av dei enkelte påverknadsfaktorane både i vassdrag og fjordar og etablere gode rapporteringsrutinar som sikrar ei heilskapleg oversikt.

Fiskeri- og kystdepartementet har ansvar for å overvake rømmingssituasjonen og ansvar for å skaffe tilstrekkeleg kunnskap om verknadene av tiltak mot rømming. Statistikk syner låge tal for rømming av marine arter, men særskilt hos torsk i oppdrett ser ein moglege utfordringar. Oppdrettstorsk som gyt i merdane, kan representere ei utfordring mot villtorskens genetiske eigenart ved utslepp av befrukta egg. Havforskningsinstituttet har vist at kjønnsmogninga til laksen kan stoppast ved lysstyring, og hos torsk har ein klart å forseinke mogninga til sommarmånadane - utan heilt å stoppe mogninga.

Det har sidan 2005/2006 vore i gang eit stort tverrfagleg utprøvningsprosjekt om merkemetodar i Hardangerfjordregionen i samarbeid med havbruksnæringa og miljøvernstyresmaktene. Metoden er eit alternativ til obligatorisk fysisk merking av oppdrettsfisk, og tek i bruk kjemiske og biokjemiske parameter, medrekna DNA-markørar, stabile isotopar, sporstoff og fetttsyreprofilar. Prosjektet er svært lovande, og så langt synest metoden å vere godt eigna til å identifisere kvar den rømde fisken kjem frå.

Metoden er no teken i bruk av Fiskeridirektoratet og politiet som hjelpemiddel i etterforskinga av fleire saker.

Avgrensingssystemet med maksimal tillaten biomasse fisk i oppdrettsanlegga, kombinert med innføring av miljøundersøkingar ved tildeling og miljøovervaking under drifta, ser ut til å ta vel vare på omsynet til berekraftig og miljøtilpassa produksjon og omsynet til fiskehelse og fiskevelferd.

Det blir arbeidd med å standardisere metodikk for registrering av miljøpåverknad frå havbruk (MOLO). Havforskningsinstituttet har intensivert studia av korleis tilførsel av organisk materiale påverkar villfisk og botndyr.

Det er gjennomført forskning om korleis fiskens behov for ulike næringsstoff varierer gjennom livssyklusen. Dette er viktig kunnskap for å unngå forureinande og uøkonomisk overdosering. Eit prosjekt i Hardangerfjorden ville avklare når overgjødning frå havbruk kan bli eit miljøproblem, og korleis det skal handterast. Prosjektet har medverka til at ein modell er utarbeidd for Hardangerfjorden.

Sjukdommar hos ville akvatiske organismar med moglege konsekvensar for artas eksistens

Mål og prioriteringar

Fiskeri- og kystdepartementet skal ha som mål å

- *ha oversikt over sjukdomsproblem hos ville bestandar som kan true artas eksistens i Noreg*
- *ha planar for effektive og realistiske tiltak mot slike sjukdommar i Noreg*
- *ha god samhandling med miljøstyresmaktene i denne sjukdomsforvaltninga.*

Dei mest aktuelle sjukdommane som kan true ville akvatiske artar i Noreg er krepsepest som er ein alvorleg trussel for edelkrepsen, parasitten *Gyrodactylus salaris* som angrip lakseungar i elvane, og lakselus som trugar utvandrande smolt og sjøaure.

Planlegging og gjennomføring av overvaking og tiltak mot desse sjukdommane må gjerast i nært samarbeid med miljøvernstyresmaktene, som har sektoransvar for forvaltning av akvatiske ferskvatnsartar.

Vi kan ikkje sjå den forvaltningsmessig handteringa av krepsepest, signalkreps og edelkreps uavhengig av kvarandre, og handteringa krev god koordinering mellom veterinær- og miljøstyresmaktene. Det er planar om å setje i verk ein heilskapleg strategi for forvaltninga av krepsepest og signalkreps. Strategien er utarbeidd av Mattilsynet og Direktoratet for naturforvaltning i fellesskap.

Resultat 2007–2008

Krepsepest har tidlegare trua edelkrepsbestanden på Austlandet, men det lukkast då å nedkjempe pesten ved å innføre forbod mot krepsing og andre tiltak for å hindre smitten i å spreie seg. Krepsepest er nært knytt til signalkrepsen. Signalkreps er ein framand art i norsk fauna. Etter ulovleg utsetjing har han spreidd seg på svensk side, og kan truleg kome inn på norsk territorium i felles grensevassdrag. Signalkrepsen kan bere sjukdommen krepsepest utan sjølv å verte sjuk, men han smittar edelkreps. I 2006 vart det påvist krepsepest på ulovleg utsett signalkreps i Dammane landskapsvernområde i Nedre Telemark. Mattilsynet og Direktoratet for naturforvaltning gjennomførde ei kjemisk behandling for å fjerne signalkrepsen frå området i mai 2008.

I samband med det nasjonale overvakingssystemet for *Gyrodactylus salaris* er parasitten igjen påvist på lakseungar frå elvene Lærdalselva i Lærdal kommune i Sogn og Fjordane og Batnfjordselva i Gjemnes kommune i Møre og Romsdal. Lærdalselva vart behandla med ein kombinasjon av surt aliminium og rotenon (kombinasjonsmetoden) igjen i april 2008, og blir truleg behandla igjen i 2009. I 2007 vart vassdraga i Steinkjerregionen sluttbehandla og dei er no i ein friskmeldingsprosess. Vassdraga Halsanelva og Hestdalselva i Vefsenregionen vart behandla med kombinasjonsmetoden.

Lakselus på fisk i oppdrett utgjør eit avgrensa problem for oppdrettsfisk. Men med mykje oppdrettsfisk i sjøen vil det totale smittepresset for vill laks og aure kunne vere eit problem. Den nasjonale handlingsplanen mot lakselus blir difor følgd opp vidare. Mattilsynet gjennomførde ei samordna avlusing på Vestlandet frå Rogaland til Møre og Romsdal hausten 2007, og både oppslutninga om avlusinga og resultatet var bra.

I 2007 og første halvår 2008 er det og gjennomført ein revisjon av lakselusforskrifta. Forskrifta gjev forvaltninga betre verktøy i innsatsen for å redusere lakselusa som problem for vill laksefisk. Forskrifta opnar og for at forvaltninga kan setje i verk tiltak mot andre typar lus på andre artar av oppdrettsfisk.

Det er gjort forsøk som viser at det kan vere mogleg å avle fram ein laks som er motstandsdyktig mot lakselus. Havforskningsinstituttet har utarbeidd teknologi for å utvikle vaksine mot lakselus.

Fiskeri- og kystdepartementet har gjennom Mattilsynet ansvar for å overvake sjukdomssituasjonen og for å kartleggje verknader av tiltak mot lakselus og annan sjukdom. I oppdrettsanlegg kjem dette i tillegg til den regelmessige helsekon-

trollen som akvaveterinærer eller fiskehelsebiologar gjennomfører i alle anlegg. Det er sett i gang eit arbeid for å samanstillе og systematisere data frå privat og offentleg overvaking av sjukdoms- og helsetilstanden til oppdrettsfisk.

Det blir lagt stor vekt på sjukdomsførebyggjande tiltak og krav til næringsutøvarane i samband med etablering og drift av oppdrettsanlegg. Ved alle nyetableringar og utvidingar av anlegg utfører Mattilsynet ei konkret vurdering av smitterisiko for det omsøkte anlegget og miljøet ikring. Også i samband med transport og slakting av fisk er det krav om smitteførebyggjande tiltak. Krava er ekstra strenge i samband med handtering, transport og slakting av fisk som er ramma av ein smittsam sjukdom.

Fellesoppgåver for fiskeri og havbruk

Mål og prioriteringar

Fiskeri- og kystdepartementet skal følgje med og delta i debatten rundt sporing og merking, og arbeide for at slike system blir tekne i bruk i næringa.

Sporing og merking av oppdrettsfisk og villfisk er blitt meir aktuelt dei siste åra. Det heng mellom anna saman med behovet for å kunne verne folks helse betre, sikre dyrehelse og miljø og omsynet til forbrukarpolitikk og næringspolitikk.

Fiskeri- og kystdepartementet vil også i 2008 vere ein pådrivar overfor den norske sjømatnæringa for å kome fram til samverkande sporingssystem. Sporing skal kunne nyttast når mat som er ein helserisiko for forbrukarane må trekkjast attende, som eit verktøy i innsatsen mot ulovleg fanga fisk og for å sjå til at private merkeordningar berre blir nytta på dei produkta som oppfyller standarden. EUs forslag om innføring av fangst- og landingssertifikat for all fisk som blir importert til eller eksportert frå EU, vil gjere det særskilt viktig å prioritere sporing.

Departementet vil også følgje utviklinga i bruk av private miljømerke nasjonalt og internasjonalt, og særleg utviklinga i klimamerking av mat. Departementet vil hjelpe næringa med nødvendig informasjon for å kunne nytte slike private merkeordningar.

Innanfor Forskringsrådets program *Norsk mat frå sjø og land* er det sett i gang arbeid som kan gje ny kunnskap om verknadane av matvarer og kosthald på folks helse og sjukdomsutvikling og om faktorar som påverkar folks val av matvarer. Det er framleis behov for meir kunnskap om skadelege helseverknader av at folk blir utsette for uønska framandstoff, stoff som finst naturleg i omgjevnadane og sjukdomsframkallande mikroorganismar

som finst i fôr- og matkjeda. Det er i den samanhengen også naudsynt med auka overvaking av innhaldet av framandstoff i sjømaten frå våre havområde.

Resultat 2007–2008

Fiskeri- og kystdepartementet har vore ein pådrivar for å få gode sporingssystem i verdikjeda for sjømat. Fiskeri- og kystdepartementet har eit særleg ansvar for å sikre at sporingssystema som blir utvikla også kan brukast i innsatsen mot omsetning av fisk frå ulovleg, urapportert og uregulert fiske (UUU-fiske). Innovasjon Noreg har saman med næringa sett i gang fleire prøveprosjekt for sporing, der også sporing i tilknytning til UUU-fiske er ein del av mandatet. Fiskeridirektoratet har ei viktig rolle i dette arbeidet, og Fiskeri- og kystdepartementet følgjer arbeidet nøye.

Innkjøparar i Europa har dei siste åra lagt meir vekt på at sjømaten dei kjøper skal vere frå berekraftige bestandar, og mange ønskjer at dette skal stadfestast gjennom bruk av Marine Stewardship Council (MSC) si miljømerkeordning. Næringa har difor samla seg om å søkje om MSC-sertifisering av fleire fiskeslag. Næringa samarbeider også med departementet om å dokumentere og sertifisere norsk fiskeriforvaltning av torsk for å kunne gi betre informasjon til innkjøparar og forbrukarar om korleis torskebestanden er forvalta. Dersom dette blir vellukka kan ordninga bli utvida.

Departementet, Mattilsynet og næringa har dei siste to åra saman finansierte fleire større kartleggingar av framandstoff i sild, makrell, og blåkveite. Det er teke ei mengd prøvar av fisken på ulike stader og av fisk av ulike storleik/alder. Desse studiane vil gje ei unik oversikt over innhaldet av framandstoff i norsk sjømat.

8.2 Resultatområde: "Introduksjon av framande organismar"

Mål og prioriteringar

Hovudmålet er å unngå spreieing og skadelege verknader av framande organismar og genmodifiserte organismar.

Introduksjon av framande organismar kan skje på fleire måtar. Dei kan transporterast med ballastvatn, setjast ut eller spreie seg naturleg som ein følge av klimaendringar.

Utfordringane knytt til framande artar er samansette. Dei fleste framande artar vil ikkje klare å overleve og spreie seg i naturen. Nokre vil etablere seg i naturen utan å skade økosystema. Men nokre artar kan både etablere seg og føre til

vesentleg skade på økosystema. Dei kan til dømes fortrenge naturleg førekommande artar eller smitte dei med sjukdom.

