



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Konkurransesgrunnlag

for kjøp av

Evaluering av spesielle rettshjelpstiltak

For levering til Justis- og beredskapsdepartementet

4. juli 2014

1 Oppdraget og administrative bestemmelser

Justis- og beredskapsdepartementet inviterer leverandører til å delta i konkurranse om anskaffelse av: *Evaluering av tilskuddsordningen for spesielle rettshjelpstiltak.*

Invitasjonen skjer med forbehold om at det i anskaffelsesperioden ikke skjer endringer i forutsetningene for invitasjonen. I så fall kan konkurransen avlyses.

1.1 Bakgrunn for oppdraget

1.1.1 Krav til gjennomføring av evaluering

Det fremgår av Bestemmelser om økonomistyring i staten at tilskuddsordninger skal evalueres.

1.1.2 Omtale av tilskuddsordningen som skal evalueres

Spesielle rettshjelpstiltak er omtalt i Prop 1 S (2013-2014) under programkategori 06.70 og kap. 470, post 72. Ordningen har som formål å legge til rette for kostnadseffektive rettshjelpstilbud rettet mot særlig utsatte grupper og mennesker i en spesielt vanskelig situasjon, som kan oppfatte at terskelen for å oppsøke ordinær juridisk bistand er høy.

Tilskuddsmidlene fordeles etter en helhetsvurdering basert på følgende:

- I hvilken grad tilbudet retter seg mot personer i en spesielt vanskelig situasjon eller en gruppe mennesker som anses som særlig utsatt.
- I hvilken grad tiltaket er rettet mot personer som av ulike grunner har vanskeligheter med å nyttiggjøre seg av det ordinære rettshjelpstilbudet.
- Om tiltaket baserer seg på frivillig arbeid.
- Om organisasjonen kan vise til en definert målgruppe og et etablert nettverk i aktuelle miljøer.
- I hvilken grad tiltaket er tilgjengelig for målgruppen.
- Hvorvidt organisasjonen kan vise til god erfaring med tilsvarende prosjekter eller tiltak.
- I hvilken grad tiltaket fanger opp personer med lav inntekt.
- Forventet kostnad per sak.
- Hvorvidt det allerede eksisterer tiltak som retter seg mot den samme målgruppen.
- Hvorvidt tiltaket mottar økonomisk støtte fra andre statlige organer.

1.1.3 Tilgjengelige dokumenter

- Nettsidene til de aktuelle organisasjonene
- Årsrapporter til tiltakene (ligger på nettsidene til tiltaket eller kan fås ved henvendelse til departementet)
- Prop. 1 S (2013-2014) - Justis- og beredskapsdepartementet
- Evaluering av Oslo kommune Fri rettshjelp fra 2005
- St. meld. nr. 26 (2008-2009) Om offentlig rettshjelp «Rett hjelp».

- Utlysning og retningslinjer for tildeling for tilskuddsordningen : <http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/dep/tilskudd-2014/retningslinjer-for-tilskuddsordning-fo-2.html?id=748524>
- Doktorgradsavhandling om Gatejuristene: «Gatejurister – Oppsøkende rettshjelp til folk med rusrelaterte problemer» av Camilla Lied
- Gatejuristenes dokumentasjonsrapport 2008-2010 og gatejuristhåndboka
- DFØs veileder til evaluering av tilskudd

For oversikt over tildeling i 2012 og 2013, se :

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/dep/tilskudd-2014/Tidligere-tilskudd/Tilskudd-i-2012-og-2013-til-spesielle-rettshjelpstiltak.html?id=753203>

1.2 Anskaffelsen gjelder

Formålet med tilskuddsordningen for spesielle rettshjelpstiltak er å *«legge til rette for kostnadseffektive rettshjelpstilbud rettet mot særlig utsatte grupper og mennesker i en spesielt vanskelig situasjon, som kan oppfatte at terskelen for å oppsøke ordinær juridisk bistand er høy.»*

Mottakerne av tilskudd skal evalueres for å se i hvilken grad de oppfyller kravene i formålsbeskrivelsen. Tiltakene skal sammenlignes og rangeres. Følgende tiltak skal inngå i evalueringen:

