

Notat

Til:

Via: Ass. Utenriksråd, Avdeling for regionale spørsmål og utvikling

Kopi til:

Fra: Seksjon for utviklingspolitikk

Saksbehandler: Elin Bergithe Rognlie

Dato: 23.05.2013

Saksnr.: 11/03200-88

Olje for utvikling - oppfølging av evalueringen

Oppfølgingsnotatet om evalueringen av Olje for utviklingsprogrammet ble oversendt Utenriksdepartementet fra Evalueringsavdelingen i Norad 21. mars 2013. Nedenfor følger forslag til oppfølgingsplan.

Bakgrunn

Scanteam gjennomførte evalueringen på oppdrag av Evalueringsavdelingen. Rapporten – *Facing the Resource Curse: Norway's Oil for Development Program (EVAL Rapport 6/2012)*, ble presentert på et seminar i Norad 31. januar.

Evalueringen tar for seg Ofu-programmet siden det ble lansert i 2005. Formålet med evalueringen har vært å vurdere Ofu-programmet og dets resultater og få anbefalinger om videre arbeid. Evalueringen omfattet feltstudier i Øst-Timor, Ghana, Mosambik, Uganda og Bolivia, samt korte besøk til Ecuador og Nicaragua.

Regjeringen presenterte 5. april Meld. St. 25 om demokrati, rettferdig fordeling og vekst i utviklingspolitikken. Her heter det om Olje for utviklingsprogrammet bl.a.:

Regjeringen vil:

- Legge økt vekt på å tilby Olje for utvikling som en helhet, der ressurs-, miljø-, sikkerhets- og finanskomponenten sees som en enhet og kombineres med støtte til sivilsamfunn, parlament og media
- Være strengere i sin prioritering i valg av samarbeidsland innenfor Ofu-programmet, med en større vekt på demokratisk utvikling og aktiv fordelingspolitikk
- Styrke programmet Olje for utvikling gjennom å øke kapasiteten i sekretariatet og vurdere tiltak for å styrke den også hos andre partnere
- Utvide det Ofu-relaterte samarbeidet med relevante internasjonale aktører
- Øke bevilgningen til sivilsamfunn og andre aktører som fremmer åpenhet om petroleumssektoren, i land hvor Norge har Ofu-samarbeid.

Oppfølging

Nedenfor følger en tabell som viser oppfølgingspunktene slik de er foreslått av Evalueringsavdelingen, samt ytterligere anbefalinger fra evalueringen med tiltak.

I Ofu-sekretariatets arbeidsplan for 2013 heter det: «*Det er en prioritert oppgave i 2013 å utarbeide en programhåndbok for Ofu-programmet som vil bidra til standardisering og enhetlig kommunikasjon av programmet og de norske erfaringene.*» Denne veilederen vil bli styrende for programmets innretning og virke. Oppfølgingen av evalueringen bør ses i sammenheng med arbeidet med denne veilederen.

Evalueringsavdelingens anbefalinger og tiltak

Anbefaling	Tiltak (eller begrunnelse for ikke å følge opp)	Ansvarlig for tiltak	Tids-ramme	Resultat/ Endring/ Kommentarer
1) Vurdere fordeler og ulemper ved ulike organisasjonsmodeller, bl.a. om ambassadene og andre lokale eller regionale aktører kan spille en større rolle	Det gjøres en vurdering av mulige tilpasninger innenfor dagens organisasjonsmodell, inkluderte ambassadenes rolle, lokale eller regionale aktører, samt bruk av norske eksperter og institusjoner, inkludert økt vekt	Utenriksdepartementet v/ Avd. for regionale spørsmål og utvikling (SUP) i samarbeid med Norad	1.kvartal 2014	