Regjeringas tverrsektorielle nasjonale strategi og tiltak mot framande skadelege artar frå 2007 slår fast at forvaltning av framande organismar skal følgje grunnleggande prinsipp som føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og at miljøpåverkar skal betale. Fiskeriforvaltninga vil blant anna gjennomføre tiltak innanfor utbetring av regelverk, forskning og informasjon.

Resultat 2007–2008

Framande skadelege organismar er eit tema under Nasjonalt program for kartlegging og overvaking av biologisk mangfald. I 2008 har programmet blant anna starta arbeidet med å utvikle eit system for overvaking av prioriterte skadelege framande organismar

Kystverket deltek i ei arbeidsgruppe som Direktoratet for naturforvaltning oppretta for å kome med forslag om tilrådde soner for utskifting av ballastvatn. Gruppa skal vurdere behovet for slike soner, kriteria for utveljing og om det er område langs kysten der risikoen for spreing av framande organismar er så stor at vi bør forby utskifting av ballastvatn.

I forskinga arbeider Havforskningsinstituttet mellom anna med introduserte artar gjennom å samle inn data over førekomst og utbreiing og ved å delta i internasjonale arbeidsgrupper. I gruppene utvekslar dei informasjon om strategiar for å hindre introduksjonar med skipslast og om situasjonen i dei ulike verdsdelane. Instituttet har også gjeve innspel om introduserte artar og skipsfart til forvaltningsplanen for Barentshavet og havområda utanfor Lofoten. Eitt prosjekt har studert den nyleg introduserte raudalgen japansk sjølyng, som på få år er vorte ein av dei vanlegaste raudalgane langs kysten frå svenskegrensa til Trondheimsfjorden, utan at artsrikdomen i området hittil ser ut til å vere påverka.

Havforskningsinstituttet har prioritert å kartlegge utbreiinga av kongekrabben. Det er så langt ikkje påvist alvorlege skadar på økosystem i våre havområde som følgje av kongekrabben. Merkeforsøk viser at kongekrabben vandrar relativt lite i våre farvatn, og det er ikkje mykje som er observert utanfor eggakanten.

Forskningsprogrammet Biologisk mangfald vart avslutta i 2007. Forsking på introduksjon av artar i det marine miljøet er vidareført i Forskningsrådet sitt program Havet og kysten.

I 2007 har Veterinærinstituttet utvikla ein metode for å påvise ukjent GMO (genmodifiserte

organismer). Dette vil fremme mattryggleiken og redusere risikoen for uheldige miljøkonsekvensar. Forskinga innan dette området skjer i samarbeid med nasjonale og internasjonale miljø. I Noreg har Veterinærinstituttet og NIFES eit godt forskings-samarbeid om GMO og helserisikoen ved bruk av GMO. Forskinga om GMO er også eit viktig grunnlag for dei risikovurderingane som Vitskapskomiteen for mattryggleik skal gjere på dette området.

Forskningsprogrammet Miljø, gen og helse omfattar grunnleggande forskning om genmodifisert mat.

8.3 Resultatområde: "Bruk og vern av kyst- og havområde"

Mål og prioriteringar

Hovudmålet er å ta vare på det rike mangfaldet av marine naturtypar og artar i norske kystområde.

Kystsona dekkjer eit areal som tilsvarar 1/3 av Fastlands-Noreg. Dei store fiskebestandane gyt og veks opp på kysten og i fjordane. Meir enn 95 pst. av dei marine organismane har tilknytning til kystsona. Dette gjer den til eit nøkkelområde i den marine verda.

Havforskningsinstituttet har i oppgåve å auke kunnskapen om bestandsstruktur, bestandsdynamikk, økologiske vilkår og total utnytting. Instituttet har støtte i systematiske observasjonar frå delar av kysten attende til 1920, og dekkjer område frå svenskegrensa til grensa mot Russland. Mest omfattande er overvakinga langs Skagerrakkysten der det er mest påverknad frå menneske.

Kartlegging av marine naturtypar og gyte- og oppvekstområde viser at fleire leveområde er truga. Tareskogen i Nord-Noreg er til dømes nedbeita av kråkeballar. Dei næraste åra vil det bli sett søkjelys på økologien i utvalde område, både i opne fjordar som Porsangerfjorden og i terskefjordar som Hardangerfjorden.

MAREANO, program for kartlegging og studie av havbotn, vil bli vidareført. Programmet er med på å gje eit nødvendig kunnskapsgrunnlag for forvaltninga av miljø- og naturressursane i havområda våre.

Havforskningsinstituttet deltek i EU-prosjekt som legg kunnskap og metodikk til rette for ei heilskapleg kystsoneforvaltning.

Fiskeri- og kystforvaltninga skal delta i arbeidet med oppfølginga av forvaltningsplanen for Barentshavet og havområda utanfor Lofoten. Mellom anna ved å delta i forumet for samarbeid om miljørisiko knytt til akutt forureining i havområdet (Risikograppa) og i den rådgjevande gruppa for

overvakning av det marine økosystem i Barentshavet og områda utanfor Lofoten (Overvåkingsgruppa).

Fiskeri- og kystforvaltninga skal også delta i arbeidet med Forvaltningsplan Norskehavet og Forvaltningsplan Nordsjøen. I samband med dette vil Kystverket leggje fram eit felles faktagrunnlag om skipstrafikken i Norskehavet.

Kystverket er ansvarleg ved konsekvensutgreiing om nasjonale hamner og utdjuvning av større farleier, og Kystverket følgjer desse sakene særskild opp.

Fiskeri- og kystforvaltninga skal framleis arbeide med å innarbeide EU sitt rammedirektiv for vatn gjennom karakteriseringsprosjekt og overvåkingsprosjekt. Vidare vil ein delta i aktuelle prosessar innan kystsoneforvaltning, medrekna kommuneplanar, konsekvensutgreiingar etter plan- og bygningslova, fylkesplanar og verneplanar etter naturvernlova.

Som ein del av den nasjonale marine områdeforvaltninga gjennomgår ein dei norske kyst- og havområda systematisk for å sikre at eit representativt utval av marine habitat får tilstrekkeleg vern - "Plan for marine beskyttede områder". Det er meininga å gjere vedtak i løpet av 2009.

Fiskeri- og kystforvaltninga vil delta i Nasjonalt program for kartlegging og overvakning av marint biologisk mangfald i kommunane.

Det blir arbeidd vidare for å få på plass reviderte forskrifter for tarehausting i Møre og Romsdal og Sør-Trøndelag. Den nasjonale forvaltningsplanen for tarehausting skal også reviderast.

Kystverket vil vidareutvikle ein nasjonal database for farvatnsdata. Databasen skal knytast til programverktøy for handtering av geografiske data (GIS-data). Databaseoppbygging, dataetablering og publisering av kvalitetssikra geografisk informasjon på intranett og internett blir prioritert.

Kystverket vil i løpet av 2008–2009 etablere ei sentral forvaltning for Kystverkets geodata. Dette er viktig for å kunne bruke geodata internt og for å levere data i samsvar med dei krav som eksterne brukarar set til Kystverket. Av eksterne brukarar er det i første rekkje Statens kartverk Sjø som er ein stor brukar av Kystverkets data og som set store krav til kvalitet og dokumentasjon. I tillegg er Kystverket ein Norge Digitalt-part og har lova å levere data og metedata i standardiserte grensesnitt.

Kystverket gjennomfører kontinuerleg oppdatering og kvalitetssikring av eigne data. Dette arbeidet blir også prioritert i tida framover.

AREAL-programmet til Forskingsrådet har saman med programma Havet og kysten og HAVBRUK planlagt ei felles utlysing om temaet areal-

bruk i kystsona. Arealbruken i kystsona er i vekst. Etablerte næringar, nye næringar og samfunns- og fritidsinteresser skal samhandle om bruk på ein måte som tek vare på ressursar, miljø og klima.

Resultat 2007–2008

Fiskeristyresmaktene har utarbeidd retningslinjer for arealbruk i kystsona, mellom anna fordi interesser mellom havbruk og tradisjonelt fiske må vegast mot kvarandre.

Fiskeridirektoratet og Kystverket tek del i aktuelle planprosessar innan kystsoneforvaltninga, medrekna fylkesplanar, kommuneplanar og reguleringsplanar, konsekvensutgreiingar etter plan- og bygningslova og verneplanar etter naturvernlova og nasjonalt program for biomangfald.

Fiskeri- og kystforvaltninga deltek i arbeidet med planen for marine beskytta område.

Fiskeridirektoratet har gjennom kurs og seminar formidla kunnskap til andre offentlege aktørar innan integrert kystsoneforvaltning og bruk og vern av kystsona. I 2007 arrangerte direktoratet eit kurs i integrert kystsoneforvaltning der målgruppa var tilsette i Fiskeridirektoratets regionar som arbeider med kystsoneforvaltning og kystsonoplanlegging.

Havforskningsinstituttet har dei seinare åra styrka kompetansen sin for å auke kunnskapsgrunnlaget om naturtypar og naturverdiar på havbotnen og i kommunane langs kysten. Forskinga på økologien til ulike habitat og kva dei har å seie for biologisk mangfald er styrka, med vekt på sårbare habitat og nøkkelartar som for eksempel korallrev. Gjennom eit EU-prosjekt om biodiversitet er nye korallar utanfor Vesterålen kartlagde.

Ut frå løyvingane i dag vil MAREANO ha kartlagt og opparbeidd data i områda Nordland VII, Troms II og Eggakanten i løpet av 2010.

Havforskningsinstituttet har starta eit strategisk instituttprogram (SIP), med innsats frå mange verksemdar, for å få til ei heilskapleg forskning på fjord- og kystøkologi. Dette er ein del av Fiskeri- og kystdepartementet si satsing på fjord- og kystøkologi.

Både nasjonalt og internasjonalt blir det lagt stor vekt på å beskytte marine område som ein meiner er sårbare for fiskeriaktivitet. I vår nasjonale forvaltning av dei levande marine ressursane har vi lang tradisjon for å drive marin områdebeskyttelse saman med andre virkemiddel. Dette inkluderer alt frå tidsavgrensa lukkingar av eit område for eit særskild fiske til permanent stenging av eit område for all menneskeleg aktivitet. Arbeidet med Plan for marine beskytta område står sentralt her. Internasjonalt har merksemda

etter kvart dreidd mot dei opne havområda, det vil seie områda utanfor nasjonal jurisdiksjon. Blant anna kom det i 2008 på plass, i regi av FN's matvareorganisasjon FAO, eit sett frivillige internasjonale retningslinjer for korleis fisket på det opne hav skal vere i område som ein meiner er sårbare for fiskeriaktivitet. Også dei regionale fiskeriorganisasjonane NEAFC (Den nordaustatlantiske fiskerikommisjonen) og NAFO (Den nordvestatlantiske fiskeriorganisasjonen) er engasjerte i å beskytte sårbare marine område.

Arbeidet med å følge opp forvaltningsplanen for Barentshavet og områda utanfor Lofoten er i gang. Fiskeri- og kystforvaltninga deltek i fagleg forum og overvåkingsgruppa og Kystverket har leiinga for risikogrupper. Alle gruppene har levert årsrapport, og starta arbeidet med endeleg rapport som skal danne grunnlag for revisjon av forvaltningsplanen for Barentshavet og Lofoten i 2010. Havforskingsinstituttet har vore ein sentral aktør i arbeidet med konsekvensanalysar og faktagrunnlag. Instituttet leiar overvåkingsgruppa og rapporterer frå 21 institusjonar.