1. Oslo kommune Fri rettshjelp (OKFR)
2. Studentrettshjelpstiltakene (JURK, Juss- Buss, Jushjelpa i Midt Norge, Jushjelpa i Nord-Norge og Jusformidlingen i Bergen)
3. Gatejuristprosjektene (Hamar, Oslo, Trondheim, Stavanger, Kristiansand, Tromsø og Bergen)
4. Norsk forbund for utviklingshemmede (NFU)
5. Krisesentrene
6. Stine Sofies stiftelse
7. Prostituertes interesseorganisasjon (PION)
8. Pro-sentret i Oslo
9. Støttesenter mot incest- Oslo (SMI)

Kriteriet som er tillagt mest vekt under fordelingen av midlene, er i hvilken grad tiltaket treffer personer i en spesielt vanskelig situasjon eller en gruppe mennesker som anses som særlig utsatt. Tilskuddsmottakerne skiller seg fra hverandre ved at enkelte tiltak retter seg mot hele befolkningen, men rapporterer at de likevel i høy grad treffer målgruppen. Andre tiltak, som interesseorganisasjoner, har medlemmer som er i en situasjon som kan gjøre de mer utsatt, men det er likevel ikke gitt at alle innenfor samme organisasjon er like utsatte eller er i en like vanskelig situasjon. Nyansene i målgruppen for de ulike tiltakene bør derfor komme frem, og så langt det er mulig, sees i forhold til hverandre.

Merknad [ECD1]: Dette er den viktigste beskrivelsen av hva som skal gjøres- er det klart nok hva vi mener?

Merknad [ECD2]: Enig i dette?

Enkelte tiltak mottar høy andel av tilskuddspotten, mens andre tiltak finansieres også med midler fra andre givere. I evalueringen bør også spørsmålet om tilskuddet til den enkelte er på et riktig nivå når man ser på alternativ bruk av midlene behandles.

Merknad [ECD3]: Og dette er siste spørsmål som skal besvares

Oppsummert skal evalueringen ta for seg følgende spørsmål:

1. I hvilken grad hvert enkelt tiltak fyller kravene i formålsbeskrivelsen
2. Som et punkt under dette skal særlig forståelsen av hvordan man kan sammenligne de ulike målgruppene mot hverandre diskuteres
3. Sammenligning og rangering av tiltakene iht til kravene i formålsbeskrivelsen
4. Vurdering av fordelingen av potten sett opp mot hvor godt tiltakene treffer formålet med tilskuddsordningen.

1.3 Oppdragsgivers kontaktpersoner

Navn : Sverre Tvinnereim
E-postadresse : sverre.tvinnereim @jd.dep.no

Eventuelle spørsmål skal rettes til kontaktpersonen per e-post. Det skal ikke være kontakt/kommunikasjon med andre personer hos oppdragsgiver enn nevnte kontaktperson.

1.4 Tentativ tidsplan for konkurransen

Planlagt	Aktivitet
28.08.2014 kl. 12.	Tilbudsfrist
08.09.2014	Tilbudsevaluering og valg av tilbyder gjennomført
11.09.2014	Kontraktsinngåelse
15.09.2014	Oppstart av kontrakt
1 måned	Tilbyders vedståelsesfrist

2 Krav til leverandørene (kvalifikasjonskrav)

Kvalifikasjonskrav	Dokumentasjonskrav
1. Leverandøren skal ha ordnede forhold med hensyn til skatte- og merverdiavgiftsinnbetaling	Skatteattest for merverdiavgift fra skattefogden og skatteattest for skatt utstedt av kemner/kommunekasserer, ikke eldre enn 6 måneder regnet fra tilbudsfristen
2. Tilfredsstillende HMS-system	Undertegnet HMS-egenerklæring
3. Leverandøren skal være et lovlig etablert foretak	Firmaattest

3 Krav til ytelsen og tildelingskriterier

3.1 Kravspesifikasjon/leveransebeskrivelse

Oppdragstaker skal gjennomføre en evaluering av tilskuddsordningen og svare på hovedspørsmålene beskrevet under punkt 1.2.

Oppdragstaker skal i tilbudet skissere opplegg for gjennomføring av evalueringen, herunder valg av metode. Evalueringen skal munne ut i en skriftlig rapport.

Oppdragstakeren må legge til grunn at endelig evalueringsrapport vil være offentlig.

3.2 Gjennomførings- og leveringstidspunkt

Det er ønskelig at arbeidet med evalueringen starter straks kontrakt er inngått, jf. pkt. 1.4.

Sluttrapporten skal leveres oppdragsgiver senest 30.06.2015.