	på regionalt samarbeid			
2) Vurdere tettere nærvær i et begrenset antall kjerneland for å kunne følge opp innsatsen og samordne ulike aktører bedre	Tettere nærvær og tilstedeværelse vurderes	Norad i samarbeid med UD v/ Avd. for regionale spørsmål og utvikling (SUP, geografi-seksjonene) og ambassadene	2013	
3) Gjennomføre oppstartstudier for de viktigste innsatsene for å kunne overvåke resultatene bedre	Det utføres baseline-studier i alle nye samarbeidsland og ved videreføring av samarbeid. Krav om dette føres inn i programveilederen	Norad i samarbeid med ambassadene	2013 og løpende	
4) Før en eventuelt øker antallet samarbeidsland: vurdere lokale forhold og målene for innsatsen i det enkelte land nøye	Det gjennomføres politiske økonomianalyser for nåværende og potensielle samarbeidsland. Krav om dette føres inn i programveilederen	UD v/ Avd. for regionale spørsmål og utvikling (SUP, geografi-seksjonene) og ambassadene i samarbeid med Norad	2013 og løpende	
5) I en fremtidig evaluering: vurdere kostnads-effektivitet, blant annet fordi dette ble lite vurdert i denne evalueringen	Følges opp ved fremtidig evaluering	Norad v/ Evaluerings-avdelingen	Ved neste evaluering	

Øvrige anbefalinger fra evalueringen og tiltak

Anbefaling	Tiltak	Ansvarlig for tiltak	Tids-ramme	Resultat/ Endring/ Kommentarer
Styresett bør få mer vekt i de viktigste landprogrammene	Det utarbeides en plan for styrking av styresettarbeidet i Ofu-programmet. Planen skal inkludere veiledning i bruk av oppstartstudier og støtte til ikke-statlige aktører, jf. pkt. 1, 3 og 4 over	Norad	1. kvartal 2014	
Programmet bør være strengere i sin prioritering i valg av samarbeidsland, med en større vekt på demokratisk utvikling og aktiv fordelingspolitikk	Det gjennomføres vurderinger av status for og vilje til utvikling innen demokrati og fordeling for nåværende og potensielle samarbeidsland	UD v/ Avd. for regionale spørsmål og utvikling (SUP, geografi-seksjonene) og ambassadene i samarbeid med Norad	2013 og løpende for potensielle land	
Programmet bør styrke samarbeidet med ikke-statlige organisasjoner	Økt bruk av oppstartstudier og tettere nærvær i samarbeidsland (jf. pkt. 2 og 3 over) vil gi bedre grunnlag for å støtte relevante ikke-statlige aktører Det utføres en gjennomgang av støtten til ikke-statlige aktører i Ofu-programmet	Norad	Løpende 1. kvartal 2014	

Programmet bør utarbeide en tydelig strategi for hvordan man trekker seg ut av samarbeidsland	Det utarbeides «exit-strategier» for hvert hovedsamarbeidsland	Norad i samarbeid med ambassadene	1. kvartal 2014	
Ofu-programmet bør styrke innsatsen innen organisasjonsutvikling og kapasitetsbygging	Det utarbeides en manual med «beste praksis for institusjonssamarbeid» som inngår i programveilederen	Norad	2013	
Det bør vurderes å gi programmet en tydeligere tildeling på statsbudsjettet	En tydeligere tildeling på statsbudsjettet vurderes	UD v/ Avd. for regionale spørsmål og utvikling (SUP) i samarbeid med Avd. for kompetanse og ressurser (Økonomiseksjonen)	2013	
Representanter for Ofu-programmet som reiser utenlands bør få bedre opplæring for å styrke kontekst- og rolleforståelsen	Tiltak for å styrke bistandskompetanse hos utreisende fra norske institusjoner engasjert i Ofu-programmet vurderes	UD v/ Avd. for regionale spørsmål og utvikling (SUP) i samarbeid med Norad	1. kvartal 2014	
Innsatsen innen miljøforvaltning og inntektsforvaltning bør styrkes	Det arbeides videre med en helhetlig tilnærming slik at ressurs-, inntekts- og miljøforvaltning ses i sammenheng	Norad	2013/2014	