Det er også sett i gang arbeid med å utvikle ein forvaltningsplan for Norskehavet og ein for Nordsjøen. Arbeidet med underliggjande rapportar til forvaltningsplanen for Norskehavet følgjer den planlagde framdrifta. Havforskingsinstituttet er ein sentral aktør i arbeidet med forvaltningsplanen for Norskehavet. Saman med Direktoratet for naturforvaltning har Havforskingsinstituttet levert ein arealrapport med miljø- og ressursutgreiing for Norskehavet. Saman med Statens forureiningstilsyn samarbeider instituttet om å lage forslag til indikatorar, referanseverdiar og tiltaksgrenser for eit system som skal overvake tilstanden i økosystemet. Havforskingsinstituttet har hovudansvaret for å utarbeide sårbarheitsanalyse for Norskehavet.

Havforskingsinstituttet har i 2007 særleg styrka arbeidet med olje-fisk-problemstillingar. Gjennom den ordinære verksemda si og innhenting av data samlar instituttet informasjon til andre institusjonar, mellom anna om framandstoff i norsk sjømat. Instituttet deltek i Nasjonalt råd for operasjonell marin overvaking og varsling, der dei samordnar havmiljøovervakninga.

Fiskeridirektoratet sin varslings- og beredskapsplan for krisehandtering i kystsona blir revurdert årleg og sendt ut til samarbeidspartnarane til direktoratet. I løpet av perioden har direktoratet hatt beredskapssituasjonar knytt til forlis, grunnstøytingar, algeoppblomstringar, manetinvasjon,

sjukdom på kystsel, atomulykker og oljeutslipp. Personell frå direktoratet har deltatt i diverse oljevernøvingar og seminar om beredskap.

MARECO-ekspedisjonen på den midtatlantiske ryggen har ført til intensivert innsats for fiskesystematikk, mellom anna gjennom to internasjonale arbeidsgrupper.

Det internasjonale råd for havforskning (ICES) meiner at kysttorsk nord for 62° er på eit faretruande lågt nivå. Genetiske analysar av kysttorsk viser ein samansett bestandsstruktur, med mange lokale bestandar. Resultata er nytta i rådgjevinga om forvaltning av dei ville bestandane og dei er referansemateriale for å vurdere følgjer av rømt oppdrettstorsk og av klimaendringar. Funna kan òg ha verdi i reguleringa av torskeoppdrett. Ein førebels studie av gyteområde tyder på at terskelbasseng i dei indre delane av mange fjordar er viktige gyteområde for lokal kysttorsk. Tilbakehalding (retensjon) av fiskeegg og fiskelarver er truleg ein viktig grunn til at lokale bestandar av kysttorsk blir haldne oppe.

Havforskingsinstituttet har i perioden levert rapportar om marinøkologiske verknader av vindmøller i sjøen og verknader av mudring og dumping.

Kystverket har laga ein rettleiar om planmedverknad for tilsette i Kystverket. Rettleiaren skal medverke til betre samordning internt i Kystverket og betre kvaliteten på etaten sine høyringsinnspel. Kystverket kjem med innspel til kommunale og fylkeskommunale planar i kystsona der Kystverkets ansvarsområde blir råka. Vidare gjev Kystverket innspel til verneplanar og ulike typar konsekvensutgreiingar.

I 2007 hadde Kystverket seminar for regionkontora om medverknad i planarbeidet. Kystverket var også ansvarleg for eit fellesseminar med fiskeriforvaltninga. Tema for seminaret var samhandling i kystsona – skipstrafikk og havbruk.

Kystverket publiserer data gjennom Kystverkets internettjeneste Kystinfo (<http://kart.kystverket.no>). Tenesta skal utvidast med meir informasjon og fleire funksjonar. Det siste året har trafikken på Kystinfo vore i sterk vekst. Det blir produsert i overkant av 250 000 kart per måned gjennom applikasjonen.

I Noregs forskingsråd sitt AREAL-program starta i 2007 starta eit større tverrfagleg prosjekt i verneområdet i Froan (Frøya kommune). Kommunen, næringslivet, organisasjonane, og forskarane samarbeider for å finne dei beste løysingane for både bruk og vern.

8.4 Resultatområde "Friluftsliv"

Mål og prioriteringar

Hovudmålet er å ta vare på sjøområda som verdfulle rekreasjonsområde.

Fiskeri- og kystforvaltninga vil følgje opp og setje i gang prosjekt for å kartleggje omfanget og verknadane av turistfiske, med særleg vekt på omsynet til bestandane og evaluering av tiltak som er sett i gang.

Noregs forskingsråds program *Areal- og naturbasert næringsutvikling* (AREAL) vil prioritere arbeidet med bruk og vern og arealplanlegging i kystsona. Slik skal det leggjast til rette for meir naturbasert reiseliv. I nordområdesatsinga skal nordnorske kystkulturlandskapet stå sentralt.

Resultat 2007–2008

Fisketurisme er ein viktig del av reiselivsnæringa og skaper både sysselsetjing og verdiar langs kysten. Denne måten å nytte fiskeressursane på må til liks med anna utnytting skje innanfor ansvarlege og berekraftige ramar. Det er difor innført ei utførslevote som avgrensar den mengda fisk kvar person kan ta med seg ut av landet.

Innanfor Forskringsrådets program *Havet og kysten* er det sett i gang eit prosjekt om grunnlaget for turistfiske i kystnære område. Havforskningsinstituttet har starta eit prosjekt der turistverksemdar nyttar internettportalen ALTINN til å rapportere frå fangstdagbøkene som turistar fyller ut.

I AREAL-programmet er naturbasert reiseliv ei prioritert satsing. Eit stort prosjekt som gjeld optimal verdiskaping av villaksen i Trondheimsfjorden og i elvane rundt Trondheimsfjorden blir vidareført. Det er store nasjonale ringverknader av prosjektet allereie, og det styrkjer grunnlaget for meir turisme.

8.5 Resultatområde "Kulturminne og kulturmiljø"

Mål og prioriteringar

Hovudmålet er å auke innsatsen for å ta vare på kulturverdiar på land og i sjø som er typiske for ulike tidsepokar, ulike område på kysten og ulike drifts- og produksjonsformer i fiskeri og anna kystnæring.

Etatsmuseet for Kystverket vart etablert i 2008 og skal driftast som eit nettverk av fire museumsinstitusjonar. Det er eit mål å sjå arbeidet til dei ulike museumseiningane i samanheng – både musea imellom og i høve til Kystverkets oppgåver og satsingar innan kulturminnefeltet.

Kystverket vil på bakgrunn av forslaget til verneplan for maritim infrastruktur arbeide med å få til ein tenleg verneprosess i samarbeid med Riksantikvaren. Det skal utarbeidast prosedyrar og rutinar for korleis omsynet til verna eigedomar og anlegg blir teke vare på og integrert i den ordinære forvaltninga og det ordinære vedlikehaldarbeidet.

Kystverket arbeider vidare med å utvikle fyrstasjonar og fyreigedommar i samarbeid med fylkeskommunar, kommunar, frivillige organisasjonar og næringsaktørar. Det er eit mål at fyrstasjonane skal vere tilgjengeleg for allmenta og at dei kan nyttast i lokal og regional utvikling, samstundes som omsynet til kulturminnevernet blir teke vare på. Det er også naturleg å knyte verna kulturminne til relevante internasjonale prosjekt.

Samarbeidet mellom Fiskeridirektoratet, Kystverket, Riksantikvaren og ABM-utvikling (Statens senter for arkiv, bibliotek og museum) blir vidareført i 2009 i tråd med handlingsplanen. Spesielt vil det bli satsa på delprosjektet "Forteljingar om Kyst-Noreg", der ein mellom anna tek sikte på å utarbeide dokumentarfilmar om kystkultur. Dette er eit døme på at det er avgjerande at etatsmuseet for Kystverket blir trekt med i arbeidet. Arrangement knytt til Kulturminneåret 2009 vil også bli prioriterte i det tverrsektorvise samarbeidet.

Resultat 2007–2008

Det er i 2008 etablert eit etatsmuseum for Kystverket organisert som eit nettverk av fire museumsinstitusjonar. Nettverket består av Stiftelsen Lindesnes fyrmuseum, Tungenes fyrmuseum – ei konsolidert eining i Jærmuseet, Fyrmuseet i Dalsfjord – ei konsolidert eining i Sunnmøre museum og Lofotmuseet – ei konsolidert eining i Museum Nord. Lindesnes har rolla som sentralledd i museumssamarbeidet, og vil ha ansvar for å koordinere fellestiltaka som musea deltek i.

Kystverket har som følgje av arbeidet med Statens Kulturhistoriske Eigedomar (SKE-prosjektet) i 2008 arbeidd med forslag til ein heilskapleg verneplan for etaten – verneplan for maritim infrastruktur. Planen dekkjer heile verkefeltet til Kystverket og kjem i staden for den tidlegare verneplanen for fyrstasjonar, når saka blir handsama av Riksantikvaren.

Kystverket eig framleis mange av fyrstasjonane. Fyrstasjonane blir forvalta og haldne ved like av Kystverket sjølv, eller heilt eller delvis av leigetakarar. Det er ein føresetnad at leigetakarane har eit allmenntilgjengelig formål, slik at fyreigedomane er tilgjengelege for folk flest. Kystverket har, ved leige-kontraktar og samarbeid med andre aktørar, sikra

at vernet av kulturminna skjer gjennom aktivt bruk, samstundes som ein legg til rette for at fyeigedomane kan fremme næringsutvikling.

Kystkultursamarbeidet mellom Riksantikvaren, ABM-utvikling, Fiskeridirektoratet og Kystverket har auka aktivitetsnivået i 2008. Nettverket har arrangert det årlege kystkulturseminaret og lagt fram ein felles handlingsplan for kystkultur for å samordne innsatsen og ressursbruken. Det er spesielt lagt vekt på delprosjektet "Forteljingar om Kyst-Noreg", der ein i 2008 har gjennomført ei pilotforteljing om losverksemda på Hustadvika, i form av ei sceneframvisning.

Kystverket har delteke i ei rekkje større og mindre samarbeidsprosjekt med både offentlege og frivillige aktørar, der målet er å fremme kystkulturinteressene.

8.6 Resultatområde "Forureining av kyst- og havområde"

Mål og prioriteringar

Hovudmålet er å hindre forureinande utslépp til kyst- og havområde som kan gjere det marine miljøet ringare på kort og lang sikt.

Delmål:

- Redusere utslépp til miljøet frå sjømatnæringa, spesielt frå havbruksnæringa.
- Redusere verknaden av forureining av miljøgifter med vidare i produksjonskjeda for å sikre sjømattryggleik.
- Minimalisere utslépp av organisk materiale frå fiskefartøy og fiskeindustri i område der konsentrasjonen er så høg at det kan ha skadeverknader.
- Stimulere til at biprodukt, vatn og anna avrenning får nytteverdi.
- Leggje til rette for at utslépp av næringssalt og organisk materiale frå havbruk ikkje overskrider naturens toleevne.
- Medverke til reduksjon av utslépp og anna ekstern forureining, og unngå at forureining fører til negative verknader på levande marine organismar.
- Hindre og avgrense skadelege konsekvensar av akutt forureining.
- Overvake kyst- og havområda for å kunne dokumentere miljøtilstanden der fisken blir hausta.

Fiskeri- og kystdepartementet og Miljøverndepartementet vil i samarbeid med næringa styrkje arbeidet med å stimulere til vidare reduksjon av kjemikaliebruken og bruken av kopar i oppdrett. Arbeidet omfattar forskingsprosjekt som vurderer korleis kopar kan nyttast meir effektivt og optimalt og prosjekt for utvikling av meir miljøvenlege

impregneringsmiddel. Prosjekta blir gjennomførde i samarbeid med Fiskeri- og havbruksnæringas forskingsfond.

For å sikre ei mest mogleg miljøvenleg sjukdoms- og parasittnedkjemping skal det leggjast vekt på å utvikle alternative miljøvenlege metodar der det er råd å få til, til dømes auka bruk av leppefisk. Kunnskapsoppbygginga og forskingsprosjekt skjer i samarbeid med næringa.