3.3 Kontrakt

Avtaleforholdet vil bli regulert av *Statens standardavtale for kjøp av konsulent tjenester* – Oppdragsavtalen, jf. <http://www.difi.no/artikkel/2009/11/avtale-om-konsulentoppdrag-ssa-o>.

3.4 Tildelingskriterier

Den økonomiske rammen for oppdraget er 400 000 kroner ekskl. mva., jf også pkt 4.1. Tildeling av kontrakt skal skje på basis av hvilket tilbud som er *det mest økonomisk fordelaktige* ut fra følgende kriterier:

Tildelingskriterier	Dokumentasjon	Vekting
Konsulenttimer	Oversikt over det totale antallet konsulenttimer som settes av til løsning av oppdraget.	1/4
Kvalitet Konkretisering av hva som etter tilbyderens forståelse inngår i oppdraget med anvisning av relevant arbeidsmetodikk.	Milepæl- og aktivitetsplan for gjennomføringen. Beskrivelse av arbeidsmetodikk. Innholdet i sluttleveransen.	2/4
Relevant kompetanse Både erfaring og utdanning vektlegges.	CV for de som skal utføre oppdraget med relevante referanser og tidligere prosjekter.	1/4

Nærmere om tildelingskriteriene:

Kvalitet

I vurderingen inngår hvordan tilbyderne har besvart de sentrale elementene og problemstillingene i konkurransegrunnlaget, innenfor de avgrensninger og forutsetninger som er satt som ramme for oppdraget.

Kompetanse

I vurderingen inngår tilbydernes samlede kompetanse og erfaring, gjennomføringsplan og leveringssikkerhet. Dette vurderes ut fra tilbydernes beskrivelse av prosjektets organisering, kompetansen til de som skal gjennomføre prosjektet og de som kan gjennomføre i tilfelle frafall.

Vi ber tilbyderne redegjøre (i tabell) for relevante prosjekter der konsulentene har opparbeidet sin erfaring. Hvert prosjekt gis et løpenummer fra nr. 1 og oppover. Bare de mest relevante prosjektene skal beskrives.

Justis- og beredskapsdepartementet tar forbehold om å forkaste alle innkomne tilbud hvis overnevnte tildelingskriterier ikke tilfredstilles i tilstrekkelig grad.

4 Regler for gjennomføring av konkurransen

4.1 Anskaffelsesprosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov 16. juli 1999 nr. 69 om offentlige anskaffelser og forskrift 7. april 2006 nr. 402 om offentlige anskaffelser. Den økonomiske rammen for anskaffelsen er 400 000 kroner ekskl. mva. Konkurransen gjennomføres etter forskriftens alminnelige bestemmelser (del I) og de bestemmelsene som følger av dette konkurransegrunnlag.

4.2 Krav til tilbudet og innleveringssted

Tilbudet skal merkes med «Evaluering av tilskuddsordningen for spesielle rettshjelpstiltak».

Det skal følge med et tilbudsbrief (følgebrev) som skal være datert og signert av bemyndiget person der det tydelig skal fremgå:

- Virksomhetens navn
- Adresse
- Organisasjonsnummer
- Kontaktperson med e-postadresse og telefonnummer
- Eventuelle forbehold skal klart fremgå av tilbudsbriefet med henvisning til hvor i tilbudet forbeholdet tas
- Bekreftelse på leveringsdyktighet, jf. kvalifikasjonskrav
- Milepælsplan

Tilbudet kan sendes som vedlegg i e-post til postmottak@jd.dep.no med kopi til sverre.tvinnereim@jd.dep.no, eller sendes i ordinær post til:

Justis- og beredskapsdepartementet
Sivilavdelingen
v/ Sverre Tvinnereim
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

4.3 Tilbudsfrist

Tilbudsfrist er satt til 28. august 2014 kl. 12.

Tilbudet skal være mottatt hos Justis- og beredskapsdepartementet innen utløpet av tilbudsfristen. For sent innlevert tilbud vil bli avvist. Dette gjelder også om forsinkelsen skyldes tredjepart.

4.4 Vedståelsesfrist

Leverandørene er bundet av tilbudet i én måned fra tilbudsfristen er utgått.

4.5 Tildeling av kontrakt og begrunnelse

Leverandører som har deltatt i konkurransen vil få en skriftlig tilbakemelding om hvilken oppdragstaker som er valgt til å gjennomføre evalueringen, og begrunnelse for valget.