Det viktigaste tiltaket for å sikre lågast mogleg nivå av framandstoff i sjømat er å redusere utsleppa til naturen av helse- og miljøfarlege kjemikalier. Restriksjonar på utslepp vil først etter lang tid ha verknad på villfanga fisk og annan sjømat. Oppdrettsfisk og tran/kosttilskot kan derimot påverkast innan rimeleg tid og det vil innverke på tilførselene av organiske miljøgifter som dioksinar og dioksinliknande PCB til befolkninga.

EU har sagt at dei vil revurdere grenseverdiane for dioksin og dioksinliknande PCB i mat og fôr innan utgangen av 2008. Arbeidet er enno ikkje heilt kome i gang, og det vil nok vare ut i 2009. Grenseverdiane vil då bli tydeleg reduserte. Dette er særleg aktuelt for fiskeolje til fôr, der grenseverdiane vil bli sette ned slik at vi kan sjå for oss at oljen må rensast før han blir brukt i fôr.

Helse- og miljøfarlege kjemikalier blir spreidde i det marine miljøet, og nokre stoff kan bli oppkonsentrerte i næringskjeda og overstige fastsette grenseverdier for trygg mat. Skal norsk sjømat stadfeste og styrkje renommeet sitt som kvalitetsprodukt må Noreg kunne vise til ein dokumentasjon for framandstoff som er tilfredsstillande i alle samanhengar. Ved å overvake havmiljøet må nivåa for eventuelle forureiningskomponentar kunne dokumenterast slik at det er mogleg å avgrense fiske i område der det kan vere forureining utover det som er internasjonalt akseptert.

Det er difor viktig også å kartleggje korleis slike stoff blir akkumulerte i matproduksjonskjeda og skaffe kunnskap om nivået av framandstoff i norsk sjømat. Kunnskapsoppbygginga skjer både ved forskning og gjennom overvakingsprogram. Resultata blir publiserte i Sjømatdata på www.nifes.no.

NIFES vil prioritere metodearbeid knytt til relevante PAH-sambindingar for beredskap mot oljesøl.

Det blir planlagt aktivitet i samarbeid med programmet NANOMAT for å finne løysingar som kan redusere tilgroing og bruk av kopar.

Ved mudring i fiskerihammer eller fjerning av sediment i farleier skal eventuelle forureina botnsediment handterast i samsvar med retningslinjene frå miljøvernstyresmaktene.

Sjøtransport er i stor grad ei miljøvennleg og sikker transportform med lågt energiforbruk per tonnkilometer. Sjøtryggleik og beredskap mot akutt forureining er viktig i regjeringa sitt arbeid med å leggje til rette for sjøtransport som ei moderne, miljøvennleg og effektiv transportform.

Fiskeri- og kystdepartementet prioriterer å styrkje tryggleiken til sjøs for å redusere risikoen for miljøforureining frå sjøtransporten. Det er difor viktig å sørgje for tilstrekkeleg maritim trafikkontroll og overvaking, sørgje for drift og vedlikehald av maritim infrastruktur og oppretthalde beredskapsnivået knytt til miljørisiko gjennom utskifting av beredskapsmateriell, gjennomføring av kurs og øvingar og sørgje for at det vert sett i verk beredskapstiltak ved fare for akutt forureining.

Resultat 2007–2008

I havbruksnæringa blir det i dag nytta kjemikaliar og kopar som kan ha uønska miljøverknader. Det blir difor arbeidd med å utvikle og ta i bruk alternative metodar som kan hindre tilgroing og erstatte kjemikaliar og kopar i reingjering, vask og impregnering av oppdrettsnøter. Notvaskeria er pålagde å reinse avløpsvatnet. Stadig fleire anlegg nyttar mekaniske metodar som spyling og tørking av nøter. Forskinga skal auke innsikta i mekanismar og samanhengar for impregnering og reingjering av not og prøve ut impregnering som ikkje er koparhaldig.

Samla antibiotikaforbruk for havbrukssnæringa i 2007 var svært lågt, berre 668 kg mot 1 605 kg i 2006. Medisinering av oppdrettsfisk gjennom fôr kan likevel påverke miljøet ved utslepp av antibiotikarestar. Det blir difor satsa mykje på å forebyggje sjukdom gjennom drift, rutinar, vaksinar og vaksinasjonsstrategiar. Dette avgrensar bruken av legemidlar.

Matregelverket inneheld maksimalverdiar for framandstoff som skal omsetjast i marknaden. Grenseverdiane i regelverket blir harmoniserte internasjonalt både gjennom EØS-regelverket og gjennom Codex Alimentarius som er FN's globale organisasjon for matvarestandardar. Det er Vit-skapskomiteen for mattryggleik (VKM) som har ansvaret for å risikovurdere miljøgifter i norsk mat, inkludert sjømat.

Som ein del av arbeidet med regelverket om framandstoff har Mattilsynet fått VKM til å risikovurdere ikkje-dioksinliknande PCB, gjennomgå ny vurdering frå Verdas helseorganisasjon av dioksin og risikovurdere dioksin og dioksinliknande PCB i fiskelever. Den norske fiskelevervurderinga fekk gjennomslag i forhandlingane i EU, og det var denne vurderinga EU-kommisjonen brukte som

argumentasjon då den nye grenseverdien vart vedtatt i den faste komité.

VKM har tidlegare laga dokumentet "Grunnlag for å vurdere sjømat frå forureina hamner og fjordar" for å vere eit verktøy og hjelpemiddel for Mattilsynet når dei vurderer kosthaldsråd. Nyaste vurderinga omhandlar tinnorganiske stoff i sjømat. Tinnorganiske stoff vart tidlegare mykje brukt som botnstoff på båtar.

VKM har på eige initiativ revurdert risikovurderinga om azaspiracidtoksinar i krabbe. Desse algetoksina vart funne i krabbe for første gong i 2005.

Botnsediment i hamner og farleier kan innehalde miljøgifter som for eksempel TBT, PCB, PAH og ulike tungmetall. I samband med utdjuving i fiskerihamner og farleier gjennomfører Kystverket undersøkingar av botnsediment etter krav frå miljøavdelingane til fylkesmennene. Dei forureina sedimenta blir tekne opp under kontrollerte forhold. Vidare handtering av massane skjer i samsvar med løyve frå miljøvern- og energidepartementet til fylkesmennene. Pålagde tiltak aukar kostnadane ved hamne- og farleisutbetringar.

Forskrifta om rammer for vassforvaltninga gjeld frå 01.01.2007. Fiskeri- og kystforvaltninga deltek i ei direktoratsgruppe for direktivet om vatn og forvaltning av vatn leia av Direktoratet for naturforvaltning (DN). I gruppa deltek òg representantar for Noregs vassdrags- og energidirektorat, Statens landbruksforvaltning, Statens vegvesen, Statens forureiningstilsyn og Mattilsynet.

Regionkontora til Kystverket er med i planleggingsfasen (karakterisering, utarbeide forvaltningsplanar, tiltaksprogram og overvåkingsprogram) i utvalde vatnområde i første planperiode. Dette omfattar ca 20 pst. av vatnførekomstane. Kystverket følgjer dette arbeidet vidare og vil sørgje for nødvendig opplæring i etaten.

For å vedlikehalde beredskaps- og miljøvernkompetansen arrangerer Kystverket kurs og øvingar og deltek i opplæringsaktivitetar arrangerte av andre. Det er etablert ei operativ kartløyving – Kystinfo – der ein samlar og held oversikt over all relevant og tilgjengeleg informasjon i samband med handteringa av akutt forureining. Det er også teke i bruk ulike operative verktøy til støtte når avgjerder skal takast i planlegging og gjennomføring av oljevernaksjonar.

Gjennom ei 24/7 vakt- og beredskapsordning mottek og behandlar Kystverket meldingar om fare for akutt forureining og sørgjer for at det blir sett i verk tiltak for hindre og avgrense miljøskadar.

I oppfølginga av St.meld. nr. 8 (2005–2006) *Helhetlig forvaltning av havmiljøet i Barentshavet og*

havområdene utenfor Lofoten er det sett ned eit forum for samarbeid om risiko knytt til akutt forureining. Kystverket leiar forumet og skal mellom anna koordinere overvaking som er relevant for risikohandtering, særleg når det gjeld sjøtransporten. Forumet skal også medverke til god kommunikasjon og informasjonsutveksling om risiko mellom dei ulike etatane med ansvar innan miljøforvaltning, petroleumsverksemd og sjøtransport. Forumet skal vere med på å finne dei mest kostnadseffektive risikoreduserande tiltaka på tvers av administrative ansvarsområde.

FNs sjøfartsorganisasjon IMO sin sjøtryggleikskomiteé, MSC, vedtok i desember 2006, på grunnlag av eit norsk framlegg til skipsruting på strekninga frå Vardø til Røst, eit samanhengande system av åtte nye trafikkseparasjonssystem, med sju tilrådde ruter. Ordninga gjeld alle fartøy med farleg last, medrekna olje og gass, og lasteskip over 5 000 bruttotonn. Ordninga tredde i kraft 1. juli 2007. Skipstrafikken er dermed flytta ut til rundt 30 nautiske mil frå land og omsynet til sjøtryggleik, miljø og viktige fiskeri i nordområda er tekne betre vare på. For at det skal vere sikker AIS-dekking i området vil det i løpet av 2008 bli etablert tre nye AIS-basestasjonar på strekninga.

Fiskeri- og kystverket arbeider no med eit framlegg til IMO om seglingsleier og rutetiltak utanfor Vestlandet og utanfor Sørlandet og Austlandet (Skagerrak). Farvatna i Skagerrak og nærleiken til nabolanda gjer at Noreg og nabolanda i samarbeid må kome fram til kva som er høvelege tiltak. Trafikksentralen for Nord-Noreg (Vardø trafikksentral) kom i drift 1. januar 2007. Den statlege slepebåtberedskapen i Nord-Noreg er vidareført.

8.7 Resultatområde "Avfall og gjenvinning"

Mål og prioriteringar

Hovudmålet er å medverke til betre utnytting av utkast og biprodukt frå fiskeri- og havbruksæringa.

Auka utnytting og høgre verdiskaping av biprodukt føreset at ein satsar på forskning for mellom anna å dokumentere ernærings- og helseeigenskapar. Felles prosjekt som har som mål å dokumentere verknader av ei rekkje marine råstoff blir koordinerte og støtta gjennom stiftinga RUBIN (Resirkulering og utnytting av organiske biprodukt i Noreg). RUBIN har som overordna mål å sikre større lønsemd og høgre verdiskaping av biprodukt frå fiskeri- og havbruksnæringa og betre totalutnyttinga av fiskeråstoff, for å medverke til ei berekraftig utvikling av fiskeri- og havbrukssektoren.

RUBINs strategi for å få realisert måla er å ta initiativ til og gjennomføre prosjekt og marknadstiltak, og medverke til ein samordna innsats innanfor og på tvers av næringar, styresmakter, finansieringsinstitusjonar og forskning.

RUBINs handlingsplan for 2005–2009 legg vekt på

- utvikling av norsk biomarin ingrediensindustri retta mot dei internasjonale marknadane. RUBIN legg vekt på å optimalisere strukturen i verdikjeda
- felles og produkt- og marknadsretta dokumentasjon av marine ingrediensar når det gjeld helse og ernæring
- auka eksport av konsumprodukt
- utvikling og tilrettelegging for auka uttak av ferske, sorterte biprodukt i flåte og landindustri
- utvikling av teknologi for prosessering og utnytting av biprodukt
- informasjon og overvaking av varestraumar
- utvikling av regelverk.

Store summar blir investerte for å avgrense lekkasjar av miljøgifter og anna forureining frå avfall og deponi på land til det marine miljøet. Kunnskap for å setje inn dei rette tiltaka er viktig i den samanhengen.

Etterletne oppdrettsanlegg utgjer eit forureiningsproblem, og er eit trugsmål mot sjøtryggleiken. Fiskeridirektoratet vil sørge for at eigarar av forlatne anlegg blir pålagte å rydde opp. Fiskeridirektoratet vil så langt råd er leggje til rette for at andre aktørar kan overta utstyret frå eigarlaus anlegg mot å rydde opp.

I samband med at kravet om å stille sikkerheit blir sett i verk, har det vore ein tett dialog med næringa for å finne løysingar som er minst mogleg belastande for den enkelte utøvar. Fiskeri- og kystdepartementet vil i oppfølginga ha dialog med organisasjonane i næringa om eit næringsfinansiert oppryddingsfond.

Resultat 2007–2008

Fangstvolumet i torskefiskeria auka noko i 2006. Biproduktmengda frå torskefisk har difor også auka litt. I følgje eksportstatistikken har vidareforedling av sild auka, medan overslaget over mengda biprodukt frå pelagisk sektor faktisk er noko lågare enn året før. Biprodukt frå havbruk har auka i 2006 på grunn av større mengd slakta laks og aure, og fordi oppdrettstorsken gjer seg meir gjeldande. Mengda skal frå skaldyr er omtrent på same nivå som året før.

Den samla biproduktmengda frå fisk og skaldyr i 2006 er rekna til 625 000 tonn. Av dette er

rundt 450 000 tonn utnytta. Det gjev ei utnyttingsgrad på 72 pst., om lag på nivå med året før. Det som ikkje blir utnytta blir dumpa på sjøen, hovudsakleg frå torskeflåten.

Mesteparten av biprodukta blir ensilerte og frosne og brukt til dyrefôr og oppdrettsfôr. Ein aukande del av biprodukta blir nytta av ingrediensindustrien, ein industri som er i sterk vekst her i landet og i verda elles. Det blir stadig utvikla nye produkt og ingrediensar til menneskeføde og til medisinar og spesialfôr til husdyr og kjæledyr. Utviklinga av desse nye produkta fører til høgare verdiskaping enn den tradisjonelle fôrproduksjonen, og gjer det mogleg i framtida å mangedoble verdiskapinga frå marine biprodukt.

Den totale bruken av biprodukt til menneskeføde og andre høgverdige produkt var på om lag 55 000 tonn i 2006, ein auke på 5 000 tonn frå året før.

Det er ikkje så mange miljøproblem knytt til biprodukt frå villfisk. Det som har kome til land av biprodukt har stort sett vorte utnytta, men det er framleis mykje dumping i samband med sløying om bord. Biprodukt frå sløying som blir kasta over bord langt frå land har liten negativ miljøverknad.

Biprodukt frå havbruk blir i hovudsak teke hand om og skaper få miljøproblem.

Når det gjeld skaldyr har både rekeskal og krabbeskal vorte dumpa. Dette har truleg ikkje ført til miljøproblem, sidan dumpinga har skjedd på godkjende dumpeplassar til havs.

Fleire utgreiingar har konkludert med at det kan bli mangel på dei tradisjonelle fôrmidla fiskemjøl og fiskeolje i løpet av få år, og at det blir vanskelegare å nytte fiskeressursar som kan brukast direkte til mat, til fôrråvarer. For å ha nok fôrråvarer med tilstrekkeleg god kvalitet er det behov for å utnytte dei tilgjengelege fôrråvarene betre, auke utnyttinga av biprodukt og vurdere alternative fôrråvarer. Frå havet dreiar det seg om betre utnytting av marine biprodukt og om fangst på lågare nivå (krill og plankton). Marine biprodukt går inn i fiskefôr som ensilerte biprodukt, råstoff til fiskemjølfabrikkaner eller som råstoff til lokalt produsert fôr.

8.8 Resultatområde "Klimaendringar, luftforureining og støy"

Mål og prioriteringar

Hovudmåla er å

- vidareføre deltakinga i det internasjonale arbeidet med å avgrense luftforureining, støy og utslepp av klimagassar
- medverke til å unngå unødig støy knytt til hamneverksemd.

På kysten og i fjordane i Noreg kan endringar i klima føre til fleire hendingar med høge temperaturar, meir nedbør og endringar i ferskvasstilførselen frå elvar, endringar i fjordstraumane og kanskje meir vind. Havforskningsinstituttet vil vidareføre innsatsen for å studere verknader av klima på det marine økosystemet, medrekna verknader på rekruttering, vekst og utbreiing hos fisk. Instituttet vil leggje meir vekt på å forstå korleis klima påverkar økosystemet og verknadane må kvantifiserast. Der er eit omfattande internasjonalt samarbeid om klimaforskinga.

Havklimaet er viktig for biologiske ressursar. Kunnskap om klimaendringar er også avgjerande for forvaltning av marine økosystem og ressursar i nordområda, og Forskningsrådets program NORKLIMA prioriterer dette området.

Kystverket arbeider for å redusere støy frå hamneverksemd og skal delta i ei referansegruppe for prosjektet "Nytt felles støyregelverk". Kystverket skal også få i gang arbeid med nye retningslinjer for handsaming og utrekning av støy frå hamner og medverke i utviklinga av ein modell for å vurdere støy i hamner. Kystverket skal også ha ei klar rolle i kommunale planprosessar for arealbruk i hamner og hamnene sin omgjevnader.

Resultat 2007–2008

Innanfor Forskningsrådets store program NORKLIMA er det ein omfattande forskingsinnsats for å få meir kunnskap om den rolla havet har i klimasystemet og konsekvensar av klimaendringar for marint miljø og marine ressursar. Marint miljø, fiskeri og havbruk er venta å bli sterkt råka av klimaendringane. Fleire prosjekt er no i avslutningsfasen. Prosjekta viser at ei rekkje ulike klimafaktorar vil påverke marine organismar både på individ- og bestandsnivå. Mellom anna vil torskestammane truleg flytte seg nordover som følgje av klimaendringane, og sørlege gyteområde får mindre verdi. Vekstforholda i sildestammen blir også påverka. Det er ein indirekte følgje av at klimaendringane påverkar raudåta, den viktigaste maten til silda.

I 2006 utarbeidde eit utval oppnemnt av Forskningsrådet ein nasjonal handlingsplan for norsk klimaforsking.

Havforskningsinstituttet har i stor mon gjeve råd om verknader av lyd på marine organismar. Sakshandsaming om seismikk auka i 2007 til 530 førespurnader, og instituttet ga 60 offisielle fråsegner om seismiske undersøkingar i ulike område. Saman med Forsvarets forskningsinstitutt er det eit arbeid i gang for å gjera Sjøforsvaret i stand til å operere lågfrekvente sonarar på ein sikrere måte for miljøet.

Hamneaktivitet i nærleiken av bustadområde og bysentra kan medføre problem med støy. Når slike problem oppstår, hjelper Kystverket hamnene med informasjon om støyregelverket og med å gje råd om korleis slike saker best kan handterast.

Kystverket var aktivt med i prosjektet "Nytt felles støyregelverk". Prosjektet vart avslutta 2005. Det har resultert i revidert forureiningsforskrift og planretningslinjer for støy og rettleiarar. Retningslinjer for handsaming og berekning av støy frå hamner er ein del av dette arbeidet. I tillegg kjem berekningsmodell for støy i hamner.

8.9 Resultatområde "Internasjonalt miljøsam arbeid"

Mål og prioriteringar

Hovudmålet er at Fiskeri- og kystdepartementet skal arbeide internasjonalt for å sikre ei berekraftig utnytting av marine ressursar, medrekna ei berekraftig forvaltning og betre totalutnytting av sjøpattedyr og medverke til å redusere forureining av havområda.

Noreg er ein stor havnasjon, og har viktige interesser i og ansvar for forvaltning av havet i internasjonal samanheng. Det er difor viktig å utvikle ein samordna politikk for det marine og maritime området, og å målbere den effektivt i internasjonale fora.

Noreg skal medverke til at global og regional forvaltning av marine ressursar skjer i tråd med godtekne prinsipp som berekraftig bruk, føre-var-prinsippet og økosystembasert forvaltning. Vidare er det ei viktig oppgåve å vere med å sikre at det folkerettslege grunnlaget for berekraftig forvaltning av levande marine ressursar blir følgd i forvaltninga i våre eigne fiskerisoner, på det opne havet og i andre nasjonars fiskerisoner. Noreg deltek difor i internasjonale fora og prosessar som er viktige for utviklinga av kyst- og havpolitikken på globalt, regionalt og nasjonalt nivå.

Dei siste åra har det vore ei utvikling der prosessar og vedtak i internasjonale miljøfora i aukande grad får innverknad på fiskerispørsmål. Fiskeriforvaltninga vil vidareføre innsatsen sin på dette feltet. Målet er å sikre ei berekraftig utnytting av marine ressursar, medrekna ei berekraftig forvaltning og betre totalutnytting av sjøpattedyr, og å medverke til mindre forureining av havområda. Det er eit grunnleggjande prinsipp for norsk forvaltning av marine ressursar at utnyttinga skal baserast på tilstanden i bestanden, det vil seie at utnyttinga skal skje på best mogleg vitskapleg grunnlag. Dette prinsippet blir lagt til grunn i arbeidet i dei aktuelle internasjonale fora.

Viktige arenaer er havdebatten i FN's generalforsamling, FN's matvareorganisasjon (FAO) og Konvensjonen for biologisk mangfald (CBD).

Fiskeri- og miljøforvaltninga er heilt avhengig av ei internasjonal grundig og veletablert rådgjeving om dei levande marine ressursane og det marine miljøet. Det internasjonale råd for havforskning (ICES) spelar her ei sentral rolle for vitskapleg rådgjeving om økosystema i Nord-Atlanteren. Med ein meir enn hundreårig tradisjon for internasjonalt forskingssamarbeid er ICES med sin rådgjevarstruktur, vitskapskomitear og meir enn hundre arbeids- og studiegrupper som dekkjer heile spekteret av marin forskning, den viktigaste arenaen internasjonalt for norsk, marin forskning.

Eit viktig tema for fiskeriforvaltninga er drøftingane i internasjonale miljøfora om etablering av marine verneområde, både innanfor og utanfor nasjonal jurisdiksjon.

I dei regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonane vil Noreg arbeide for at økosystemvurderingar og omsynet til biomangfaldet blir innarbeidd i verksemda og mandata til organisasjonane.

Listing av truga marine artar er også eit sentralt tema for fiskeriforvaltninga. Listing av artar er no framme i mange miljøvernfora, for å regulere internasjonal handel som i CITES eller for å markere behov for særleg vern.

Kystverket har ansvar for fleire avtalar om gjensidig bistand og samarbeid innan akutt forureining. Desse avtalane skal sikre eit godt samarbeid ved ulukker slik at ein oppnår ei optimal utnytting av dei tilgjengelege ressursane. Avtalane utvekslar gjensidig av informasjon slik at ein er kjend med utviklinga i andre land.

Internasjonalt forskingssamarbeid får stadig meir å seie. Noreg er i dag ein stor aktør i internasjonal marin forskning. Det er likevel nødvendig å styrkje det internasjonale samarbeidet om forvaltning av marine ressursar globalt og i høve til naboatar og EU. Noreg må vidare vere ein betydeleg aktør i havforskninga med problemstillingar knytt til miljø, klima og forureining og berekraftig utnytting av fiskebestandane.

Resultat 2007–2008

Fiskeri- og kystdepartementet, Fiskeridirektoratet og forskingsinstitusjonane deltek i ei rekkje internasjonale og regionale organisasjonar som arbeider med forvaltning av fiskeressursane.

Det er eit viktig utviklingstrekk i internasjonal hav- og fiskeripolitikk dei siste åra at fiskeripolitikk og miljøpolitikk blir meir integrerte. Eit konkret døme på integrering av fagfelte er innføring av nye forvaltningsprinsipp som økosystemtilnærming og

føre-var-prinsippet. Viktige retningslinjer og prinsipper med store verknader for dei marine næringane blir fastlagde i internasjonale miljøfora. Fiskeriforvaltninga og Havforskningsinstituttet deltek difor aktivt i internasjonalt miljösamarbeid i skjeringsflata mellom ressursforvaltning og miljøpolitikk.

Noreg har på fleire område vore ein pådrivar i dette arbeidet, og har lagt vekt på å utvide mandatet til dei regionale fiskerierorganisasjonane til også å innarbeide omsynet til biologisk mangfald.

Generelt har vern av område som er sårbare for fiskeritaktivitet som korallrev og djuphavs fjell, både innanfor og utanfor lands økonomiske soner, vekt stor merksemd i internasjonale miljøfora dei siste åra. FN's fiskeriresolusjon frå 2006 stiller krav til dei regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonane og kyststatane om å beskytte slike habitat mot botnfiske.

I Den nordaustatlantiske fiskerikommissjonen (NEAFC) har Noreg vore aktiv i arbeidet med å få til eit forvaltningsregime for djuphavsressursar og spørsmål knytt til oppfølging av FAOs aksjonsplan mot ulovleg, uregulert og urapportert fiske er behandla. Forholdet til internasjonale miljø- og fiskeriprosessar, medrekna botntråling og marine verneområde, er også tekne opp i organisasjonen. På eit ekstraordinært møte i juli 2008 vedtok NEAFC reglar som skal beskytte sårbare marine økosystem. Tilsvarende reglar er også vedtekne i Den nordvestatlantiske fiskerierorganisasjonen (NAFO). Noreg har fått gjennomslag for eit forslag om eit regime for hamnestatskontroll som skal sikre kontroll med ressursuttaket i området. Forslaget er implementert av NEAFC-landa med verknad frå 1. mai 2007.

Fiskeriforvaltninga deltek også i arbeidet i fleire fora innanfor FN-systemet. Det vart halde eit møte i FN om bruk og vern av marine ressursar, inkludert marin områdeforvaltning utanfor nasjonal jurisdiksjon. Også innanfor biodiversitetskonvensjonen (CBD) og konvensjonen for vern av det marine miljøet i Nordaust-Atlanteren (OSPAR) blir det arbeidd med temaet marine verneområde.

Vidare er OSPAR i gang med å utarbeide ein omfattande miljøstatus rapport for området som konvensjonen dekkjer (Quality Status Report 2010 - QSR 2010). Fiskeri- og kystforvaltninga gjev innspel til dette arbeidet gjennom Staten forureinings- tilsyn som er norsk koordinator.

Det er eit stadig aukande press i CITES (Konvensjonen for internasjonal handel med trua artar), også under statspartsmøtet i 2007, for å liste marine organismar, inkludert kommersielle fiske- slag. Det er oppretta eit ekspertpanel under FN's matvareorganisasjon FAO som skal gje råd om listing under CITES-konvensjonen. På norsk side er

det lagt vekt på at behandlinga av kommersielle akvatiske artar og utforminga av listekriteria i CITES er baserte på vitenskapleg dokumentasjon og følgjer råda frå FAOs ekspertpanel. Vedtaka om listing av marine artar på partsmøtet i 2007 vart gjort i samsvar med råda frå FAOs ekspertpanel.

Fiskeri- og kystdepartementet samarbeider med russiske styresmakter om sjøtryggleik og oljevernberedskap i nord. Det blir mellom anna arbeidd med å utvikle eit gjensidig varslings- og informasjonssystem for oljetransporten i Barentshavet og langs norskekysten. For å koordinere arbeidet er det nedsett ein styringskomité på departementsnivå og to arbeidsgrupper med deltakarar frå etatane og fagmiljøa. Den eine arbeidsgruppa legg vekt på overvaking av oljetransport, etablering av varslingsystem og koordinering av slepebåtkapasiteten i regionen. Den andre arbeidsgruppa arbeider mellom anna med å revidere og vidareutvikle den eksisterande oljevernavtalen mellom Noreg og Russland, utvikle beredskapsplanar og gjennomføre opplæring i oljevernberedskap i Nordvest-Russland. Det er òg inngått eit samarbeid for å utvikle ulike typar oljevernutstyr.

Kystverket deltek i arbeidet i havmiljøgruppa under den norsk-russiske miljøvernkommissjonen. Fiskeri- og kystdepartementet følgjer opp forslag frå russiske styresmakter om å etablere ei ny gruppe for sjøtransport, sjøtryggleik og oljevern. Kystverket følgjer òg utviklinga i området ved å delta i regionale prosjekt som mellom anna Fiskeri- og kystdepartementet sitt Vardø-initiativet og eit mogeleg Interreg-prosjekt som skal styrke det lokale og regionale samarbeidet.

Det er gjennomført årlege møte mellom Hovudredningssentralen i Nord-Noreg, Kystverket og russiske regionale rednings- og oljevernstyresmakter. Møtet med sentrale russiske oljevernstyresmakter er gjennomført i samband med den årlege øvinga. Tilsvarende er det halde årlege møte for landa som er knytte til København-avtalen om gjensidig bistand og samarbeid ved akutt forureining. Her møter Noreg, Sverige, Finland, Island og Danmark inklusive Færøyane og Grønland. Partane utvekslar informasjon og drøftar felles arbeid med vidareutvikling og betring av utstyr og overvaking. I tillegg er det under København-avtalen utarbeidd ein regional beredskapsavtale mellom Sverige, Noreg og Danmark som regulerer dei same tilhøva, og det er gjennomført årlege felles øvingar for Noreg, Sverige og Danmark.

EUs handlingsprogram mot akutt forureining til sjøs regulerer samarbeidet mellom EU- og EFTA-land ved forureining av det marine miljøet og vidareutvikling av utstyr og overvaking av kyst og hav. Etablering av EMSA (European Maritime

Safety Agency) er ein viktig del av dette. EMSA er EU sitt ekspertorgan for sjøtryggleik, og er mellom anna teknisk, vitenskapleg og kunnskapsmessig kompetansesenter for oljevernberedskap i Europa. Det inneber mellom anna at EMSA skal kunne ha kunnskap og ressursar for å gje støtte til medlemslanda dersom medlemslanda ber om det. Kystverket har delteke på møte i EMSA innan ansvarsfeltet sitt. EU-kommisjonen har bestemt at det skal etablerast eit kommunikasjons- og informasjonssystem for krisehandtering (CESIS). Dette vil bli kopla til EUs overvåkings- og informasjonssenter (MIC). Kystverket arbeider med å få ei tilkopling i samarbeid med Direktoratet for samfunnstryggleik og beredskap.

Kystverket deltek i det europeiske nettverket av verksemder som kan støtte kvarandre ved kjemikalieulukker (ICE – Rådgeving ved kjemikalieulukker)

Kystverket har hatt formannskapet for arbeidsgruppa for krisehandtering, førebygging og respons (EPPR - Emergency, Preparedness, Prevention and Response) for perioden 2007–2008. EPPR er ei arbeidsgruppe under Arktisk råd. Arbeidet gjev god kunnskap om oljevernberedskap i arktiske farvatn. Det er også utarbeidd tekst til rapporten "Arctic Marine Shipping Assessment", som skal leggjast fram for ministrane i 2009.

Bonn-avtalen er ein internasjonal avtale mellom kyststatane rundt Nordsjøen og EU. I avtalen forpliktar partane seg til gjensidig assistanse og samarbeid mot forureining og bruk av miljøovervaking for å oppdage og handtere forureining og hindre miljøkriminalitet.

Havforskningsinstituttet har eit betydeleg nettverk og deltek i ei rekkje internasjonale fora. Instituttet har vore ein pådrivar i å ta i bruk eit økosystembasert forvaltningskonsept.

8.11 Oversikt over den samla miljøpolitiske satsinga under Fiskeri- og kystdepartementet

Tabell 8.1 Fordeling på programkategori av utgifter som fullt ut blir brukte til miljøforbetringar, eller der omsynet til miljøet er avgjerande for at tiltaket blir gjennomført

Programkategori	Saldert budsjett 2008	Forslag 2009
16.10 Administrasjon	4,4	6,6
16.20 Forsking, innovasjon og regional utvikling	417,0	441,6
16.30 Fiskeri- og havbruksforvaltning	173,1	188,7
16.60 Kystforvaltning	172,2	345,5
Sum programområde 16	765,7	982,4

Havforskningsinstituttet hjelper Miljøverndepartementet og Statens forureiningstilsyn med faglege råd i oppfølginga av internasjonale avtalar om forureining, mellom anna gjennom Konvensjonen om vern av det marine miljøet i Nordaust-Atlanteren - OSPAR.

Dei norske marine forskingsmiljøa har generelt eit tett internasjonalt samarbeid. Norske forskarar har også i 2007 hatt ein sterk posisjon i ICES og har hatt mange verv i dei ulike komiteane. Dette har mykje å seie for arbeidet med å løyse forvaltningsoppgåver. Fleire av prosjekta som er støtta blir nytta som grunnlag for søknader til EU.

8.10 Oppfølging av grøn stat

Fiskeri- og kystdepartementet skal gjennomføre oppgåvene sine med minst mogleg negative verknader på miljøet. Det skal takast omsyn til miljøet i planlegging og gjennomføring av alle innkjøps-, drifts- og produksjonsaktivitetar. Den miljøfaglege kompetansen skal aukast. Tiltaka som er gjennomførte, og skal gjennomførast, siktar mot meir bruk av videokonferansar framfor reiseaktivitet, utvida og effektiv bruk av fellestenester for regjeringskvartalet så som felles post, bod, distribusjon og trykkeritjenester, og meir vekt på bruk av IKT-system i sakshandsaminga og i kommunikasjonen med andre. Eit anna viktig tiltak er kompetanseheving blant innkjøparane og blant dei andre tilsette.

Alle etatane under Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde tek i bruk miljøleining i verksemda si. For dei eigedommane der ein er leigetakar hos Statsbygg samarbeider ein om å følge miljøstandard ISO-14001. Havforskningsinstituttet, Stasjon Flødevigen, er utpeikt som pilot for sertifisering som Miljøfyrtårn.

9 Likestilling

9.1 Handlingsplan for større kvinnedel i marin sektor

Tilstandsvurdering – utfordringar

Kvinnedelen i fiskeri- og havbruksnæringa er gjennomgåande låg. I 2007 hadde 10 657 fiske som hovudyrke, av dei var 261 kvinner (2,4 pst.). Av dei 2 679 som hadde fiske som attåttnæring, var det 97 kvinner (3,6 pst.). I 2007 var det totalt 4 745 tilsett i havbruksnæringa, av desse var det 774 kvinner (16,3 pst.). I snitt hadde kvinnene færre arbeidstimar enn menn. I fiskeindustrien er kvinnedelen i overkant av 40 pst. Prosentdelen av kvinnelege leiarar er gjennomgåande låg i dei ulike delane av fiskerinæringa.

Alle offentlege styre, råd og utval innanfor Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde følgjer no likestillingslovas krav. Reguleringsrådet er erstatta av eit opent høyringsmøte, fordi det gjennom fleire år viste seg vanskeleg å oppnemne eit slikt råd i tråd med krava i likestillingslova til representasjon frå begge kjønn.

Kvinnedelen i styre, råd og utval i den private delen av fiskeri- og havbruksnæringa er låg. Lovreglane med krav om kjønnsrepresentasjon i styre i allmennaksjeselskap gjeld frå 1. januar 2006. Av 13 allmennaksjeselskap i fiskeri- og havbruksnæringa var det fire som ikkje oppfylte krava per desember 2007. Overgangsperioden gjekk ut 1. januar 2008, slik at alle selskapa no følgjer krava.

Mål og strategiar – tiltak

Handlingsplan for større kvinnedel i fiskeri- og havbruksnæringa

På bakgrunn av den skeive kjønnsfordelinga i fiskeri- og havbruksnæringa vart det sett ned ei arbeidsgruppe for å lage ein handlingsplan for større kvinnedel i marin sektor. Arbeidsgruppa hadde representantar frå Norges Fiskarlag, Fiske-salslagenes samarbeidsråd, Fiskeri- og havbruksnæringas landsforeining, Norske Sjømatbedrifters Landsforeining, Landsorganisasjonen, Norges Fiskarkvinnelag, Fiskeri- og kystdepartementet og Barne- og likestillingsdepartementet.

Arbeidsgruppa meiner det er viktig at marine verksemdar meir enn før brukar kvinners kompetanse, og at næringa står fram som attraktiv for både kvinner og menn. Handlingsplanen rettar seg mot alle marine verksemdar. Handlingsplanen foreslår konkrete mål og presenterer aktuelle tiltak som verksemdene kan setje i verk for å auke kvinnedelen i marin sektor. I planen blir det orientert om reglar som gjeld for kjønnsrepresentasjon. Tilslutt foreslår planen at kvar organisasjon utnemner ein kontaktperson for oppfølging, og at departementet rapporterer om oppfølginga i St.prp. nr. 1. Arbeidsgruppa sitt forslag til handlingsplan vart overlevert fiskeri- og kystministeren og barne- og likestillingsministeren i august 2007. Handlingsplanen er lagt ut på nettsida til Fiskeri- og kystdepartementet.

Fiskeri- og kystdepartementet sende planen på høyring hausten 2007 for å få ei brei forankring i næringa og for å involvere dei verksemdar og organisasjonar som ikkje deltok direkte i arbeidet. For å lukkast i arbeidet med høgre kvinnedel i marin sektor er det viktig at verksemdene sjølve har eit eigarforhold til dette arbeidet. Både arbeidet og handlingsplanen fekk brei støtte. Mange meinte måla var ambisiøse, men realistiske. Det er viktig at alle aktørar får eigarskap til planen og at næringa tek eit ansvar for oppfølging. Mange understreka dette i høyringa og at dette arbeidet må forankrast i leiinga. Fleire stilte spørsmål ved den framtidige oppfølginga i og med at planen ikkje fortel kva konkrete ressursar som er sett av til oppfølging.

Fiskeri- og kystdepartementet har i si handsaming av handlingsplanen og merknadane frå høyringa utarbeidd ein eigen strategi for likestilling. Strategien slår fast:

- Handlingsplanen står som eige dokument.
- Departementet stør måla i handlingsplanen (måla er gjevne att nedanfor).
- Departementet stør forslag til tiltak i handlingsplanen, og vil ta initiativ til ei arbeidsdeling med underliggende etatar og næringa.
- Departementet har ansvar for å følgje opp arbeidet internt og over for underliggende etatar.
- Næringa har eit sjølvstendig ansvar for arbeidet på sine område.

- Departementet vil på utvalde område ta på seg ein rolle som pådrivar.
- Departementet har eit ansvar for rapportering av oppfølginga i St. prp. nr. 1.

Måla i handlingsplanen

Hovudmålet med handlingsplanarbeidet er at næringa, organisasjonane i næringa, salslaga og forvaltninga skal utnytte heile potensialet i arbeidsstyrken ved å arbeide for ein meir lik kjønnsbalanse på alle nivå. Då vil også næringa framstå som ein attraktiv arbeidsplass for begge kjønn.

Delmåla er:

1. Auke kvinndelen i fiskeflåten (manntallsregister A og B) frå 2,6 pst. til 3 pst. innan 2010, 4 pst. innan 2015 og 8 pst. innan 2020.
2. Auke kvinndelen som tek vidaregåande opplæring innan fiske og fangst frå 4 pst. til 6 pst. innan 2010, 10 pst innan 2015 og 30 pst. innan 2020.
3. Auke kvinndelen tilsett i havbruksnæringa frå 10 pst. til 12 pst. innan 2010, 20 pst. innan 2015 og 25 pst. innan 2020.
4. Auke kvinndelen på vidaregåande opplæring innan havbruk frå 16 pst. til 20 pst. i 2010 og 30 pst. innan 2015.
5. Auke kvinndelen blant eigarane i fiskeri- og havbruksnæringa.
6. Auke kvinndelen i leiinga i fiskeri- og havbruksnæringa.
7. Kvinndelen i underutval og i styra i dotterselskap til salslaga skal minst vere 30 pst. innan 2010 og oppfylle krava sett i likestillingslova innan 2012.
8. Auke kvinndelen i styra i fiskerisamvirka.
9. Auke kvinndelen i representantskapa i fiskerisamvirka.
10. Alle nye oppnemningar til offentlege styrer, råd og utval under Fiskeri- og kystdepartementets ansvarsområde skal oppfylle krava i likestillingslova.
11. Ved alle nye oppnemningar til eksterne styrer, råd og utval skal Fiskeri- og kystdepartementet alltid foreslå to alternative representantar, ein av kvart kjønn.
12. Kvart kjønn skal vere representert med minst 40 pst. i leiarstillingar i fiskeri- og kystforvaltninga. Kvinndelen i leiinga skal aukast til 40 pst. innan 2015 i Fiskeridirektoratet og Havforskingsinstituttet, og til 20 pst. innan 2012 og 40 pst. innan 2017 i Kystverket.

Resultat 2007–2008

Departementet har sett i gang fleire tiltak som også skal bidra til styrka kvinndel i marin sektor. Eit tiltak er eit treårig prosjekt for auka rekruttering til marin sektor. Departementet har i 2008 finansiert prosjektet med 3,6 mill. kroner for å styrke rekrutteringsarbeidet retta mot sektoren. Kvinner er her sett som ei viktig målgruppe.

Fiskeri- og kystdepartementet greier ut ordningar for å gjere det lettare for unge fiskarar å etablere seg med eige fartøy. Aktuelle tiltak kan vere stipend for etablering eller eigne rekrutteringskvotar. I høyringsnotatet departementet har sendt ut, er det forslag om at kvinner skal ha prioritet ved tildeling av stipend eller nye deltakarløyve. I ei anna høyring om forskrift om føring av fiskarmanntalet, er det forslag om nye reglar for opptak på blad B for å lette generasjonsskifte. Dette vil også gjere det lettare for kvinner å overta drifta av eit familieføretak.

9.2 Likestilling i departement og underliggende etatar

Fleire av etatane under Fiskeri- og kystdepartementet har yrkesgrupper som tradisjonelt har vore, og framleis er, mannsdominerte. Arbeidet med å betre kjønnsbalansen i underliggjande etatar generelt, og spesielt blant leiarane, er viktig og tidkrevjande. Dette er ei sak som departementet legg særleg vekt på.

Nedanfor gjer vi greie for statusen i departementet og fortel kort om situasjonen i underliggjande etatar. I tillegg gjer vi greie for igangsette og planlagde tiltak i departementet.

Fiskeri- og kystdepartementet

Kjønnsfordeling

I Fiskeri- og kystdepartementet er 51 pst. av dei tilsette kvinner. I toppleiargruppa er kvinndelen 20 pst. og på mellomleiar nivå er kvinndelen 50 pst. Av dei nytilsette i 2007 var 58 pst. kvinner. Sju av ti deltidstilsette er kvinner.

Løn

På mellomleiar-, seniorrådgjevar- og rådgjevarnivå er lønsnivået noko høgare blant menn enn blant kvinner. Skilnadene er ikkje store.

I gangsette og planlagde tiltak

Departementet vil i 2008 vurdere nærare bakgrunnen for lønsforskjellane mellom kvinner og menn på mellomleiar-, seniorrådgjevar- og rådgjevarnivå.

Med unntak av arkiv- og kontortenesta, der det berre er kvinnelege tilsette, er kjønnsfordelinga i departementet tilfredsstillande. Ved rekruttering til arkiv- og kontortenesta vil departementet leggje vekt på å betre kjønnsbalansen.

Departementet vil vidareføre ordninga med heimearbeid/fjernarbeid, og elles leggje til rette for fleksible arbeidstidsordningar. Departementet legg vidare vekt på at alle tilsette skal ha høve til eigenutvikling og kompetanseheving gjennom både interne og eksterne kompetansetiltak. Arbeidet med å leggje til rette for karriere- og eigenutviklingsprogram for tilsette som i mindre grad har fått dekt sine kompetansehevingsbehov, blir vidareført.

Fiskeridirektoratet

I Fiskeridirektoratet er kvinnedelen totalt på 45,5 pst. I toppleiargruppa er kvinnedelen pr. 20 pst. og på mellomleiar-nivå er kvinnedelen 35 pst.

Kystverket

I Kystverket er det ein kvinnedel på totalt 14 pst. 15 pst. av toppleiarane er kvinner, medan kvinnedelen på mellomleiar-nivå er 18 pst.

Havforskningsinstituttet

Den totale kvinnedelen i Havforskningsinstituttet er på 32 pst. Etter ei omorganisering i fjor er kvinnedelen i leiinga auka frå 13 til 21 pst. Kvinnedelen er minst blant sjøfolk og innanfor IT og forskning.

Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning

Ved Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning arbeider det totalt 65 pst. kvinner. Kvinnedelen på leiar-nivå er 64 pst.

10 Tryggleik og beredskap

Fiskeri- og kystdepartementet har beredskapsansvar som sektormyndede mellom anna knytt til trygg sjømat, fiskehelse, hamnetryggleik, sikker sjøtransport og akutt forureining i sjø. I dette ansvaret ligg at departementet må gjennomføre beredskapstiltak ved hendingar og truslar på området. Departementet skal heile tida vurdere risiko og sårbarheit i sektoren, og ha eit system som sikrar at beredskapen er dimensjonert i høve til risiko og truslar. Dei underliggjande verksemdene til departementet er operative einingar som skal sikre at det blir gjeve korrekt informasjon, at tiltak blir sette i verk og at resultatane blir evaluerte. Dette gjeld alt frå miljøtruslar mot norsk sjømat til oljeverniltak på kysten.

10.1 Mattryggleik og omdømme

Noreg er ein av dei største sjømateksportørane i verda. Internasjonalt er mange opptekne av mattryggleik, og det er eit aukande krav til dokumentasjon.

Det konstitusjonelle ansvaret etter matlova er fordelt mellom Helse- og omsorgsdepartementet, Landbruks- og matdepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet. Ansvaret for alt som har med innsatsvarer og primærproduksjon å gjere er delt mellom Fiskeri- og kystdepartementet og Landbruks- og matdepartementet, avhengig av om produksjonen er akvatisk eller knytt til landbruket. Når det gjeld ledda etter primærproduksjonen har Helse- og omsorgsdepartementet ansvaret for alle reglar som er fastsette av omsyn til folkehelsa.

Det oppstår ofte situasjonar knytt til sjømattryggleik, marknadstilgang og omdømet til sjømatnæringa. Situasjonane blir handterte på bakgrunn av ei avtalt rollefordeling mellom departementa, Mattilsynet, Vitskapskomiteen for mattryggleik og dei aktuelle forskingsinstitusjonane som gjev faglege råd til Mattilsynet. I tillegg samlar Eksportutvalet for fisk informasjon frå heile verda om korleis slike situasjonar påverkar dei ulike marknadane. Vitskapskomiteen og kunnskapsinstitusjonane vurderer risiko og gjev uavhengige faglege råd til Mattilsynet, som har eit operativt ansvar for å setje i verk konkrete tiltak.

10.2 Helse- og miljøberedskap i havbruk

Fiskeri- og kystdepartementet har ansvar for regelverket som skal ta vare på helse-, velferds- og miljøtilhøve knytt til etablering og drift av havbruksanlegg. Etter regelverket pliktar alle anlegg alltid å ha ein oppdatert beredskapsplan. Planen skal ha oversikt over smittehygieniske tiltak og dyreverntiltak som er aktuelle å setje i verk for å hindre og eventuelt handtere akutte utbrot av smittsame sjukdomar og massedød, medrekna opptak, behandling, transport, maksimum opphaldstid for fisk i røyrsystem ved systemsvikt, slaktning og destruksjon av sjuk og død fisk.

Beredskapsplanen skal også ha oversikt over tiltak for å hindre og eventuelt handtere fiskedød ved skadelege alge- og manetførekomstar, skadeleg vassstemperatur og akutt forureining. Planen skal vidare innehalde oversikt over korleis rømming skal oppdagast og talfestast og korleis gjenfangst skal effektiviserast, medrekna tiltak ved sleping av merdar og handtering av fisk og merdar under lasting og lossing.

10.3 Sjøtryggleik og oljevernberedskap

Fiskeri- og kystdepartementet har ansvar for statens beredskap mot akutt forureining og for forebyggjande sjøtryggleik gjennom trygging av farvatna og drift av maritim infrastruktur og tenester for sikker sjøverts ferdsel. Kystverket er operativ etat på området, og er delegert myndede etter forureiningslova. Ein god sjøtryggleik og god handtering av ulukker er avhengig av god samhandling mellom fleire etatar.

St.meld. nr. 14 (2004–2005) inneheld ein analyse av risiko som følgjer med sjøtransporten i norske farvatn. Det er sett i verk og under planlegging ei rekkje tiltak for å forebyggje ulukker.

Terrorberedskap i hamner

Fiskeri- og kystdepartementet har ansvaret for regelverket knytt til terrorberedskap i hamner. Dette er forankra i regelverk i IMO (FNs sjøfartsorganisasjon) og EU-regelverk, og er innført i norsk rett ved forskrifter. Tilsynsansvaret er delegert til Kystverket, som skal sjå til at hamnene og

dei offentleg godkjente tryggleiksorganisasjonane opererer i samsvar med regelverket.

Det operative ansvaret for handtering av konkrete hendingar ligg til politiet, naudetatane osv. Kystverket har ansvaret for handtering av eventuell akutt forureining, regulering av farvatn og stenging av hamner.

10.4 Administrativ beredskap

Fiskeri- og kystdepartementet er eit beredskapsdepartement med ansvar mellom anna for mattrygg-

leik og sjøtryggleik. Departementet har eit særskild ansvar for å få i gang og samordne beredskapen i dei underliggande etatane når ein krisesituasjon oppstår. Det er difor ei prioritert oppgåve å styrkje departementet sitt administrative styrings- og koordineringsarbeid internt og i høve til underliggande etatar slik at den operative krisehandteringa blir best mogleg. Det er gjort eit stort arbeid for å oppdatere beredskapsplanverk og interne instruksar. Det er vidare sett i gang arbeid for å utarbeide ein heilskapeleg risiko- og sårbarheitsanalyse for sektoren vår.

Fiskeri- og kystdepartementet

tilrår:

1. I St.prp. nr. 1 om statsbudsjettet for år 2009 føres opp de summene som er nevnt i et framlagt forslag:
 - a. Sum utgifter under kap. 1000–1070, 2415 og 2540 kr 3 699 231 000
 - b. Sum inntekter under kap. 4000–4070 og 5575 kr 1 157 678

Forslag til vedtak om bevilgning for budsjettåret 2009, kapitlene 1000–1070, 2415, 2540, 4000–4070, 5575

I Utgifter:

Kap.	Post	Kr	Kr
Administrasjon			
1000	Fiskeri- og kystdepartementet		
	01 Driftsutgifter	100 301 000	
	21 Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	10 860 000	
	70 Tilskudd diverse formål, <i>kan overføres</i>	500 000	
	71 Tilskudd til kystkultur, <i>kan overføres</i>	8 000 000	119 661 000
1001	Deltakelse i internasjonale organisasjoner		
	70 Tilskudd, <i>kan overføres</i>	8 970 000	8 970 000
	Sum Administrasjon		128 631 000
Forskning og innovasjon			
1020	Havforskningsinstituttet		
	01 Driftsutgifter	286 150 000	
	21 Spesielle driftsutgifter	272 000 000	558 150 000
1021	Drift av forskningsfartøyene		
	01 Driftsutgifter	119 050 000	
	21 Spesielle driftsutgifter	54 000 000	
	45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	3 000 000	176 050 000
1022	NIFES		
	01 Driftsutgifter	54 600 000	
	21 Spesielle driftsutgifter	78 300 000	132 900 000
1023	Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU		
	50 Tilskudd Norges forskningsråd, <i>kan overføres</i>	308 400 000	
	51 Tilskudd Veterinærinstituttet	37 900 000	
	71 Tilskudd til utviklingstiltak, <i>kan overføres</i>	23 300 000	
	72 Tilskudd Nofima, <i>kan overføres</i>	66 200 000	
	74 Tilskudd marin bioteknologi mv., <i>kan overføres</i>	25 000 000	460 800 000
2415	Innovasjon Norge, fiskeri- og andre regionalpolitiske tiltak		
	75 Marint verdiskapingsprogram, <i>kan overføres</i>	75 000 000	75 000 000
	Sum Forskning og innovasjon		1 402 900 000

Kap.	Post		Kr	Kr
Fiskeri- og havbruksforvaltning				
1030	Fiskeridirektoratet			
	01	Driftsutgifter	327 600 000	
	21	Spesielle driftsutgifter	4 520 000	
	45	Større utstyersanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	1 600 000	333 720 000
1050	Diverse fiskeriformål			
	71	Sosiale tiltak, <i>kan overføres</i>	2 000 000	
	74	Erstatninger, <i>kan overføres</i>	2 140 000	
	75	Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, <i>kan overføres</i>	54 000 000	
	79	Informasjon ressursforvaltning, <i>kan overføres</i>	1 350 000	59 490 000
		Sum Fiskeri- og havbruksforvaltning		393 210 000
Kystforvaltning				
1062	Kystverket			
	01	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 45</i>	1 186 920 000	
	21	Spesielle driftsutgifter	4 070 000	
	30	Nyanlegg og større vedlikehold, <i>kan overføres</i>	398 100 000	
	45	Større utstyersanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres, kan nyttes under post 01</i>	47 400 000	
	60	Tilskudd til fiskerihavneanlegg, <i>kan overføres</i>	30 800 000	
	70	Tilskudd Redningsselskapet	41 000 000	1 708 290 000
1070	Samfunnet Jan Mayen			
	01	Driftsutgifter	31 200 000	
	45	Større utstyersanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	5 000 000	36 200 000
		Sum Kystforvaltning		1 744 490 000
Arbeidsliv				
2540	Stønad under arbeidsledighet til fiskere og fangstmenn			
	70	Tilskudd, <i>overslagsbevilgning</i>	30 000 000	30 000 000
		Sum Arbeidsliv		30 000 000
Sum departementets utgifter				3 699 231 000

Inntekter:

Kap.	Post	Kr	Kr
Administrasjon			
4000	Fiskeri- og kystdepartementet		
	01 Refusjoner	10 000	
	04 Refusjoner eksterne prosjekter	6 250 000	6 260 000
	Sum Administrasjon		6 260 000
Forskning og innovasjon			
4020	Havforskningsinstituttet		
	03 Oppdragsinntekter	272 000 000	272 000 000
4021	Drift av forskningsfartøylene		
	01 Oppdragsinntekter	54 000 000	54 000 000
4022	NIFES		
	01 Oppdragsinntekter	78 300 000	
	02 Laboratorieinntekter	762 000	79 062 000
	Sum Forskning og innovasjon		405 062 000
Fiskeri- og havbruksforvaltning			
4030	Fiskeridirektoratet		
	01 Oppdragsinntekter	10 000	
	02 Salg av registre, diverse tjenester	95 000	
	04 Fangstinntekter Overvåkingsprogrammet	10 000	
	05 Gebyr kjøperregistrering	510 000	
	06 Tvangsmulkt oppdrettsvirksomhet	785 000	
	08 Gebyr havbruk	10 940 000	
	09 Innmeldingsgebyr Merkeregisteret	2 300 000	
	12 Saksbehandlingsgebyr fiskeflåten	3 340 000	
	14 Refusjoner	10 000	
	20 Forvaltningssanksjoner i fiskeflåten	10 000	
	22 Inntekter ordningen fiskeforsøk og veiledning	4 520 000	22 530 000
5575	Sektoravgifter under Fiskeri- og kystdepartementet		
	70 Kontroll- og tilsynsavgift akvakultur	7 620 000	
	71 Kontrollavgift fiskeflåten	23 330 000	
	72 Årsavgift havnesikkerhet	14 700 000	
	73 Årsavgift merkeregisteret	9 550 000	55 200 000
	Sum Fiskeri- og havbruksforvaltning		77 730 000

Kap.	Post		Kr	Kr
Kystforvaltning				
4062	Kystverket			
	01	Gebyrinntekter	655 021 000	
	02	Andre inntekter	9 160 000	664 181 000
4070	Samfunnet Jan Mayen			
	01	Inntekter fra kioskdirift	520 000	
	07	Refusjoner	3 925 000	4 445 000
		Sum Kystforvaltning		668 626 000
		Sum departementets inntekter		1 157 678 000

Fiskeri- og kystdepartementet

Fullmakter til å overskride gitte bevilgninger

II

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Fiskeri- og kystdepartementet i 2009 kan:

1.

Kap. 1000 post 21	Kap. 4000 post 04
Kap. 1020 postene 01 og 21	Kap. 4020 post 03
Kap. 1021 postene 01 og 21	Kap. 4021 post 01
Kap. 1022 postene 01 og 21	Kap. 4022 post 01
Kap. 1030 post 21	Kap. 4030 post 22
Kap. 1062 postene 01 og 45	Kap. 4062 postene 01 og 02

2. nytte inntil 10 mill. kroner av salgsinntekter fra salg av ikke næringsaktive fiskerihavner under kap. 4062 post 02 til følgende formål under kap. 1062 post 30:
 - a) dekning av salgsomkostninger forbundet med salget.
 - b) oppgradering og vedlikehold av fiskerihavner.
3. regne med alle ubrukte merinntekter ved beregning av sum som kan overføres på kap. 1020, postene 01 Driftsutgifter og 21 Spesielle driftsutgifter og kap. 1021, postene 01 Driftsutgifter og 21 Spesielle driftsutgifter.

Fullmakt til overskridelser

III

Stortinget samtykker i at Fiskeri- og kystdepartementet i 2009 kan overskride bevilgningen under kap. 1062 Kystverket, post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 15 mill. kroner dersom det er nødvendig å sette i verk tiltak mot akutt forurensning uten opphold og før Kongen kan gi slikt samtykke.

*Fullmakter til å pådra staten forpliktelser utover gitte bevilgninger*IV
Bestillingsfullmakter

Stortinget samtykker i at Fiskeri- og kystdepartementet i 2009 kan foreta bestillinger utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye bestillinger og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
1062		Kystverket	
	30	Nyanlegg og større vedlikehold	287 mill. kroner
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	3 mill. kroner

V
Tilsagnsfullmakter

Stortinget samtykker i at Fiskeri- og kystdepartementet i 2009 kan gi tilsagn om tilskudd utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
1062		Kystverket	
	60	Tilskudd til fiskerihavneanlegg	20 mill. kroner

Offentlige institusjoner kan bestille flere eksemplarer fra:
Departementenes servicesenter
Post og distribusjon
E-post: publikasjonsbestilling@dss.dep.no
Telefaks: 22 24 27 86

Opplysninger om abonnement, løssalg og pris får man hos:
Akademika AS
Avdeling for offentlige publikasjoner
Postboks 84 Blindern, 0314 OSLO
E-post: offpubl@akademika.no
Telefon: 22 18 81 00
Telefaks: 22 18 81 01
Grønt nummer: 800 80 960

Publikasjonen er også tilgjengelig på
www.regjeringen.no

Trykk: OFA - 10/2008



241 491